

Серия



*Государственное
Управление*

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

В двух томах

995 понятий, терминов и статей-справок

Руководители научного проекта:
доктор философских наук, профессор Егоров В.К.,
доктор экономических наук, профессор,
член-корреспондент РАН Чичканов В.П.

НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Егоров В.К. – доктор философских наук, профессор (председатель);
Барциц И.Н. – доктор юридических наук, профессор (зам. председателя);
Бойков В.Э. – доктор философских наук, профессор;
Волгин Н.А. – доктор экономических наук, профессор;
Гапоненко А.Л. – доктор экономических наук, профессор;
Демидов Ф.Д. – кандидат философских наук, профессор;
Кушлин В.И. – доктор экономических наук, профессор;
Комаровский В.С. – доктор философских наук, профессор;
Мальцев Г.В. – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАН;
Марголин А.М. – доктор экономических наук, профессор;
Михайлов В.А. – доктор исторических наук, профессор;
Мацкуляк И.Д. – доктор экономических наук, профессор;
Пихоя Р.Г. – доктор исторических наук, профессор;
Плакся В.И. – доктор экономических наук, профессор;
Прохожев А.А. – доктор экономических наук, профессор;
Романов В.Л. – доктор социологических наук, профессор;
Сапиро Е.С. – доктор экономических наук, профессор;
Тупикин А.П. – кандидат исторических наук;
Турчинов А.И. – доктор социологических наук, профессор.

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Том второй

Н – Я

Под общей редакцией
доктора философских наук, профессора
В.К. ЕГОРОВА



2008

УДК (031)
ББК 60
Э 68

*Издано при финансовой поддержке
Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям
в рамках Федеральной программы "Культура России"*

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Егоров В.К. (общ. ред.),
Барциц И.Н. (отв. ред.), Бойков В.Э., Волгин Н.А.,
Кушлин В.И., Мальцев Г.В., Марголин А.М., Носов С.И., Турчинов А.И,
Фатеев И.В., Фролов Г.Я.

Э 68

Энциклопедия государственного управления в России: В 2 т. / Под общ. ред. В.К. Егорова. Отв. ред. И.Н. Барциц / Том II. Отв. ред. И.Н. Барциц. – М.: Изд-во РАГС, 2008. – 520 с.

ISBN 978-5-7729-0298-1 (II т.)

ISBN 978-5-7729-0319-3 (I – II тт.)

Энциклопедия государственного управления в России – фундаментальное справочное издание. В нем содержится 995 понятий, терминов и статей-справок, посредством которых всесторонне, комплексно и системно изложены современные научные знания теории и практики государственного управления в России и за рубежом.

Энциклопедия рассчитана на широкий круг читателей. Она будет полезна государственным и общественным деятелям, предпринимателям и научным сотрудникам, студентам и преподавателям высших учебных заведений, всем, кто интересуется вопросами государственного управления.

УДК (031)
ББК 60

ISBN 978-5-7729-0298-1 (II т.)
ISBN 978-5-7729-0319-3 (I – II тт.)

© Егоров В.К., общ. ред., составитель, 2008
© Барциц И.Н., отв. ред., составитель, 2008
© Издательство РАГС, 2008

Н

НАБЛЮДАТЕЛИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ

– представители государства или международной организации, направляемые для участия в работе международных конференций или организаций. В 1975 г. на конференции в Вене была разработана Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера, которая впервые подробно регламентировала правовой статус постоянных наблюдателей при международных организациях. Порядок допуска наблюдателей и их права определяются правилами процедуры. Наблюдатели могут выступать по обсуждаемым вопросам, распространять письменные заявления. Наблюдатели от международной организации, как правило, выступают по вопросам, входящим в ее компетенцию. Наблюдатели не участвуют в формировании секретариата конференции, не пользуются правом голоса, не подписывают заключительных актов и других документов, принимаемых на конференциях. Участие наблюдателей в работе таких главных органов ООН, как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Совет по опеке, Международный суд, правилами процедуры не предусматривается. На практике сложился институт постоянных наблюдателей при ООН от государств, которые не являются ее членами. В соответствии с заключенными с Секретариатом ООН соглашениями специализированные учреждения ООН имеют право направлять своих представителей-наблюдателей на заседания органов ООН, рассматривающих вопросы, относящиеся к компетенции соответствующих специализированных учреждений.

Институт военных наблюдателей ООН сложился в 1948 г. в рамках Органа

ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП). Функции таких наблюдателей определяются Советом Безопасности ООН и сводятся главным образом к наблюдению, выяснению фактической стороны инцидентов, к предоставлению докладов Совету Безопасности. Военные наблюдатели ООН действуют на территории суверенных независимых государств только с их разрешения и пользуются широкими привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми обычно дипломатическим представителям.

В связи с демократизацией общественной жизни широкое распространение получает институт наблюдателей от международных организаций на национальных выборах. Расширение сферы действия института наблюдателей соответствует политике укрепления мер доверия в международных отношениях.

Литература: Андросов А.С. Альтернативные решения при ликвидации последствий кризисов. М., 2000; Лазутин Л.А. Меры доверия в праве международной безопасности // Правоведение. 1989. № 5; В критериях свободных и справедливых выборов (По документам Межпарламентского союза). М., 1994.

© Терновая Л.О.

НАДЗОР – одна из форм деятельности государственных органов по наблюдению, проверке и контролю за точным и единообразным исполнением законов, рациональным использованием ресурсов и принятых управленческих решений; название ряда органов, осуществляющих такую деятельность.

В настоящее время в России отсутствует социально- и рыночно-ориентированная государственная система контроля, способная обеспечить надежность обратной связи в системе государственного управления, что нередко приводит к сбоям в жизни государства.

В России надзорными органами, кроме Прокуратуры Российской Федерации, являются федеральные службы по надзору в сферах здравоохранения и социального развития, защиты прав потребителей и благополучия человека; образования и науки, связи и транспорта, экологии и природопользования, технологическому, ветеринарному и фитосанитарному надзору. Имеются федеральные службы страхового и финансово-бюджетного надзора, а также службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации.

Литература: Системы государственного контроля в Российской Федерации: теория и практика. М., 2003.

© Прохожев А.А.

НАДЗОР ПРОКУРОРСКИЙ – одна из форм государственной контрольной деятельности, осуществляемой органами прокуратуры с целью обеспечения точного и единообразного понимания и применения законов. Для достижения этой цели, согласно «Положению о прокурорском надзоре» (1922), на Прокуратуру РСФСР возлагалось осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений. Прокуратура вела непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов, за деятельностью органов Государственного политического управления. Она поддерживала обвинения в суде, наблюдала за правильностью содержания заключенных под стражу (ст. 424).

В Советском Союзе в соответствии со ст. 164 Конституции и ст. 1 Закона СССР «О Прокуратуре СССР» (1979) Н.п. утверждался как высший по сравнению с контролем за исполнением законов, осу-

ществлявшимся такими органами власти и управления, как местные Советы, административные межведомственные и ведомственные комиссии (санитарные, торговые, горного надзора и т. д.). Это положение базировалось на том, что Н.п. осуществлялся от имени государства, высшего органа государственной власти страны – Верховного Совета СССР, который назначал Генерального прокурора СССР и возлагал на него функцию высшего надзора. При этом Н.п. не сводился к какой-либо одной отрасли хозяйства или управления, а распространялся на все министерства, ведомства, местные органы управления, предприятия, организации, в т. ч. на те органы и организации, которые сами, в пределах своей компетенции, осуществляли контроль за исполнением законов. Н.п. не ограничивался надзором за исполнением законов на территории какого-либо одного или нескольких административных образований, а осуществлялся по всей территории страны.

По Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ Н.п. осуществляется в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Н.п. – это надзор внешний. Он осуществляется конституционно предусмотренной системой прокурорских органов. Это надзор за *исполнением законов* федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Надзор ведется также за соответствием издаваемых подзаконных правовых

актов законам. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина осуществляется федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Н.п. ведется за исполнением законов судебными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а также администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

При осуществлении надзора органы прокуратуры реализуют полномочия в строгом соответствии с действующими на территории России законами и независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений. Они действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне, об охране прав и свобод граждан. Прокуратура не может подменять какие бы то ни было государственные органы. Вместе с тем недопустимо воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурорских работников с целью повлиять на принимаемые ими решения или воспрепятствовать в какой-либо

форме их деятельности. Это влечет за собой установленную российскими законами ответственность.

В свое время, разъясняя сущность надзорной деятельности прокуратуры, В.И. Ленин справедливо подчеркивал, что, в отличие от всякой административной власти, прокурорский надзор административной власти не имеет и никаким решающим голосом ни по одному административному вопросу не пользуется, что он обязан делать только одно: следить за установлением действительно единообразного понимания законности во всей республике, несмотря на местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям.

Существуют различные акты современного прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов. Это: а) протест против противоречащего закону правового акта в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации; б) представление – в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения; в) постановление – исходя из характера нарушения закона должностным лицом – о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении; г) предостережение (письменное) должностным лицам о недопустимости нарушения закона; д) требование либо указание.

Литература: *Рохлин В.И.* Прокурорский надзор и государственный контроль: история, развитие понятие, соотношение. СПб., 2003; Прокурорский надзор / Под ред. О.А. Галустяна. М., 2004; Федеральный закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 22. 08. 2004) //СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

© Власов В.И.

НАДЗОР СУДЕБНЫЙ – предусмотренная Конституцией РФ (ст. 126 и 127) деятельность вышестоящих судов, осуществляемая в предусмотренных федеральными законами формах по проверке законности, обоснованности и справедливости решений, приговоров, определений и постановлений, выносимых нижестоящими судами. Н.с. заключается также в том, что Верховный Суд РФ дает судам общей юрисдикции, а Высший Арбитражный Суд РФ – судам арбитражным разъяснения по вопросам судебной практики. Иными словами, Н.с. – это надзор внутренний, производимый в пределах судебной системы. Он имеет сходства и отличия в зависимости от вида судопроизводства (гражданского, административного, уголовного), его сущности и установленных специальных процедур.

Н.с. в *уголовном* судопроизводстве осуществляется в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации через рассмотрение дел в апелляционном и кассационном порядке; путем пересмотра вступивших в законную силу приговоров, определений, постановлений судов; путем возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Н.с. в *апелляционном* порядке осуществляет суд апелляционной инстанции по жалобам осужденного, оправданного, их защитников и законных представителей, потерпевшего и его законного представителя, по представлению государственного обвинителя на не вступившие в законную силу приговоры и постановления, вынесенные мировыми судьями. Это делается посредством нового рассмотрения дела по существу и вынесения нового приговора или постановления по делу.

Н.с. в *кассационном* порядке осуществляют суды кассационной инстанции через рассмотрение жалоб и представлений вышестоящих лиц на не вступившие в законную силу решения (приговоры, определения, постановления) судов

первой и апелляционной инстанций путем проверки их законности, обоснованности и справедливости по имеющимся в деле и дополнительно представленным материалам. В результате рассмотрения уголовных дел в кассационной инстанции первоначальные приговоры или иные обжалуемые решения могут быть оставлены без изменения, а жалобы и представления без удовлетворения. Они могут быть также изменены или отменены. Основаниями отмены или изменения судебного решения в кассационном порядке служат несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам уголовного дела, установленным судом первой инстанции, нарушение уголовно-процессуального закона, неправильное применение уголовного закона, несправедливость приговора.

Н.с. в *гражданском* судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации осуществляется путем рассмотрения апелляционными судами дел, обжалованных сторонами и другими лицами, участвующими в деле, решений и определений мировых судей, не вступивших в законную силу, путем рассмотрения дел в судах второй (кассационной) инстанции по кассационным жалобам и представлениям прокурора на решения, определения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, путем пересмотра вступивших в законную силу судебных постановлений по надзорной жалобе или представлению прокурора, путем пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам решений и определений суда, вступивших в законную силу.

При осуществлении *арбитражными* судами правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности Н.с. осуществляется через производство по пересмотру судебных актов арбитражных судов (в арбитражном суде апелляционной инстанции и в арбитражном суде кассационной инстанции). Ведется также производство по пере-

смотру судебных актов в порядке надзора, по пересмотру вступивших в законную силу актов по вновь открывшимся обстоятельствам.

В административном судопроизводстве Н.с. осуществляется через пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях как вступивших, так и не вступивших в законную силу. Не вступившие в законную силу постановления и решения пересматриваются по жалобам лиц, в отношении которых велось производство, и потерпевших, а также законного представителя физического лица, законного представителя юридического лица. Вступившие в законную силу постановления пересматриваются по протесту прокурора.

Что касается конституционного судопроизводства, то Н.с. в вышеизложенном понимании как надзор вышестоящих судов за деятельностью судов нижестоящих в конституционном судопроизводстве не существует, так как между Конституционным Судом РФ, конституционными судами республик, уставными судами субъектов Федерации нет функциональной соподчиненности. К тому же система конституционных судов осуществляет иной конституционный контроль. Конституционный Суд РФ следит за соответствием Конституции РФ федеральных конституционных, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы РФ, конституций республик, уставов а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению государственной власти России и органов государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ, а также не вступивших в силу международных договоров. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ следят за соответствием зако-

нов субъекта РФ, нормативно-правовых актов органов власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ Конституции (уставу) субъекта РФ.

Литература: Федеральный конституционный закон от 1 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 05.04.2005 г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; Судебная система Российской Федерации: Сб. нормат. актов / Судеб. департамент при Верхов. Суде РФ / Под ред. В.М. Лебедева. Сост.: Гусев А.В. и др. М., 2001; *Кутафин О.Е.* Судебная власть в России: история, документы: В 6 т. М., 2003.

© Власов В.И.

НАЗНАЧЕНИЕ – юридическое оформление (закрепление) должностного статуса служащего, в том числе государственного и муниципального служащего, произведенное соответствующим работодателем (нанимателем или его представителем) и выраженное в форме распорядительного документа (указа, постановления, приказа, распоряжения). В соответствии с действующим законодательством, которое регулирует служебные и трудовые отношения, Н. осуществляется до заключения служебного контракта и после заключения трудового договора. Так, при замещении должностей государственной гражданской службы Н. является основанием для заключения служебного контракта. В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» служебный контракт заключается на основе акта государственного органа о Н. на должность гражданской службы. Здесь Н. предшествует заключению служебного контракта.

Напротив, при замещении должностей, не являющихся должностями государственной службы, в федеральном государственном органе и государственном органе субъекта РФ трудовые отношения работников, замещающих такие

должности, регулирует законодательство Российской Федерации о труде. В этом случае Н. осуществляется после заключения трудового договора. Такой порядок предусмотрен ч. 1 ст. 68 Трудового кодекса Российской Федерации, где установлено, что прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

Литература: Трудовой кодекс Российской Федерации (по состоянию на апрель 2007 г.). М., 2007; Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215 (с изм. и доп.).

© Турчинов А.И.

НАКАЗАНИЕ – по действующему уголовному законодательству – мера государственного принуждения, которая назначается по приговору суда лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации лишении или ограничении прав и свобод этого лица (ст. 43 УК РФ). Значение Н. определяется тем, что уголовное право реализует себя прежде всего в угрозе и применении Н.

Уголовное Н. – наиболее острая форма государственного принуждения. Именно государственное принуждение, выражающееся в обязательстве выполнять, восстанавливать нарушенный порядок, а также в наказании непослушного, превращает запреты и требования права в уголовные предписания, осуществляемые в порядке правосудия особыми карательными мерами. Иными словами, *уголовно-правовое принуждение* есть содержательная мера уголовной ответственности, закрепляемая законом в конкретном виде Н. Уголовное

правоохранительное отношение включает в себя уголовно-правовое принуждение, функционально выражающееся в осуждении лица, совершившего преступление, и в назначении ему уголовного Н.

Уголовное Н. – наиболее острая форма государственного принуждения. Эта мера содержится в уголовно-правовой норме и может быть применена судом только к лицу, признанному виновным в совершении преступления. Если лицо совершило не преступление, а какое-либо иное нарушение, к нему применяются другие меры правового воздействия. Уголовное Н. – естественное следствие совершенного преступления и должно, по общему правилу, соответствовать его тяжести и общественной опасности.

Содержание карательных и воспитательных элементов в Н. предопределяется характером и степенью общественной опасности совершенного преступления, а также опасностью личности преступника. Чем выше степень общественной опасности преступления и лица, его совершившего, тем выше уровень карательных элементов в уголовном Н.

Будучи особой принудительной мерой, Н., в отличие от иных видов государственного принуждения, назначается только лицу, признанному виновным в совершении преступления, предусмотренного уголовным законодательством. Это может сделать только суд от имени государства. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. Н. назначается лишь в порядке, предписанном уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством.

Под Н. по российскому уголовному праву следует понимать особую юридическую меру государственного принуждения, включающую в себя как карательные элементы, так и воспитательные, назначаемую судом лицу, виновному в совер-

шении преступления, и влекущую судимость. Н. выражает от имени государства и общества отрицательную правовую, социальную и моральную оценку преступного деяния и преступника.

Литература: Уголовный кодекс Российской Федерации (по состоянию на сентябрь 2004 г.). М., 2004; Уголовное право. Общая часть / Под ред. И.Я. Казаченко. М., 2004; *Деменьев С.И.* Уголовное наказание: содержание, виды назначения и исполнение. Краснодар, 2000.

© Цопанова И.Г.

НАКАЗЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ – поручения, предложения, требования граждан по различным вопросам, адресованные избираемым ими депутатам или претендующим на высокий государственный пост политическим лидерам. К Н.и. можно отнести и поручения, и предложения, предназначенные для руководителей или органов партии, избираемых делегатами съездов или конференций. Как правило, Н.и. высказываются в ходе избирательной кампании и активно поддерживаются кандидатами на выборную должность или звание депутата. Последующая реализация Н.и. зависит от уровня демократического развития и традиций страны, политической культуры и ответственности избранных представителей, активности самих избирателей.

Литература: Закон Новосибирской области «О наказах избирателей» от 22. 12. 2000.

© Митрошенков О.А.

НАКОПЛЕНИЕ – часть национального располагаемого дохода, используемая на пополнение производственных и непроизводственных фондов в народном хозяйстве, а также запасов и резервов. Представляет собой превращение части сбережений в капитал, что обеспечивает

расширенное воспроизводство материальных элементов производства и производственных отношений. Н. может быть исчислено на валовой и чистой основе (за вычетом потребления основного капитала – амортизации).

Валовое накопление представляет собой приобретение резидентами товаров и услуг, произведенных и оказанных в текущем периоде, но непотребленных в нем. Оно включает три основных компонента: валовое Н. основного капитала, изменение запасов материальных оборотных средств, чистое приобретение ценностей. Валовое накопление основного капитала – это вложение средств в объекты основного капитала для создания нового дохода в будущем путем использования их в производстве. Оно включает приобретение основных фондов за вычетом их выбытия (зданий и сооружений, машин и оборудования, транспортных средств, племенного, молочного и рабочего скота, садов, виноградников и других насаждений). Сюда входят также затраты на капитальный ремонт основных фондов (с целью увеличения срока их службы или производительности); затраты капитального характера на улучшение земли и других непроизведенных активов, затраты, связанные с передачей права собственности на землю, и другие непроизведенные активы, затраты на буровые и геологоразведочные работы, затраты на создание и приобретение программного обеспечения ЭВМ.

Изменение запасов материальных оборотных средств – это изменение стоимости производственных запасов, незавершенного производства, готовой продукции и товаров для перепродажи. Изменение стоимости запасов материальных оборотных средств должно определяться как разница между поступлениями продукции в запасы и изъятиями из них. При этом продукция должна оцениваться в рыночных ценах, действующих соответственно в момент поступления или

изъятия. Однако на практике трудно получить информацию о всех поступлениях и изъятиях продукции в течение отчетного периода. Поэтому изменение запасов обычно рассчитывается как разница между стоимостью запасов на конец или начало периода по данным бухгалтерских отчетов предприятий. В этом случае необходимо исключить влияние изменения стоимости продукции в результате изменения цен за время нахождения ее в запасах.

Чистое приобретение ценностей – это приобретение предметов, обладающих способностью сохранять стоимость в течение относительно длительного периода времени. К ним относятся драгоценные металлы и камни (кроме монетарного золота, а также золота, драгоценных и поделочных камней, предназначенных для промышленного использования), ювелирные изделия, антиквариат, коллекции и т. п.

Путем вычитания потребления основного капитала (амортизации) из валового Н. определяется чистое Н.

Литература: Гуртов В.К. Инвестиционные ресурсы. М., 2002; Национальные счета России в 1993–2000 годах / Статистич. сб. М., 2001; Система национальных счетов. Издание ООН, 1993.

© Гуртов В.К.

© Подмогиляная В.А.

НАЛОГИ – обязательный безвозмездный платеж, взимаемый государством с физических и юридических лиц путем отчуждения части денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. Н. – сложная социально-экономическая категория, отражающая определенную сферу экономических отношений государства и конкретных производителей товаров и услуг, а также лиц, получающих доходы и владеющих имуществом. Н. возникли и развивались вместе с государс-

твом и выступают необходимым атрибутом его системы.

Отражая финансовые взаимосвязи государства, Н. количественно и качественно характеризуют денежные потоки, которые возникают в процессе формирования и использования централизованных (общегосударственных и муниципальных) фондов финансовых ресурсов: бюджета, пенсионного фонда, фонда социального страхования и др. Содержание Н. раскрывается в их функциях. Основные из них: фискальная, перераспределительная, контрольная, регулирующая (стимулирующая) и воспроизводственная.

Фискальная функция проявляется в уровне налогового давления и организации изъятия доходов налогоплательщиков, а также в использовании различных мер с целью своевременного и полного формирования бюджета и других общегосударственных и муниципальных фондов, финансовых ресурсов.

В процессе реализации *перераспределительной функции* Н. перераспределяются по предусмотренным в бюджетах направлениям финансирования.

Контрольная функция Н. осуществляется в процессе взаимодействия предприятий и физических лиц с налоговыми органами по определению сумм платежей, своевременности их взносов, выявлению резервов роста доходов.

Наиболее важным для современной российской экономики выступает использование *регулирующей (стимулирующей)* функции. Она придает налоговым отношениям новое качественное содержание, позволяющее им выступать в виде комплексного экономического рычага, который государство использует для регулирования макро- и микроэкономических пропорций развития экономики, стимулирования предпринимательства и экономического роста.

Особо следует выделить *воспроизводственную* функцию. Она проявляется комплексно через все другие функции.

Налогообложение должно стимулировать воспроизводственный процесс на новом качественном уровне на основе формирования совокупного интеллекта, материализация которого – главный фактор экономического роста.

Функции Н. реализуются путем создания налогового механизма, который обеспечивает условия субъектам рыночной экономики для развития производства на основе использования новейших технологий и активизации инвестиционных процессов. В российской экономике такой механизм формируется с большими трудностями путем преодоления сложившейся за годы реформ конфискационной направленности налогообложения. Несмотря на принятые в 2003–2004 гг. меры по сокращению налогового давления на предприятия, почти 40% валового внутреннего продукта (см.) все еще производится в теневой экономике, а подавляющее большинство предприятий предпочитают не раскрывать перед налоговыми органами свои реальные доходы.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и принципами бюджетно-налогового федерализма все Н. делятся на федеральные, субъектов РФ (региональные) и местные (муниципальные). Это позволяет каждому административному образованию располагать необходимой финансовой базой для реализации своих функций. Но кроме закрепленных за территориями Н. (Н. на имущество организаций, земельный Н., Н. на рекламу и др.), некоторые из федеральных Н. используются в качестве регулирующих (акцизы, Н. на прибыль предприятий, Н. на добавленную стоимость и некоторые другие). Они служат для сбалансированности территориальных бюджетов по доходам и расходам, если она не обеспечивается закрепленными Н.

Для повышения эффективности налогообложения большое значение имеет деление Н. на прямые и косвенные. Источниками покрытия *прямых Н.* являются непосредственно доходы конк-

ретного физического или юридического лица. *Косвенные Н.* обычно взимаются с торгового оборота, будучи частью цены товара, оплата которой перекладывается на покупателя. Наиболее значимыми косвенными Н. являются акцизы, Н. на добавленную стоимость, а также единый социальный Н., который входит в состав себестоимости продукции. В налоговых поступлениях косвенные Н. составляют более 70%. В США, а также в странах ЕС доминирующее значение имеют прямые Н., что делает их налоговые системы более эффективными и понятными для налогоплательщиков.

Продолжающаяся в России налоговая реформа еще далека от завершения. Она не решила главной задачи – создания налогового механизма стимулирования производства на основе оптимизации сочетания интересов субъектов рыночной экономики. Положительно то, что в ходе реформы сокращено количество Н. (отменен Н. с продаж), снижены налоговые ставки по некоторым из них (по Н. на прибыль, на добавленную стоимость). Намечается снижение ставки единого социального Н. В качестве закона принят единый документ, регулирующий налогообложение, – Налоговый кодекс Российской Федерации.

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. 1–2). М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента. М., 2001; Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2000; Налоги и налогообложение / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 2003; Мамрукова О.И. Налоги и налогообложение. М., 2004.

© Пеньков Б.Е.

НАЛОГИ НА ПРОИЗВОДСТВО И ИМПОРТ – обязательные безвозмездные невозвратные платежи, взимаемые органами государственного управления

с производящих единиц-резидентов в связи с производством и импортом товаров и услуг или использованием факторов производства. Н. на п. и и. состоят из налогов на продукты и других налогов на производство.

Налоги на продукты взимаются пропорционально количеству, стоимости товаров и услуг, производимых, продаваемых или импортируемых предприятиями-резидентами. К ним относятся налог на добавленную стоимость (НДС) и налоги аналогичного типа, акцизы, налоги на продажи и покупки, налог с оборота; налоги на отдельные виды услуг (услуги транспорта, связи, страхования, рекламу, развлечения, игры и лотереи, спортивные мероприятия и т. п.), налоги на прибыль фискальных монополий (средства, полученные государственными предприятиями, которым по закону предоставляется монополия на производство и распределение отдельных товаров и услуг, в результате превышения предельного уровня рентабельности, и взысканные в доход бюджета для повышения дохода государства), налоги на импорт и экспорт, таможенные пошлины.

Другие налоги на производство связаны с использованием факторов производства (труда, земли, капитала). Это также платежи за лицензии и разрешение заниматься какой-либо деятельностью или другие обязательные платежи, уплата которых необходима для функционирования производящей единицы-резидента. Они не включают любые налоги на прибыль или иные доходы, получаемые предприятием, и подлежат уплате в государственный бюджет независимо от рентабельности производства. К другим налогам на производство относятся налог на имущество предприятий, налоги на финансовые операции и операции с капиталом, отчисления в дорожные фонды (кроме налога на горюче-смазочные материалы), плата за использование природных ресурсов, налоги, взимаемые в зависимости от

фонда оплаты труда, налог на землю, лицензионные и гербовые сборы и др.

Н. на п. и и. являются частью *первичных доходов*, за вычетом *субсидий на производство и импорт*. Они образуют чистые налоги.

Литература: Национальные счета России в 1993–2000 годах: Статистич. сб. М., 2001; Национальное счетоводство. 2-е изд. / Под ред. Б.И. Башкатова. М., 2002; Система национальных счетов – инструмент макроэкономического анализа / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 1996; Система национальных счетов. Издание ООН, 1993.

© Подмогильная В.А.

НАЛОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ – официальное письменное заявление налогоплательщика о полученных доходах, их источниках и исчисленной сумме налога, который подлежит к уплате за определенный налоговый период (обычно год). Н.д. представляется налогоплательщиком по каждому налогу, уплата которого предусмотрена соответствующим законодательством по налогам и сборам, в налоговый орган *по месту учета налогоплательщика* с указанием его идентификационного номера (ИНН) по установленной бывшим Министерством по налогам и сборам Российской Федерации форме. В случаях, предусмотренных Налоговым кодексом, Н.д. может представляться на дискете или ином носителе, допускающем компьютерную обработку данных. Носитель предъявляется в налоговый орган лично или направляется по почте в установленные законодательством сроки. При пересылке по почте датой представления Н.д. считается дата отправки заказного письма в адрес налогового органа.

Налоговые органы не вправе требовать включения в Н.д. сведений, не связанных с исчислением и уплатой налогов. При обнаружении налогоплательщиком в поданной им Н.д. ошибок или неполного отражения сведений о нало-

гах, подлежащих уплате, он обязан внести в Н.д. соответствующие изменения. При подаче заявления об изменении Н.д. после установленного срока уплаты налога налогоплательщик освобождается от ответственности, если до подачи такого заявления он уплатил недостающую сумму налога и соответствующие пени. Но такое заявление должно быть сделано до момента, когда налоговый орган обнаружил неправильное отражения в декларации сумм налоговых платежей.

В соответствии со ст. 102 Налогового кодекса Российской Федерации информация о налогоплательщике, содержащаяся в Н.д., составляет налоговую тайну.

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2002; Налоги и налогообложение / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 2003; Государственные и муниципальные финансы / Под ред. И. Д. Мацкуляка. М., 2003.

© Пеньков Б.Е.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА – система взаимосвязанных мер государства по целенаправленному использованию *налоговой системы* для формирования эффективной рыночной экономики и решения комплекса социально-экономических задач. Н.п. реализуется через процесс формирования и использования централизованных фондов финансовых ресурсов (консолидированный бюджет, внебюджетные фонды и др.). Она предполагает также децентрализованные фонды (выручка и прибыль предприятий, основной и оборотный капитал и др.). Н.п. разрабатывается путем обоснования ее целей и налогового обеспечения их реализации в процессе осуществления всего комплекса налоговых отношений государства и субъектов рыночной экономики.

Н.п. – важнейший комплексный рычаг государственного регулирования рыночной экономики, стимулирования развития инвестиционно-инновационного типа воспроизводства. Она базируется на комплексном и согласованном осуществлении всех функций налогов, чтобы в результате их взаимодействия сформировался *налоговый механизм*, обладающий интеграционным эффектом, направленным на обеспечение высоких темпов экономического роста. Через Н.п. государство реализует основные макро- и микроэкономические пропорции развития. Опыт США, Японии, ФРГ и других стран свидетельствует, что для развитой рыночной экономики характерно использование Н.п. в качестве наиболее активного рычага государственного регулирования социально-экономического развития, инвестиционной и инновационной стратегии предприятий и корпораций, внешнеэкономической деятельности, структурных изменений в производстве, ускоренного развития приоритетных отраслей. Современная российская Н.п. не обладает этими качествами. Она ориентирована в основном на реализацию фискальной функции налогообложения, которая принимает гипертрофированный характер. У предприятий через налоги изымается большая часть прибыли (нередко до 90% и более), что не позволяет им обновлять производство на основе инвестиций и трансформироваться в полноценные субъекты рыночной экономики. При оплате НДС и налога на прибыль по отгрузке товаров и задержке их оплаты покупателями через налоги изымается часть оборотного капитала, что приводит к ухудшению финансового состояния предприятий.

В условиях трансформации экономики Н.п. призвана активизировать использование рыночных принципов хозяйствования, способствовать устойчивому экономическому росту, развитию эффективных форм хозяйствования, стимулировать снижение затрат и рост

рентабельности производства, увеличение накоплений для инвестиций, структурные преобразования в экономике, формирование достаточных централизованных и децентрализованных фондов финансовых ресурсов в целях реализации общегосударственных инвестиционных и социальных программ развития, обеспечивать создание условий для привлечения иностранных инвестиций.

Основной принцип Н.п. – способствовать сбалансированности всей системы экономических интересов (государства, предпринимателей, работников) еще недостаточно учитывается в России. Существует также оторванность Н.п. от реальных экономических процессов, происходящих в производстве (в частности, от реального оборота ресурсов, от инвестиционной стратегии развития). Не учитывается в достаточной мере необходимость финансово-материальной сбалансированности денежных потоков, а также финансового рынка. Современная Н.п. строится исходя преимущественно из решения краткосрочных задач. Она не ориентирована на перспективное развитие экономики в соответствии с мировыми тенденциями (стимулирование наукоемких производств, формирование общественного интеллекта и его материализация в управленческих и хозяйственных решениях и др.). Существенный недостаток российской Н.п. в том, что она функционирует вне взаимосвязи со всей системой экономических отношений, органической частью которых является. В основе Н.п. должны быть долгосрочное индикативное планирование экономического развития и прогнозирование. Все это требует дальнейшего совершенствования Н.п. в целях повышения ее эффективности.

В российской Н.п. в настоящее время происходят заметные качественные сдвиги, направленные на устранение присущих ей недостатков. В соответствии с решениями Правительства РФ предполагается, в частности, в предстоящие годы

ежегодное снижение налоговой нагрузки на предприятия и организации в размере не менее 1% годового ВВП. Уже отменен налог с продаж, уменьшены ставки налога на прибыль и налога на добавленную стоимость, отменены некоторые местные налоги и сборы. Предполагается введение «инвестиционных премий» и осуществление других мер, направленных на повышение эффективности налогового механизма.

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента. М., 2001; Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2002; Налоги и налогообложение / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 2003; Мамрукова О.И. Налоги и налогообложение. М., 2004.

© Пеньков Б.Е.

НАЛОГОВАЯ РЕФОРМА – комплексная система мер по совершенствованию налоговой системы, направленная на ее качественное преобразование с целью оптимизации функций налогообложения и усиления ее стимулирующего воздействия на экономическое развитие. В российской экономике реформирование налоговой системы – органический составной элемент кардинальной перестройки экономики в процессе перехода ее на эффективное использование рыночных принципов хозяйствования. Налоговые отношения, выступающие важной частью финансовых отношений, играют все большую роль в экономике страны, поскольку в условиях многообразия форм собственности и развития рыночных отношений являются главной сферой взаимодействия государства и субъектов рыночной экономики – организаций, фирм, корпораций и физических лиц.

В формировании налоговой системы в России можно выделить несколько эта-

пов. Начало первого – 1991–1992 гг., когда был принят Закон «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» от 27 декабря 1991 г. и пакет законов по отдельным налогам, которые положили начало формированию новой налоговой системы, отвечающей требованиям рыночной экономики.

Второй этап относится к середине 90-х гг. XX в. В этот период налоговая система адаптировалась к тем масштабным переменам, которые происходили в ходе рыночных преобразований (приватизация, формирование полноценных субъектов рыночной экономики, активный выход на внешний рынок и др.).

Третий этап Н.р. связан с качественными изменениями *налоговой системы*, которая была создана, но не выполняла своих функций в связи с внутренними изменениями в российской экономике, которые начали происходить с начала 2000 г. Быстро возрастал ВВП, сокращалось количество убыточных предприятий, активизировались инвестиционные процессы, увеличился приток иностранных инвестиций, сформировались бездефицитные бюджеты и др. Именно в этот период начинаются активные изменения налоговой системы, ее реальное реформирование в направлении радикального изменения общей ориентации. Начался переход от преимущественно фискальной направленности на реализацию стимулирующей функции с целью усиления воздействия на экономический рост. По мере выхода экономики из кризиса налоговая система стала рассматриваться в качестве одного из главных рычагов государственного регулирования процесса формирования эффективной рыночной экономики. Именно такой подход наглядно демонстрируют развитые страны.

В основе радикальной Н.р. лежит формирование такого правового поля, которое охватывает все аспекты и нюансы налоговой политики и создает для участников налоговых взаимоотношений четкие и ясные принципы налого-

вых взаимосвязей. Такие задачи решает Налоговый кодекс, выступающий комплексным законодательно-нормативным актом прямого действия, регулирующим процессы налогообложения. В нем предусмотрены возможности дальнейшего совершенствования налогообложения путем принятия соответствующих поправок к действующему налоговому законодательству, адекватных динамике развития экономических процессов.

Дальнейшее развитие Н.р. идет в направлении формирования нового качественного содержания налоговой системы. Это предполагает постепенное уменьшение тяжести налоговой нагрузки для различных категорий налогоплательщиков с одновременной отменой необоснованных льгот (общее налоговое давление на предприятия в настоящее время выше допустимого). Намечается привлечение к уплате налогов тех предприятий и организаций, которые работают с неучтенным денежными оборотами. Н.р. упрощает налоговую систему с целью сокращения количества налогов и использования понятной для налогоплательщиков и налоговых органов системы взимания налогов. Намечено установить верхние пределы совокупного налогового изъятия для физических и юридических лиц с одновременной дифференциацией налоговых ставок в зависимости от размера получаемых доходов, использования общественных благ и роли в формировании эффективной структуры экономики. Большое значение придается реформированию межбюджетных отношений в целях формирования достаточных бюджетных источников доходов региональных и муниципальных бюджетов. Важную роль сыграет придание налоговым законам большей прозрачности.

Дальнейшее реформирование налоговой системы должно быть направлено на формирование эффективного налогового механизма на основе такого сочетания функций налогов которое способствует

динамичному развитию экономики как на микро-, так и на макроуровне и создает условия для перехода к устойчивому экономическому росту.

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента. М., 2001; Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2002; Налоги и налогообложение / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 2003; Государственные и муниципальные финансы. М., 2004.

© Пеньков Б.Е.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ – полное или частичное освобождение от уплаты налогов отдельных категорий налогоплательщиков – юридических и физических лиц, предоставляемое нормами действующего налогового законодательства. В соответствии с Конституцией РФ льготы по налогам и сборам могут предоставляться только в соответствии с налогово-правовыми нормами, содержащимися в законах Российской Федерации.

Ныне совершается переход к политике постепенного снижения налогового давления на предприятия в целях обеспечения их инвестиционно-инновационного развития, расширения производства продукции, пользующейся повышенным спросом, а также формирования условий справедливой конкуренции. Все это требует устранения тех льгот, которые не являются общественно-необходимыми и не преследуют целей решения крупных социально-экономических задач – формирования новой, отвечающей современным тенденциям мирового развития, структуры экономики. Необходимо также добиваться развития факторов, способствующих переходу к новому качеству экономического роста и удвоению ВВП за десятилетний период.

Пересмотр и отмена Н.л. выступают составной частью реформирования российской налоговой системы. Широкое их использование искажало налогообложение, снижало его эффективность и создавало неравные условия хозяйствования для отдельных категорий субъектов рыночной экономики, нарушало действие механизма конкуренции. С 1 января 2002 г. отменены льготы по налогообложению прибыли с одновременным снижением ставки налога с 35% до 24%. Это значительно выравнивает условия хозяйствования предприятий и организаций, устраняет особые условия функционирования тех из них, которые пользовались льготами по налогообложению прибыли. Отмена льгот связана также с тем, что постепенное их расширение за истекшие годы привело к значительным ежегодным недоборам налоговых платежей в консолидированный бюджет, которые сравнимы с объемом годовых поступлений по налогу на добавленную стоимость и акцизам.

Отмена Н.л. выступает положительной тенденцией в развитии налоговой системы и формировании эффективного хозяйственного механизма рыночной экономики. В то же время, учитывая опыт стран с развитой рыночной экономикой, полный отказ от Н.л. нецелесообразен. Необходимо использовать Н.л. для решения наиболее важных задач, которые определяют развитие социально-экономического комплекса страны в целом. К ним относится, например, расширение возможностей инвестиционной деятельности предприятий за счет собственных источников финансирования, среди которых основное место занимает прибыль. Поэтому в ходе налоговой реформы предполагается ввести «инвестиционные премии», которые частично или полностью освобождают от налогообложения ту часть прибыли предприятий, которая направляется на инвестиции, связанные с инновационным развитием производства. Возможно

введение и других льгот, влияющих на решения стратегических задач стимулирования экономического роста.

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента. М., 2001; Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2002; Налоги и налогообложение / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 2003; Мамрукова О.И. Налоги и налогообложение. М., 2004; Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002.

© Пеньков Б.Е.

НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС – единый законодательно-нормативный акт Российской Федерации, устанавливающий и регулирующий систему налогообложения. Он регулирует все виды налогов и сборов, определяет основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов, устанавливает принципы, введения и прекращения действия налогов и сборов субъектов РФ, а также местных налогов и сборов. Н.к. регулирует права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников налоговых отношений; определяет формы и методы налогового контроля, а также ответственность за совершение налоговых правонарушений. Все законодательные акты субъектов РФ о налогах и сборах, а также нормативные акты местного самоуправления о местных налогах и сборах должны соответствовать Налоговому кодексу Российской Федерации.

Н.к. состоит из двух частей. *Первая часть* регулирует общие вопросы налогообложения и выступает правовой и методической основой формирования налоговой системы Российской Федерации в целом. В ней излагаются общие принципы налогообложения, характеризуются

содержание налоговой системы и основы организации механизма взаимодействия плательщиков налогов с налоговыми органами. Во *второй части* детально характеризуется механизм налогообложения по всем видам налогов с учетом специфики конкретных федеральных, региональных и местных налогов.

В Налоговом кодексе Российской Федерации реализуется принцип бюджетно-налогового федерализма и предусматривается процесс дальнейшего совершенствования налоговой системы с тем, чтобы региональные и местные бюджеты формировались на основе устойчивой доходной базы и обеспечивали решение необходимых экономических и социальных задач. За региональными и местными бюджетами, кроме соответствующих налогов, закрепляются определенные отчисления от федеральных регулирующих налогов.

В целях упрощения налогообложения в дальнейшем предполагается сокращение количества налогов, упразднение некоторых их видов, отмена тех налогов, издержки по взиманию которых приближаются к суммам поступлений от них. Новое содержание получают налоги, связанные с использованием природных ресурсов и стимулированием природоохранных процессов. Предполагается дальнейшее совершенствование как налогооблагаемой базы, так и ставок по отдельным видам наиболее значимых налогов – прежде всего, по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль, единому социальному налогу, акцизам и др. Некоторые налоги, например, такие, как налог на имущество предприятий и налог на землю, будут заменены одним налогом – на недвижимость. Устраняются необоснованные ограничения по отнесению на издержки производства тех затрат, которые связаны с извлечением прибыли: процентов за кредит, расходов по рекламе, страхованию имущества и др. С целью стимулирования инновационно-инвестицион

ных процессов и ускорения обновления производственного аппарата предполагается проведение более эффективной амортизационной политики и расширение использования предприятиями ускоренной амортизации, а также расширение использования инвестиционных налоговых кредитов и инвестиционных премий.

Для стимулирования определенных сфер бизнеса в Н.к. предусмотрено введение специальных налоговых режимов для предприятий малого бизнеса, индивидуальных предпринимателей, свободных экономических зон и закрытых административно-территориальных образований, а также для концессий и использования соглашений о разделе продукции и др.

Налоговый кодекс, несмотря на его законодательную форму, достаточно гибкий и динамичный. Через принятие соответствующих поправок законодательными органами Российской Федерации в нем находят отражение изменения условий деятельности субъектов рыночной экономики, а также конкретизация целевой направленности налогообложения, которая изменяется и зависит от уровня развития российской экономики. Предполагается, в частности, переход к более широкой реализации стимулирующей функции налогообложения в целях обеспечения устойчивого экономического роста с одновременным развитием финансового обеспечения этого процесса.

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента. М., 2001; Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2002; Налоги и налогообложение / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 2003; Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина. М., 2002.

© Пеньков Б.Е.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ – система налогов, взимаемых с физических лиц, в которую входят налог на доходы физических лиц, налоги на имущество физических лиц, земельный налог, другие налоги и сборы, уплачиваемые физическими лицами. Налогообложение граждан базируется на основных принципах: обязательное участие в поддержке государства частью своих доходов; обеспечение государством части населения за счет налоговых платежей определенного необходимого набора потребительских благ.

Основной налог, взимаемый с населения, – федеральный налог на доходы физических лиц. Плательщики налога – физические лица, являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации, а также те, кто получает доходы от источников в России, но не выступает в качестве налогового резидента (иностранцы граждане и лица без гражданства).

Сумму налога, подлежащую уплате, налогоплательщик рассчитывает самостоятельно. Этот расчет производится в налоговой декларации с последующим представлением в налоговый орган для проверки не позднее 30 апреля следующего за отчетным года.

Объект налогообложения – совокупный годовой доход, полученный налогоплательщиком от всех видов деятельности как в денежной, так и в натуральной формах, а также в виде материальной выгоды. Доходы в иностранной валюте пересчитываются в рубли по курсу Центрального банка РФ, действующему на дату получения дохода.

Налогооблагаемая база определяется отдельно по каждому виду доходов, по которому установлены различные налоговые ставки. При получении доходов в натуральной форме стоимость товаров (работ, услуг) определяют по ценам, указанным сторонами сделки. Эти цены не должны отклоняться от уровня рыночных цен более чем на 20%.

Налоговая ставка на доходы физических лиц установлена в размере 13%, если иное не предусмотрено законодательными актами Российской Федерации. Ставка в размере 35% устанавливается по доходам от выигрышей, призов и страховых выплат. Налоговая ставка в размере 30% устанавливается на суммы выплаченных дивидендов, а также по доходам, полученным физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации.

При определении налогооблагаемой базы учитываются *налоговые льготы и социальные вычеты*. Они строятся исходя из условий жизнедеятельности и семейного положения налогоплательщика. Имеет значение количество детей в семье, потеря здоровья при особых условиях и видах деятельности, заслуги перед обществом, необходимость оплаты высокой стоимости медицинских и образовательных услуг в условиях рыночной экономики. К необлагаемым доходам относятся государственные пенсии и пособия (за исключением пособий по временной нетрудоспособности), все виды установленных законодательством компенсационных выплат. Предусмотрены также дифференцированные социальные налоговые вычеты в фиксированных размерах для лиц, получивших лучевую болезнь вследствие катастроф, для инвалидов, людей, имеющих детей, а также в связи с расходами налогоплательщиков на платное медицинское обслуживание и образование. Предусмотрены имущественные налоговые вычеты (по доходам от продажи квартир, дач, земельных участков, не превышающим 1 млн руб., а также суммы, полученные от продажи иного имущества, не превышающие 125 тыс. руб.). Из налогооблагаемой базы вычитаются расходы, связанные с оплатой обучения в размере фактически произведенных расходов, но не свыше 25 тыс. руб. В пределах такой же суммы вычитаются годовые расходы на медицинское обслуживание.

Физические лица облагаются *земельным* налогом. Этоо местный налог, введенный в действие Федеральным законом от 11 октября 1991 г. № 1378-1 «О плате за землю» с последующими изменениями и дополнениями. *Налогоплательщики* земельного налога – это собственники земли, землевладельцы и землепользователи, кроме арендаторов. Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности плательщиков и устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на год. Ставки земельного налога пересматриваются (индексируются) в связи с изменениями, не зависящими от пользователя земли, условий хозяйствования. За земельные участки, используемые не по назначению, ставки земельного налога устанавливаются в повышенном размере. Местным органам власти предоставлено право в пределах, установленных федеральным законодательством, дифференцировать ставки земельного налога в зависимости от качества и площади земельных участков, а также их фактического использования.

Для физических лиц существует также *налог на имущество*. Это местный налог, взимаемый на основании Закона от 9 декабря 1991 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» с последующими изменениями. *Налогоплательщики* – собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения. *Объекты налогообложения*: жилые дома, квартиры, дачи и иные строения, помещения и сооружения, принадлежащие физическим лицам. Поступления зачисляются в местный бюджет по месту нахождения объектов налогообложения. Исчисление налога производят налоговые органы с учетом льгот, которые предоставляются налогоплательщикам в соответствии с действующим законодательством. Величина налога зависит от применяемой налоговой ставки и *базы налогообложения*, т. е. стоимости имущества, которая

может определяться по нормативной или рыночной оценке.

Кроме указанных налогов, физические лица уплачивают транспортный налог, налог на наследование или дарение, государственную пошлину, а также сборы, устанавливаемые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Население, будучи конечным потребителем продукции (услуг) предприятий, покрывает через покупную цену не только издержки их производства, но и оплачивает все налоги, выступающие в качестве элементов цены товара (см. *Налогообложение юридических лиц*).

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2003; Мамфукова О.И. Налоги и налогообложение. М., 2004. Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002.

© Пеньков Б.Е.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ – система налоговых платежей организаций (предприятий, фирм, корпораций), установленных государством, в целях формирования бюджетов всех уровней (федерального, региональных, местных) и государственных социальных внебюджетных фондов. Эти налоги составляют основу доходов консолидированного бюджета. Система Н.ю.л. регулируется Налоговым кодексом Российской Федерации. Насчитывается более 20 видов налогов, которые могут уплачивать юридические лица.

Одна часть налогов на доходы юридических лиц включается в отпускную цену, другая уплачивается за счет прибыли. Имеются налоги, относимые на финансовые результаты организации, а также включаемые в себестоимость продукции и

услуг. Среди *косвенных налогов*, включаемых в отпускную цену, наиболее значим *налог на добавленную стоимость* (НДС). Будучи федеральным регулирующим налогом, он составляет более 39% в общей сумме доходов федерального бюджета (2003) и взимается в соответствии с гл. 21 Налогового кодекса Российской Федерации, принятой в качестве федерального закона 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ с последующими изм. и доп. Плательщики НДС – все предприятия и организации независимо от форм собственности, а также индивидуальные предприниматели, совершающие оборот по реализации товаров (работ, услуг), что и является базой обложения. Кроме того, обложению подлежат полученные авансовые платежи, пеня, штрафы и неустойки, безвозмездная финансовая помощь, оказываемая другим предприятиям и организациям. В облагаемую базу входят все затраты предприятия с учетом налогов, входящих в себестоимость продукции, а также акциз, если он элемент цены товара.

Основная ставка налога – 18% (до 1 января 2004 г. – 20%). В расчетно-платежных документах сумма НДС должна выделяться отдельной строкой. При расчете налога оборот по реализации товаров определяют, как правило, по их отгрузке с обязательной регистрацией счетов-фактур. От НДС освобождаются экспортируемые товары, платные медицинские услуги населению, некоторые услуги образовательного характера, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, выполняемые за счет бюджета, и некоторые другие товары и услуги. Одним из крупных косвенных налогов, выступающих элементом цены товара и уплачиваемых юридическими лицами, является *акциз*. Его доля в доходах федерального бюджета составляет около 10%.

Ряд налогов включается в *себестоимость продукции*. К основным из них относятся единый социальный налог,

земельный налог, экологические налоги. Наиболее значим *единый социальный налог*. Он уплачивается организациями и индивидуальными предпринимателями, производящими выплаты физическим лицам по правовым и гражданско-правовым договорам, предмет которых – выполнение работ, оказание услуг, а также по авторским договорам. *Налоговая база* определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, начисляемых этими налогоплательщиками в пользу физических лиц. Установлены *регрессивные налоговые ставки* в зависимости от среднемесячного уровня выплат физическим лицам.

На *финансовые результаты* предприятий и организаций относятся такие налоги, как налог на имущество предприятий, налог на рекламу и некоторые другие, являющиеся региональными и местными налогами.

Среди налогов, *уплачиваемых за счет прибыли* организаций, наиболее значим налог на прибыль, взимаемый в соответствии с гл. 25 Налогового кодекса, принятой в качестве Закона Российской Федерации от 6 августа 2001 г. № 110-ФЗ с последующими изм. и доп. *Объектом обложения* налогом является прибыль, которая определяется как полученный доход, уменьшенный на величину расходов, определяемых в соответствии с порядком, предусмотренным гл. 25 Налогового кодекса.

За счет прибыли организаций уплачиваются также пеня и недоплаты по другим налогам, что делает фактическое изъятие прибыли значительно большим, чем это предусмотрено установленной ставке. Поэтому предприятия стремятся не показывать в отчетности размеры реальной прибыли. Главное в налогообложении прибыли организаций – правильное определение состава затрат, которые относятся на издержки производства и обращения и фактически определяют величину налогооблагаемой прибыли.

Литература: Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2004; Уваров С.А. Все налоги России. М., 2003; Балабанов И.Т. Финансы, налоги и кредит / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2002; Налоги и налогообложение / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 2003; Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002.

© Пеньков Б.Е.

НАНОТЕХНОЛОГИЯ – совокупность методов обработки, изготовления, изменения состояния, свойств, формы сырья, материала в процессе производства, но оперирующих величинами порядка нанометра, размер которого ничтожно мал, в сотни раз меньше длины волны света и сопоставимый с размерами атомов. Переход от микротехнологий к Н. – это переход не количественный, а качественный (от манипуляций веществом к манипуляции отдельными атомами).

Основные направления Н.: изготовление электронных схем (в том числе объемных) с активными элементами, размерами, сравнимыми с размерами молекулы и атомов, разработка и изготовление наномашин, т. е. механизмов и роботов размером с молекулу, непосредственное оперирование молекулами и атомами и сборка из них нанотехники, полуфабрикатов, материалов и др. В настоящее время работа по этим направлениям ведется в России и за рубежом. В конце 80-х гг. были получены первые результаты по перемещению единичных атомов и сборки из них определенных конструкций, разработаны и изготовлены первые наноэлектронные элементы. По оценкам специалистов, уже в первом десятилетии XXI в. начнется производство наноэлектронных чипов, в том числе микросхем памяти емкостью в десятки гигабайт. Н. уже используется в нанотехнологическом контроле изделий и материалов (нанотехнологический контроль

матриц при производстве DVD-дисков). Это технологии XXI в.

Возможные отрасли использования Н.: медицина (молекулярные роботы-врачи), геронтология (перестройка и «облагораживание» тканей человеческого организма), промышленность (сборка молекулярными роботами предметов потребления непосредственно из атомов и молекул), сельское хозяйство (производство пищи комплексами из молекулярных роботов), биология (создание биороботов), экология (устранение вредного влияния человека на окружающую среду), освоение космоса (с помощью нанороботов). В кибернетике произойдет переход от ныне существующих планарных структур к объемным микросхемам. Будет использоваться долговременная память на белковых молекулах, измеряемая терабайтами.

Литература: Что такое нанотехнология? // ЭКОИНФОРМ. 2001. № 8; Энциклопедический словарь. Современная рыночная экономика. Государственное регулирование экономических процессов / Под общ. ред. В.И. Кушлина, В.П. Чичканова. М., 2004.

© Фоломьев А.Н.

НАУКОЕМКИЕ ОТРАСЛИ – отрасли и производства, для развития которых требуются более высокие по сравнению с другими отраслями расходы на НИОКР. Отнесение отраслей к наукоемким (высокотехнологичным), принятое в отечественной и зарубежной практике, в определенной мере условно. К числу наукоемких относят отрасли, которым характерен превышающий некоторый условно принятый в практике уровень объема затрат на НИОКР по отношению к объему выпускаемой либо реализованной продукции, добавленной стоимости или величине производственных фондов и труда. Н.о. определяются преимущественно по величине наукоемкости продукции – валовой, товарной, реализован-

ной, рассчитываемой по удельному весу расходов на НИОКР за год на единицу продукции.

Наукоемкость некоторых производств трудно точно определить. Это связано прежде всего со сложностью исчисления общих затрат на науку. За рубежом существует несколько различных друг от друга высокотехнологичных классификаций. В 90-х гг. XX в. дополнительно в ряде зарубежных стран стали выделять «ведущие» наукоемкие системные технологии и технологии «высокого уровня».

Существует стандартная международная торговая классификация (СИТС). Согласно ей в группу «ведущих технологий» включены 16 наукоемких продуктов, среди которых радиоактивные материалы, фармацевтические продукты, оборудование для автоматизированной обработки информации, полупроводниковые устройства и пр. В группу технологий «высокого уровня» включен 41 продукт. Эти продукты рассчитаны на рыночные условия и массового потребителя. В странах ОЭСР (ОЕСД) к наукоемким было принято относить такие производства, для которых показатель наукоемкости продукции превышает 3,5%. Для «ведущих» наукоемких технологий данный показатель должен быть выше 8,5%. Существует классификация 245 высокотехнологичных продуктов, используемых в международной торговле в странах ЕС. В США в соответствии с Бюро цензов классификацией выделяют 10 наиболее прогрессивных в стратегическом плане технологий: биотехнологии, оптоэлектроника, технологии на основе наук о жизни, электроника, компьютеризированные производства, выпуск новых материалов и вооружений, авиакосмические технологии, ядерная технология, компьютерные и телекоммуникационные технологии.

В России перечень наукоемких, высокотехнологичных отраслей и производств был разработан на основе опыта

наиболее развитых стран. К Н.о. и производствам были отнесены: основная часть отраслей машиностроения, а также химическая, микробиологическая и медицинская промышленность.

Перечень наукоемких, высокотехнологичных отраслей и производств не может быть стабильным. Его необходимо периодически пересматривать на основе новых достижений науки и техники.

Литература: *Варшавский А.Е.* Наукоемкие отрасли и высокие технологии: определение, показатели, техническая политика, удельный вес в структуре экономики России // *Экономическая наука современной России*. 2000. № 2; *Наука и высокие технологии России на рубеже третьего тысячелетия* / Рук. авт. колл. В.Л. Макаров, А.Е. Варшавский. М., 2001; *Сироткин О.* Технологический обмен России на рубеже XXI века // *Экономист*. 1994. № 4.

© Фоломьев А.Н.

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей природной среды и их применение для достижения практических целей. В соответствии с этим в составе Н.-и.д. в относительно самостоятельном качестве можно выделить фундаментальные научные исследования (теоретические и экспериментальные) и прикладные научные исследования. Побудительный мотив для первых – стремление человечества к познанию нового, а для вторых основным стимулом и иницилирующей силой служит потребность решения конкретных практических задач. Особой специфической чертой Н.-и.д. является то, что однажды полученное новое знание (открытие и т. п.), как правило, способно породить (содействовать получению) следующие поколения новых знаний, кото-

рые, в свою очередь, ведут к приросту новых научных результатов. Этот цепной «лавинообразный» характер применения новых знаний составляет основу динамики процесса научного познания в целом.

Понятие «научно-исследовательская деятельность» получило законодательное закрепление в 1996 г. При этом наряду с ним было выделено и понятие *научно-технической деятельности*, направленной на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, специальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечение функционирования науки, техники и производства как единой системы.

В понятийном аппарате современного законодательства между Н.-и.д. и научно-технической деятельностью нет четкой разделительной границы. Они не просто органически связаны между собой и дополняют друг друга, но и во многом повторяют одна другую. В рыночной экономике результаты, полученные в ходе научно-технической деятельности, и особенно Н.-и.д., если они изначально не были нацелены на создание продукта, обладающего свойствами товара, не всегда могут стать предметом для практической реализации. Приведение их в данное качество и последующая коммерческая реализация часто рассматриваются как еще один особый вид деятельности – *инновационная деятельность*. В совокупности с Н.-и.д. и научно-технической деятельностью она составляет единый целостный процесс, включающий не только косвенное опосредованное (Н.-и.д.), но и прямое непосредственное (научно-техническая и инновационная деятельность) воздействие на состояние социально-экономического развития народнохозяйственного комплекса страны и его отдельных частей.

Литература: Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»

// СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137 ; *Добров Г.М. и др.* Научно-технический потенциал: структура, динамика, эффективность. Киев, 1987; *Завлин П.Н., Васильев А.В.* Оценка эффективности инноваций. СПб., 1998; *Плетнев К.И.* Научно-техническое развитие регионов России: теория и практика. М., 1998.

© Плетнев К.И.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА – часть социально-экономической политики государства, характеризующая наиболее полное исполнение государством своих основных функций по отношению к научной и высокотехнологичной сферам, к научно-технической деятельности с учетом специфики творческого труда и его мотивации. Она направлена на пополнение, максимальное и эффективное использование научно-технологического потенциала страны, результатов научно-технической деятельности для достижения совокупности социальных, экономических, экологических и политических целей развития общества в тактическом и стратегическом плане.

Государство выступает особым субъектом научной и научно-технической деятельности. Поэтому с экономической точки зрения государственную Н.-т.п. можно рассматривать как совокупность отношений между государством в лице его властных органов и остальными субъектами научно-технической деятельности по поводу создания, преобразования и использования ее результатов в научно-технологическом обновлении всех сфер жизнедеятельности человека. Государство выражает и закрепляет в нормативно-правовых актах цели, задачи, направления, формы и методы деятельности органов государственной власти всех уровней в Российской Федерации в области науки, техники и высоких технологий и реализации их достижений. Оно выделяет государственные ресурсы, а также создает все необходимые усло-

вия для привлечения инвестиционных средств из других источников в сферу науки и высоких технологий. К важнейшим правовым документам относятся: Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ), нормативно-правовые акты по вопросам интеллектуальной собственности на научные исследования и разработки, нормативно-правовые акты, регулирующие научно-техническую деятельность в субъектах Федерации и муниципальных образованиях, правовые акты по академической науке и *отраслевое законодательство*, регулирующее научно-техническую деятельность, включая гражданское законодательство, законодательство о труде, о финансах, налоговое законодательство.

Государственная Н.-т.п. не воздействует непосредственно на научно-техническую и инновационную деятельность, интеллектуальный труд. Она создает для них наиболее благоприятные организационные, структурные, мотивационные, ресурсные, правовые и прочие условия, содействуя развитию активности научно-технической деятельности и росту вклада ее результатов в социально-экономический прогресс общества. Наука и практика апробировали основные принципы выработки и осуществления государственной Н.-т. п.: свобода творчества, гласность, приоритетность, свобода доступа к научной информации, гарантия правовой охраны интеллектуальной собственности, сочетание госрегулирования и самоорганизации коллективов, разграничение полномочий между уровнями экономики и власти, многообразие форм собственности, конкуренция, а также коммерциализация, интеграция науки, образования, производства и рынка, многосубъектность, системность.

Современные цели и задачи государственной Н.-т.п. России связаны с сохранением и развитием научно-технологического потенциала страны, с его эффективным использованием, с формированием

национальной инновационной системы, с развитием научно-технологического и высокотехнологического комплексов в экономике страны. Они требуют также обеспечения технологической безопасности России, увеличения доли российских производителей на мировых рынках наукоемкой системной продукции. Большая часть научно-технического потенциала страны расположена в 11 субъектах РФ, где и сосредоточены все основные научные центры. Государственная Н.-т. п. сосредоточена на приоритетных направлениях развития науки и техники. Таковы информационные технологии и электроника, производственные технологии, связанные с микротехникой, выпуск новых материалов и химических продуктов нового поколения, технологии живых систем, обеспечение транспорта и энергетики новыми технологиями энергосбережения, а также технологии экологии и рационального природопользования.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Федеральный закон Российской Федерации «О науке и государственной научно-технической политике» 23. 08. 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137; Концепция реформирования российской науки на период 1998–2000 годов от 3 июня 1998 г.; *Фоломьев А.Н.* Государственная научно-техническая политика: содержание и механизм реализации. М., 2001.

© Фоломьев А.Н.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ – совокупность научных знаний, результатов научно-технической деятельности, итогов научных исследований, полученных на разных стадиях научно-технического цикла, различных инноваций. Это интеллектуальный потенциал коллективов сферы науки и высокотехнологического производственного комплекса, неиспользуемые резервы новой техники и технологий, все разновидности

интеллектуальной собственности, включая патенты, товарные знаки и пр. с оценкой по вкладу в социально-экономическое развитие общества, а также по стоимости на момент оценки. Такая оценка производится на каждом уровне экономики, в каждой хозяйственной системе в конкретный период.

Понятно, что сроки и объемы реализации различных итогов исследований, инноваций, интеллектуального потенциала и пр. неодинаковы. Поэтому один и тот же по составу Н.т.п. каждой экономической системы в различные периоды будет разным по социально-стоимостным последствиям его использования. Чем продолжительнее период, тем больше неопределенность таких последствий в социально-экономическом развитии. Методики оценки состояния, состава, структуры, социально-экономических результатов использования Н.т.п. на разных уровнях экономики (фирма, корпорация, отрасль, регион, народнохозяйственная система) ввиду специфики научно-технической и инновационной деятельности на каждом уровне также различные. В настоящее время полноценной, обоснованной методики анализа Н.т.п. страны нет. Его оценка сводится к оценке количественного и некоторого качественного состава кадров науки и научных коллективов, их материально-технического обеспечения, конкретной деятельности и результатов труда. К последним относят объемы исследований, число заявок на патенты, число открытий и выполненных проектов, число внедренных разработок и т. п. При этом научный потенциал – часть Н.т.п., а следовательно, не может отождествляться с последним.

В отечественной и зарубежной практике встречается суженное ресурсное понимание Н.т.п. В него включаются результаты лишь тех видов научной деятельности и исследований, которые непосредственно связаны с созданием новой техники и технологий, разработкой новых научно-технических проектов

и программ. В методической разработке ЮНЕСКО Н.т.п. определяется как совокупность наличных ресурсов, которыми располагает страна для научной деятельности, открытий, изобретений и технических новшеств, а также решения национальных и международных проблем, выдвигаемых перед наукой. В данном документе структура Н.т.п. представлена в виде пяти групп комбинированных показателей, каждый из которых может быть детализирован и уточнен.

Первую группу составляют людские ресурсы страны, которые действуют в сфере науки и научного обслуживания. Учитываются квалификация научно-технических специалистов, их распределение по типам организаций, отраслям науки и техники, а также количество лиц различного профиля и уровня обучения, распределенных по отраслям и видам подготовки с учетом ее качества.

Вторая группа включает ежегодные финансовые и другие материально-технические ресурсы, выделяемые в стране на научные исследования, НИОКР, смежные области научно-технической деятельности и подготовку научно-технических специалистов. Здесь же учитываются материально-технические средства научной деятельности, уровень оснащенности труда и пр.

Третья группа определяет уровень и реальные возможности системы научно-технической информации, количество и качество накопленных информационных фондов, степень удовлетворения потребностей научно-технических специалистов в необходимой для них информации и пр.

Четвертая группа отслеживает состояние планирования и управления в сфере научно-технической деятельности, наличие и объемы текущих и проектируемых программ научных исследований и освоение новых видов продукции, степень интеграции науки и производства, действующую в обществе систему стимулирования научно-технического прогресса.

Пятая группа включает показатели, характеризующие эффективность функционирования и развития Н.т.п., рост производительности труда и эффективности общественного производства в целом и других параметров развития производства за счет внедрения достижений науки и техники. В этой же группе учитываются интеллектуальная собственность и ее использование, снижение ресурсоемкости и издержек производства, улучшение природной среды за счет реализации достижений науки и новых технологий.

Литература: Научно-технический потенциал России и его использование / Под общ. ред. В.И. Кушлина, А.Н. Фоломьева. Серия «Инновационное развитие территорий в России и ЕС: опыт, проблемы, перспективы». М., 2001.

© Фоломьев А.Н.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС – последовательность операций в жизненном цикле продукта (технологии) от возникновения новой научно-технической идеи до ее материализации в виде утвердившегося на рынке товара (услуги, технологии). Н.-т.п. включает ряд стадий. Сам процесс начинается с научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, т. е. с возникновения научно-технической идеи и ее разработки. Далее следует ее оформление в виде научного открытия, изобретения, ноу-хау или иного интеллектуального продукта. На следующем этапе ведутся опытно-конструкторские работы, включая испытания. Весьма важная стадия – инновационное освоение, т. е. разработка инновационного проекта, подготовка бизнес-плана, определение инвестора и осуществление инновационно-инвестиционного проекта. Завершается процесс выпуском нового продукта (услуги, технологии) на рынок и освоением рыночной ниши

вплоть до окупаемости инвестиций. Н.-т п. может понадобиться и на следующих фазах жизненного цикла товара (услуги, технологии) при его частичном усовершенствовании на базе улучшающих инноваций – при создании новой модели продукта (модификации технологии).

Н.-т.п. различается по уровню новизны, а также длительности и степени риска. Сравнительно короткий период, минимальный риск и уровень затрат характерны при освоении новой модели, уже существующего продукта, т. е. модификации технологии. Напротив, высокий уровень затрат и риска, значительная длительность периода связаны с освоением новых поколений техники (технологии), формирующих очередной технологический уклад. В первом (преобладающем) случае Н.-т. п. осуществляется на рыночных началах, во втором требует прямой и косвенной поддержки государства. Государственная поддержка осуществляется в формах финансирования фундаментальных исследований, защиты интеллектуальной собственности, развития патентного права, прямого финансирования научно-технических, инновационных и инновационно-инвестиционных целевых программ федерального, регионального и муниципального уровней, предоставления налоговых и таможенных льгот, развития научной и инновационной инфраструктуры, поддержки малого предпринимательства в научно-технической сфере, венчурного капитала, обучения персонала.

Литература: Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ; Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу // Поиск. 2002. № 16; Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Россия-2005: стратегия инновационного прорыва. 2-е изд. М., 2005.

© Яковец Ю.В.

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ – правовой акт, являющийся проявлением суверенитета государства, на основе которого осуществляется переход прав собственности частных лиц в собственность государства в целях обеспечения общенациональных интересов. Н. осуществляется на основании юридического акта, вытекающего из конституции и законов государства, проводящего национализацию. Объектом Н. может быть частная собственность, принадлежащая в пределах данной страны как ее физическим и юридическим лицам, так и иным государствам. Действие законодательного акта о Н. распространяется также на имущество национализируемых предприятий, находящееся за границей. Н. проводится на условиях, определяемых национализирующим государством.

Н. (деприватизация), равно как и приватизация (денационализация), является вполне естественным, наряду с другими, инструментом государственного регулирования рыночной экономики, используемым с той или иной степенью интенсивности буквально всеми без исключения странами мирового сообщества. Различия заключаются главным образом в частоте и масштабности. Так, в странах Западной Европы в прошлом столетии она насчитывала несколько волн осуществления. В США применялась весьма редко и в более скромных масштабах. Но тем не менее и здесь, как и в странах Европы, механизмы национализации отработаны процедурно, обеспечены институционально и запускаются в действие немедленно в случае недостаточности или низкой эффективности иных средств государственного воздействия.

Обобщая нормативную базу и практику Н. в странах рыночной экономики, можно выделить конкретные цели ее осуществления. На одном из первых мест стоит установление контроля над естественными монополиями и предельно монополизированными отраслями. Важную роль играет наращивание потенциала в передовых отраслях с высокой

степенью риска инвестиций в целях обеспечения конкурентоспособности национальной экономики. Н. используется также для формирования отвечающей требованиям времени производственно-хозяйственной инфраструктуры страны, для поддержки убыточных, но важных с точки зрения национальной экономики отраслей и предприятий, в т. ч. по схеме «национализация – реорганизация – приватизация», для преодоления диспропорций в экономике, для сглаживания циклических колебаний и поддержания занятости в интересах восстановления законности и порядка.

В современных условиях осуществление Н. предполагает соблюдение определенных принципов: наличие общественного интереса, бессрочный характер, соблюдение процессуальных гарантий, обязательность возмещения стоимости имущества и других убытков. Государство определяет время, форму и размер компенсации, устанавливает сроки и порядок ее выплаты. Оно определяет вопросы налогообложения и возможности вывоза компенсации за границу. Как правило, компенсация осуществляется ценными бумагами со сроком погашения до 50 лет.

Н. – не узкоправовое явление. Она не ограничивается изменениями имущественных отношений в общественных интересах, осуществляемыми на компенсационной основе. В экономическом понимании к ней следует относить любые действия государства, направленные на расширение государственного сектора экономики. Это может быть покупка блокирующего, контрольного (частичная национализация) или полного пакета акций соответствующего предприятия. Это может быть учреждение (строительство) государственных предприятий в тех или иных отраслях и сферах производственной, хозяйственной и финансовой деятельности.

Гражданский кодекс Российской Федерации, введенный в действие с 1 янва-

ря 1995 г., устанавливает лишь основополагающие принципы. В нем указано, что Н. осуществляется на основании закона, при возмещении частным собственникам стоимости имущества и других убытков. Подчеркнуто право судебного разрешения споров о возмещении убытков.

Развернутая правовая база национализации остро необходима странам переходной экономики. Это связано с тем, что, осуществляя приватизацию, соответствующие государственные и муниципальные структуры не могут вполне объективно предвосхитить экономическую ситуацию и общественные потребности завтрашнего дня. Далее в ходе самого процесса приватизации могут быть приняты не только скоропалительные, но и явно ошибочные решения, зачастую идущие вразрез с национальными интересами страны или явно носящие криминальный характер. Наконец, любой потенциальный инвестор также должен просчитать свои риски, связанные с вероятностью и порядком отчуждения его капитала в случае Н. данного предприятия. Отсутствие прозрачного законодательства, регламентирующего деприватизационные процессы, естественно, усиливает предпринимательские риски и тем самым явно не стимулирует инвестиционную активность на внутреннем рынке страны.

Литература: Конституция Российской Федерации. М., 1993; Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1. М., 1995; Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Управление государственной собственностью / Под ред. В.И. Комкина, В.М. Шунырева. М., 1997.

© Горланов Г.В.

НАЦИОНАЛЬНОЕ БОГАТСТВО – совокупность накопленных в стране экономических активов за вычетом стоимости ее финансовых обязательств.

Н.б. – один из важнейших макроэкономических показателей, используется для характеристики имущественного положения страны в целом. Исчисляется на определенный момент времени, как правило, в стоимостном выражении в текущих и сопоставимых (постоянных) ценах. Согласно системе национальных счетов от 1993 г. в состав Н.б. включаются две группы экономических активов: нефинансовые и финансовые.

Нефинансовые активы – это объекты, находящиеся во владении хозяйствующих субъектов и приносящие им реальные либо потенциальные выгоды в результате их использования или хранения в течение определенного периода. В зависимости от способа создания такие активы подразделяются на произведенные и произведенные. *Нефинансовые произведенные активы* возникают в результате производственных процессов и включают в себя три основных компонента: основные фонды (основной капитал), запасы материальных оборотных средств и ценности. *Основные фонды* представляют собой часть Н.б., созданного в процессе производства, которая в неизменной натурально-вещественной форме в течение длительного времени (не менее одного года) участвует в процессе производства, постепенно перенося свою стоимость на создаваемые продукты и услуги. Основные фонды в свою очередь подразделяются на материальные и нематериальные.

Запасы материальных оборотных средств – это товары, созданные в текущем или более раннем периоде и предназначенные для продажи или использования в производстве в более поздний период. В их составе выделяют производственные запасы (сырье, материалы, топливо и др.), готовую продукцию, товары для перепродажи, незавершенное производство. Сюда относятся также материальные резервы, т. е. запасы стратегических материалов, зерна и других товаров, имеющих особое значение для страны.

Ценности – дорогостоящие товары длительного пользования, стоимость которых, как правило, не уменьшается по отношению к общему уровню цен. Они не используются для производства или потребления, а приобретаются и хранятся в качестве запасов стоимости. К ценностям относятся драгоценные металлы и камни, антикварные и ювелирные изделия, уникальные произведения искусства, коллекции.

Нефинансовые произведенные активы не являются результатом производственных процессов. Они либо существуют в природе, либо появляются в результате юридических или учетных действий. Они также подразделяются на материальные и нематериальные. К *материальным произведенным* активам относятся земля, богатство недр, естественные биологические и подземные водные ресурсы (подземные воды). К *нематериальным произведенным* активам относятся документы, дающие право одним их владельцам заниматься определенным видом деятельности и запрещающие другим институциональным единицам делать это кроме как с разрешения владельца. Указанная группа активов включает патенты, авторское право, договоры об аренде и другие передаваемые договоры, купленный «гудвилл» и т. п.

Финансовые активы включают монетарное золото, специальные права заимствования, наличные деньги (валюту), депозиты, ценные бумаги (кроме акций), ссуды, акции, страховые технические резервы и другие счета дебиторов и кредиторов.

Кроме перечисленных элементов в структуре Н.б. отдельно (справочно) учитываются накопленные потребительские товары длительного пользования в домашних хозяйствах, а также прямые иностранные инвестиции.

Литература: Национальное счетоводство / Под ред. Г.Д. Кулагиной. М., 1997; Национальное счетоводство. 2-е изд. / Под

ред. Б.И. Башкатова. М., 2002; Система национальных счетов. Издание ООН, 1993.

© Подмогильная В.А.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД – представляет собой сумму первичных доходов, включая доходы от собственности, полученные резидентами данной страны в связи с их участием в производстве валового внутреннего продукта (ВВП) своей страны и ВВП других стран. *Первичные доходы* поступают хозяйствующим субъектам в порядке первичного распределения добавленной стоимости. К их числу относятся оплата труда наемных работников, валовая прибыль и валовые смешанные доходы, налоги на производство и импорт, доходы от собственности. *Оплата труда* учитывается на основе начисленных сумм (до выплаты налогов на доходы) и включает фактические отчисления на социальное страхование. *Валовая прибыль* и *валовые смешанные доходы* представляют собой ту часть ВВП, которая остается после вычета расходов на оплату труда и чистых налогов на производство и импорт и измеряется до выплаты доходов от собственности. *Валовые смешанные доходы* – это вознаграждение за работу, которое не может быть отделено от дохода владельца домашнего хозяйства или предпринимателя. *Налоги на производство и импорт* – это обязательные платежи государству, уплачиваемые субъектами хозяйствования в связи с производством и импортом товаров и услуг или использованием факторов производства. Величина чистых налогов исчисляется как разница между суммой налогов и субсидиями.

Резиденты данной страны часть доходов могут получать из-за рубежа за свое участие в производстве ВВП других стран (оплата труда) или в форме доходов от собственности (проценты, дивиденды). В то же время часть добавленной стоимости, созданной в данной стране, выплачивается нерезидентам в форме оплаты

их труда или доходов от собственности. Сальдо заработной платы, полученной за границей и выплаченной в данной стране нерезидентам, а также доходов, полученных из-за границы и переданных «остальному миру», участвует в образовании Н.д.

Н.д. может быть определен на валовой и чистой основе, т. е. до или после вычета потребления основного капитала. Н.д., рассчитанный на валовой основе, называется *валовым национальным доходом* (ВНД) и определяется путем суммирования валового внутреннего продукта (ВВП) и сальдо первичных доходов, полученных резидентами данной страны из-за границы и выплаченными ими «остальному миру». Как правило, валовый Н.д. развитых в экономическом отношении стран больше их ВВП, тогда как валовый Н.д. развивающихся стран меньше их ВВП. Это связано с тем, что развитые страны получают относительно больше доходов от своих зарубежных инвестиций, чем выплачивают «остальному миру». Валовый Н.д. России меньше ее ВВП. Валовый Н.д. отличается от ВВП не только количественно, но и качественно. Если ВВП выражает величину добавленной стоимости, созданной внутри страны, а также характеризует поток конечных товаров и услуг, то валовый Н.д. характеризует движение первичных доходов резидентов страны, полученных ими в результате их участия в создании ВВП своей страны и ВВП других стран, часть которых выплачивается нерезидентам.

Н.д., рассчитанный на чистой основе, называется *чистым национальным доходом* и определяется как разница между величиной валового национального дохода и величиной потребленного основного капитала.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Система национальных счетов – инструмент макроэкономического анализа / Под ред.

Ю.Н. Иванова. М., 1996; Система национальных счетов. Издание ООН, 1993; Курс социально-экономической статистики / Под ред. М.Г. Назарова. М., 2002; Национальное счетоводство. 2-е изд. / Под ред. Б.И. Башкатова. М., 2001.

© Владимирова А.А.

НАЦИЯ – исторически устойчивая общность людей, возникшая на базе общности языка, территории, экономической жизни и культуры. В основе формирования Н. как социального явления лежит не этнический принцип. Истории неизвестно ни одной моноэтнической Н. В настоящее время все большее признание приобретает определение Н. как совокупности гражданского общества и государства. Гражданское общество как составная часть Н., собственно, и подчеркивает полиэтничность разной Н. Стержнем Н. является государство. Без государства Н. нет и быть не может. Ряд политологов определяют Н. как народ, обладающий государством. Понятие «нация» по содержанию в современном понимании близко к понятию «страна».

Литература: Панарин А.С. Нация, национальность, национализм. М., 2000; Общая теория национальной безопасности / М., 2004.

© Прохожев А.А.

НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ – основополагающий принцип судопроизводства в демократических государствах, руководящее положение, согласно которому судьи при рассмотрении и разрешении конкретных дел самостоятельны, не подлежат какому-либо постороннему воздействию на них, подчиняются только закону и принимают процессуальные решения, исходя из их свободы в оценке доказательств.

В Советском Союзе Н.с. была предусмотрена ст. 112 Конституции 1977 г.:

«Судьи независимы и подчиняются только закону». Это означало, что советские судьи обладали законодательной свободой при рассмотрении и разрешении ими судебных дел и свободой от всякого воздействия (сторон, вышестоящего суда и иных органов, должностных лиц и т. п.), осуществляли социалистическое правосудие, руководствуясь законом, основывали свои решения, приговоры лишь на данных, рассмотренных в судебных заседаниях и оцененных ими по их внутреннему убеждению. В СССР были восприняты неоднократные указания В.И. Ленина о том, что попытки оказать давление на судей при разрешении конкретных дел несовместимы с принципом законности (См.: *Ленин В.И.* Полн. собр. соч. Т. 44. С. 243; Т. 53. С. 108–109). Вместе с тем В.И. Ленин не считал их независимыми от политики партии, свободными от общественного и государственного контроля. Необходимо, отмечал он, «чтобы широкие народные массы проверяли все государственные дела, активно участвовали в обсуждении всех вопросов и проведении законов в жизнь» (*Ленин В.И.* Полн. собр. соч. Т. 12. С. 104). Гарантиями независимости судей в СССР были их выборность, освобождение от занимаемой ими должности не иначе, как по отзыву избирателей или по приговору суда, особый порядок привлечения их к судебной и дисциплинарной ответственности, а также право каждого из членов суда (судьи и заседателей) без стеснения и ограничений участвовать в исследовании обстоятельств дела и выражать свое мнение по каждому из подлежащих разрешению вопросов (в том числе право на особое мнение), тайна совещательной комнаты при вынесении приговора, принятии решения.

Существует определенная преемственность в понимании принципа Н.с. в современный период. В действующей Конституции РФ 1993 г. провозглашено: «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации

и федеральному закону» (ст. 120, п. 1). Современное увязывание Н.с. с подчинением их не только закону, как это было в советский период, но, прежде всего Конституции РФ, объясняется тем, что Конституция РФ как акт высшей юридической силы имеет прямое действие. Поэтому судьи – носители судебной власти обязаны в первую очередь подчиняться Конституции РФ. Они вправе непосредственно применять ее нормы независимо от того, приняты или не приняты федеральные законы, детализирующие конституционные предписания.

Н.с. по действующему российскому законодательству обеспечивается также:

порядком назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ – Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом;

принципом неменяемости судей (ст. 121 Конституции РФ), заключающимся в том, что полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены только по решению соответствующей квалификационной коллегии судей;

мерами по достойному обеспечению материальных и социальных потребностей судей, финансированием судов, гарантирующими возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с процессуальным законодательством.

Одна из важнейших гарантий Н.с. – установленная п. 1 ст. 122 Конституции РФ их *неприкосновенность*. К судье неприменимы дисциплинарные взыскания, предусмотренные законодательством о труде. Он не подлежит административной ответственности, и к нему не могут быть применены меры административного воздействия. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором РФ или лицом, исполняющим его обязанности, при

согласии на возбуждение уголовного дела квалификационной коллегии судей.

Согласно Закону РФ «О статусе судей в Российской Федерации» неприкосновенность распространяется не только на личность судьи, но и на его жилище и служебное помещение, корреспонденцию, имущество и документы, используемые им транспорт и средства связи. Гарантии Н.с. распространяются и на заседателей (присяжных и арбитражных) во время исполнения ими своих обязанностей по участию в разбирательстве гражданских и уголовных дел.

Литература: Закон от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (ред. от 05.04.2005 г.) «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1792; *Абросимова Е.Б.* Судебная власть в Российской Федерации: система и принципы / Ин-т права и публ. политики. М., 2002; Концепция судебной реформы в Российской Федерации / Под ред. Б.А. Золотухина. М., 2001.

© Власов В.И.

НЕЗАКОННОЕ РАЗГЛАШЕНИЕ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ КОММЕРЧЕСКУЮ ИЛИ БАНКОВСКУЮ ТАЙНУ, – несанкционированная утечка конфиденциальных сведений и утрата документов, содержащих такие сведения, что может нанести серьезный ущерб интересам той или иной организации. Основной канал утечки конфиденциальной информации – сотрудники данной организации или сторонних организаций, имеющие доступ к такой информации в силу служебных отношений и деловых связей. Основные причины подобных поступков: сознательные действия (умышленное предательство), обман при получении информации; использование особенностей характера (болтливость, стремление показать себя более компетентным), злостно-ошибочные действия (слабое знание требований по защите

информации, невыполнение этих требований). За несанкционированное разглашение конфиденциальной информации, нарушение установленного порядка обращения с ней, самовольное ее использование в публикациях или изданиях, несвязанных с выполнением служебных обязанностей, за утрату конфиденциальных документов сотрудники несут материальную, дисциплинарную и иную ответственность в соответствии с принятыми при заключении трудового договора обязательствами и действующим законодательством Российской Федерации.

Литература: Экономическая разведка и контрразведка: Практическое пособие. Новосибирск, 1994; *Шаваев А.Г.* Криминологическая безопасность негосударственных объектов экономики. М., 1995.

© Прохожев А.А.

НЕЙТРАЛИТЕТ – особый международно-правовой статус государства. В международном праве различаются Н. в военное время (эвентуальный) и Н. постоянный.

Под *эвентуальным* Н. понимается заявление определенного государства в случае возникновения войны о неучастии его в этой войне ни на стороне какого-либо воюющего государства, ни самостоятельно. Эвентуальный Н. соблюдается только на случай данной войны и может быть отменен односторонним актом государства, заявившего о Н. Международно-правовые нормы, касающиеся Н. в военное время, содержатся в 5-й и 13-й Гаагских конвенциях 1907 г., а также в Лондонской декларации о праве морской войны 1909 г. В соответствии с этими документами территория нейтральных государств неприкосновенна и не может быть театром военных действий. Воюющим сторонам запрещается проводить через нее войска, транспорты с оружием и другими военными материалами. На территории нейтрального госу-

дарства запрещается создание в целях помощи воюющим сторонам военных формирований и учреждений для вербовки. Нейтральные государства вправе с помощью вооруженных сил отражать покушение на его Н.

Под Н. *постоянным* понимается международно-правовой статус государства, в соответствии с которым оно обязано не участвовать в вооруженных конфликтах, могущих возникнуть между другими государствами, не входить в военные союзы и блоки, не предоставлять свою территорию для иностранных войск и военных баз. Постоянный Н. может быть негарантированным или гарантированным какими-либо государствами (как правило, великими державами). В настоящее время статус постоянного Н. имеют Швейцария, Австрия, Мальта.

Литература: Международное право в документах. М., 1975; *Канто А.С.* Философия мира. М., 2002.

© Проскурин С.А.

НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫЙ ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ – действия, предпринимаемые нарушителями информационных режимов для проникновения в информационные ресурсы частного лица, фирмы, компании, организации и т. д. для ознакомления, изъятия и использования в различных целях. С развитием институтов информационного права, переходом к информационному обществу и с усиленным внедрением в практическую деятельность многочисленных информационно-телекоммуникационных технологий вполне вероятно увеличение количества случаев несанкционированного доступа к разным данным. Создаваемая система обеспечения информационной безопасности, как предполагается, должна обеспечить сохранность и целостность информации от попыток ее похищения, модификации, изменения или уничтожения. Тем

не менее ускоренное развитие рынка информационных услуг, продуктов и технологий, возрастающая конкуренция в отдельных отраслях и секторах экономики, рост ценности некоторых видов информации, промышленный шпионаж и многие другие проблемы, связанные с вопросами регулирования информационных потоков, не исключают вероятность попыток осуществления отдельными лицами, группами или организациями несанкционированного доступа к определенным военно-политическим, социально-экономическим и иным информационным ресурсам.

Специалисты выделяют организационное, кадровое, материально-техническое и т. д. ограничения Н.д. к и. Каждое из них требует соответствующих ресурсных затрат, но зависит в основном от ценности оберегаемой информации и имеющихся в распоряжении организации или учреждения возможностей. Борьба с компьютерной преступностью предполагает также защиту информации от несанкционированного доступа. В этом плане весьма интересны опыт ряда зарубежных стран и развитие международного законодательства, вводящего в правовой оборот градации несанкционированного доступа, перехвата и воспроизведения компьютерной информации.

Литература: *Sergo A.* Интернет и право. М., 2003.

© Кравцев И.Н.

НОМЕНКЛАТУРА РУКОВОДЯЩИХ КАДРОВ – список должностей, назначение на которые, а также освобождение от которых производится вышестоящим органом или должностным лицом. В государственном управлении Н.р.к. выступает как легитимный организационно-управленческий институт, т. е. целостный комплекс нормативных правовых установлений и правил, благодаря которым создается система работы

с определенными категориями кадров. Это одновременно и совокупность реализуемых на практике организационно-политических мер и технологий по подбору (на основе назначения или в ходе выборов), профессиональному развитию (квалификационному и должностному) и рациональному использованию высшего эшелона руководящих кадров федерального и регионального уровня.

Термин «номенклатура» пришел из глубины веков. В Древнем Риме раб, громко провозглашавший на приеме у патрицев имена входивших гостей, назывался «номенклатором» (от лат. *nomen* – имя). В дальнейшем это слово отражало несколько иное содержание, но часто использовалось для обозначения списка имен, названий, видов продукции, оказываемых услуг.

В XX в. это понятие стало широко использоваться в партийном и государственном строительстве (особенно в практике правящих партий). Оно отражало механизм работы с руководящими кадрами. В нашей стране институт Н.р.к. возник в начале 20-х гг. XX в. как один из действенных инструментов кадрового обеспечения монополично правящей Коммунистической партии. Еще в 1922 г. XI съезд РКП (б) утвердил порядок, при котором избранные руководители партийных органов утверждались вышестоящим партийным комитетом. В 1923–1924 гг. были определены списки должностей, назначение на которые происходило лишь после утверждения в ЦК партии или с его согласия. В 1925 г. специальным положением о номенклатуре должностей была введена основная и контрольно-учетная номенклатура, а также «ведомственная» – список руководящих должностей наркоматов и ведомств, назначение на которые производилось с согласия ЦК партии. Позже этот порядок назначения был введен в обкомах и ЦК компартий союзных республик.

Со временем этот жестко организованный и подконтрольный партии поряд-

док «расстановки кадров» укреплялся, а список должностей существенно расширился. Это ограничивало возможность государственных и хозяйственных органов самостоятельно подбирать и назначать руководителей. Формирование Н.р.к. в те годы было идеологизировано, главным признавалось членство в партии и верность партийному руководству, что обеспечивало личную зависимость назначаемых руководителей от партийных комитетов и снижало их подконтрольность трудовым коллективам. Вместе с тем институт Н.р.к. сыграл позитивную роль в тяжелые годы индустриализации страны, в период Великой Отечественной войны и возрождения народного хозяйства. Он был важен для развития науки, освоения космоса, позволяя сконцентрировать лучшие силы специалистов и организаторов на решающих участках производства и управления, обеспечивать ротацию кадров (межрегиональную и по вертикали). При функционировании института Н.р.к. сложился и опыт индивидуальной работы с руководящими кадрами, их выдвижения на основе учета мнения коллективов, с решением кадровых вопросов на секретариатах партийных комитетов, на коллегиях министерств и ведомств. Введение в середине 80-х гг. альтернативных выборов в органы советской власти, отмена монополии КПСС на власть и другие демократические меры подорвали основы этого института, а после распада СССР и прекращения деятельности КПСС он прекратил свое существование.

Возникли новые условия и порядок выдвижения руководителей, как правило, рыночно-демократической ориентации, активных сторонников разрушения старого партийно-советского аппарата и прежней системы подбора кадров. Новые назначения проводились Президентом РФ, главами администраций регионов. Термины «номенклатура», «номенклатурные кадры» приобрели негативное значение.

Институт Н.р.к. как механизм взаимодействия победившей партии и органов власти существует во многих зарубежных странах (США, Германии, Бельгии, Австрии и др.). Там легитимно определен процент «политических должностей» в аппарате, который и заполняется представителями сил, пришедших к рычагам управления. Подобный порядок назначения на значительное число государственных должностей существует и в странах СНГ, в частности в Белоруссии и Казахстане.

В ходе совершенствования системы государственного управления уже с середины 90-х гг. вновь в ряде субъектов РФ стали возрождаться многие компоненты института Н.р.к. Так, 7 февраля 1995 г. мэр Москвы утвердил распоряжение о порядке замещения должностей руководящих работников и специалистов, назначаемых и освобождаемых мэрией и правительством Москвы. Кроме «основной», была введена «учетно-контрольная» номенклатура, включавшая в 1998 г. 248 должностей. Этот «номенклатурный порядок» замещения руководящих должностей закреплен в ныне действующем уставе столицы. Н.р.к. имеется в Башкортостане, Новосибирской области, Республике Саха (Якутия) и ряде других субъектов РФ. Указом президента Республики Саха (Якутия) от 25 июня 2002 г. № 323 (в ред. указа Президента РФ от 17. 05. 2004. № 1559) принято постановление «О номенклатуре должностей органов государственного управления, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений, акционерных обществ, фондов Республики Саха (Якутия) и территориальных органов федеральных органов, находящихся на территории Республики Саха (Якутия)». В целях повышения роли и ответственности руководящих кадров в условиях рыночной экономики введен перечень должностей, на которые назначаются, утверждаются и от которых освобождаются работники в соответствии с реше-

ниями президента, правительства, руководителей органов исполнительной власти республики. Четко функционирующий порядок назначения на должности и освобождения от них введен в практику деятельности Президента РФ, он касается более 30 тыс. должностей. Важную роль в совершенствовании механизма Н.р.к. в регионах ныне играют полномочные представители Президента РФ в семи федеральных округах. На них возложен ряд обязанностей и полномочий по кадровому обеспечению реализации компетенции Президента РФ в регионах, а также контроль за регулированием в субъектах Федерации кадровых процессов. Среди них согласование кандидатур на государственные должности, назначение на которые осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, на должности представителей государства в крупных отраслевых ОАО, на должности федеральной государственной службы, назначение на которые осуществляют федеральные министерства и ведомства, а также представление кандидатур для поощрения, присвоения высших рангов и классов чинов и др. Велик объем и их контрольных функций в работе с региональными кадрами.

Институт номенклатуры кадров призван играть важную роль в подготовке резерва руководителей, в конкретизации и обогащении этой работы, в контроле за своевременным выдвижением способных и перспективных работников на более высокую должность, в укреплении дисциплины и ответственности государственных служащих всех уровней. Существование легитимного порядка назначения и освобождения лиц на ограниченный круг ответственных должностей является, как показывает практика, важным механизмом централизованного регулирования подбора и расстановки руководящих кадров. Необходимо, чтобы этот механизм действовал на основе и в рамках закона, был одновременно демократичным, гласным, по возможности

открытым для институтов гражданского общества.

Литература: *Восленский М.* Номенклатура: господствующий класс Советского Союза. М., 1991; *Джавланов О., Михеев В.* Номенклатура: эволюция отбора. М., 1993; *Сулемов В.* Номенклатура руководящих кадров как социально-управленческий институт и возможности его использования в системе современной государственной службы / Российское государство и государственная служба на современном этапе. М., 2002.

© Сулемов В.А.

НОРМА ДИСКОНТИРОВАНИЯ – минимально допустимая для инвестора величина дохода в расчете на единицу капитала, вложенного в реализацию проекта. При определении Н.д. (синонимы – норма дисконта, норма эффективности, барьерная ставка) могут использоваться два основных подхода. Первый именуется концепцией «альтернативной доходности». Она означает, что инвестор ищет ответ на вопрос: обеспечит ли реализация инвестиционного проекта более высокий уровень доходности, нежели иные доступные ему альтернативы. Сравнивая Н.д. со ставкой альтернативной доходности инвестиций, владелец капитала ориентируется на уровень ставки рефинансирования Центрального банка России или уровень доходности государственных облигаций с длинным сроком обращения.

При втором подходе инвестор рассматривает стоимость капитала как эквивалент нормы дисконта. Тут ключевой вопрос формулируется иначе: дадут ли инвестиции в осуществление проекта уровень доходности больший, чем они сами стоят? Индикатором стоимости капитала может быть процентная ставка по привлекаемому банковскому кредиту, уровень дивидендов по привилегированным акциям. В случае смешанного финансирования проекта берется сред-

невзвешенная стоимость капитала (такое общее название данной концепции). Независимо от принятой концепции эффективными считаются инвестиционные проекты, обеспечивающие уровень доходности инвестиций, превышающий Н.д.

Литература: Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (2-я ред.). М., 2000; *Марголин А.М., Быстряков А.Я.* Экономическая оценка инвестиций. М., 2001; *Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А.* Оценка эффективности инвестиционных проектов: теория и практика. М., 2001.

© Марголин А.М.

НОРМА ПРАВА – установленное и охраняемое государством общеобязательное правило поведения, которое предоставляет участникам общественных отношений юридические права и налагает на них юридические обязанности.

Н.п. является государственным регулятором общественных отношений. Средством организации трудовых процессов, сферы материального производства, всей общественной жизни становятся определенные правила поведения, создаваемые людьми и объективно обусловленные потребностями их совместной жизни. Правила поведения, регулирующие отношения между людьми, есть социальные нормы.

Социальная норма – это правила поведения или обобщенная информация о наиболее типичной жизненной ситуации или явлении, созданные людьми и обращенные к ним в целях установления и поддержания условий человеческого общежития. Социальные нормы – одно из основных средств ориентации поведения личности или социальной группы в определенных условиях и средство контроля со стороны общества за их поведением. Основная функция социальных норм – регулирование обще-

ственных отношений – проявляется в том, что они содержат более или менее детальные «модели» поступков, так или иначе связанных с взаимоотношениями людей, оценивают полезность этих поступков, многие из них указывают на последствия их соблюдения или несоблюдения. Видами социальных норм являются моральные нормы, религиозные нормы, обычай, правовые нормы, политические нормы, корпоративные нормы.

Важнейший вид социальных норм – Н.п. Обладая всеми качествами социальных норм, они имеют специфические черты, определяемые их непрерывной связью с государством.

Н.п. – исходный, главный элемент системы права, основополагающее понятие для всей правовой системы. Кроме того, она представляет собой продукт сознательной деятельности человека, возникает как результат осознанной потребности правового опосредования, необходимости урегулирования правом общественных отношений.

В теории права содержится большое количество определений норм права. Это тесно связано с многообразием типов правопонимания, так как от определения права зависит определение юридической нормы. Анализируя Н.п., можно раскрыть суть понятия нормативности. Значение этого термина в юридической науке связывается с необходимостью отграничения Н.п. от индивидуальных правовых предписаний, не обладающих нормативностью.

Нормативность отражает типичность социальных процессов, явлений, связей, являющуюся следствием их типичности, распространенности. Они типичны в том плане, что обычно нормальны с точки зрения общественного сознания или сознания определенной социальной группы. Типичность относится, как правило, к существующим отношениям, однако она может касаться и новых социальных связей, повторяемость которых в будущем прогнозируется, если не с досто-

верностью, то с большой степенью вероятности.

Применительно к Н.п. типизация проявляется в вычленении наиболее характерного, что присуще правовым явлениям или поступкам человека в определенной ситуации. Это процесс абстрагирования от конкретного в правовых явлениях, от индивидуальных черт личности и особенностей ее отдельного поведения. Благодаря этому в нормах появляется обобщенное, обезличенное правило поведения, что дает нормам возможность регулировать поведение неопределенного числа лиц, т. е. ее адресат абстрактен. Типизация содержания норм приводит к тому, что они становятся «равным масштабом для различных лиц». Она обуславливает и такое свойство юридической нормы, как ее стабильность.

Стабильность Н.п. постоянно вступает в противоречие с развитием общественных отношений. Если норма исходит из утративших свою жизненность обстоятельств, необходимо обновление законодательства. Нормативность выражает всеобщность социальных связей и явлений. Всеобщность означает максимальную степень распространенности общественных отношений, их видов, вариантов среди членов общества. Степень общности и важности отношений, моделируемых в юридических нормах, обуславливает иерархию этих норм. Всеобщие связи выражаются и закрепляются, как правило, в наиболее масштабных актах, обладающих высшей юридической силой, а не достигающие такого уровня обобщенности – в иных нормативных актах.

Нормативность предполагает обязательность правовых предписаний. Это свойство называется всеобщностью и означает неукоснительность исполнения правовых предписаний всеми субъектами права и обязательную реакцию со стороны общества, государства, социальной группы на поведение человека, отклоняющееся от требований правовой нормы.

Существенным признаком Н.п. является их предоставляюще-обязывающий характер. Данный признак связан со специфическим свойством нормативности Н.п. – правил поведения, которые независимо от того, в какой словесной формулировке они выражены (управомочивающие, обязывающие, запрещающие), регулируют общественные отношения посредством одновременного предоставления их участникам определенных субъективных прав и возложения на них соответствующих юридических обязанностей.

Определив в самом общем виде факторы нормативности, необходимо отметить, что не все предписания российского законодательства можно считать нормами – правилами поведения. Это предписания, закрепляющие определенные юридические понятия (дефиниции), принципы права в целом, его отраслей и институтов, задачи и цели правового регулирования, описание правил процедуры и другие нормы.

Нормы права, таким образом, не сводятся только к правилам поведения, которые составляют лишь одну, хотя и наиболее распространенную разновидность юридических норм.

Признаки Н.п.:

1) Н.п. – правило поведения, имеющее общий характер. Она распространяется на всех граждан, иностранцев, лиц без гражданства, а также их объединения, которые подпадают под ее регулирующее воздействие. Н.п., в отличие от каких-либо индивидуальных предписаний, приказов, не имеет конкретного адресата. При этом общий характер имеют не только нормы, устанавливающие какое-либо правило поведения (например, «гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой» – ст. 59 Конституции РФ),

но и нормы, учреждающие какой-либо государственный институт («Президент Российской Федерации является главой государства» – ст. 80 Конституции РФ), устанавливающие статус и компетенцию государственных органов, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций.

Н.п. регулирует не конкретное единичное отношение и поведение строго определенных субъектов, а множество сходных по содержанию отношений; отражает наиболее типичные, многократно повторяемые связи между людьми, наиболее часто встречающиеся способы их взаимодействия. Н.п., таким образом, является абстрактной моделью типичных взаимоотношений между людьми и иными субъектами общественной жизни.

2) Н.п. – регулятор поведения человека. При этом следует заметить, что регулирующее воздействие на поведение людей могут оказывать не только нормы, устанавливающие вид и меру возможного или должного поведения людей, но и исходные (учредительные) нормы, к которым относятся нормы-принципы, нормы-цели и нормы-определения. Последние устанавливают общие начала и основные направления правового регулирования. Поэтому, хотя в этих нормах не предъявляются конкретные требования к поведению людей, но с содержащимися в них установлениями любые социальные субъекты должны соотносить свое поведение. Особенно много таких норм содержится в конституциях (основных законах) государств.

3) Н.п. устанавливаются и санкционируются, т. е. утверждаются государством, которое гарантирует их исполнение властной принудительной силой. Н.п. могут также устанавливаться непосредственно самим народом в порядке референдума, либо в качестве Н.п. могут признаваться обычаи, религиозные или иные нормы. Но исполнение их всегда обеспечивается принудительной силой государства. Все другие социальные нормы не связа-

ны с государством. Однако, как правило, Н.п. реализуются гражданами добровольно, что обеспечивается мерами убеждения, воспитания и организации. Если же воздействия этих средств оказывается недостаточно, для того чтобы побудить гражданина исполнить предписание правовой нормы, возникает необходимость в применении мер государственного принуждения.

Это обстоятельство и отличает нормы права от норм морали, религии, обычаев, традиций, корпоративных норм, которые обеспечиваются различными средствами общественного воздействия. Возможность государственного принуждения как гарантия реализации или охраны от нарушений является особенностью норм права, выделяющей их среди иных социальных норм.

Если внеправовые социальные нормы будут признаны, санкционированы государством, они приобретут характер Н.п. Например, ст. 134 Кодекса торгового мореплавания закрепляет, что срок погрузки товаров на судне определяется в соответствии с обычаями порта. В данном случае обычная норма (обычай порта) становится Н.п.

4) Н.п. является общеобязательной, она содержит не просто рекомендацию, пожелание поступать определенным образом, а имеет властный характер, обязательна для исполнения. В случае неисполнения правовой нормы в добровольном порядке, ее реализация обеспечивается государством принудительно. Неисполнение или ненадлежащее исполнение правовой нормы является основанием для привлечения правонарушителя к юридической ответственности. В отличие от других социальных норм, правовые нормы поддерживаются силой государственного принуждения.

5) Н.п. является формально определенной, она издается или санкционируется государством и выражается в строго определенной установленной государством форме, например, в форме норма-

тивного правового акта, судебного прецедента, нормативного договора или правового обычая.

Кроме того, Н.п. отличает ясность ее содержания гражданам и иным лицам. Она должна быть изложена таким образом, чтобы быть доступной для понимания всех заинтересованных лиц и исключать положения, допускающие двусмысленные толкования.

Структура Н.п. – это ее внутреннее строение, характеризуемое единством и взаимосвязью составляющих ее элементов. Элементами Н.п. являются гипотеза, диспозиция и санкция. Гипотеза указывает на жизненные обстоятельства, с которыми связывается вступление Н.п. в действие, реализация ее диспозиции. Диспозиция определяет права и обязанности субъектов права, устанавливает возможные варианты их поведения. В диспозиции выражается властный характер Н.п., который позволяет ей при соответствующих условиях, предусмотренных гипотезой, регулировать поведение людей. Диспозиция представляет собой главный элемент нормы права, ее сердцевину. Однако диспозицию нельзя полностью отождествить с Н.п., поскольку целостное правило поведения, полноценная Н.п. образуется только тогда, когда все элементы правовой нормы находятся в единстве. Санкция предусматривает последствия нарушения правовой нормы, определяет вид и меру ответственности для нарушителя ее предписаний.

Таким образом, каждый элемент Н.п. занимает в ее структуре свое особое место и выполняет собственную функцию. Следовательно, структура правовой нормы как логическая взаимосвязь трех ее элементов может быть выражена формулой: «если (условие, содержащееся в гипотезе) – то (правило, установленное в диспозиции) – иначе (последствие, закрепленное в санкции)».

Н.п. подразделяются на виды в зависимости от регулируемого вида общественных отношений (предмета правового

регулирования): конституционные; гражданские; административные; уголовные; трудовые; нормы семейного права и т. п.

Н.п., принадлежащие к различным отраслям, можно подразделить на две большие группы: материальные, которые выражают содержание правомерной деятельности граждан, их объединений, государственных органов и иных субъектов, определяют их правовой статус; процессуальные, призванные обеспечить претворение в жизнь материальных норм, закрепляя порядок, способы, формы их осуществления. В зависимости от способа воздействия норм на общественные отношения Н.п. подразделяются на регулятивные и охранительные.

Регулятивные Н.п. определяют субъективные права и юридические обязанности субъектов права, а также условия их возникновения и действия.

Регулятивные нормы, в свою очередь, могут быть подразделены:

на управомочивающие, предоставляющие субъектам права какие-либо возможности по своему усмотрению совершать положительные действия. Например: «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени» (ст. 23, п. 1 Конституции РФ);

на обязывающие, которые возлагают на субъектов права обязанность совершить определенные положительные действия. Например: «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом» (ст. 24, п. 2 Конституции РФ);

на запрещающие, которые устанавливают обязанность субъекта воздержаться от совершения некоторых действий. Например: «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согла-

сия не допускаются» (ст. 24, п. 1 Конституции РФ).

Охранительные нормы определяют условия применения к субъекту мер государственного принуждения, характер и содержание данных мер. В зависимости от роли в механизме правового регулирования Н.п. подразделяются на исходные (отправные, учредительные), общие и специальные.

Исходные нормы определяют основы правового регулирования общественных отношений, устанавливают его цели и задачи, закрепляют общие принципы, пределы и направления правового регулирования, вводят правовые понятия и категории. Общие Н.п. закрепляют правила, которым подчиняется целый ряд общественных отношений, урегулированных какой-либо отраслью права или целой группой отраслей. Специальные Н.п. устанавливают правила, регулирующие какой-либо вид общественных отношений с учетом присущих ему особенностей. Они, как правило, содержатся в особенных частях различных отраслей права.

В зависимости от субъекта правотворчества, издавшего или санкционировавшего их, Н.п. подразделяются на конституционные, законодательные, подзаконные нормы.

По сфере действия Н.п. подразделяются на нормы общего действия, действующие на территории всего государства. Подобные Н.п. содержатся, например, в Конституции РФ а также в федеральных законах и подзаконных нормативных актах, изданных федеральными органами государственной власти.

Воздействие на общественные отношения норм ограниченного действия ограничено территориальными, субъектными, временными или ситуационными рамками. Подобные Н.п. содержатся, к примеру, в законодательстве субъектов РФ или в федеральном законодательстве, если на это имеется непосредственное указание. Локальные нормы действу-

ют в пределах определенного объединения людей (предприятие, учреждение, организация). К локальным нормам могут быть отнесены нормы, содержащиеся в уставе юридического лица, коллективного договора, правил внутреннего трудового распорядка.

Литература: Васильев А.М. Правовые категории. Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976; Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. М., 1997; Общая теория государства и права. / Под ред. М.Н. Марченко. М., 2000; Правоведение / Под ред. Г.В. Мальцева. М., 2003.

© Барциц И.Н.

НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ – официальный письменный документ, принятый в определенной законной форме и процедуре, направленный на установление, изменение или отмену юридических норм. Он рассчитан на многократное применение, длительное существование, на регулирование общественных отношений, нуждающихся в государственно-организационном воздействии. Правовые акты издаются органы государственной власти, местного самоуправления, граждане (в порядке референдума) в пределах их компетенции и адресованы неперсонифицированному кругу субъектов.

Н.п.а. обладают рядом основополагающих признаков. Они несут *волевое содержание*, указывают, чью волю призван воплощать и реально воплощает данный акт. Наиболее распространено увязывание Н.п.а. и государственной воли. *Официальный характер* Н.п.а. имеют в их связи с государством. Благодаря точному исполнению процедуры опубликования Н.п.а. получает государственный официальный характер. Важная особенность всякого правового акта в том, что он *входит в единую систему*, осуществляя правовое регулирование в соответствии с

общими целями и задачами общества и государства. Система законодательства включает Н.п.а. в строгой последовательности. Вершину в этой пирамиде занимает Конституция РФ. Наибольшей юридической силой в системе Н.п.а. обладают федеральные конституционные законы, федеральные законы и конституции (уставы) и законы субъектов РФ.

Всеобщий характер также важная особенность Н.п.а. Они непременно должны содержать общие предписания в виде норм права и рассчитаны на многократное применение. Основополагающим признаком Н.п.а. является *нормативность*. Через этот атрибут реализуются социальная ценность права, его регулятивные свойства.

Исключительно важное значение имеет *документарная природа Н.п.а.* Как письменный документ он имеет внутреннюю структуру, соответствующую правилам законодательной техники, составляется юридическим языком с помощью специальных терминов, имеет установленные реквизиты (дату, номер, наименование).

Н.п.а. создаются в ходе *правотворческой процедуры*. Российское государство создало развитый механизм регулирования правотворчества. Основные идеи, принципы, конструкция законодательного процесса закреплены в Конституции РФ, развиты в законодательстве. Правовые акты издаются *уполномоченными субъектами* в пределах их компетенции. Каждому правотворческому органу предоставлены определенные формы актов, в которых они воплощают свои предписания. Например, Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ создает только указы и распоряжения.

Наконец, важнейший признак Н.п.а. заключается в том, что этот документ предназначен для *регулирования общественных отношений* и достигается путем запретов, обязываний и дозволений, использованием различных юридических средств.

Для характеристики Н.п.а. важны *адресаты* их предписаний, поскольку отношения коллективов и индивидов выступают предметом правового регулирования. Не могут быть субъектами права и участвовать в правовых отношениях животные, механизмы, природные явления. Правовому воздействию должны подвергаться наиболее важные общественные отношения, которые без этого не могут нормально функционировать.

Литература: *Поленина С.В., Сильченко Н.В.* Научные основы типологии нормативных правовых актов в СССР / Отв. ред. Р.О. Халфина. М., 1987; *Толстик В.А.* Иерархия источников российского права. Н.Новгород, 2002; *Бошно С.В.* Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике // Журнал российского права. 2004. № 2.

© Бошно С.В.

НОТАРИАТ (Нотариальная палата) – в Российской Федерации Н. призван обеспечить в соответствии с Конституцией РФ, конституциями республик в составе Российской Федерации юридическую защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем путем совершения нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Основными нормативными актами, регламентирующими нотариальную деятельность в России, являются: Конституция РФ, Гражданское законодательство и Основы законодательства Российской Федерации о Н., принятые Верховным Советом России 11 февраля 1993 г. Кроме того, на территории России действуют методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами (приняты Минюстом России 15 марта 2000 г.).

Деятельность Н. основана на принципах законности, соблюдения тайны

совершаемых нотариальных действий, оказания физическим и юридическим лицам содействия в осуществлении их прав и законных интересов, национального языка нотариального делопроизводства.

Нотариальной деятельностью в России занимается гражданин России, получивший лицензию на право этой деятельности. Порядок выдачи лицензий установлен Министерством юстиции РФ. Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации.

Нотариальные действия совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. Независимо от этого нотариусы при совершении нотариальных действий обладают равными правами и несут одинаковую ответственность, а оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции РФ.

Условием профессиональной деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой, связанной с осуществлением публичных (государственных) функций, не противоречащих Конституции, является их обязательное членство в нотариальной палате.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе Российской Федерации, автономной области, автономном округе, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге.

Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказы-

вает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности.

Координацию деятельности нотариальных палат осуществляет Федеральная нотариальная палата, представляющая собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях, а также интересы нотариальных палат в международных организациях.

Контроль над исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а нотариусами, занимающимися частной практикой, – нотариальные палаты.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о Н., нотариусы, занимающиеся частной практикой, и нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки (договоры, доверенности);
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

10) удостоверяют время предъявления документов;

11) передают заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;

12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;

13) совершают исполнительные надписи;

14) совершают протесты векселей;

15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;

16) принимают на хранение документы;

17) совершают морские протесты;

18) обеспечивают доказательства.

Законодательными актами России могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества. При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение названных нотариальных действий поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой.

За совершение нотариальных действий взимается государственная пошлина по ставкам, установленным российским законодательством. Льготы для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством о государственной пошлине, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий.

Совершая нотариальные действия, нотариус устанавливает личность гражданина, проверяет его дееспособность и подлинность подписи. Нотариальные действия совершаются любым нотариусом в день предъявления всех необхо-

димых документов. В отдельных случаях по уважительной причине (болезнь, инвалидность) нотариальные действия могут совершаться на дому, в больнице и т. п. Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса, нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти – городской, поселковой, сельской, районной. Эти органы удостоверяют завещания, доверенности, принимают меры к охране наследственного имущества, свидетельствуют верность копий документов и выписок из них и подлинность подписи на документах.

Совершение нотариальных действий на территории других государств возлагается на должностных лиц консульских учреждений Российской Федерации.

Литература: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 10. 11. 03. Ст. 357; Бюллетень Минюста России. № 4. 2000; Закон России «О государственной пошлине» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 11. Ст. 521; Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации. 1996. № 6.

© Литвинов А.В.

НОУ-ХАУ – в широком смысле комплекс технических знаний и производственного опыта, необходимых для изготовления того или иного изделия, воспроизведения производственного процесса и т. д. Н.-х., трактуемое нередко как «секреты производства», включает не только техническую, но и организационную, и коммерческую информацию, неопубли-

кованные изобретения и т. п. Существуют Н.-х., *неотделимые от конкретного индивидуума* (физического лица), в том числе индивидуальные навыки и умения. Бывают Н.-х., *неотделимые от конкретного юридического лица*. Таковы технологии, основанные на традициях или предполагающие особенно высокую культуру производства. Наконец, имеются Н.-х., отделенные от предприятия или индивидуума, включающие сознательно скрывающиеся технические сведения, чертежи, а также сохраняемые в секрете патентоспособные результаты. Н.-х. относится к интеллектуальной собственности. Такие Н.-х. могут принадлежать предприятию наряду с патентами на изобретения, товарными знаками и т. д.

Обмен Н.-х. может происходить по соглашению между предприятиями, Н.-х. может быть передано в вещной (материальной) или в нематериальной форме. В первом случае передаются чертежи машин или оборудования, схемы процессов, инструкции по эксплуатации и т. д. в виде документов, фотографий, копий, микрофильмов и т. п. Н.-х. в материальной форме иногда называются технической информацией или техническими данными. К Н.-х. в нематериальной форме относятся демонстрация способа производства, консультирование по его технологии и другим вопросам, обучение персонала и т. д. Это часто называется техническими услугами или технической помощью.

Вопросы, касающиеся Н.-х., могут быть включены в лицензионный контракт или зафиксированы в отдельном письменном документе, обычно называемом контрактом о Н.-х. Правда, действующие в России законодательные акты (в частности, Гражданский кодекс Российской Федерации) не дают четкого отражения места Н.-х. среди объектов интеллектуальной собственности. Тем не менее условия, касающиеся передаваемых Н.-х., как правило, не ограничиваются только описанием самих Н.-х. и средств их пере-

дачи. Они распространяются и на цену, которую платит получатель за эти Н.-х., и некоторые другие аспекты, относящиеся к их раскрытию третьим лицам.

Литература: Козырев А.Н. Оценка интеллектуальной собственности. М., 1997; Волкова Т.И. Интеллектуальная собственность в научно-технической сфере. Екатеринбург, 1999.

© Плетнев К.И.

О

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

– комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, направленных на предотвращение или максимальное снижение угрозы жизни и здоровью людей, потери их личного имущества и нарушения жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации; это также система мероприятий по поиску и спасению людей, оказанию медицинской помощи пострадавшим и созданию нормальных условий жизнеобеспечения пострадавшего населения. Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций ведут с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Объем и содержание мер по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств. Ликвидация

чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась такая ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в указанном российским законодательством порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Литература: Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

© Прохожев А.А.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

– целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества, государства и противодействию этим угрозам в качестве обязательного и непременно условия защиты и практической реализации национальных интересов. Эта деятельность определяется политикой О.н.б. Российской Федерации.

Главная ее цель – создание и поддержание необходимого уровня защищенности всех жизненно важных интересов, объектов безопасности в целях создания благоприятных условий развития личности, прогресса общества и государства. Данная цель предполагает также исключение опасности ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, недопущение подрыва способности государства реализовывать национальные интересы Российской Федерации.

О.н.б. Российской Федерации предполагает соблюдение таких принципов, как соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства, взаимная ответственность

личности, общества и государства по обеспечению безопасности, строгое соблюдение Конституции и законодательства Российской Федерации, единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритетности в зависимости от ситуации, реальность выдвигаемых задач. Важную роль играют соблюдение приоритетности политических, дипломатических, экономических, информационных мер обеспечения национальной безопасности, включение в международные системы безопасности; соблюдение норм международного права и российских законов при осуществлении мер принудительного характера (в том числе с использованием военной силы). О.н.б. построено на сочетании централизованного и децентрализованного управления силами и средствами обеспечения безопасности в соответствии с федеративным устройством России. Обязательно разграничение полномочий в этой области между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Государство обеспечивает национальную безопасность всей совокупной мощью, которая определяется его природными ресурсами, уровнем развития экономики, геополитическим положением страны, морально-политическим состоянием населения и состоянием вооруженных сил.

Литература: Закон «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 15. Ст. 769; Концепция национальной безопасности Российской Федерации. М., 2000.

© Прохожев А.А.

ОБОРОННАЯ ДОСТАТОЧНОСТЬ – мера минимально необходимого постоянно задействованного оборонного

потенциала миролюбивого государства, адекватная его экономическим возможностям и текущей военной опасности (военной угрозе) извне. О.д. может обеспечиваться как одним государством, так и коллективно, с помощью дружественных стран. Она позволяет государству обеспечивать решение проблем мирного и военного времени.

В *мирное время* стоит задача эффективно сдерживать направленные против него агрессивные устремления других государств посредством реальной и нескрываемой возможности нанесения им самостоятельно или совместно с другими государствами неприемлемого ущерба в ходе ответных действий. О.д. требует также решительно пресекать внешние и внутренние провокации и посягательства на неприкосновенность государственной границы и воздушного пространства, повышать национальный авторитет и эффективность политических, дипломатических, экономических, других ненасильственных мер и усилий, способствующих обеспечению собственной и международной безопасности.

В *военное время* (самостоятельно или коллективно) сначала вооруженными силами мирного времени отразить первые удары агрессора с минимально возможными собственными людскими, материальными и территориальными потерями. Затем, проведя мобилизационные мероприятия, отразить агрессию и вынудить агрессора выйти из состояния войны, прежде всего, по политическим мотивам.

Важнейшие объективные признаки и критерии, выражающие О.д. государства: миролюбивая внешняя политика, признающая роль военной силы лишь как средства для отражения агрессии; открытый оборонительный характер военной политики, военной доктрины, стратегических концепций вооруженных сил, не провоцирующих противостоящие государства к наращиванию вооружений; излишне обременительный для экономики числен-

ный состав и оборонительная структура вооруженных сил, а также преимущественное развитие оборонительных видов вооружений, что в совокупности должно исключать возможность использования вооруженных сил для проведения широкомасштабных наступательных боевых действий. Особое значение имеют сохранение паритета и соблюдение договорных квот по стратегическим ядерным силам, в том числе в процессе их поэтапного сокращения, неприменение первыми ядерного оружия. Весьма полезно активное участие в создании международных систем контроля (в т. ч. технических) за состоянием стратегической обстановки в мире.

Литература: Основные понятия, определения и термины по военной проблематике. / Минобороны России. М., 2000.

© Макаренко И.К.

ОБОРОНОСПОСОБНОСТЬ ГОСУДАРСТВА – степень подготовленности государства к защите от агрессии. Определяется материальными, духовными возможностями и ресурсами государства, которые оно способно мобилизовать для отражения агрессии, защиты национальных интересов, в первую очередь независимости, суверенитета, территориальной целостности, государственного единства и др. Основные показатели О.г.: состояние вооруженных сил и оборонно-промышленного комплекса; мобилизационные возможности экономики и населения; эффективность государственного и военного управления; оперативное оборудование территории страны и возможных театров военных действий; состояние гражданской обороны; наличие подготовленных резервов; морально-психологическое состояние общества. Поддержание О.г. на должном уровне – одно из важнейших функций государства. С этой целью оно проводит целостную систему специальных полити-

ческих, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер. Юридической основой для проведения указанных мер в мирное время и осуществления защиты государства в военное время служит международное право, а также такие внутригосударственные документы, как конституция, действующее законодательство, военная доктрина и др.

Литература: Военная безопасность России: Словарь-справочник. М., 2000.

© Макаренко И.К.

ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА – распространение действия закона на те случаи жизни и общественные отношения, которые имели место до вступления его в силу. По общему правилу законы и другие нормативные акты обратной силы не имеют. В практическом плане это означает, что в случае юридического спора или совершения правонарушения для разрешения ситуации применяется тот закон, который имел юридическую силу во время возникновения спора или совершения противоправного деяния, хотя бы на данный момент он может быть отменен или изменен. В российском праве правило об «обратном бессилии закона» было сформулировано еще в законодательстве Екатерины II. Презумпция непризнания О.с.з. действует не только в Российской Федерации. Например, законодательство Италии предусматривает, что «закон предписывает лишь на будущее: он не имеет обратной силы». В соответствии со ст. 54 Конституции РФ закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Не могут иметь обратной силы законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков. Непризнание О.с.з. способствует стабилизации общества и государс-

тва, укреплению законности и правопорядка.

Однако в ряде случаев допускается придание закону обратной силы. Таким исключением из общего правила являются те случаи применения уголовного закона, когда после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена новым законом. В этом случае применение нового закона должно быть специально предусмотрено в самом законе либо в акте о введении его в действие.

Согласно ст. 10 УК РФ уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, распространяется на тех, кто совершил соответствующие деяния до вступления такого закона в силу. Это касается и лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния или иным образом ухудшающий положение, обратной силы не имеет. Если новый уголовный закон смягчает наказание, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных уголовным законом. Из этих же принципов исходит законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях.

Литература: *Тилле А.А.* Время, пространство, закон. М., 1965.

© Догадайло Е.Ю.

ОБРАЩЕНИЕ ЦЕННЫХ БУМАГ – заключение гражданско-правых сделок на первичном и вторичном рынке ценных бумаг, влекущих переход прав собственности на ценные бумаги. В соответствии с ФЗ «О рынке ценных бумаг» запрещается обращение эмиссионных ценных бумаг до полной их оплаты и государственной регистрации отчета об итогах их выпуска. Публичное обраще-

ние эмиссионных ценных бумаг, в том числе ценных бумаг иностранных эмитентов, до регистрации проспекта ценных бумаг также запрещается.

Особенностью сделок, заключаемых на первичном рынке в случаях эмиссии ценных бумаг, является их инвестиционный характер. Это обусловлено актом инвестирования денежных средств в обмен на ценные бумаги эмитента. Последующая продажа ценных бумаг осуществляется на вторичном рынке, цель которого состоит в обеспечении ликвидности, т. е. благоприятных условий для свободной покупки и продажи ценных бумаг.

Литература: Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». М., 2004; *Тьюлэ Р., Брэдли Э., Тьюлз Т.* Фондовый рынок. 6-е изд. / Пер. с англ. М., 2000.

© Суржко А.В.

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН – одна из конституционных форм их активности в качестве основных субъектов гражданского общества. О.г. проявляют себя как правообеспечительный и правозащитный механизм; как способ участия граждан в управлении делами государства; как существенный источник информации, составляющей предмет управленческого труда и необходимой для решения вопросов общественного и государственного строительства. Содержание действующих сегодня в России нормативных правовых актов, регулирующих вопросы приема и рассмотрения О.г., дает основания под обращениями граждан понимать изложенные в письменной или устной форме предложения, заявления, жалобы, ходатайства, в том числе и коллективные обращения и петиции граждан. Все перечисленные виды обращений имеют свое определение, отражающее их сущность и специфику.

Предложение – обращение конкретного характера, направленное на совер-

шение организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, общественных объединений. Предложения направлены также на совершенствование правовой основы государственной и общественной жизни, на решение вопросов экономической, политической, социальной, культурной и иных сфер жизни общества и государства. Предложения граждан не связаны с нарушением их прав и законных интересов.

Органы и должностные лица, в компетенцию которых входит рассмотрение вопросов, поставленных в предложениях, обязаны рассмотреть их в установленные сроки, объективно оценить, принять мотивированное решение и ответить автору обращения по существу. В случае отказа в принятии или рассмотрении предложения гражданин имеет право обжаловать такие действия в вышестоящую инстанцию.

О.г. существуют также в форме жалоб и заявлений.

Ходатайство – письменное О.г. с просьбой о признании определенного статуса, прав и свобод, гарантий и льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации (например, ходатайство о признании беженцем, вынужденным переселенцем и т.п.). К ходатайству, в отличие от иных видов обращений, должны быть приложены подтверждающие документы, оформленные по специально установленной форме. При подаче ходатайства может взиматься государственная пошлина в порядке, предусмотренном федеральным законом о государственной пошлине.

Коллективное обращение – письменное обращение двух или более граждан. В коллективном обращении может содержаться как частный интерес, так и решение, принятое путем голосования или сбора подписей на собрании, митинге.

Такое решение должно быть подписано организаторами этого собрания или митинга. Коллективное обращение носит, как правило, общественный характер и подлежит рассмотрению так же, как и индивидуальные обращения, поданные в письменной форме.

Петиция – разновидность коллективного О.г. в органы государственной власти и органы местного самоуправления о необходимости проведения общественных реформ или изменения действующего законодательства. Они подаются в органы власти от имени участников собрания (схода), конференции, митинга выборными лицами, обладающими представительскими полномочиями.

Конституция РФ 1993 г., закрепляя конституционное право граждан на обращения, прямо указывает на некоторые разновидности О.г. Так, форма выражения обращения может быть устной (на личном приеме, через «телефон доверия», «горячие линии», «прямые эфиры» на радио и телевидении) и письменной (направление почтовой корреспонденции, электронных писем и т. п.); субъект обращения может выступать в индивидуальном и коллективном качестве; адресатами обращения могут стать государственные органы, органы местного самоуправления (ст. 33), межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46).

В содержательном плане Конституция РФ упоминает о жалобах (ч. 4 ст. 125), а обжаловаться в судебном порядке могут решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (ч. 2 ст. 46).

Значимость института О.г. требует принятия соответствующего федерального закона, хотя в тексте Конституции РФ подобного положения не установлено. Отсутствие специального федерального закона об О.г. несколько компенсируется тем, что в регламенты палат Федерального

Собрания, Правительства РФ включены разделы, отражающие порядок работы данных федеральных органов государственной власти с О.г., что в рамках отдельных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации приняты положения и инструкции о порядке работы с обращениями граждан. В ряде субъектов Федерации приняты законы об О.г.

Особая роль в работе с О.г. принадлежит Президенту РФ. Статистика свидетельствует о ежегодном росте обращений граждан в адрес главы государства более чем на 30%. В этой связи в работу главы государства с О.г. включены практически все подразделения Администрации Президента РФ.

Значимость института О.г. в государственных органах подтверждена созданием Управления по работе с О.г. в качестве самостоятельного подразделения Администрации Президента РФ.

Литература: *Маркгейм М.В.* Защита прав и свобод человека и гражданина в современной России: системная конституционная модель, проблемы ее функционирования и совершенствования. Ростов н/Д, 2005; *Фролов Е.С.* Обращения граждан как форма их участия в управлении делами государства // Гражданин и право. 2000. № 6; *Хаманева Н.Ю.* Право граждан на подачу обращений // Гражданин и право. 2000. № 1.

© Доронина О.Н.

ОБЩАЯ ТЕОРИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – обобщение проблем национальной безопасности как центральной среди стратегически значимых для страны задач.

Без ясного осознания того, что представляет собой социальная природа понятий «безопасность», каковы ее источники, движущие силы, цели, невозможна серьезная деятельность по обеспечению безопасности. Не случайно с древнейших времен лучшие умы человечества бьются

над решением задач об устойчивом, стабильном обществе, о природе угроз безопасности, путях их преодоления. Эти проблемы и призвана рассматривать О.т.н.б.

Объект О.т. н.б. – система социальных интересов личности, общества, государства. Предмет О.т. н.б. – деятельность личности, общества и государства по защите национальных интересов от внутренних и внешних угроз, закономерности и принципы обеспечения национальной безопасности. Общая задача теории – сформировать научную базу практической деятельности в этой области. Для этого необходимо прежде всего раскрыть особенности геополитического и геостратегического положения современной России, состояние, тенденции изменения военно-политической обстановки в мире, содержание военной политики России, проблемы создания и укрепления систем коллективной, региональной и глобальной безопасности.

Важно глубоко понимать механизм формирования и содержание национальных интересов, внутренних и внешних угроз этим интересам, характер взаимоотношений между интересами, угрозами и окружающей средой. Необходимо создать соответствующие структуры, определить функции, состав сил и средств системы обеспечения национальной безопасности, принять законодательные акты, сформировать нормативно-правовую базу функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Наконец, важно выработать методы силового и ненасильственного разрешения военно-политических, региональных, межэтнических и других социальных конфликтов, овладеть современными методами анализа и прогнозирования развития политической и социально-экономической обстановки в мире, стране и отдельных ее регионах, глубоко разбираться в динамике угроз интересам граждан, общества и государства. Исключительное значение имеет обла-

дание современными технологиями выработки и принятия управленческих решений, по обеспечению национальной безопасности.

Литература: Общая теория национальной безопасности. М., 2004.

© Прохожев А.А.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, сгруппировавшихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе их общественной организации. *Добровольность* предполагает, что О.о. создано его членами по собственному желанию, спонтанно (возникающая вследствие внутренних причин, без непосредственного воздействия извне), без принуждения и основано на членстве ее участников, согласных с целями этой организации. *Самоуправление* предполагает самостоятельный выбор целей и путей их достижения самоуправляющимися структурами при сохранении взаимодействия со смежными и иерархически иными структурами.

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе О.о. для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Создание О.о. способствует реализации прав и законных интересов граждан.

О.о. могут создаваться в одной из организационно-правовых форм. Это может быть организация, основанная на *членстве*, созданная на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Членами О.о. в соответствии с его уставом могут быть

физические лица и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений. Возможно объединение в виде общественного движения, состоящего из участников без *массового членства*, движения, преследующего социальные, политические и иные общественно полезные цели. Известна такая форма, как *общественный фонд*. Это один из видов некоммерческих фондов, не имеющих членства. Цель его – формирование имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использование данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах. Распространено также не имеющее членства *общественное учреждение*, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. Не имеет членства и *орган общественной самодеятельности*. Его цель – совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы. Он отстаивает удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания. Наконец, *политическая партия*. Это О.о., созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. О.о. независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) на основе учредительных договоров и (или) уста-

вов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые О.о.

В Российской Федерации создаются и действуют О.о. Под *общероссийским* понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения (организации, отделения, филиалы, представительства). *Межрегиональным* называют объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения. К *региональным* относят объединения, деятельность которых в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта РФ. Под местным О.о. понимают объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.

О.о. независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Их деятельность основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Они свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности. Деятельность О.о. должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах – общедоступной. Запрещаются создание и деятельность О.о., цели или действия которых направлены на достижение экстремистских целей. При этом включение в учредительные и программные документы положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни. Ограничения на создание отдельных видов О.о. могут устанавливаться федеральным законодательством. Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность О.о., равно как и вмешательство О.о. в деятельность органов

государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов О.о., оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты), в виде заключения любых видов договоров, в т.ч. на выполнение работ и предоставление услуг. Возможен социальный заказ на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе. Вопросы, затрагивающие интересы О.о. в предусмотренных законом случаях, решают органы государственной власти и органы местного самоуправления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

Литература: Федеральный конституционный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФКЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 02.11.2004 г.) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации. М., 2002.

© Доронина О.Н.

ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – автономное функционирование какой-либо социальной системы (подсистемы), принятие ею самостоятельных решений по внутренним проблемам. О.с. заключается в праве населения самостоятельно решать вопросы местного значения. О.с. создает необходимые условия для приближения власти к населению, формирует гибкую систему управления, приспособленную к местным условиям и особенностям, способствует развитию

инициативы и самостоятельности граждан. О.с. составляет одну из основ демократического строя, является сущностным признаком гражданского общества. О.с. предполагает участие всех членов сообщества, организации, всего населения в работе соответствующего органа управления. В О.с. объект управления в некоторой степени совпадает с субъектом управления. Однако самоуправление не отрицает, а предполагает специальные органы управления, обеспечивающие компетентность, управленческий профессионализм. О.с. предполагает сочетание демократизма с управленческой специализацией, что обеспечивает производственную и социальную эффективность. Развитие самоуправления в обществе ведет к повышению самостоятельности трудовых организаций, расширению демократических основ управления, повышению социальной активности, развитию инициативы граждан.

Литература: *Пригожин А.И.* Современная социология организаций. М., 1995; Институты самоуправления: историко-правовое исследование. М., 1995; Материалы Всероссийского совещания по вопросам реализации конституционных положений о местном самоуправлении и организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. М., 1995.

© Жовтун Д.Т.

ОБЩЕСТВО С ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ – учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли, определенные учредительными документами. Особенность такого общества в том, что его участники солидарно несут *субсидиарную ответственность* по обязательствам общества в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их вкладов, определяемом учредительными документами общества. В этом состоит главное отличие О. с д.о.

от общества с ограниченной ответственностью (см.), поскольку участники последнего, как известно, не отвечают по обязательствам своего общества и несут риск убытков только в пределах *размеров внесенных вкладов*. Таким образом, О. с д.о. занимает промежуточное положение между обществами и товариществами. О. с д.о. имеет учредительный договор и устав. Фирменное название должно содержать наименование общества и слова «с дополнительной ответственностью». О. с д.о. фактически представляет собой разновидность общества с ограниченной ответственностью, поэтому к нему применимы все положения Гражданского кодекса Российской Федерации об обществе с ограниченной ответственностью (ст. 95).

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1. 7-е изд. М., 2001; Предпринимательство / Под ред. М.Г. Лапусты. М., 2002.

© Иващенко Н.П.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ – учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли, определенные учредительными документами. Участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных вкладов. О. с. о.о. – одна из наиболее распространенных организационно-правовых форм предпринимательской деятельности рыночной экономики.

Участниками общества могут быть граждане и юридические лица. Оно может быть учреждено одним лицом, которое становится его единственным участником. Однако общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица. Кроме того, в соответс-

твии с Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» (ст. 7) число участников общества должно быть *не более пятидесяти*. В случае если число участников общества превышает этот предел численности, общество в течение года должно преобразоваться в открытое акционерное общество или производственный кооператив. Важным обстоятельством для участника О. с. о.о. является положение ГК РФ (ст. 94) о том, что участник имеет право в любое время выйти из общества независимо от согласия других его участников. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующей его доле в уставном капитале общества. Это расширяет экономическую свободу участников О. с. о.о.

Учредительные документы общества – *учредительный договор и устав*. Если общество учреждает одно лицо, учредительным документом является устав, утвержденный этим лицом. Учредительные документы должны содержать сведения о размере уставного капитала, о доле каждого из участников, о размере, составе, сроках и порядке внесения ими вкладов, об ответственности участников за нарушение обязанностей по внесению вкладов, о составе и компетенции органов управления обществом и порядке принятия ими решений. Эти и иные сведения предусмотрены Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью». О. с. о.о. – единственная организационно-правовая форма юридического лица, в состав учредительных документов которого входят и учредительный договор, и устав. При этом остается нерешенным вопрос, какой из этих документов имеет приоритет, если в них обнаруживаются расхождения.

Уставный капитал О. с. о.о. составляется из вкладов его участников. При этом размер уставного капитала общества должен быть не менее *сто кратной величины минимального размера оплаты труда*, установленного федеральным законом

на дату представления документов для государственной регистрации общества (ст. 14). К моменту регистрации общества его уставный капитал должен быть оплачен участниками не менее чем наполовину. Уставный капитал определяет тот минимальный размер имущества общества, который гарантирует интересы его кредиторов. Вкладом в уставный капитал общества могут быть деньги, ценные бумаги, другие вещи или имущественные права, имеющие денежную оценку. Размер доли участника общества в уставном капитале общества определяется в процентах или в виде дроби. Увеличение уставного капитала общества допускается только после его полной оплаты. Оно может осуществляться за счет имущества общества и (или), если это не запрещено уставом, за счет вкладов третьих лиц, принимаемых в общество.

Высший орган О. с. о.о. – общее собрание участников общества. К его исключительной компетенции относятся изменение устава общества и размера его уставного капитала, образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий, утверждение годовых отчетов, бухгалтерских балансов общества и распределение прибылей и убытков. Только общее собрание вправе принять решение о реорганизации или ликвидации общества, об избрании ревизионной комиссии (ревизора) общества. Руководство текущей деятельностью общества осуществляется исполнительным органом (коллегиальным или единоличным), подотчетным общему собранию.

В соответствии с федеральным законом общество вправе ежеквартально, раз в полгода или раз в год принимать решение о распределении своей чистой прибыли между участниками общества. Та часть прибыли общества, которая по решению общего собрания предназначена для распределения между участниками, распределяется пропорционально их долям в уставном капитале общества.

Общество может быть добровольно реорганизовано в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования. Оно может быть ликвидировано добровольно или по решению суда. О. с. о.о. может в соответствии с гражданским законодательством иметь дочерние и зависимые общества.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1. Изд. 7-е. М., 2001; Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью». М., 2001; Предпринимательство / Под ред. М.Г. Лапусты. М., 2000.

© Иващенко Н.П.

ОБЪЕКТ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ – важнейший элемент кадровой политики, на который воздействует субъект кадровой политики. Понятие «объект кадровой политики» имеет узкий и широкий смысл. В узком смысле – это кадры или кадровый потенциал, в широком – правовые нормы, традиции, правила, устанавливаемые по отношению к кадрам, кадровому потенциалу, кадровым процессам и кадровым отношениям, а также кадровые технологии и механизмы, обеспечивающие достижение целей, принципов, задач и функций субъекта кадровой политики.

Литература: Государственная кадровая политика и механизм ее реализации. Кадроведение / Под общ. ред. Е.В. Охотского. М., 1998.

© Турчинов А.И.

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ – условия, процессы, социально-экономические отношения, происходящие в сфере общественного воспроизводства, функционирование которых не обеспечивает или неудовлетворительно обеспечивает рыночный механизм.

О.г.р.э. являются звенья и сферы экономической деятельности, социально-экономические процессы на микро- и макроуровнях, а также международные экономические отношения, связи. На них направлено внимание государственных органов с целью обеспечения условий для эффективного функционирования национальной экономики. Народное хозяйство в целом – это само О.г.р.э. Но оно представляет собою сложную систему социально-экономических процессов и отношений по поводу производства, распределения обмена и потребления благ и услуг. В силу этого О.г.р.э. являются и более дробные экономические звенья (предприятия и фирмы сферы материального производства и сферы услуг, отрасли, регионы). Сюда относятся также процессы разгосударствления, приватизации и демонополизации, трансформация структуры форм собственности и форм хозяйствования, социальной, отраслевой, секторальной, региональной и воспроизводственной структур национального хозяйства, государственного сектора экономики. О.г.р.э. являются также процесс воспроизводства, экономический цикл, денежное обращение, условия и источники накопления капитала, инвестиции и НИОКР, конкурентная среда и предпринимательство, антиинфляционные процессы, социальная сфера, трудовые отношения, защита населения, занятость, окружающая среда. Большое место в регулировании экономики отводится внешнеэкономической деятельности, платежному балансу, национальным интересам и национальной безопасности.

О.г.р.э. многочисленны и обладают специфическими особенностями и характеристиками. Это порождает необходимость четкого определения целей воздействия на тот или иной объект. В то же время объекты регулирования взаимосвязаны между собой. Поэтому воздействие государства на определенный объект прямо или косвенно влияет

на другие объекты. Например, регулирование налоговой системы непосредственно воздействует не только на распределение результатов хозяйственной деятельности, но и на размеры накопления, возможности обеспечения расширенного воспроизводства, на объем государственных инвестиций, возможности социальной защиты населения. Следовательно, необходим тщательный анализ социально-экономических последствий воздействия государства на тот или иной экономический объект.

Литература: Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики. М., 1999; Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства (Политическая экономия) / Под ред. А.Г. Грязновой, Т.В. Чечелевой. М., 1997.

© Хорзов С.Е.

ОБЪЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. В соответствии с Законом Российской Федерации «О безопасности» (1992) основными объектами безопасности считаются: личность, ее права и свободы, общество, его материальные и духовные ценности, государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Триада «личность – общество – государство» не заимствована из арсенала современных западных идеологов. Она носит объективный характер и широко использовалась в теоретических работах русских специалистов по безопасности еще в XIX в. Однако на нормативном уровне впервые в истории России приоритет в иерархии объектов безопасности отдан личности и обществу, а не государству. Это принципиально новый для России концептуальный подход к проблеме безопасности. Помимо вышеуказанных, к О.н.б. относятся семья, различные общности людей и в особенности такой наиболее общий объект, как нация, что и

определяет само понятие национальной безопасности.

Литература: Закон РФ «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 15. Ст. 769.

© Прохожев А.А.

ОБЪЕКТЫ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ – необходимые средства производственно-хозяйственной деятельности (природные, финансовые и трудовые ресурсы, предметы и средства труда, информация, интеллектуальные ценности), собственно деятельность и ее результаты в натурально-вещественной и стоимостной формах. К О.о.с. относятся также факторы жизнедеятельности личности (движимое и недвижимое имущество, финансовые ресурсы, необходимые для воспроизводства личности и семьи как первичного, элементарного звена жизнедеятельности общества).

Поступательное развитие общества и экономики расширяет круг объектов отношений собственности, которые развиваются количественно и качественно. Но в советской экономической и правовой науке исходили из стереотипа, что собственность на средства производства есть основа производственных отношений. Поэтому в качестве объектов собственности преимущественно рассматривались основные факторы производственно-хозяйственной деятельности (земля, средства производства, способность к творческому труду) и предметы потребления. Однако логический ряд О.о.с. включает в себя не только условия деятельности, но собственно деятельность, способствующую или препятствующую развитию личности, обретению экономической или политической власти и т. п. Речь идет также о результатах деятельности (к примеру, в социальной рыночной экономике германского типа). Постоянному развитию подвержен каждый из указанных объектов,

включая их натурально-вещественную качественную определенность. Последняя также служит источником саморазвития отношений собственности как отношений присвоения–отчуждения.

В последние десятилетия формируется новая конфигурация факторов производства. Переход к постиндустриальной экономике серьезно обесценивает традиционные факторы воспроизводства, особенно запасы природных ресурсов. Этот переход все более связывается с переходом от производства средств деятельности к производству «человеческого капитала». Отсюда возрастающая значимость и ценность информационной и интеллектуальной составляющих отношений собственности. Развитие рыночных отношений активно способствует расширению количественного ряда объектов рыночных отношений и соответственно отношений права собственности посредством включения в них, к примеру, таких составляющих, как собственность на торговую марку, бренд, на радиочастоты, право на загрязнение окружающей среды и пр. Исследования западных аналитиков свидетельствуют, что на стоимость одного лишь бренда в нематериальных активах компании в среднем приходится 27% величины ее рыночной капитализации, а для первого десятка исследованных компаний данный показатель достигает 34%. Стоимость нематериальных активов в структуре бизнеса может достигать до 80%.

В современных условиях активно формируется и неуклонно прогрессирует рынок правомочий собственника. Толчок к развитию этого спектра (ниши) рыночных отношений и отношений собственности дали как практические потребности бизнеса, так экономическая и правовая наука, дифференцируя, расчлняя, расщепляя и детализируя пучок полномочий собственника.

Литература: Управление государственной собственностью / Под ред. В.И. Кош-

кина и В.М. Шупыро. М., 1997; Горланов Г.В. Материально-вещественное содержание собственности // Известия АН СССР. Сер. экономическая. 1989. № 2; Коуз Р. Фирма, рынок и право / Пер. с англ. М., 1993.

© Горланов Г.В.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНЫЕ – обязательства, вытекающие из принципа добросовестности как общего принципа права и одного из основополагающих принципов современного международного права. Процесс становления этого принципа в межгосударственных отношениях берет начало с первой и второй Гаагских конвенций о мирном разрешении споров 1899 г. и 1907 г. В Декларации ООН о принципах международного права 1970 г. и в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. положения, раскрывающие содержание принципа добросовестности, сводятся к обязанности государств выполнять свои обязательства, вытекающие из Устава ООН, из общепризнанных принципов и норм современного международного права, из действительных и соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются. Обязательства членов ООН по Уставу ООН имеют приоритет, т. е. базисный характер, перед обязательствами, вытекающими из международных договоров. Существенными признаками принципа добросовестного выполнения О.м. является недопустимость произвольного одностороннего отказа от взятых обязательств и юридическая ответственность за нарушение международных обязательств, которая наступает в случае отказа от их выполнения, невыполнения или иных действий (либо бездействия) участника договора, имеющих противоправный характер.

Обязательная юрисдикция предусматривает обязанность государства передавать спор на рассмотрение определенного международного суда или арбитража по заявлению другой спорящей сторо-

ны. Обращение к обязательной юрисдикции – добровольный акт и осуществляется по соглашению между государствами или в силу одностороннего заявления государства о своей согласии на обязательную юрисдикцию. Она может быть принята в отношении любых международных споров или только в отношении определенной категории споров. Возможность принятия обязательной юрисдикции Международного суда ООН предусмотрена в п. 2 ст. 36 его Статута, согласно которому государства-участники Статута могут в любое время заявить, что признают без особого о том соглашения в отношении любого иного государства, принявшего также такое обязательство, юрисдикцию Суда обязательной. Это относится ко всем правовым спорам, касающимся толкования какого-либо договора, любого вопроса международного права, наличия факта, который, если он будет установлен, представляет собой нарушение О.м., и требует возмещения, причитающегося за нарушение О.м.

Литература: Каламкарян Р.А. Принцип добросовестности в современном международном праве. М., 1990; Тиунов Н.А. Принцип соблюдения международных обязательств. М., 1979.

© Терновая Л.О.

ОГОСУДАРСТВЛЕНИЕ – вмешательство государства в экономику и социальную жизнь населения (государственное регулирование экономики). В узком смысле под О. понимают экономическую политику, подкрепленную соответствующими правовыми нормами, направленную на деприватизацию, т. е. на превращение негосударственных (частных) форм собственности в государственную. О. означает рост государственного сектора в экономике, сопровождающийся национализацией различных отраслей промышленности и отдельных предприятий, которая может носить возмездный

(с выплатой компенсации частным владельцам) или безвозмездный (конфискационный) характер. Как показывает история развития многих стран мира, полностью огосударствленная (национализированная) экономика неэффективна. В настоящее время в России значительное число государственных и муниципальных предприятий приватизировано, и этот процесс продолжается. Изменения характера собственности, структурная перестройка экономики, либерализация внешнеэкономической деятельности значительно сужают возможности вмешательства государства в организацию и регулирование экономических отношений. Роль государства в рыночной экономике кардинально меняется по сравнению с его ролью в централизованной административно-командной системе. Но и в этих условиях у государства остается возможность в рамках новых отношений прибегать к О. Государство призвано играть координирующую роль в создании государственных и частных организаций и учреждений. Это обеспечивает нормальное функционирование рыночной экономики через законотворческую деятельность, определяющую поведение хозяйствующих субъектов. Особенно важно то, что государство устанавливает контроль за соблюдением установленных правил и защищает всех участников этих отношений от противоправных действий.

Литература: *Денисов Б.А., Зобов А.М., Чугунова И.В.* Современное государство и экономика. М., 1988; *Фэйгэн Х.* Национализация в Англии / Пер. с англ., М., 1960; *Gailsrell H.* Socialism and Nationalisation. L. 1956; *Braebel P.* Enterprises nationalisees et socialisme. P., 1978;

© Жовтун Д.Т.

ОЛИГАРХИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ – форма политического господства ограниченной по численности группы богатых людей, преследующей свои корпо-

ративные интересы и использующей для их реализации политическую власть и государственные механизмы управления. Одновременно это символ власти корыстолобивой группы лиц, способной для достижения своих целей отринуть человеческие ценности и использовать для преодоления возникающих на этом пути препятствий любые средства, вплоть до преступных. О.п. отличается круговой порукой составляющих ее лиц, а также замкнутостью и авторитарными отношениями с обществом. Олигархические тенденции характерны многим современным государствам, хотя и отличаются друг от друга степенью влияния и обладанием реальной властью. Отсутствие демократических традиций в обществе способствует усилению О.п. Наиболее ярко выражена и распространена О.п. в странах Латинской Америки и Африки. С середины 90-х гг. XX в. признаки О.п. появились и в постсоветской России.

Основные особенности О.п.: политическое господство ограниченной и замкнутой группы лиц в обществе и обусловленный этим господством доступ к экономическим, финансовым, производственным, информационно-медийным и иным ресурсам; высокая степень корпоративности; прямое или косвенное препятствование выборам органов власти и замена их назначениями; формирование монопольных прав и полномочий; корруммирование и «приватизация» государственного аппарата. Природа и специфика О.п. предполагают наличие политической партии, которая является орудием и механизмом реализации политических интересов и амбиций данной группы. Она придает значение научному обеспечению своих притязаний, для чего выделяет немалые средства на проведение соответствующих исследований, создание системы научных центров и институтов, всевозможных изданий, подкуп представителей отечественной и даже зарубежной науки. О.п., как правило, стремится подчинить себе сило-

вой блок государства для обеспечения своей устойчивости и предотвращения политических и социальных потрясений. Однако имманентно свойственные ей пороки неизбежно приводят к ее свержению, что сопровождается серьезными потрясениями, смутами, войнами. Устранение О.п. происходит или насильственно, что влечет чаще всего многочисленные жертвы, или более спокойными методами, наносящими тем не менее огромный социальный, экономический, моральный, психологический ущерб большинству населения. Политическая история и практика показывают, что во многих отношениях гораздо целесообразнее принять превентивные меры для предотвращения прихода к власти О.п., чем ее устранение. Мировой опыт выявил для этого спектр соответствующих эффективных средств – антимонопольное законодательство, запрещение экстремистских политических сил, деполитизацию армии, ограничение (в том числе правовое) практики манипулирования общественным сознанием.

В политической науке одним из важных значений О.п. считается рассмотрение ее как формы функционирования многопартийной политической системы в современных демократических государствах, при которой в качестве реальных претендентов на победу на выборах выступает небольшое число партий-лидеров (как правило, две), в то время как остальные партии и объединения ограничены в возможностях реально приблизиться к власти и участвовать в принятии значимых решений. Согласно классической точке зрения к О.п. тяготеют страны с мажоритарной избирательной системой, в то же время пропорциональная система обеспечивает более высокий уровень партийного плюрализма и способствует интенсификации конкурентной борьбы между партиями за власть.

Теория рационального выбора объясняет возникновение О.п. особенностями

распределения электоральных предпочтений избирателей вокруг центра политического спектра. Это свойственно стабильным обществам с высокой степенью социального консенсуса, маргинальностью крайних позиций, ориентацией партий на позицию медианного избирателя с наличием классической двухпартийной системы (США, Великобритания). В других вариантах О.п. характерна странам с существенной поляризацией населения и при ориентации партий на соответствующую группу избирателей (например, на католиков или протестантов в Северной Ирландии). В стабильных демократиях основой для возникновения подобной модели О.п. нередко служит поляризация мнений общества по вопросам о роли государства в экономике, о значении социальных приоритетов развития (Швеция, Франция). Возможна также специфическая форма О.п., связанная с появлением третьей партии (националистической, экологической и т. д.), способной прийти во власть либо самостоятельно, либо в коалиции с одним из лидеров. О.п. как форме функционирования многопартийной политической системы свойствен высокий уровень стабильности, поскольку партии-лидеры либо сохраняют свое положение, либо происходит замена одной из них другим набравшим силу претендентом на этот статус.

Литература: *Ордушук П.* Создание стабильных демократических институтов: уроки американского развития // МЭиМО. 1991. № 8; *Мангейм К.* Диагноз нашего времени. М., 1992; *Поннеф К.* Открытое общество и его враги. М., 1992; *Парето В.* Компедиум по общей социологии // Антология мировой политической мысли: В 5 т. Т. 2; М., 1997; *Таагенера Р., Шугарт М.С.* Описание избирательных систем / Современная сравнительная политология. М., 1997; *Moska G.* The Rulling Class. N.Y., 1939; *McLean I.* Dealing in Votes. Oxford, 1982.

© Митрошенков О.А.

ОЛИГОПОЛИЯ – тип рыночной структуры, отрасли хозяйства или совокупности участников рынка, при которой несколько крупных фирм-товаропроизводителей формируют производство и сбыт основной массы товаров рассматриваемого товарного рынка. С позиции монополизации рынков этот тип в наибольшей степени отражает возможности сговора. Участники олигополии ведут между собою неценовую конкуренцию на рынках сбыта за квоты на объемы производства и реализации, территориальные рынки и т. д. Такой тип рыночной структуры отражает форму переплетения монополии и конкуренции и характерен для капиталоемкого крупного производства. В России эта форма имеет логическое развитие на основе исходных крупных монополизированных производств, созданных в предыдущем периоде. Государственное регулирование и управление производством на олигополических рынках предполагает повышенное внимание к сговору между участниками и ограничение его возможности на основе контроля за их деятельностью со стороны антимонопольных органов.

Литература: Закон РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 25.05.95 г. № 83-ФЗ // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 16; Экономическая трансформация: цели, направления, динамика / Под ред. В.И. Кушлина. М., 2000; Экономическая энциклопедия. Политическая экономия: В 4 т. Т. 3 / Под ред. А.М. Румянцева. М., 1980.

© Архангельский В.Н.

ОМБУДСМЕН – должностное лицо, уполномоченное парламентом в соответствии с конституцией или специальным законом осуществлять контроль над соблюдением законных прав и интересов граждан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. В большинстве стран О. действует от

имени парламента по инициативе обратившихся к нему физических или юридических лиц. Впервые этот институт возник в Швеции в 1809 г. Распространение его во второй половине XX в. связано с расширением управленческих функций современного государства, его возросшей ролью в реализации основных прав и свобод граждан, что в свою очередь вызвало необходимость дополнить судебные и административные гарантии этих прав особой формой парламентского контроля. Особенность этой формы состоит в том, что акты и решения, принимаемые О. по жалобам граждан или по собственной инициативе, не обладают обязательной юридической силой и основываются на его авторитете и существующих традициях.

Институт О. относится к высшим органам государства. В большинстве стран он избирается парламентом, хотя может назначаться главой государства. При этом отчитывается перед парламентом, но полностью независим в своей деятельности. Проверяя действия должностных лиц государственного аппарата, О. не вправе отменять их решения, однако он может давать соответствующие рекомендации. Официальное наименование должности государственного контролера в разных странах различно: посредник, проведор, парламентский комиссионер, уполномоченный и др. В большинстве стран гражданам имеют прямой и достаточно легкий доступ к О. В некоторых странах используется так называемый парламентский фильтр, когда О. получает жалобы и обращения граждан от парламентариев. Мировая практика подтвердила важность и эффективность института О. Российская Федерация учла существующий опыт, и Конституция РФ в 1993 г. впервые ввела должность Уполномоченного по правам человека. Это должностное лицо назначается парламентом и осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц (ст. 103, п. «д»).

Литература: Международные акты о правах человека / Сб. док. М., 1999; *Пигунов О.И.* Международное гуманитарное право. М., 1999.

© Тамарчина Н.А.

ОПЕРАЦИЯ МИРОТВОРЧЕСКАЯ

– меры и действия с использованием вооруженных сил или военных наблюдателей, принимаемые Советом Безопасности ООН для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Согласно Уставу ООН такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил государств-членов ООН, которые обязаны предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по особым соглашениям необходимые вооруженные силы, помощь и средства обслуживания, включая право прохода через свою территорию (ст. 42–43 Устава). Военно-штабной комитет ООН, состоящий из начальников штабов постоянных членов Совета Безопасности или их представителей, должен давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным нуждам Совета в деле поддержания международного мира и безопасности. Однако вследствие обструкционистской позиции западных держав Военно-штабной комитет с 1947 г. фактически бездействует. В годы «холодной войны» западные державы навязали ООН в нарушение его Устава практику проведения отдельных «операций ООН» в своих интересах через Генеральную Ассамблею ООН и Секретариат ООН, обходя Совет Безопасности. Общее руководство операциями ООН осуществлялось не Советом Безопасности, несущим главную ответственность за поддержание международного мира, а высшими чиновниками Секретариата, действовавшими в интересах западных держав. Эти «операции ООН» наносили ущерб малым странам

и подрывали престиж ООН (примеры Конго и др.).

Литература: *Капто А.С.* От культуры войны к культуре мира. М., 2002; *Никитин А.И.* Миротворческие операции: концепции и практика. М., 2000.

© Мотин Ю.Н.

ОПЛАТА ТРУДА НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ

– вознаграждение в денежной или натуральной форме, выплачиваемое работодателем наемному работнику за работу, выполненную в отчетном периоде. Она учитывается на основе начисленных сумм и включает в себя два компонента: заработную плату и отчисления на социальное страхование.

Заработная плата охватывает все виды заработков (включая различные премии, доплаты, надбавки), начисленных в денежной или натуральной форме независимо от источника финансирования, т. е. за счет себестоимости и прибыли, а также денежные суммы, начисленные работникам в соответствии с законодательством за неотработанное время (ежегодный отпуск, праздничные дни и т. п.). Заработная плата учитывается до вычета налогов и других удержаний, взимаемых с наемных работников.

Отчисления на социальное страхование производятся работодателями, чтобы обеспечить наемным работникам в будущем право на получение социальных пособий. Различают фактические и условно исчисленные отчисления на социальное страхование.

Фактические отчисления на социальное страхование состоят из платежей, производимых работодателями третьей стороне, т. е. в организации социального страхования в соответствии с программами социального страхования и социального обеспечения населения. Эти платежи являются основным источником средств для выплат населению пенсий, пособий, финансирования расходов на лечение и

отдых работников. Фактические отчисления работодателей на социальное страхование определяются в разрезе начислений на фонд заработной платы по всем видам социального страхования, т. е. в фонды социального страхования, Пенсионный фонд, Фонд занятости, Фонд социальной поддержки населения и другие аналогичные социальные внебюджетные фонды. К ним относятся также обязательные отчисления работодателей на медицинское страхование и расходы предприятий по оплате услуг поликлиник по договорам, заключенным с органами здравоохранения на предоставление своим работникам медицинской помощи.

Условно исчисленные отчисления на социальное страхование представляют собой эквивалент социальным пособиям, выплачиваемым работодателями непосредственно своим работникам, бывшим работникам или их иждивенцам, имеющим на это право, за счет своих средств без участия фондов социального страхования. На практике в качестве возможной оценки условно исчисленных отчислений работодателей на социальное страхование наемных работников может служить сумма фактически выплаченных работодателями в текущем периоде социальных пособий. К ним относятся, например, выходное пособие при прекращении трудового договора; суммы, выплачиваемые на период трудоустройства уволенным работникам в связи с сокращением штата, реорганизацией или ликвидацией предприятия, пособия в связи с потерей трудоспособности; надбавки к пенсиям; оплата учебных отпусков, предоставляемых работникам; компенсации, выплачиваемые женщинам, находящимся в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком; стипендии студентам и учащимся, направленным предприятием на обучение.

О.т.н.р. является частью *первичных доходов*.

Литература: Национальное счетоводство. 2-е изд. / Под ред. Б.И. Башкатова.

М., 2002; Система национальных счетов. Издание ООН, 1993; Экономическая статистика. 2-е изд., доп. / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 2001.

© Подмогильная В.А.

ОПРОС ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

– метод получения информации о состоянии устроения отдельных категорий населения и в обществе в целом. Опросы – одни из наиболее часто применяемых методов сбора первичной социологической информации. Их ценность состоит в том, что источником первичных научных данных является непосредственно изучаемый объект – индивид. Зачастую такая информация оказывается более объективной, нежели данные официальной статистической отчетности. Первые О.о.м. были проведены в Америке редакциями ряда газет в связи с президентскими выборами в 20-х гг. XX в. В отечественной социологии массовые социологические опросы населения начали проводиться в 20 – 30-х гг. прошлого столетия. Они были посвящены проблемам формирования новых социально-трудовых и семейно-бытовых отношений, вопросам образования, культуры, воспитания молодежи. После преодоления культа личности Сталина (начиная с 60-х гг.) проведение массовых социологических опросов в нашей стране получило новый импульс. Расширилась их тематика, совершенствовались методика и техника. В современном российском обществе опросы избирателей превратились в неотъемлемый атрибут избирательных кампаний начиная с первых выборов Президента России (1991 г.). Это обусловлено становлением отсутствовавшей прежде демократической системы политического устройства общества.

В практике социологических исследований применяются две основные разновидности метода О.о.м.: *анкетирование* (письменный опрос) и *интервью*, которое проводят устно специально

подготовленные люди (интервьюеры). Эти разновидности получения социологической информации имеют много общего. Опросы принято различать по разным основаниям. Так, по *форме проведения* бывают очные (личные, непосредственные) и заочные, т. е. опосредованные (по телефону, по почте, с помощью публикации анкет в печатных СМИ, интернет-опросы, интерактивные опросы по радио и телевидению). По *числу опрашиваемых* различают массовые, групповые и индивидуальные О.о.м., по *месту проведения* – по месту жительства, учебы или работы респондентов. Возможны *уличные*, а также проводимые в *целевых аудиториях* (в библиотеках, кинотеатрах, учреждениях здравоохранения, на пассажирском транспорте и др.).

Литература: Белановский С.А. Метод фокус-групп. М., 1996; Бутенко И.А. Анкетный опрос как общение социолога с респондентом. М., 1989; Маслова О.М. Мир интервьюера: по данным свободного и формализованного интервью // Социология: методология, методы, математические модели (4М). 2000. № 12.

© Бойков В.Э.

ОПУБЛИКОВАНИЕ ЗАКОНА – размещение его текста в печатных изданиях. Опубликование означает, что размещенный в печатном органе текст – дубликат закона, его копия. Имеются официальное опубликование и неофициальные публикации. Не имеющее официального значения издание может осуществляться в любых газетах, журналах, брошюрах, книгах. Правообразующее значение имеет только официальное О.з. Именно с ним связывается действие закона. Это завершающая стадия законодательного процесса, осуществляемая специально уполномоченными органами в рамках процедуры, установленной законом.

Ссылки на законы осуществляются только по официальным изданиям. В законодательстве и юридической литературе, кроме термина «официальное опубликование», используется понятие «официальное оглашение». В советском законодательстве это означало устное оповещение о нормативном правовом акте по радио. Текст мог передаваться (1958 г.) по телеграфу, вывешиваться на видных местах.

Официальное О.з. предусматривает размещение полного текста закона со всеми необходимыми реквизитами в общедоступном печатном издании, уполномоченном на эту деятельность законом. Опубликование предусматривает доведение закона до сведения неопределенного круга лиц, каждого гражданина и даже любого человека, находящегося на территории государства. В этой связи орган, осуществляющий официальное опубликование, должен свободно распространяться, не иметь ограничений в тираже, обязательно предоставляться в библиотеки и органы государственной власти. Человек должен иметь возможность бесплатно знакомиться с официальными изданиями.

В связи с официальным характером нормативных правовых актов устанавливаются повышенные требования к процедуре доведения их содержания до сведения граждан. Способы осуществления этой деятельности за прошедшие столетия развивались и совершенствовались. Ввиду отсутствия периодических печатных изданий и всеобщей безграмотности требование письменной формы не могло быть осуществлено ранее XX в. Оглашение на площади, вырубание на камнях – вот первоначальные способы доведения до сведения. Но с развитием общества эти способы были потеснены более совершенными технологиями.

Официальное опубликование носит первичный характер. Посредством его текст закона впервые доводится до сведения субъектов права. Опубликованию

подлежит закон как единый соответствующий подлиннику документ, т. е. без сокращений, изъятий и дополнений. В России при публикации закона обязательно указываются его реквизиты, в том числе дата принятия Государственной Думой, дата одобрения Советом Федерации, наименование вида акта (федеральный закон или федеральный конституционный закон), регистрационный номер, подпись Президента РФ. Сама публикация должна быть произведена в течение семи дней с момента подписания нормативного акта Президентом.

Официальное О.з. имеет большое значение. Именно с этого момента закон вступает в юридическую силу. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Второй момент – презумпция знания закона. Никто не может ссылаться на незнание действующего закона, уклоняться от его исполнения и соблюдения, если он был официально опубликован. Современная позиция законодателя, основанная на Конституции РФ, выглядит как требование неукоснительного опубликования нормативных правовых актов. Обостренный интерес к этой процедуре частично объясним тяжелым наследием советского государства в части огромного количества неопубликованных подзаконных актов. Требование о безусловной необходимости официального опубликования нормативных актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан в новейшей российской истории, было установлено 29 ноября 1990 г. Заключением Комитета Конституционного надзора СССР № 12 (2–12).

С тех пор не прекращаются споры о порядке опубликования, содержании и результатах этой процедуры. Накоплена обширная судебная практика по вопросам опубликования. Имеется судебная практика по решению вопросов о действительности

нормативных правовых актов в зависимости от способа опубликования. В 2000 г. Верховным Судом РФ было рассмотрено дело, по итогам которого были приравнены электронное и письменное опубликование. Однако в социальном аспекте проблема не представляется в достаточной степени решенной. Действительно, замена одного способа доведения до сведения адресатов содержания нормативных правовых актов другим должна иметь социальное и экономическое обоснование. В истории этому тезису достаточно доказательств. Современная дороговизна печатных изданий, практически полное отсутствие бесплатной правовой информации и юридической помощи не дают оснований для обязательного введения компьютерных способов О.з. Но можно и должно ставить вопрос о возврате к предоставлению возможности ознакомления с правовыми актами в общественных местах.

Опубликование как завершающая стадия законодательного процесса имеет огромное значение. С ним связано действие нормативных правовых актов. Процедура этой деятельности нуждается в детальном правовом регулировании. Благодаря ее точному исполнению нормативный правовой акт получает государственный официальный характер. Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации». Федеральные конституционные законы, федеральные законы направляются для официального опубликования Президентом РФ. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государс-

твенным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемой форме. Законы могут быть опубликованы также в виде отдельного издания. Однако эти способы доведения до сведения не заменяют официального опубликования.

Федеральный конституционный закон, федеральный закон, в которые были внесены изменения или дополнения, может быть повторно официально опубликован в полном объеме, с учетом изменений и дополнений. Эта процедура называется консолидацией, а ее результат – новой редакцией.

Литература: Опубликование нормативных актов / Отв. ред. А.С. Пиголкин. М., 1978.; Законодательный процесс / Под ред. Р.Ф. Васильева. М., 2003; Закон: создание и толкование. М., 1998.

© Бошно С.В.

ОПЫТ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ – распределенная человеком часть профессиональной практики и прежде всего одного из видов профессиональной деятельности и представленная в субъективированных и объективированных формах труда. О.п. – следствие профессионализации человеческой деятельности – содержит субъективную составляющую в виде людей – носителей опыта. Имеется и объективная составляющая, отражением чего является должностная или организационная структура государственного органа, компании, фирмы. *Субъективированная* компонента профессионального опыта человека представлена в таких формах, как профессия, специальность, специализация. Основные *объективированные* формы профессионального опыта: рабочее место, должность, должностная структура, организационная структура. Таким образом, профессиональный опыт организации представляет собой единство профессионального

опыта людей, персонала и структурного профессионального опыта. В общем виде и с определенной долей условности основные компоненты профессионального опыта человека можно представить как *рациональную* составляющую (профессиональные знания), *чувственную* составляющую (профессиональный психологический опыт, накопленный в результате профессиональной деятельности) и *действия* (профессиональные умения и навыки).

О.п. человека – часть его жизненного опыта. Жизненный опыт – основа профессионального опыта личности – формируется в общественно-практической деятельности, прежде всего в учебе, труде, общении, и составляет основу содержания культуры личности. Структура жизненного опыта сложна, однако в числе его взаимосвязанных элементов можно выделить прежде всего *трудовой*, производственный (собственно профессиональный) опыт, накопленный в ходе обучения профессии и самостоятельной трудовой деятельности. Этот опыт выступает неотъемлемой частью профессиональной культуры личности. Весьма важен *политический* опыт, который включается в политическую культуру личности. Заметную роль играет моральный опыт, который формируется на основе межличностных отношений. Закрепляется этот опыт в усвоенных человеком этических нормах и составляет необходимый элемент нравственной культуры личности. Наконец, *эстетический* опыт – опыт освоения и созидания эстетических ценностей, прежде всего прекрасного в жизни и в искусстве, часть эстетической культуры личности.

Важная характеристика О.п. – *стаж работы по специальности*. В нем выражены временной интервал приобретения профессионального опыта, эволюция и интенсивность его накопления. Развитие у человека О.п. протекает в таких взаимосвязанных процессах, как распределенное и опредмечивание профессионального опыта. И тот, и другой реализуются,

осуществляются в процессе функционирования системы профессионального развития и системы профессионализации персонала. Изучение структурного О.п. персонала создает реальные предпосылки для разработки научно обоснованных систем управления профессиональным развитием персонала, повышения его и самоотдачи эффективности. Это существенное условие рационального использования профессиональных возможностей человека. Система профессионального развития персонала не может выступать как совокупность произвольно набранных элементов, способов, с помощью которых осуществляется профессиональное развитие человека. Ее состав и функционирование обусловлены последовательностью воспроизводства человека как профессионала – циклом его профессиональной жизни, логикой развития системы профессионализации персонала. Формирование социальных механизмов воспроизводства, хранения, передачи последующим поколениям и реализации профессионального опыта следует рассматривать как существенный скачок в эволюции управления профессиональными возможностями человека. Особую востребованность такие социальные механизмы должны иметь в сфере государственного управления.

Литература: Коган Л.Н. Человек и его судьба. М., 1988; Турчинов А.И. Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998.

© Турчинов А.И.

ОПТИМИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ – достижение наиболее рационального соотношения частной и публичной (государственной и муниципальной) собственности в социально ориентированной рыночной экономике. Поддержание такого оптимума

обеспечивается прежде всего действенным и гибким, законодательно закрепленным механизмом приватизации и деприватизации (национализации).

Производство материальных благ в рыночной экономике – не функция государства. Поэтому в идеале госсектор экономики в этой сфере должен стремиться к нулевой отметке. Однако в середине 90-х гг. минувшего века доля занятых в госсекторе стран-членов Европейского союза к общей численности занятых составляла в среднем 8%, а доля добавленной стоимости у предприятий госсектора в общей сумме добавленной стоимости равнялась 9,7%. Что же касается удельного веса государства в присвоении валового внутреннего продукта, то он находится в развитых странах в диапазоне от трети до двух третей его величины.

Существующие различия между странами вполне закономерны. Удельный вес госсектора в рыночном хозяйстве величина переменная. Она обусловлена качественным состоянием национальной экономики на данном временном этапе ее функционирования, а также национальными особенностями и спецификой исторического развития каждой страны. Иначе говоря, в количественном отношении государство должно располагать таким объемом средств производства, материальных и финансовых ресурсов, которые ему необходимы и достаточны для эффективной реализации собственных функций в данной экономической и политической среде внутреннего и внешнего характера. Причем существенное значение имеют такие параметры экономической среды, как уровень денежных доходов населения, состояние конкуренции (степень монополизации экономики), производственно-хозяйственной и социальной инфраструктуры. Так, если доходы преобладающей массы населения достаточно велики, то удельный вес госсектора в существенной мере предопределен состоянием конкурентной среды на национальном рынке товаров и услуг.

Ведь общественные потребности могут быть эффективно удовлетворены посредством рыночных механизмов негосударственным сектором экономики.

Соотношение государственного и негосударственного секторов национальной экономики во многом определяется закономерностями научно-технического прогресса. К примеру, тенденции к росту затрат на фундаментальные научные исследования, не дающие быстрой экономической отдачи (эффекта), закономерно снижают интерес к ним со стороны частного предпринимательства. Это, естественно, ведет к количественному росту публичной собственности в тех или иных ее проявлениях. Много значат национальные и исторические особенности развития той или иной страны или ее отдельно взятых регионов и территорий. Наконец, большое влияние на соотношение государственного и негосударственного сегментов оказывают особенности проблем и задач, решаемых страной, ее отдельно взятыми регионами или муниципальными образованиями в рамках приоритетности соответствующих интересов общественной значимости. В данном контексте приобретает особую остроту вопрос о пределах приватизационного и деприватизационного процессов как рычагов достижения оптимума в соотношении различных форм собственности. Декларирование сверху доли каждой формы собственности и тем более искусственное создание условий для исключительных привилегий одной из них не позволяют объективно выявлять преимущества каждой, в полной мере задействовать заложенный в них экономический и социальный потенциал. Только хозяйственная и социальная практика, саморегуляция становления форм собственности и хозяйствования на основе конкуренции позволят найти для каждой из этих форм ту нишу, в которой она способна дать наибольшую отдачу. При этом достигнутое соотношение – величина не статическая, а динамическая.

Попытки отдельных ученых и политиков априори установить количественные соотношения между государственным и негосударственным секторами экономики по крайней мере некорректны. Вопрос не в том, какая форма собственности должна превалировать, а в том, какая станет естественно преобладающей по объективным законам экономического развития и конкуренции. Соотношение разных форм собственности в разных регионах и отраслях может существенно различаться. Для каждой из них важно определить именно те сферы, где она способна дать наибольший результат. «Нам нужно подождать 5, 10 или, может быть, 20 лет до того момента, когда станет ясным, какова будет доля государственной собственности...» – замечает Я. Корнаи.

Литература: *Абалкин И.* Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики // Вопросы экономики. 1997. № 6; *Бирюков В., Кузнецова Е.* Госсобственность и госсектор в рыночной экономике // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 12; *Государственная собственность и приватизация во Франции* / Под ред. В.А. Виноградова. М., 1998; *Корнаи Я.* Путь к свободной экономике / Пер. с англ. М., 1990; *Стиглиц Дж.* Экономика государственного сектора / Пер. с англ. Под ред. Г.М. Куманина. М., 1997.

© Горланов Г.В.

ОРГАНИЗАЦИИ · МЕЖДУНАРОДНЫЕ – наиболее развитые и разнообразные акторы международной жизни. О.м. представляют собой постоянное объединение межправительственного или неправительственного характера. О.м. создаются на основе международного соглашения в целях содействия решению оговоренных в соглашении международных проблем. О.м. характеризуются наличием учредительного документа, постоянным характером функциониро-

вания, использованием в качестве основного метода деятельности многосторонних переговоров и обсуждения проблем. Решения принимаются путем голосования или консенсуса и обычно носят рекомендательный характер.

О.м. , как правило, разделяют на две основные группы:

межправительственные (межгосударственные) организации – объединения суверенных государств, создаваемые в соответствии с международным правом на основе многостороннего международного договора для достижения общих целей в политической (военно-политической), экономической, социальной, научно-технической, культурной областях деятельности;

международные *неправительственные* организации учреждаются не на основании межправительственного соглашения. Отличительным их признаком является признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международных межправительственных организациях.

Существуют *универсальные* межправительственные организации, например ООН, *межрегиональные* (Организация исламской конференции), *региональные* (ЕС, НАФТА, СНГ), *субрегиональные* (Бенилюкс). Они различаются по критериям: общецелевые (ООН), военно-политические (НАТО), финансовые (МВФ, Всемирный банк), торгово-экономические (ВТО), технические (Международный союз телекоммуникаций) и т. д. Центральное место в системе О.м. занимает Организация Объединенных Наций, наделенная широким кругом полномочий, в том числе по поддержанию мира, урегулированию военных конфликтов. При ней действуют специализированные межправительственные специализированные учреждения. На протяжении ряда лет идут дискуссии о путях повышения эффективности деятельности ООН.

Заметное повышение активности международных правительственных органи-

заций, их быстро растущее число и влияние – отличительные черты современного мирового развития. На Венском конгрессе 1815 г., который возвестил окончание наполеоновских войн и рождение нового миропорядка, было заявлено о создании первой межправительственной организации – Постоянной комиссии по судоходству на Рейне. С тех пор количество новых участников межправительственных (международных) организаций растет непрерывно. В 1909 г. их было 37, в конце XX в. – более 400. Число международных неправительственных организаций увеличивается еще быстрее: с 176 в 1909 г. до примерно 6 тыс. в начале XXI в.

Повышаются вес и значение международных неправительственных организаций: общественно-политических движений, организаций ученых (Пагоушское движение), спортивных (ФИФА, ФИДЕ), профсоюзных (МФП), гуманитарных (Международный Красный Крест). Сюда же относятся различного рода «интернационалы» (напр., Социнтерн) и другие объединения.

Литература: Иванов И.С. Новая российская дипломатия. М., 2001; Современные международные отношения. М., 2000; Цыганков Н.А. Международные отношения. М., 1996.

© Буянов В.С.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА – духовные и материальные ценности, созданные в сфере организации социальных процессов. При этом организация выступает как функция управления, а ценности – в виде норм, способов, процедур, правил, стандартов, приемов, традиций осуществления взаимодействия объектов управления. О.к. включает в себя ряд видов организационных ценностей. *Упорядочение* предполагает классификацию статусов, ролей, должностей, званий, создание новых норм,

правил взаимодействия, установление более эффективных и справедливых методов оценки деятельности индивидов и социальных групп, трудовых коллективов (принятие нормативных актов, заключение договоров, разрешение конфликтов и др.). *Регулирование* воздействует на социальные процессы с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями. Предмет регулирования – соответствующие социальные отношения. При этом применяются императивный, диспозитивный и субсидиарный методы регулирования (правовые нормы, законопроекты и др.). *Координация* означает упорядочение социальных процессов по горизонтали на групповом и межгрупповом уровнях. *Согласование* рассчитано на достижение взаимодействия компонентов одного уровня, например участие объектов управления в выработке решений субъекта управления, а также гармонизацию отношений между руководителями и подчиненными (анализ информации, учет мнения сотрудников, работа со служебными документами).

Теоретическая основа О.к. – идеи о действии и взаимодействии, изложенные в трудах М. Вебера, Л.С. Выготского, А.Н. Леонтьева, Т. Парсонса и др. О.к. предполагает личную организованность участников управленческих отношений, наличие у них соответствующих знаний, умений, навыков и способностей.

Литература: *Виханский О.С., Наумов А.И.* Организационная культура. Менеджмент. М., 1998; *Организационная культура государственной службы.* М., 2001.

© Нечипоренко В.С.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА – устойчивое, длительно действующее, постоянно воспроизводимое построение взаимодействия людей в субъектах управления и в управляемых объектах. Любая О.с. требует отграничения ее

от других организационных структур по целям, функциям, составу людей, наличным ресурсам, измеряемым результатам деятельности. Она направлена на распределение людей по подразделениям (группам), должностям или рабочим местам в соответствии с профессиональным характером их деятельности. Она предполагает наделение каждого из принадлежащих к данной О.с. (подразделения или человека) соответствующими функциями, правомочиями и ресурсами, обеспечивающими в совокупности достижение поставленных целей. О.с. рассчитана на установление четкой и понятной схемы взаимоотношений между всеми ее элементами, особенно в руководящем звене.

Литература: *Атаманчук Г.В.* Управление – фактор развития. М., 2002. С. 312.

© Атаманчук Г.В.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ДИВИЗИОНАЛЬНАЯ – модифицированная линейная структура, учитывающая потребности товарной, региональной и клиентской диверсификации деятельности организации с широким ассортиментом, разнообразием специфических условий сбыта (распределения) и использования товаров, услуг. Ее варианты: продуктовая, региональная и рыночная (по сегментам рынка) структуры. В центре внимания каждого дивизиона такой структуры находятся конкретные товары (товарные линейки), регионы активности организации, покупатели из конкретного сегмента рынка, их проблемы и потребности. О.с.д. предпочтительна при большом разнообразии требований, стилей поведения и покупок различных целевых групп потребителей: отраслей промышленности, клиентов разного возраста, с различными условиями и стилями жизни и др. Если организации желательно учесть особые стили поведения клиентов, относящихся

к различным сегментам рынка (географическим регионам, отраслям и т. п.), то целесообразно применить аналогично выстроенную *рыночную* структуру, где подразделения отвечают за обособленные сегменты рынка.

Структура может быть ориентирована на иной принцип разделения труда и ответственности, в частности по географическим или отраслевым зонам влияния и работы сотрудников, по отдельным группам товаров. Такая структура применяется диверсифицированными фирмами с широким ассортиментом, разнообразием специфических условий сбыта и использования товаров. Она целесообразна, если в товарах, их специфике заложены особые черты. Товарная (продуктовая) структура быстро реагирует на потребности рынка, но требует больших кадровых расходов в связи с дублированием функций. Если организации желательно учесть особые стили поведения клиентов, относящихся к различным сегментам рынка (географическим регионам, отраслям, демографическим и иным характеристикам своей клиентуры), то целесообразно применить аналогично выстроенную *региональную* либо *рыночную* структуру, где подразделения отвечают не за отдельные товары, а за регионы или за сегменты рынка.

Несмотря на нарастание сложности и гибкости, все О.с.д. имеют принципиальный недостаток, который иногда именуют «лисьими норами» менеджеров. Это обособленные позиции, активно защищаемые всеми профессиональными средствами от проникновения в них кого бы то ни было, кроме непосредственного начальника.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Панкрухин А.П. Маркетинг, М., 2002; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ЛИНЕЙНАЯ – структура, характеризующаяся прямыми двухсторонними связями ответственности и информационного обмена, пронизывающими организацию сверху донизу, с подчинением каждого работника только одному руководителю, исключительно через которого работник связан с системой. Линейная структура построена только из взаимоподчиненных органов в виде иерархической лестницы. Разделение системы управления на составные части происходит по производственному признаку с учетом степени концентрации производства, технологических особенностей, широты номенклатуры продукции и т. д.

Линейная структура – наиболее стройная и жесткая, формально определенная, использует четкую систему взаимных связей, в ней ясно выражена ответственность, она гарантирует быстроту реакции на прямой приказ. Но она наименее гибкая и наименее рыночная. Полнота власти на любом уровне не позволяет тем не менее эффективно решать функциональные проблемы. Здесь могут отсутствовать звенья по планированию и подготовке решений, но налицо тенденции к волоките по вопросам, решаемым между подразделениями, а менеджеры верхних уровней перегружены, ибо выступают как «незаменимые».

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Дульщикова Ю.С.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА МАТРИЧНАЯ – высокоадаптивная, гибкая, комбинированная, т. н. высокая организационная структура, использующая одновременно два и более фактора разделения труда для решения сложных многоаспектных задач, реализации

программ и проектов в ограниченном интервале времени. Современный мир быстро меняется. Стремясь соответствовать ему, фирмы все чаще предпочитают гибкие структуры, отказываясь от строгой иерархичности, вводя временные структуры для выполнения конкретного задания, проекта.

О.с.м. – наиболее распространенная структура такого рода. Она позволяет реализовать программно-целевой и проектный подходы, когда возлагаемые на организацию задачи решаются специально создаваемыми рабочими (проектными) группами, подразделениями. В матрице функциональные подразделения различными частями своих ресурсов (кадров, ресурсов времени и др.) по-разному представлены в различных проектах. Ее основные достоинства состоят в лучшей ориентации на проектные цели и спрос, в совмещении преимуществ функциональной структуры и проблемной ориентации управления. Она позволяет создавать оперативные группы специалистов-экспертов, сокращать время на обслуживание клиентов, гибче использовать кадры профессионалов. Появляется реальная возможность применения современных сетевых методов планирования и управления, а также сокращения затрат, повышения эффективности работы.

Одно из основных преимуществ, порождаемых О.с.м., состоит в том, что результаты, полученные каждым подразделением, работником, в том проекте, выполнению которого он отдал большую часть своих ресурсов (времени, знаний и др.), он может использовать в других проектах с гораздо меньшим количеством потребляемых ресурсов. Второе преимущество вытекает из факта периодического, разнообразного использования кадров различных подразделений в совместной деятельности и состоит в росте сплоченности коллектива и реализации других системных возможностей. Матричная структура имеет и свои

недостатки – отсутствие постоянных связей, устойчивости групп, навыков коллективной работы. Ответственность здесь кратковременная и трудноустанавливаемая. Нередко ослабляется управляемость, имеется постоянная возможность нарушения принятых правил и стандартов. Наблюдается учащение конфликтов между менеджерами функциональных подразделений и руководителями проектов. Каждый стремится «перетащить одеяло на себя» (финансы, ресурсы времени, кадры). О.с.м. требует повышенного неусыпного контроля.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Панкрухин А.П. Маркетинг. М., 2005; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ПИРАМИДАЛЬНАЯ – наиболее часто встречающаяся разновидность линейной организационной структуры. Она сформирована исключительно из взаимоподчиненных органов в виде иерархической лестницы, но с расширением числа звеньев «сверху – вниз». В такой структуре воплощается принцип единоначалия с использованием градаций ценностей и компетентности. Такое единоначалие особенно важно на поле боя. Оно нередко помогает при необходимости оперативно принять ряд радикальных шагов, при решении задач становления, формирования крупных организаций, при чрезвычайных ситуациях. О.с.п. признает только формальные отношения и является традиционной бюрократической структурой. Она наиболее устойчива и статична.

О.с.п. как всякая линейная структура наиболее стройная, формально определенная, использует четкую систему взаимных связей. В ней ясно выражена ответственность, она гарантирует быст-

роту реакции на прямой приказ. Но она наименее гибкая и наименее рыночная. Полнота власти на всех уровнях не помогает эффективно решать функциональные проблемы. Здесь отсутствуют «штабные» звенья по планированию и подготовке решений, налицо тенденции к волокитке по вопросам, решаемым между подразделениями. Менеджеры же верхних уровней перегружены, ибо выступают как «незаменимые».

Но и в рамках пирамидальной структуры имеются возможности разнообразить управление. В частности, используется способ разделять рабочие функции, специализировать труд по функциональным линиям. Относительная равноправность этих линий дала возможность характеризовать такие структуры, как *горизонтально-функциональные*. Отделение управления от исполнения придает таким структурам вертикальное строение, а разделение полномочий, ответственности, масштабов контроля предполагает возникновение *многоуровневых иерархических* структур. Малое или большое количество звеньев, находящихся на каждом уровне иерархически организованного управления, дает основания выделять «высокие» и «плоские» структуры.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Общий и специальный менеджмент / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2000.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СЕТЕВАЯ – современная демократическая горизонтальная организационная структура, объединяющая подсистемы и другие компоненты независимых партнерских систем и формирующая проблемно ориентированные команды с использованием отношений сотрудничества. Зачатки реализации

сетевого принципа построения структур можно проследить в структурах холдингового типа, в ассоциациях делового сотрудничества и т. п. Сетевые структуры особенно перспективны в открытых социально-экономических системах, ориентированных на сотрудничество. Здесь отношения прямого партнерства непосредственных исполнителей вытесняют иерархически бюрократические отношения. Менеджмент в сетевых структурах начинает играть принципиально иную роль. Это уже не надстройка над производственной и рыночной, маркетинговой базой со свойственными ей контрольно-распорядительными функциями, а поддержка этой базы. Функции менеджера становятся более сравнимы с функциями тренера (подбор игроков, их обучение и постоянная тренировка, формирование команды, организация совместной работы). Причем нужно добавить, что это – играющий тренер. Его контрольно-распорядительные функции сочетаются с талантом специалиста, создающего определенную конкретную стоимость, способного к наращиванию «человеческого капитала», а также собственно «командного капитала». Такая метаморфоза структуры, которая нередко называется «виртуальной», позволяет менеджеру, ранее озабоченному проблемой стабильности и защиты организации, перейти к управляющим воздействиям с целью внесения изменений в исходные условия функционирования объекта управления и в его потенциал.

Сетевые технологии формирования структур все больше распространяются за пределы отдельных фирм и организаций, в направлении формирования виртуальных корпораций как высокой формы организации сетей делового сотрудничества. Организационные структуры все больше начинают соответствовать структурам информации, информационным технологиям. При этом отдельные участники сети концентрируются вокруг базового вида деятельности,

формулируют общие, взаимодополняемые цели, объединяют на этой основе бизнес-стратегии в рамках сети, интегрируют информационные стратегии. Идеи О.с.с. получают все более широкое распространение в практике трансформации государственного, общественно-управления. Именно такие структуры, гарантируя равновесие и стабильность организационных систем, оставляют значительно больший простор и поощряют развитие, качественные изменения в системах. Например, крупные и неизбежно статичные государственные организации в США трансформируются в ассоциативные сети небольших управляемых подразделений. Это позволяет снизить информационные и организационные издержки, увеличивает возможности взаимодействия с рыночной средой. Но при недостаточной общей культуре менеджмента, в условиях незрелого рынка сетевые формы организации должны поддерживаться мощной системой финансового контроля и ответственности – как централизованной, так и общественной.

Литература: *Ефремов В.С.* Семь граней современного менеджмента // Менеджмент в России и за рубежом. 1997. № 1; *Панкрухин А.П.* Маркетинг. М., 2002; *Стоунхаус Д.* Виртуальная корпорация – высшая форма сети делового сотрудничества // Менеджмент в России и за рубежом. 1997. № 1; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003; *Уколов В.Ф., Масс А.М., Быстряков И.К.* Теория управления. 2-е изд., доп. М., 2004.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СМЕШАННОГО ТИПА – комбинированная организационная структура, позволяющая наилучшим образом разрешать противоречия между теорией управления, стремящейся разделить и классифицировать структуры по отдельным типам, и практикой управления, стремя-

щейся взять наилучшее из нескольких типов структур одновременно, чтобы в наибольшей степени соответствовать условиям и требованиям реальной жизни управляемых организаций, их целям деятельности, специфике внешней и внутренней среды. Наиболее распространенными стали О.с.с.т., использующие одновременно два или даже больше признаков разделения труда: по функциям и товарам, по функциям и рынкам, функциям и регионам или по товарам и регионам. Подобные структуры позволяют организации лучше адаптироваться к многофакторным ситуациям. Правда, это означает переход от относительно «плоских» к более «высоким», а следовательно, к более сложным структурам.

Один из таких примеров – *линейно-функциональная структура*. Ее основа – линейные подразделения, осуществляющие в организации основную работу, распределенную между ними, как правило, по производственному принципу, а также обслуживающие их специализированные функциональные подразделения, создаваемые на ресурсной основе: кадры, финансы, план, сырье, материалы и т. д. Линейно-функциональные организационные структуры возникли в недрах фабрично-заводского управления как «организационная» реакция на усложнившееся производство, на необходимость взаимодействия при изменившихся условиях с большим количеством институтов внешней среды (массовый потребитель, финансовые организации, международная конкуренция, законодательство, правительство и т. д.). Линейно-функциональные организационные структуры управления в России (особенно в первой половине XX в.) сыграли положительную роль в период индустриализации страны. Они обеспечивали рост вертикально интегрированных организаций, развившихся в гигантские корпорации типа отраслевых министерств, территориально-производственных комплексов, научно-производственных

объединений. С ростом размеров организаций все больше давало себя знать соединение недостатков линейной и функциональной структур. Приходилось увеличивать масштаб управляемости и объемы производства. В результате стали создаваться гиганты индустрии, с трудом реагирующие на требования рынка и научно-технического прогресса.

За рубежом это противоречие завершилось серьезным индустриальным кризисом. Он сопровождался попытками адаптации к внешней среде. Обычно такие предприятия закрывались, увольнялись рабочие. Вновь созданные предприятия конструктивно меняли технологию и набирали новые профессиональные кадры. В СССР крупные предприятия реконструкцию производства могли совершить только в плановом порядке и по распоряжению отраслевых министерств. В результате научно-техническое отставание возрастало. Попытки расширить хозяйственную самостоятельность предприятий в этих условиях ничего не дали.

Но и относительно сложные структуры еще не обеспечивают перехода к стратегическому планированию и управлению, а также детальную разработку и подготовку масштабных и эффективных решений. Практика потребовала дальнейшего усложнения и демократизации организационных структур: появились *штабные, матричные*, а затем, уже в современной России, и *сетевые организационные структуры*. Ближайшим родственником О.с.с.т. выступают организационные структуры конгломератного типа, с помощью которых форма организации адаптируется к конкретным ситуациям и требованиям окружающей среды. Так, в одном отделении фирмы может с успехом использоваться товарная (продуктовая) структура, в другом – функциональная, а в третьем – более современная матричная организационная структура.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992;

Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Панкрухин А.П. Маркетинг. М., 2002; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ – категория теории управления, чаще всего используемая для обозначения внутреннего строения организаций, совокупности взаимосвязей между подразделениями и членами организаций, социальных общностей. При этом понятия «организация» и «структура» в значительной степени дублируют друг друга. Термин «организация» происходит от французского «*organisation*» (строение, устройство). В менеджменте это понятие обычно используется для обозначения совокупности людей, групп, объединенных для достижения какой-либо цели с использованием принципов разделения труда, разделения обязанностей и на основе определенного устройства. Понятие «структура» латинского происхождения. Оно обозначает взаиморасположение и связь составных частей чего-либо, строение, совокупность элементов организации, связи между ними. Это один из важнейших компонентов системы, которая отличается от структуры целевой ориентацией и придает структуре определенную направленность. Так, аппарат любого выборного органа власти с точки зрения строгой теории представляет собой именно структуру, поскольку призван обеспечивать функционирование власти. Аппарат нередко формируется непосредственно под влиянием победивших на выборах политических сил, представляя собой определенным образом ориентированную систему с заданными извне политическими установками. Вместе с тем аппарат, научившийся при частых сменах власти выживать самостоятельно и имеющий установку на самодостаточность, зачастую начинает весьма успешно «подстраивать под себя» поли-

тиков и тем самым заявляет о себе как о сложившейся системе.

Понятие О.с.у. может иметь и другие значения. Так, М.Х. Мескон, М. Альберт и Ф. Хедоури определяют ее как логические соотношения уровней управления и функциональных областей, организованных таким образом, чтобы обеспечить эффективное достижение целей. В этой трактовке понятия структуры и системы фактически сливаются воедино. Другие исследователи (например, А. Лоутон и Э. Роуз) определяют организацию как формальную структуру, продолжая использовать словосочетание «организационная структура». Некоторые специалисты наряду с понятием «организационная структура» выделяют также понятие «организационная форма управления», имея в виду варианты разделения управленческого труда, его специализации и кооперирования. Существует также позиция, рассматривающая организационную структуру как включающую две имманентные составные части – структуру и организацию. Под *структурой* при этом понимается форма упорядоченности элементов системы, совокупность взаимосвязанных звеньев. В данном случае *организация* элементов системы внутри и вне ее непосредственно зависит от реализуемых целей и свойств самих элементов. Структура при таком рассмотрении отражает внутреннюю форму организации системы, ее статику. Организация же, хотя и связана с целями системы, не имеет при этом самостоятельного воплощения, проявляясь через определенную структуру.

В любом случае О.с.у. – остов, хребет организации. Она отражает уровень социально-экономического развития субъекта управления, степень технико-технологической зрелости, формы организации производства и другие объективные признаки развития объекта и субъекта управления, его философию и стратегию. Одним из основополагающих принципов построения

организационных структур является *скалярный принцип*. Он предполагает, что объем полномочий и ответственности, делегированный конкретному должностному лицу, в линейной цепи подчиненных уменьшается пропорционально его удалению от главного управляющего, т. е. скалярно. О.с.у. – понятие динамическое. Ее исторические корни связаны не только с научно-техническими изменениями в обществе и субъекте управления, но и с национально-культурными особенностями общественного развития, менталитетом, организационными отношениями, складывающимися на различных уровнях управленческой иерархии и в конкретной организации. В определенной мере организационная структура не только отражает, но и сама отчасти задает стиль и стереотипы управления и культуру организации.

Все О.с.у. различаются между собой *формализацией* (степенью использования заранее установленных правил и процедур), сложностью (степенью разделения деятельности на различные функции), *соотношением централизации и децентрализации* (уровнями, на которых принимаются управленческие решения). Более конкретно организационные структуры различаются в зависимости от того, какой вариант разделения труда, полномочий, ответственности и контроля при этом используется. В истории становления и развития менеджмента анализ разнообразных организационных структур осуществлялся сначала на уровне различных коммерческих, производственных фирм. Лишь в дальнейшем он распространился на государственные учреждения. Требования современности, функционирование организации в сложном и многомерном мире не позволяют фирмам останавливаться на рафинированных однофакторных структурах. В большинстве случаев на практике используются *комбинированные организационные структуры*, использующие одновременно два или даже больше признаков разделения

труда: по функциям и товарам по функциям и рынкам, функциям и регионам, или по товарам и регионам. Подобные структуры позволяют организации лучше адаптироваться к многофакторным ситуациям. Правда, это означает переход от относительно «плоских» к более «высоким», а, следовательно, и к более сложным структурам. Ныне совершается переход к *матричным и сетевым организационным структурам*.

Литература: Лоутон А., Роуз Э. Организация и управление в государственных учреждениях. М., 1993; Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Общий и специальный менеджмент / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2000; Панкрухин А.П. Маркетинг. М., 2002; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ – структура, в которой группировка и организация персонала осуществляются по функциональным подразделениям на основе сходной подготовки, опыта и использования ресурсов. О.с.ф. была порождена пирамидальной организационной структурой. Функциональная структура характеризуется жестким разделением функций, обязанностей. Она хороша для крупных фирм и учреждений с большим потенциалом персонала, неизменными видами деятельности. Структура проста в управлении, но инертна и не гибка, не ориентирована на нововведения. Здесь каждый специалист чувствует себя практически незаменимым.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Общий и специальный менеджмент / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина.

М., 2000; Панкрухин А.П. Маркетинг. М., 2002; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ШТАБНАЯ – структура смешанного иерархически-демократического типа, с децентрализацией на верхних уровнях управления. Она открывает возможности для перехода к стратегическому планированию и управлению, обеспечивающим детальную разработку и подготовку масштабных и эффективных решений.

Штабная структура предусматривает при линейных руководителях специальные подразделения, не обладающие правом принятия решений и руководства. Они помогают линейному менеджеру в выполнении отдельных функций силами штата специалистов по отдельным функциям. К штабным подразделениям относятся отделы координации и анализа, органы инспекции, группы сетевого планирования, сектор социологических исследований, юридическая служба и др. Такая структура родственна функциональной структуре управления. Это подтверждается тем, что на практике руководители штабных подразделений получают права функционального руководства. Это планово-экономический отдел, бухгалтерия и др. Не менее важно, что штаб выполняет особую функцию разработки стратегии.

Штабная структура обладает рядом преимуществ. Она позволяет более квалифицированно и глубоко готовить решения, составлять планы на базе специализации отдельных категорий персонала. Линейные менеджеры освобождаются от необходимости глубокого анализа проблем, выходящих за пределы их компетенции. Становится возможным периодически привлекать для этой работы внешних специалистов более высокого класса – консультантов и экспертов. Но эта структура не лишена и существенных

недостатков. Она не обеспечивает необходимой ответственности. Подразделения и работники, которые готовят решение, обычно не участвуют в его выполнении. К тому же штабная структура нередко приводит к излишней децентрализации на верхних этажах управления.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2004; Общий и специальный менеджмент / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2000; Панкрухин А.П. Маркетинг. М., 2002; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Панкрухин А.П.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА – способ ведения

хозяйства предпринимательского типа посредством научно обоснованной системы экономических и организационных форм, методов и рычагов и целью получения предпринимательского дохода. О.-х.м.п. выполняет следующие функции. Он реализует потенциал современного предпринимательства как один из важнейших стратегических ресурсов, основную движущую силу рыночного процесса; обеспечивает сбалансированность и динамичную пропорциональность между различными подразделениями предпринимательской структуры на основе ее миссии, стратегии предпринимательства. Механизм позволяет поддерживать устойчивую мотивацию предпринимателей и других субъектов предпринимательства в направлении нового комбинирования факторов и видов предпринимательской деятельности в целях достижения устойчивой конкурентоспособности предпринимательских структур. С помощью О.-х.м.п. осуществляется стратегическое и ситуационное планирование с целью упорядочения процесса воспроизводства в направлении использования благопри-

ятных возможностей и предотвращения угроз для предпринимательской деятельности. Механизм обеспечивает устойчивое поддержание государством экономической, организационной, социальной, правовой и политической среды, которая гарантирует свободу и эффективное развитие предпринимательства и его социальную ориентацию.

О.-х.м.п. – органическое единство рыночно-конкурентного механизма самоорганизации воспроизводства предпринимательского типа, в котором главным субъектом являются предприниматели, взаимодействующие между собой в рыночном экономическом пространстве, и государственного регулирования предпринимательства. В этом единстве они становятся адекватными требованиям экономических законов, прежде всего законов рынка и предпринимательства.

Литература: Савченко В.Е. Современное предпринимательство. М., 1997; Осипов Ю. Основы теории хозяйственного механизма. М., 1994; Шабанова М.Л. Организационно-экономический механизм управления в предпринимательстве. СПб., 1998.

© Половинкин П.Д.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ – формальная, институциональная

взаимозависимость людей в социальных системах. О.о. опредмечивают информацию, вырабатываемую в процессе соответствующей деятельности, дают наиболее полное представление о качественной стороне деятельности, тогда как информация проявляет себя лишь в количественном аспекте. О.о. находят свое отражение в организационных функциях. Организационные функции гражданской службы достаточно многочисленны. Среди них выделяются функции кадрового, корпоративного, компьютерного и другого обеспечения. Они придают ответственность информационным функциям, имеют материальный характер и способ-

твуют тому, что государственное управление всегда рассматривается как одна из важных составляющих общественного развития.

Литература: *Граждан В.Д.* Теория управления. М., 2004; *Основы теории управления / Под ред. В.Н. Парахиной, Л.И. Ушвицкого.* М., 2003.

© Граждан В.Д.

ОРГАНИЗАЦИЯ – совокупность предметных (материальных) частей, сторон и элементов процесса деятельности, а также необходимый порядок их расположения и связи. Она представляет собой четко определенную социальную целостность, неотъемлемую часть общества. Но не существует О. вообще, безотносительно к социально-экономическим, историческим, производственно-техническим и иным условиям. Ее всегда связывают со специфическими закономерностями, действующими в той или иной сфере социального организма.

Социальная О. – это совместная деятельность людей, объединенных общими интересами, стремящихся к достижению как личных, так и общеорганизационных целей. Она не «нормативный порядок», а необходимый уровень развития технологии. О. имеет руководителя, который осуществляет субординационные и координационные действия среди данных личностей. Таким образом, социальная О. – это возглавляемая руководителем органичная совокупность индивидов, нацеленных на решение совместных задач посредством вырабатываемых технологий и структур. Социальная О. может быть понята лишь в тесной связи с социальной системой. Она выступает как элемент, деталь такой системы. Вместе с тем она в состоянии проявлять себя и как самостоятельная система. Так, О. государственного управления в любой стране включает органы государственной власти и подвластные структуры. Заводская О. –

это заводоуправление и подчиняющиеся ему цехи и т. д. О. способна приобрести основное свойство системы – субординационные связи или иерархию. Любая О. строится на субординационных отношениях между ее членами.

О. возникают и осуществляют свою деятельность как обособленные структурные элементы в результате специализации труда. При этом О. может принимать форму *социальной группы*. Это объединение людей для совместной деятельности либо в рамках организации (например, отдел, управление какого-либо министерства), либо на основе иного признака, например семейного, территориального, национального, классового, государственного, профессионального и т. д. (одинокие матери, москвичи, русские, рабочие и пр.). Структура управления О. отражает строение и внутреннюю ее форму. Процесс ее создания представляет собой формальное закрепление тех или иных функций за подразделениями аппарата, частей управления. Остальные элементы системы управления (методы, техника, процедуры и т. д.) являются средствами, необходимыми для своевременной реализации тех или иных функций. Структура О. характеризует фиксированные взаимосвязи, которые существуют между подразделениями и работниками данной О. Ее можно понимать как установленную схему взаимодействия и координации человеческих и технологических элементов.

Литература: *Граждан В.Д.* Теория управления. М., 2004; *Уколов В.Ф., Масс А.М., Быстряков И.К.* Теория управления. М., 2003; *Фролов С.С.* Социология организаций. М., 2001.

© Граждан В.Д.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ – система норм, способов, процедур, правил, стандартов, которые вырабатываются субъектами

управления госслужбой и самими служащими в целях упорядочения, регулирования и координации взаимосвязей между ними для выполнения целей госслужбы. О.г.с. включает элементы и компоненты взаимосвязи между ними, которые соответствуют законам развития госслужбы как организации и социального института. Организация придает целостность госслужбе, интегративные свойства, что умножает ее силы (синергетический эффект). О.г.с. основывается на взаимосвязях, главные из которых – отношения либо господства и подчинения (иерархии), либо равенства и координации. Типы этих взаимосвязей по характеру реализации подразделяются на вещественные, энергетические, информационные. По их месту в структуре они рассматриваются как прямые и обратные. По характеру проявления связи могут быть детерминированные и случайные, упорядоченные и хаотические, прерывные и непрерывные, очевидные и вероятностные. О.г.с. проявляется в совокупности устойчивых связей, обеспечивающих целостность госслужбы. Структура придает госслужбе организационную устойчивость, стабильность, способность выдерживать воздействия со стороны окружающей среды, не теряя своей качественной определенности.

В госслужбе сосуществуют различные виды структур: формальная и неформальная, вертикальная и горизонтальная, механическая и органическая, проектная и матричная и др.

Всякая организационная структура характеризует состав и соподчиненность взаимосвязанных звеньев государственной службы. В государственной гражданской службе, например, такими звеньями являются четыре категории (руководители, советники, специалисты, обеспечивающие специалисты). Имеется также пять групп должностей (высшая, главная, ведущая, старшая, младшая). В каждой из них выделяются три классных чина. Таким образом,

образуется 60-звенная система, позволяющая точно определить положение в ней каждого служащего или его организационный статус. Этот статус отражает отношения служащего с вышестоящими руководителями, коллегами по работе и подчиненными служащими.

Организационный статус служащих в этой системе складывается в рамках линейной, функциональной, линейно-функциональной, ролевой, социальной и штатной структур. *Линейная структура* реализует принципы единоначалия и централизма, предусматривает выполнение одним руководителем всех функций управления с полным подчинением ему всех нижестоящих структур и служащих. В свою очередь каждый служащий подчиняется только одному вышестоящему руководителю. *Функциональная структура* основана на разделении функций между служащими в соответствии с должностными регламентами с возможным подчинением одного работника нескольким вышестоящим руководителям. *Линейно-функциональная структура* основана на соблюдении единоначалия с распределением функций между служащими. При этом линейное руководство обеспечивает выполнение целей госслужбы, а функциональное – подготовку и реализацию принятых решений. *Социальная структура* характеризует состав госслужащих как совокупность общественных групп – по полу, возрасту, социальному и национальному составу, уровню образования, семейному положению и др. *Штатная структура* определяет количественный и профессиональный состав госслужащих, размеры оплаты их труда.

Литература: Мельников В.П., Нечипоренко В.С. Государственная служба России: отечественный опыт организации и современность. М., 2003; Управление государственной службой / Под ред. А.И. Турчинова. М., 2002.

© Нечипоренко В.С.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ (ЮНИДО)

– международная организация, цель которой содействовать промышленному развитию и ускоренной индустриализации развивающихся государств. Создана в 1966 г. Является автономным органом Генеральной Ассамблеи ООН. К новым видам деятельности ЮНИДО относится реализация Технологической программы. Активизируется работа Банка промышленной и технологической информации, который является подразделением Секретариата ЮНИДО. Под эгидой ЮНИДО разрабатываются десятилетние региональные стратегии развития развивающихся государств. С 1986 г. ЮНИДО приобрела статус специализированного учреждения системы ООН. Имеет собственный регулярный бюджет. Финансирование оперативной деятельности организации осуществляется из средств Программы развития ООН и Фонда промышленного развития ЮНИДО, складывающегося из добровольных взносов стран-членов. Россия – член ЮНИДО с 1991 г.

Литература: Основы внешнеэкономических знаний: Словарь-справочник / Под ред. С.И. Долгова М., 1990; *Зименков Р.И.* Россия: Интеграция в мировую экономику. М., 2002; *Герчишова И.Н.* Международные экономические организации: регулирование мирохозяйственных связей и предпринимательской деятельности. М., 2002.

© Грязнов Э.А.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ)

– создана на базе возникшего в начале 70-х гг. XX в. совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Решение о переименовании СБСЕ в ОБСЕ принято на Будапештской встрече глав государств и правительств в 1994. Представляет собой

основывающуюся на консенсусе многостороннюю структуру для переговоров, консультаций и принятия политических решений. На проводимых один раз в два года встречах глав государств и правительств стран-участниц определяются важнейшие приоритеты деятельности организации, принимаются основные документы. Второй по значению руководящий орган – Совет министров ОБСЕ, проводит заседания не реже одного раза в год. Основной рабочий орган организации – Постоянный совет, состоит из постоянных представителей и участников; ежедневные заседания проходят в Вене. Парламентская ассамблея ОБСЕ учреждена в 1991 г., ее секретариат находится в Копенгагене. Переговоры по контролю над вооружениями, разоружению, мерам укрепления доверия и безопасности ведутся в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности. Под эгидой ОБСЕ осуществляются операции по восстановлению и поддержанию мира.

Литература: *Капто А.С.* Энциклопедия Мира. М., 2002; Безопасность Евразии-2002. Энциклопедический словарь-ежегодник. М., 2002.

© Проскурин С.А.

ОРГАНИЗАЦИЯ СТРАН-ЭКСПОРТЕРОВ НЕФТИ (ОПЕК)

– международная межправительственная организация. Основана в 1960 г. В ОПЕК входят развивающиеся государства-экспортеры нефти. По расчетам, сделанным в ОПЕК, на рубеже XX и XXI в. на долю стран-членов этой организации приходилось почти 50% мировой добычи нефти, свыше 70% экспорта и около 70% мировых разведанных запасов этого важнейшего вида топливно-энергетических ресурсов. Основная задача, решаемая ОПЕК, – координация нефтяной политики и контроль над экспортными ценами на нефть, в частности путем установления количественных квот ее экспорта.

Деятельность ОПЕК – один из главных конъюнктурообразующих факторов мирового нефтяного рынка. ОПЕК руководствуется уставом, принятым в 1961 г. Ее важнейший орган – Конференция министров. Штаб-квартира ОПЕК в Вене. Россия участвует в мероприятиях, проводимых ОПЕК, в качестве наблюдателя.

Литература: *Гёрчикова И.Н.* Международные экономические организации: регулирование мирохозяйственных связей и предпринимательской деятельности. М., 2002; Современные теории, экономическая интеграция, глобализация рынков. СПб., 2001.

© Грязнов Э.А.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР) – независимая международная экономическая организация. В ее состав входят 24 промышленно развитых государства и Европейская комиссия. Создана в 1960 г. В работе организации участвуют в качестве наблюдателей Всемирный банк и Международный валютный фонд. ОЭСР обладает широким кругом полномочий по разработке и принятию рекомендаций относительно внешнеэкономической и экономической, финансовой и социальной политики развитых государств. Высший орган – Совет, возглавляемый Генеральным секретарем. Совет созывает ежегодные совещания министров иностранных дел, финансов торговли и экономики. В ОЭСР также функционирует Исполнительный Комитет, в который входят семь стран – постоянных членов (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Франция, США и Япония). ОЭСР имеет ряд других органов, среди которых Центр по сотрудничеству с переходными экономиками европейских государств. Россия поддерживает и развивает контакты с ОЭСР по вопросам реформирования экономики, подготовки кадров специалистов и др.

Литература: *Бакушев В.В.* Интеграционные тенденции политики ведущих международных организаций и новой России. М., 1997; Современные теории, экономическая интеграция, глобализация рынков. СПб., 2001.

© Грязнов Э.А.

ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – государственные органы, обеспечивающие все виды безопасности общества. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность страны и каждого ее гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, гарантируются защита и покровительство со стороны государства. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии со ст. 12 Закона Российской Федерации «О безопасности» определяются силы и средства.

Силы обеспечения безопасности включают в себя вооруженные силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной и судебной властей и их высших должностных лиц, налоговой службы; службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны, пограничные и внутренние войска, органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве. Важную роль играют службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства. Что каса-

ется *средств*, то безопасность обеспечивается всеми имеющимися в распоряжении страны орудиями – политическими, экономическими, правовыми, военными, организационными и ресурсными. Силы и средства обеспечения безопасности создаются и развиваются в соответствии с решениями Президента РФ и Правительства РФ, краткосрочными и долгосрочными федеральными программами обеспечения безопасности. Руководители органов обеспечения безопасности в соответствии с законодательством несут ответственность за нарушение установленного порядка их деятельности. Создание органов обеспечения безопасности, не установленных федеральными законами, не допускается.

Основной орган системы обеспечения – Министерство иностранных дел. Не случайно в настоящее время при обеспечении национальной безопасности большой упор делается на политико-дипломатические, международно-правовые, экономические и иные невоенные средства.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента РФ и Правительства РФ в области национальной безопасности Российской Федерации. В пределах своей компетенции они разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их Президенту РФ и Правительству РФ.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента РФ и Правительства РФ в области национальной безопасности Российской Федерации, а также федеральных программ, планов и директив, издаваемых Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации в области военной безопасности страны. Совместно с

органами местного самоуправления они проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности, согласно законодательству России, вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Судебные органы обеспечивают защиту конституционного строя, руководствуясь Конституцией РФ и законами России, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации, осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства. Они обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

Литература: Закон РФ «О безопасности» (1992); Общая теория национальной безопасности. М., 2004.

© Прохожев А.А.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – основополагающие императивные, универсальные нормы международных отношений, общепризнанные и обязательные для всех государств и иных субъектов международного права.

Единого документа, который исчерпывающим образом перечислял бы О.п.м.п., нет. О.п.м.п. нашли свое отражение в Уставе ООН 1945 г. Общее понятие основного принципа, место основных принципов в системе международного права, их признаки и характер взаимодействия с другими нормами определены в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. Содержание

О.п.м.п. раскрыто в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970 г.), Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.), Парижской хартией для новой Европы (1990 г.)

Характерные черты О.п.м.п.: обязательность (императивность) для всех субъектов международного права; верховенство по отношению к другим нормам международного права, обратная сила основных принципов в отношении не соответствующих им норм, даже если эти нормы возникли до признания О.п.м.п.

О.п.м.п. включены в тексты конституций ряда государств (Италия, Испания, Франция, ФРГ, Греция). В соответствии со ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации. Они действуют на основе принципа непосредственности действия международно-правовых норм. Однако речь идет не о любой норме международного права, а лишь об императивных нормах, обладающих общеобязательным характером. Императивная норма общего международного права является нормой, «которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой международного права, носящей такой же характер» (ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.). Исчерпывающего перечня норм, обладающих подобным императивным характером, международное право не дает. К ним, бесспорно, следует отнести лишь нормы, приведенные в Уставе ООН и в Декларации о принципах международного права 1970 г. О.п.м.п.

Декларация 1970 г. закрепляет следующие О.п.м.п.: принцип запрещения применения силы или угрозы силой; принцип мирного разрешения международных споров; принцип невмешательства во внутренние дела государств; принцип сотрудничества государств; принцип равноправия и самоопределения народов и наций; принцип суверенного равенства государств (принцип равноправия государств); принцип добросовестного выполнения международных обязательств;

В Заключительном акте СБСЕ 1975 г. дан следующий перечень принципов взаимоотношений между государствами: суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету; неприменение силы или угрозы силой; нерушимость границ; территориальная целостность государств; мирное урегулирование споров; невмешательство во внутренние дела; уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений; равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничество между государствами; добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

О.п.м.п. не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни коллективно. Их действие распространяется даже на те области отношений субъектов, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами. Все принципы международного права взаимно связаны, и каждый из них должен рассматриваться в контексте всех других принципов. Согласно ст. 38 Международного суда «общие принципы права, признанные цивилизованными нациями» наряду с договорными нормами и обычаем являются основным источником международного права. Суд применяет их, решая переданные ему на основании международного права споры.

О.п.м.п. подразделяются на три группы: 1) принципы, обеспечивающие мирное сотрудничество государства; 2) принципы, защищающие права человека,

народов и наций; 3) принципы, обеспечивающие всеобщий мир и безопасность.

Основу современных международных отношений составляет принцип *суверенного равенства государств*. Он нацелен на обеспечение уважения юридического равенства государств (независимо от различий экономического, социального, политического характера). Этот важнейший принцип международного права отражен в п. 1. ст. 2 Устава ООН, который гласит: «Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов». Данный принцип закреплен в уставах международных организаций системы ООН, в уставах региональных международных организаций, в многосторонних и двусторонних соглашениях государств и международных организаций.

Принцип суверенного равенства государств означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет других государств, т. е. их право в пределах своей территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств. Понятие суверенного равенства включает обеспечение юридически равного участия государств в международных отношениях; обладание государствами принципиально равных прав и обязанностей; обладание каждым государством права на полный суверенитет; обязанность государств во взаимных отношениях уважать различия в историческом и социально-политическом развитии, разнообразии позиций и взглядов, внутренние законы и обычаи; право государств определять и осуществлять по своему усмотрению и международному праву отношения с другими государствами.

Принцип сотрудничества. Идея международного сотрудничества государств независимо от различий в политическом, экономическом и социальном строе в различных сферах международных отношений – основное положение в системе норм, содержащихся в Уставе ООН. Этот

принцип зафиксирован также в уставах многих международных организаций, в международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств возник в форме международно-правового обычая *facta sunt servanda*, который означает, что договоры следует выполнять. В современном международном праве этот принцип основополагающий и закреплён в Уставе ООН. Согласно Декларации о принципах международного права 1970 г. каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом ООН, а также общепризнанными принципами международного права. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств закреплён в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.

Принцип всеобщего уважения прав человека. Становление принципа всеобщего уважения прав человека и основных свобод для всех в качестве одного из основных международно-правовых принципов непосредственно связано с принятием Устава ООН. В Уставе ООН впервые была закреплена универсальная норма, в соответствии с которой государства обязаны уважать права и свободы человека и основные свободы. Согласно ст. 55 Устава ООН государства берут на себя обязательство содействовать «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии». В ст. 56 Устава ООН подчеркнуто, что все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для этой цели. Этот принцип в дальнейшем был конкретизирован во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в принятых в 1966 г. Международном пакте о гражданских и политических правах, а также Международном пакте о социальных, экономических и культурных правах

и других международно-правовых актах.

Принцип самоопределения народов и наций. Самоопределение означает право народов выбирать такой путь развития, который в наибольшей степени соответствует их историческим, географическим, культурным, религиозным традициям. Принцип уважения права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития в качестве императивной нормы современного международного права получил отражение в Уставе ООН. Одна из важнейших целей ООН, закрепленная в п. 2. ст. 1 ее Устава, состоит в развитии дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов. Указанная цель конкретизируется во многих других положениях устава. Этот принцип получил подтверждение в других международно-правовых актах, в частности в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., пактах о правах человека 1966 г., в Заключительном акте СБСЕ и др.

Принцип неприменения силы и угрозы силой. Согласно п. 4 ст. 2 Устава ООН «все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций». Следует подчеркнуть, что этот принцип распространяется не только на государства-члены ООН, но и на все государства мира. Вместе с тем Устав ООН (ст. 42–47, 41 и 50) допускает применение как вооруженной, так и невооруженной силы (полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых). Однако применение такой силы носит коллективный характер и требует одобрения Совета Безопасности. Вопросы примене-

ния принудительных мер регулируются на основании гл. VII Устава ООН. Если Совет Безопасности констатирует, что события, происходящие на территории какого-либо государства, угрожают международному миру и безопасности, такие события перестают быть внутренним делом данного государства, и действия ООН в отношении этих событий не будут вмешательством во внутренние дела.

Впоследствии формула Устава ООН была конкретизирована в документах, в ряде деклараций, принятых в форме резолюций ООН: Декларации о принципах международного права 1970 г., Декларации об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или от ее применения в международных отношениях 1987 г. и других международных актах.

Принцип территориальной целостности государств. Этот принцип общего международного права, который утвердился с принятием Устава ООН, действует на всех континентах независимо от того, существуют или нет специальные соглашения по этому вопросу. Его назначение – защита территории государства от посягательств извне. Речь идет о любых действиях против территориальной целостности и неприкосновенности. Например, транзит любых транспортных средств через иностранную территорию без разрешения территориального суверена является нарушением не только неприкосновенности границ, но и неприкосновенности государственной территории в целом, поскольку именно она используется для транзита. Все природные ресурсы – компоненты территории государства также неприкосновенны. Поэтому их разработка иностранными лицами или государствами без разрешения территориального суверена также является нарушением территориальной неприкосновенности.

Принцип нерушимости государственных границ непосредственно связан с принципом территориальной целостности госу-

дарств. Этот принцип составляет одну из важнейших основ безопасности европейских государств. Принцип нерушимости границ, согласно Заключительному акту 1975 г., действует только в отношении европейских государств-участников этого пакта, а также США и Канады.

Идея нерушимости границ впервые получила правовое оформление в договоре СССР с ФРГ от 12 августа 1970 г., а затем в договорах с ПНР, ГДР, ЧССР. В них была закреплена обязанность государств соблюдать существующие границы, не допускать произвольного перемещения линии границы и ее пересечения без соответствующего разрешения или вне установленных правил.

Принцип мирного разрешения международных споров закрепляет юридическую обязанность государств использовать мирные средства разрешения международных споров. Этот принцип заключен в п. 3 ст. 2 Устава ООН, который гласит, что все члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. К системе мирных средств разрешения международных споров относятся: дипломатические переговоры; обращение к третьим сторонам или международным органам; обращение в Международный суд ООН. Согласно ст. 36 Статута Международного суда юрисдикция суда факультативна: государства могут (но не обязаны) сделать заявление об обязательности юрисдикции Международного суда.

Литература: Курс международного права: В 6 т. Т. II. Основные принципы современного международного права. М., 1967; *Арчага Э.Х.* Современное международное право. М., 1983, *Лукашук И.И.* Нормы международного права в правовой системе России. М., 1997; *Матвеева Т.Д.* Международное право. М., 2007.

© Барциц И.Н.

ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ – совокупность средств труда, которые полностью и многократно принимают участие в производстве товара, переносят свою стоимость по частям на новый продукт, в течение ряда периодов. К О.ф. относится та часть авансированного капитала, которая затрачена на постройку зданий, сооружений, на покупку машин, оборудования, инструмента. В ходе реализации товаров их стоимость постепенно возвращается в денежной форме предпринимателю. О.ф. подвергаются физическому и моральному износу. *Физический износ* означает постепенную утрату потребительной стоимости. В результате стоимость О.ф. переносится на продукт, частями возвращается в виде амортизации. Физический износ О.ф. наступает в связи с механическим снашиванием частей и деталей оборудования, конструктивных элементов зданий и сооружений, а также под влиянием природно-климатических условий, вызывающих гниение, коррозию металлов и т. д. В результате происходит утрата части первоначальной стоимости О.ф. Величина физического износа возрастает по мере сокращения остающегося срока службы О.ф. Стоимость износа принимается в сумме, равной начисленной амортизации на полное восстановление и капитальный ремонт. *Моральный износ* означает обесценение О.ф. до завершения полного физического износа. Он происходит в результате выпуска более производительных и экономичных О.ф. того же назначения или более дешевого производства аналогичных О.ф. Моральный износ осуществляется из-за роста производительности труда и технического прогресса и ведет к обновлению О.ф. до того, как они изнашиваются физически.

О.ф. подразделяются на основные производственные и основные непроизводственные фонды. К *производственным* О.ф. относятся средства труда, которые находятся в сфере материального произ-

водств, непосредственно участвуют в производстве материальных благ (машины, оборудование и т. п.). Эту часть называют *активными* производственными фондами. Вторую половину производственных О.ф. составляют производственные здания, сооружения, электросети, складские помещения и т. д. Они создают условия для производственного процесса, для хранения и перемещения предметов труда. Их обычно именуют *пассивными* производственными О.ф. К *непроизводственным* фондам относятся такие объекты, которые принадлежат промышленным предприятиям, но не участвуют непосредственно в процессе производства (жилые дома, детские сады, ясли, школы, больницы, здания и сооружения коммунального и культурно-бытового назначения и т. п.). Основные производственные и непроизводственные фонды имеются во всех сферах материального производства. Это О.ф. промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, торговли и общественного питания. Основные источники восстановления и расширенного воспроизводства О.ф. – инвестиции и амортизационные отчисления.

О.ф. оцениваются в денежном выражении. Такая оценка необходима для определения объема, структуры, капитальных вложений, а также их планирования, анализа и других целей. Различают первоначальную, восстановительную и остаточную стоимость. *Первоначальная стоимость* О.ф. выражает сумму всех денежных затрат на создание основных фондов. Она включает расходы на строительство зданий и сооружений, приобретение различных видов оборудования, в том числе затраты на их доставку и монтаж, а также расходы на разработку проектно-сметной документации. В этом виде О.ф. учитываются на балансе хозяйственной организации. Поэтому она называется *балансовой* стоимостью и используется как база для начисления амортизации. *Восстановительная* стоимость явля-

ется условной оценкой стоимости О.ф. и выражает сумму затрат, которые были бы необходимы для воспроизводства в данный момент фондов при действующих ценах. *Остаточная* стоимость – это разница между первоначальной стоимостью и суммой износа, т. е. та часть стоимости О.ф., которая еще не отнесена на затраты по изготовлению продукции или оказанию услуг.

Литература: Экономика предприятия (фирмы). 3-е изд., перераб. и доп. / Под ред. О.И. Волкова, О.В. Девяткина. М., 2002; Справочник финансиста предприятия. М., 2001; *Шеремет А.Д., Суйц В.Л.* Аудит. М., 2002.

© Синягов А.А.

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – кодифицированный нормативный правовой акт, определяющий общие принципы регулирования тех или иных общественных отношений, наиболее существенные условия их применения. В О.з. объединяются такие общие, обязательные для территории всей страны правовые положения, на основе которых и во исполнение которых принимаются законы и иные нормативные правовые акты. Такая правовая конструкция была востребована советским государством. Первые О.з. были приняты в 1924 г. Это были Основы судостроительства Союза ССР и союзных республик. В 1928 г. приняты Общие начала землепользования и землеустройства. В 50–70-х гг. XX в. Основы утратили свою самостоятельность, их стали утверждать законами СССР. С 70-х гг. Основам вернули прежний самостоятельный статус, и они стали приниматься в законодательной процедуре в качестве особого акта. Как правило, О.з. создают основу отрасли права. Например О.з. о земле (1990) содержали принципиальные положения земельного законодательства, жилищного права. Но были и другие основы. Их предмет правового регулирования составляли общественные отношения,

имеющие в момент их принятия большое общегосударственное значение. Таковы были О.з. об аренде (1989), об индексации доходов населения (1991) и др.

В результате кодификации конца XX – начала XXI в. большая часть основ советского периода прекратила действие. Ныне действуют О.з. об охране здоровья граждан (1993 г., ред. 2004 г.), об Архивном фонде (1993), о нотариате (1993 г., ред. 2004 г.), о культуре (1992 г., ред. 2003 г.), Основы гражданского законодательства (1991 г., ред. 2001 г.). Имеются О.з. в международной практике правотворчества, например решение от 10 февраля 1995 г. «Об основах таможенных законодательств участников СНГ». Межгосударственные основы тяготеют к модельным законам.

Правовая реформа 90-х гг. не разрешила коллизии основ и кодексов в новых государственных правовых условиях. Сохранились и кодексы, и О.з. как акты федерального законодательства. Особенность действующей системы законодательства состоит в том, что не реализуется правило о принятии основ, которые развиваются в кодексах. Более того, в связи с изданием федерального кодекса нередко отменяется действие О.з. по аналогичному вопросу. Так, Основы лесного законодательства Российской Федерации, принятые в 1993 г., были отменены Лесным кодексом Российской Федерации 1997 г. И это не единственный случай. Причина подобного правотворческого решения связана с тем, что Конституция РФ коренным образом изменила распределение предметов ведения и полномочий между государством в целом и субъектами. Именно в связи с новым порядком правового регулирования соответствующих отношений пожертвовали некоторыми основами. Однако до сих пор фактически О.з. как акты федерального законодательства выступают в качестве концепций, на основании которых принимаются как федеральные акты, так и акты субъек-

тов РФ. Ученые высказывают предложения о возврате к принятию О.з. взамен господствующих ныне кодексов по вопросам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Но законодатель не проявляет к этому заметного интереса. Тем не менее в современном российском правотворчестве форма основ используется, правда, редко и в новом формате. Взамен актов с названием «Основы» стали приниматься федеральные законы, которые по содержанию являются О.з. Это понятно: без актов концептуального характера, формулирующих основополагающие идеи законодательства и общие принципы, не может эффективно функционировать федеративное государство.

Принятие новых современных О.з. предопределено наличием двух правовых систем (федеральной и субъектов Федерации), разделением предметов ведения. Например, законы по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов: их цель одновременно обеспечить общегосударственное регулирование и установить рамки правотворчества субъектов Федерации. Наименования актов подобного рода содержат такие понятия, как «общие принципы», «основы» и т. п. Например, Федеральные законы «Об основах государственной службы в Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По месту в иерархии правовых актов – это федеральные законы, а по функциональной роли – основы. Но в системе права у основ имеется особое предназначение. Вокруг них формируются отрасли, реже – институты права. Основы выполняют отраслеобразующую роль путем установления основных принципов регулирования, важнейших понятий, используемых в соответствующей сфере. Есть основания полагать, что дальнейшее совершенствование государственного устройства, федеративных отношений, правотворческих процедур окажет воздействие на

О.з. Они займут подходящее им место концептуальных документов по предметам совместного ведения.

Литература: *Поленина С.В.* Основы гражданского законодательства и гражданские кодексы. М., 1968; *Суходрев В.Н.* Общесоюзные Основы гражданского законодательства и некоторые проблемы кодификации // Советское государственное и право. 1962. № 8; Правовые акты: Учеб.-практич. и справ. пособие / Ю.А. Тихомиров, И.В. Котелевская. М., 1999.

© Бошно С.В.

ОТБОР КАДРОВ – одна из основных технологий в управлении персоналом, обеспечивающая соответствие качеств человека содержанию деятельности или требованиям должности в организации. Эта технология формировалась и исторически, в тесной связи с профессионализацией человеческой деятельности. Большое значение О.к. имел в управленческой сфере, включая государственное управление.

Социально-психологической детерминантой отбора является дифференциация людей по их способностям. В России первые письменные упоминания об отборе на государеву службу и его критериях относятся к середине XVII в.

О.к. – исторически обусловленная технология поиска наиболее пригодных к службе граждан. На протяжении веков использовались разные способы занятия государственных должностей. Одно время первенствовало право наследования, применялся выкуп должности и насильственный способ ее занятия. Имело место назначение на должность за личную преданность, за заслуги. Особенности этих способов отличаются стихийным характером использования, примитивным содержанием, ненормативным применением.

Следует различать О.к. при поступлении в организацию и О.к. при замещении должности. Первый именуют *акту-*

альным О.к., он входит в компетенцию специально уполномоченных должностных лиц или комиссий на основе критериев, методов и технологий, определенных нормативными правовыми актами. Второй, или *продолженный*, О.к. осуществляется при назначении на другую должность в рамках организации, при распределении профессиональных задач по поручению руководителя, при определении кандидатов на обучение и сокращение при переводе сотрудника из одного структурного подразделения в другое, при увольнении. Возможны и другие случаи, связанные с производственной необходимостью или применением кадровых технологий (резерв, ротация, стажировка). В структуре О.к. можно выделить профессиональный отбор, психологический отбор, интеллектуальный отбор, медицинский отбор. В зависимости от требований, предъявляемых организацией, видом деятельности, должностью, рабочим местом разрабатываются и применяются различные критерии и сочетание этих видов отбора. Важнейшее условие при применении методов отбора – недопущение дискриминации и ущемления прав граждан по основаниям, предусмотренным Конституцией РФ и федеральными законами.

О.к. персонала необходимо отличать от подбора кадров. В процессе О.к. происходит поиск людей под определенные требования должности, вида деятельности. При подборе осуществляются поиск, идентификация требований различных должностей, видов деятельности под известные возможности, накопленный профессиональный опыт, стаж, способности человека.

Литература: Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998; Энциклопедический словарь работника кадровой службы / Под общ. ред. В.М. Анисимова. М., 1999.

© Турчинов А.И.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – в самом общем понимании есть категория долга, следование субъекта отношений тем моделям поведения, которые сложились в обществе на основе моральных, политических, культурных ценностей. В эту категорию включаются как толкование понятия «ответственность», присущее юриспруденции, так и иные составляющие, исследуемые при анализе социальной О., политической О., моральной О. Под О. понимается ответственное отношение лица к своим обязанностям, возложенным на него законом и требованиями морали, правильное, добросовестное, эффективное их исполнение, действенный государственный и общественный контроль такого исполнения обязанностей.

О. – осознание лицом-субъектом отношений общественной необходимости выполнения возложенных на него обязанностей – моральных, правовых, политических, социальных и т. д. Соединение понятий «свобода» и «ответственность», свойственное демократическому обществу, приводит к необходимости толкования О. субъекта через понимание свободы его поведения. Именно подобная концепция нашла отражение в определении О. через сочетание позитивного и негативного аспектов, в котором О. предстает как: 1) ответственное поведение; 2) несение О. перед кем-либо и за что-нибудь; 3) результат поведения и процесса несения О.

Элементы процедур наложения и несения О.: 1) понимание того, какая модель поведения субъекта социальных и правовых отношений является должной и обязательной; 2) оценка компетентными органами поведения субъекта социальных и правовых отношений как неправомерного; 3) применение санкций к субъекту нарушения.

Литература: *Алексеев С.С.* Общая теория права. М., 1981.

© Барциц И.Н.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ – юридическая обязанность субъекта правонарушения ликвидировать последствия причиненного им вреда другому субъекту международного права. Поскольку до настоящего времени правовые нормы международной ответственности не кодифицированы, источниками права ответственности обычно служат правовые нормы уже имеющиеся на базе прецедентов, которые закреплены в международных договорах и документах ООН. Нормы о международно-правовой ответственности содержатся в различных отраслях международного права. Таковы право международного договора, международных организаций, морское и воздушное право, а также экологическое, космическое, гуманитарное, право человека. Существуют разные виды правовой ответственности. *Политическая* выражается в форме сатисфакций, принесении публичных извинений и наказания конкретных виновников. *Материальная* ответственность возникает при имущественном ущербе и выражается в форме возмещения. Это либо реституция, т. е. восстановление доущербного материального положения, либо репарация (компенсация убытков). Иногда применяются и такие формы, как репрессалии (например, при задержании рыболовного судна за незаконный лов рыбы), реторсии (отзыв Посла), контрибуции (взимание издержек, возникших в результате военных действий). Устав ООН (гл. 7) устанавливает процедуры реализации ответственности за действия в отношении угрозы миру, нарушения мира актами агрессии.

Литература: *Лукашин И.И.* Право международной ответственности. М., 2003; *Калипов В.Ф.* Кратологический словарь. М., 1997.

© Явчуновская Р.А.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОЦИАЛЬНАЯ – особый вид социальных отношений, отражающий сознательное приня-

тие на себя индивидами, группами, организациями определенных обязательств, осознание связи своих действий с их возможными последствиями для общества и граждан, а также готовность подвергнуться различным санкциям (экономическим, юридическим, моральным) в случае достижения негативных результатов. О.с. государственных служащих обусловлена социальной природой госслужбы. Она выступает в качестве одного из ее основополагающих принципов и имеет два аспекта. О.с. означает обязанность честного и добросовестного выполнения задач и функций, возложенных на госслужащего государством. Это – нравственный долг, подкрепленный принципами профессиональной морали госслужащего.

О.с. является одним из основных принципов власти. Чем выше уровень властных полномочий, тем выше ответственность их обладателя. По мерам и санкциям О.с. делится на юридическую (уголовную, материальную, административную, дисциплинарную), политическую (отстранение от должности, отставка, добровольная отставка, отзыв депутата, вотум недоверия, импичмент) и моральную (осуждение общественным мнением и СМИ, переживание чувства вины, «суд совести»).

В механизмы формирования О.с. входят такие основные составляющие, как совершенствование нормативно-правовой базы, действие контрольных органов, нравственное воспитание, выработка сознания ответственности за выполнением должностных обязанностей, совершенствование профессионализма, формирование служебной культуры, совершенствование системы оценки качества труда; система поощрений и санкций. При этом О.с. государственного служащего выходит за рамки внутриаппаратных управленческих отношений и существует как функция госслужбы.

Литература: Агапов А.К. Власть и ответственность. Ростов н/Д., 2002; Канке В.А.

Этика ответственности. Теория морали будущего. М., 2003; Лазарев М.В. Проблема социальной ответственности субъектов государственного управления // Социология власти. Инф.-аналит. бюлл. 2000. № 1; Романов В.Л. Социальная ответственность государственной службы / Эффективные технологии в системе государственного и муниципального управления. Майкоп; Ростов н/Д., 1999; Сулемов В.А. Повышение субъектной роли государственных служащих, укрепление их дисциплины и ответственности / Государственное управление и государственная служба в трансформирующемся обществе. М., 2001.

© Брежнева А.П.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКАЯ – применение к лицу, совершившему правонарушение, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией нарушенной нормы, в установленном законом порядке.

О.ю. – вид социальной ответственности (О.). Современная теория права, опираясь на многочисленные учения о О.ю., называет следующие ее отличительные признаки: 1) О.ю. заключается в применении мер государственного принуждения; 2) О.ю. следует за правонарушением и обращена на правонарушителя; 3) О.ю. влечет негативные последствия (лишения) для правонарушителя в виде ущемления его прав или возложения дополнительных обязанностей в соответствии с указанием, изложенным в санкции правовой нормы; 4) О.ю. реализуется в строго определенных законодательством порядке и формах.

О.ю. присуще выделение двух ее видов: позитивной О. и негативной О. Если позитивная О. состоит в обязательстве субъекта осуществлять определенные действия, то негативная О. – мера наказания за неосуществление необходимых действий и за нарушение законодательства. Меры О.ю. разделяются:

а) на правосстановительные, предназначение которых состоит в устране-

нии ущерба отношениям, нанесенного в результате неправомερных действий;

б) на штрафные, выражающиеся в несении субъектом правонарушения негативного внешнего воздействия.

Основными видами О.ю. (в зависимости от вида правонарушений) являются: административная О. гражданская (гражданско-правовая) О., конституционно-правовая О.; уголовная О. Также выделяются дисциплинарная О., материальная О., О. за правонарушения в конкретных отраслях права (экологического, налогового, таможенного, финансового и др.).

Принципы О.ю.: принцип законности (правовой обоснованности) применения Ю.о. означает, что О. применяется только в том случае, если совершено правонарушение, то есть деяние, которое до его совершения было запрещено законом; принцип соразмерности правонарушения и наказания; принцип состязательности процесса и право на защиту лица, привлеченного к ответственности; принцип неотвратимости О.; принцип своевременности О.; принцип гуманизма при применении мер О.

Литература: *Братусь С.Н.* Юридическая ответственность и законность (Очерк теории). М., 1976; *Общая теория государства и права. Академический курс в 3 т. / Отв. ред. М.Н. Марченко.* М., 2001; *Овсепян Ж.И.* Юридическая ответственность и государственное принуждение. Ростов н/Д., 2005.

© И.Н. Барциц

ОТЕЧЕСТВО – политическая, социальная и культурная среда, в которой живет и трудится данный народ; страна, где человек родился и гражданином которой он является; исторически принадлежащая данному народу территория. Как общественное явление О. включает в себя социальный и государственный строй, политические отношения, культуру, духовные ценности, особенности языка, быта, традиций, нравов и обы-

чаев. Оно складывается усилиями многих поколений, представляющих различные этносы, тесно взаимодействующие между собой. Принадлежность к О., эмоционально-возвышенное отношение к нему отражается и закрепляется в патриотизме, который связывает соотечественников, людей разного социального положения и разных национальностей узами солидарности, общей готовностью служить интересам Родины нравственным долгом и правовой обязанностью защищать ее.

Литература: *Нахушев В.Ш.* Российское Отечество и драма патриотизма многонационального народа. Ставрополь, 2001.

© Прохожев А.А.

ОТКРЫТАЯ ЭКОНОМИКА – народное хозяйство, характеризующее свободой выбора форм и методов предпринимательской деятельности. Представляет собой один из видов высшей ступени развития современной рыночной экономики, т. е. динамично и противоречиво развивающейся системы национального хозяйства, где ведущая роль принадлежит рынку. Идея абсолютной рыночной свободы и открытости экономики носит зачастую академический характер аналогично моделям риска совершенной и несовершенной конкуренции. В условиях открытой экономики эффективное государственное регулирование, достигшее высокого уровня, используется для смягчения дефектов, порождаемых усилением конкуренции как движущей силы воспроизводства капитала и ограниченностью возможностей рыночного саморегулирования. При этом основным продуктом государства, также имеющего рыночную стоимость, являются задаваемые и поддерживаемые им «правила игры», выступающие залогом стабильности социального целого.

В зарубежной науке открытой считают такую экономику, когда значительная

доля товаров и услуг продается и покупается на мировом рынке. Степень открытости обычно зависит от объемов внешней торговли страны или политической линии ее правительства. Так, экономика Великобритании является относительно открытой, поскольку она в большой степени зависит от внешней торговли. Экономика США является относительно закрытой, т. к. внешняя торговля не столь значима для ее развития. В СССР экономика была закрытой исторически в результате сделанного страной политического выбора и системы экономического бойкота, проводимого странами Запада.

Литература: Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002; Бизнес: Оксфордский толковый словарь. М., 1999.

© Грязнов Э.А.

ОТНОШЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИЕ – вид общественных отношений, содержание которых составляют взаимодействия субъектов политики. Это одновременно система многообразных, многоуровневых, спонтанных и осознанных взаимосвязей и взаимодействий субъектов и объектов политики. Под О.п. понимают также взаимодействия субъектов политики по поводу обретения, использования и перераспределения политической власти. Большинство типов О.п. объединяются таким принципом политической организации общества, как договорность. Как универсальная и всеобщая форма О.п. она получила теоретическое оформление в концепции договорных отношений власти (государства) и общества (народа).

Огромная роль О.п. в современном обществе обусловлена тем, что они выражают либо отношения эксплуатации, господства и подчинения, либо сотрудничества, взаимодействия и социального согласия. В процессе О.п. происходит объединение или расхождение субъектов

политики и власти, передача идей, взглядов, обмен ресурсами (влиянием, информацией, знаниями и т. д.), передача волевых побуждений от одного субъекта другому. Элементный состав О.п. образуют взаимодействующие субъекты и объекты, политические потребности, политические интересы, политические цели, политическая воля. *Субъекты* О.п.: индивиды, социальные группы, слои, этнические общности и общество в целом, их организации, институты (государство, политические партии, группы влияния и давления и т. д.). *Совокупный объект* О.п.: политика и власть, пронизывающие все сферы общественной жизни. В центре О.п. находятся взаимодействия власти, государства, общества, народа, личности. Их ядром являются взаимодействия по поводу государственной власти в центре и на местах. Содержание О.п. составляют также межгосударственные (международные), межгрупповые, межнациональные, внутригрупповые и межличностные отношения. Характер О.п. определяют степень развития общественного процесса и демократии, политические права и свободы, доступность информации и контактов, уровень политической культуры и ее содержание. О.п. обуславливают функционирование всей политической системы и общества в целом.

Поскольку борьбу за власть ведут различные политические силы, О.п. пронизывает дух соперничества и конкуренции. В возникающих при этом конфликтах нередко используются нелегитимные и аморальные средства. Проблема «цель – средства» приобретает для О.п. правовое и нравственное измерение. В О.п. проявляются экономические, социальные, духовные отношения. Вне этого в современном обществе не может конституироваться ни один социальный институт. Уровень развития О.п. – один из критериев культуры общества.

Интенсивность О.п. подвержена колебаниям в зависимости от общего тонаса политической жизни. Как правило, они

замирают в периоды кризисов, введения чрезвычайного положения, вооруженных столкновений, репрессий или бурно развиваются в ходе революций, демократизации общества. При тоталитарных и авторитарных режимах О.п. жестко контролируются, направляются в строго определенные рамки. В демократических условиях О.п. развиваются не только по линии государство – общество. Они диверсифицируются внутри политических институтов и между ними, а также в разнообразных политических процессах и при разном политическом участии. К числу центральных относятся отношения политического властвования (между властвующими и подчиненными) и политического управления (между управляющими и управляемыми). Существуют также политические отношения компромисса, консенсуса, кооперации, солидарности, соперничества, конфликта, вражды, войны и т. д.

Существенная особенность О.п., возникающих для обслуживания человеческих потребностей и интересов, состоит в том, что они отчуждаются от своего творца – человека, становятся внешними по отношению к нему. В недемократическом, тоталитарном обществе они даже враждебны людям. В таком обществе человек оказывается заложником и марионеткой О.п. Противоречие состоит в том, что хотя потребности людей и интегрируют в единую систему политические отношения и внутренний мир человека, это не ведет к гармоничности развивающейся системы. О.п. движутся во многом по своей логике, вне потребностей человека. С этим связаны многие нерешенные проблемы общества и человека даже в самых развитых демократиях. Личные потребности и интересы не должны противопоставляться общественным, но их нельзя игнорировать, а тем более подавлять.

Литература: Громько А.Л. Политические режимы: история и теория вопроса. М., 1995;

Панарин А.С. Философия политики. М., 1996; Политический процесс: основные аспекты и способы анализа / Под ред. Е.М. Мелешкиной. М., 2001; Жеребкин М.В. Трансформация российского общества: специфика, процесс, будущее. М., 2001; Тимофеева Л.Н. Политика, политические отношения / Актуальные проблемы политики и политологии в России / Под ред. В.С. Комаровского. М., 2001.

© Митрошенков О.А.

ОТРАСЛЕВАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ – соотношение элементов экономики и совокупность устойчивых связей внутри региональных отраслей, а также между отраслями и регионами, протекающими в них процессами, обеспечивающими целостность этих структурных подразделений экономики, их эффективное функционирование.

Отраслевая структура экономики характеризуется соотношением сфер и секторов, отраслей и видов производств, их взаимосвязей, обеспечивающих эффективное использование производительных сил в процессе производства благ и услуг. Национальная экономика представляет собой взаимосвязанную совокупность материального производства и непромышленной сферы. В материальном производстве создаются материально-вещественные блага и межотраслевые системные продукты. Отрасли создания материально-вещественных благ подразделяются на первичный (добывающий, сырьевой) и вторичный сектор (перерабатывающий). В состав первичного сектора входят угольная, газовая, нефтедобывающая, горнорудная отрасли промышленности, заготовка древесины, рыболовство, сельское хозяйство, горнообогатительное производство и др. К вторичному сектору относятся нефтеперерабатывающая, черная и цветная металлургия, химическая и нефтехимическая, машиностроение и металлообрабатывающая промышленность, деревооб-

рабатывающая и целлюлозно-бумажная, промышленность промстройматериалов, легкая и пищевая промышленность. В состав каждой из отраслей входят предприятия, корпорации, организации.

Непроизводственная сфера – это сфера услуг. Ее доля в валовом внутреннем продукте постоянно растет. Она представляет собой совокупность третичного сектора (инфраструктурного), четвертичного (распределительно-обменного) и пятеричного (социально-управленческого). В состав третичного сектора входят железнодорожный, воздушный, водный транспорт, связь, электроэнергетика, водоснабжение, теплоснабжение и др. Для четвертичного сектора характерны внутренняя и внешняя торговля, страхование, операции с недвижимостью, финансы и др. В состав пятеричного сектора входят здравоохранение, образование, спорт, отдых, культура, наука, информатизация, управление и др. В третичном секторе преобладают предприятия, корпорации, организации, в четвертичном – корпорации, банки, фонды и др., в пятеричном – предприятия, организации, органы власти.

Совершенствование отраслевой структуры предполагает обеспечение социально-экономической эффективности производства, соответствие структуры производимого продукта рыночному платежеспособному спросу и условиям конкурентоспособности производимых благ и услуг. Необходимо также содействовать формированию прогрессивной структуры технологических укладов, «технологического ядра», развитию приоритетных производств, достижению благоприятных «точек роста». Важно обеспечивать экономическую безопасность страны, развивать необходимую производственную и рыночную инфраструктуру, формировать эффективно действующий инвестиционный комплекс.

Реализация данных принципов совершенствования отраслевой структуры российской экономики предполагает решение ряда сложных проблем: изменить

соотношение между добывающими и перерабатывающими отраслями, сократить долю отраслей топливно-энергетического комплекса, добиться нарастающего ресурсосбережения и возрастания удельного веса наукоемких перерабатывающих производств на путях перехода к инновационному типу развития. Нуждаются в развитии отрасли сферы услуг, особенно виды деятельности, связанные с воспроизводством и передачей знаний, способные обеспечить эффективность воспроизводства, увеличить долю предпринимательских видов деятельности, связанных с предпроизводственной стадией процесса общественного воспроизводства, а также добиться преимущественного развития инфраструктурных отраслей (транспорта, связи, информационных систем, рыночной инфраструктуры). Необходимы конкретные усилия по свертыванию неэффективных производственных предприятий и видов деятельности, сокращению производства неконкурентоспособной продукции, по развитию и упрочнению внутри- и межотраслевых связей на основе развития корпоративизации экономики посредством самоорганизации капитала, интеграции промышленных, финансовых, торговых организаций, малых и крупных предпринимательских фирм.

Региональная структура экономики – это соотношение между сферами и секторами регионального производства, между предприятиями, фирмами, корпорациями, расположенными на данной территории, а также совокупность экономических связей между ними. Региональная структура экономики представляет собой экономическую базу субъектов РФ. Учеными разработана совокупность критериев и показателей оценки зрелости хозяйственного комплекса субъекта Федерации, его способности обеспечить выравнивание социально-экономического уровня развития с самовоспроизводящими регионами. В числе этих критериев – удельный вес машиностроительного ядра в

производстве региона, уровень инновационной, инвестиционной и предпринимательской активности, развитость социальной сферы, отраслевая пропорциональная структура воспроизводства. Согласно оценке экономической базы регионов по названным критериям большинство (60–65 регионов из 89) не способно в настоящее время обеспечить самовоспроизводство. В связи с этим основные задачи совершенствования региональной структуры экономики сводятся к рациональному размещению и развитию производительных сил с учетом природно-климатических, географических, институциональных факторов в целях формирования экономической базы субъектов Федерации как составной части единого народнохозяйственного комплекса, способной обеспечить конкурентоспособное социально-экономическое развитие региона, а также удовлетворение всей совокупности потребностей его населения. Важно далее обеспечить эффективную территориальную экономически выгодную специализацию, способную обеспечить межрегиональный товарооборот, добиться формирования структуры регионального хозяйства, обеспечивающей сбалансированное развитие экономики региона, пропорциональность в производстве и сбыте продукции. Наконец, необходимы рациональное использование трудовых ресурсов, резкое повышение жизненного уровня населения региона с учетом жизненных стандартов и природно-климатических особенностей региона.

Характеристику отраслевой и территориальной структуры экономики дополняет социально-экономическая, воспроизводственная, организационно-функциональная, технологическая и ресурсная структуры.

Литература: *Строев Е.С., Бляхман Л.С., Кротов М.И.* Экономика СНГ накануне третьего тысячелетия. СПб., 1998; *Яковец Ю.В.* Экономика России: перемены и перспекти-

вы. М., 1996; *Орешин В.П.* Государственное регулирование национальной экономики. М., 1999.

© Хорзов С.Е.

ОФШОРНЫЕ ЦЕНТРЫ – одна из разновидностей специальных экономических зон и территорий, предоставляющих льготный режим для финансово-кредитных операций с иностранными участниками в иностранной валюте. Компании, зарегистрированные в О.ц. (зонах), находятся под юрисдикцией страны пребывания и обязаны соблюдать местное законодательство. Классический вариант офшора предполагает хозяйственную и финансовую деятельность только для нерезидентов.

О.ц. предоставляют для использующих их компаний и предприятий ряд преимуществ: налоговые льготы, практическое отсутствие валютного контроля, весьма либеральные правила ведения бухгалтерской отчетности, возможность проведения операций с резидентами в любой иностранной валюте, анонимность и секретность финансовых операций. Идеи офшорного бизнеса («налогового убежища») родились еще в конце XIX в. в Великобритании и создавались первоначально в этой стране и в бывших ее колониальных владениях. Бум создания О.ц. приходится на 70-е и последующие годы XX столетия. По состоянию на середину прошлого десятилетия во всем мире существовало 65 центров, в которых были зарегистрированы десятки тысяч офшорных компаний: в Панаме – 120 тыс., на острове Мэн – 40, в Гибралтаре – 25, в Ирландии – 22, на Багамах – 21, на Каймановых островах – 18, на Кипре – 13 тыс. По оценкам экспертов МВФ, в отдельных странах доходы от офшорного бизнеса достигают от 30 до 40% ВВП. Мировой офшорный бизнес играет большую роль в движении капиталов и инвестиций, в обслуживании внешнеэкономических связей. Увеличивается объем

мировых валютных операций, проходящих через О.ц.. Для России О.ц. представляют в определенной мере проблему как канал утечки капиталов за границу и как один из путей ухода бизнеса от налогов.

Литература: Смоленцев К.Ю. Инвестиционный климат современного мира. М., 2003; Абрамов В.Л. и др. Экономическая составляющая мирового развития. М., 2003.

© Буянов В.С.

ОХЛОКРАТИЯ – в буквальном значении «власть толпы». Термин имеет разные значения. Широко распространено его применение в смысле власти социально-политических групп, использующих в своей политической практике популистско-демагогические лозунги и приемы, потакающих упрощенным, примитивным, поверхностным настроениям и ориентациям масс, что влечет неадекватную политику, не соответствующую имеющимся ресурсам, создает условия для произвола и бесправия во всех сферах общественной жизни. Под О. понимают также попирающую все гарантии жизни человека и провоцирующую низменные чувства и устремления обстановку смуты, беспорядков, мятежей, погромов, в которых хозяин положения – толпа. Результатом ее действий становятся бессмысленные разрушения, безрассудные насилия, избиения и даже убийства.

Основные черты О.: демагогия, популизм, авантюризм, непредсказуемость, импульсивность действий. Психологически точный художественный портрет кандидата в «охлократы» (безграмотного, поверхностно решающего сложные вопросы, готового употребить самые жесткие меры и при этом не нести ответственности) создал М.А. Булгаков в образе Шарикова. При этом его герой имел своего идеолога в лице демагога Швондера.

Общество уязвимо перед О. в кризисные, переломные времена, переходные периоды. Поскольку кризис общества

обычно имеет ограниченные пределы и в конце концов преодолевается, О. отличается нежизненностью и недолговечностью. Однако она успевает ухудшить общественную ситуацию, что влечет существенные социальные издержки, поскольку выход из нее нередко сопряжен с установлением диктаторских или олигархических форм власти. Исторические примеры О.: народные восстания в древнее время и Средние века, Смута в России в начале XVII в., отдельные периоды гражданских войн.

Значимым индикатором существования элементов О. во власти и управлении является неверие народа в способность политиков и чиновников справиться с имеющимися социальными, экономическими, политическими проблемами и возникающее в связи с этим стремление людей самим справиться с трудностями или с помощью стихийно формирующихся организаций. В этом контексте часть людей готова для решения своих проблем обратиться к криминальным силам, пойти на стихийные акции протеста, вплоть до самосуда, отказаться от участия в голосовании и соблюдении нормативных требований во взаимоотношениях человека и государства. Отсюда неуплата налогов, коммунальных услуг, квартплаты, огромный размах коррупции, развитие теневых отношений и т. д. В России падением авторитета всех ветвей власти и отчетливой ориентацией большинства населения на личные и групповые ценности, нередко носящие вынужденно противоправный характер, отмечены 90-е гг. XX в. Даже непродолжительное пребывание О. у власти создает множество тупиковых ситуаций. Их лавинообразное накопление лишает охлократов власти, как правило, принудительным путем. Характерные для О. недостаток воображения, политический кретинизм (Г. Лебон) и некомпетентность, неутолимая жажда благ, извлекаемых из статуса пребывания у власти, толкает сторонников О. на разнообразные

внутри- и внешнеполитические авантюристические проекты. Это делает О. одним из опаснейших явлений, чреватых для любого социума общенациональной катастрофой.

Литература: *Цуладзе А.М.* Политические манипуляции, или Покорение толпы. М., 1999; *Трансформация российского общества: специфика, процесс, будущее.* М., 2001; *Кара-Мурза С.С.* Манипуляция сознанием. М., 2004; *Дюверже М.* Ностальгия бессилия. М., 1990; *Штак Л.Л.* Власть толпы. М., 1993; *Лебон Г.* Психология народов и масс. М., 1993; *Панарин А.С.* Философия политики. М., 1996; *Маккей Ч.* Наиболее распространенные заблуждения и безумства толпы. М., 1998; *Московичи С.* Век толп: исторический трактат по психологии масс. М., 1998; *Психология толп.* М., 1998; *Преступная толпа / Сост. А.К. Боковиков.* М., 1998.

© Митрошенков О.А.

ОЦЕНКА ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ – сравнение наиболее существенных компонентов и факторов реальной военно-политической ситуации с мысленным ее образом, эталоном, на основе определенной системы принципов, методов и критериев в интересах субъекта политики. По характеру О.в-п.о. может быть ретроспективной, текущей и прогностической. Сделанные на основе проведенных оценок выводы должны содержать характеристики состава, расстановки и соотношения военно-политических сил (противники, союзники, нейтральные силы). Должны быть определены уровень напряженности и стабильности отношений между ними и общее соотношение слагаемых военной мощи сторон. В условиях военного времени важно установить и возможности воздействия указанных обстоятельств на ход и исход войны. Критерий О.в-п.о. – практическая деятельность в этой сфере. Ведущий метод оцен-

ки – метод системного подхода, позволяющий выявить элементы, структуру, основные факторы, воздействующие на формирование обстановки и тенденции ее изменения. В числе специальных методов используются математическое моделирование на базе ЭВМ, проведение военно-политических игр, имитация и т. д.

О.в-п.о. требует анализа огромного количества материала, охватывающего самые различные области общественной жизни и сферы деятельности людей. Поэтому процесс изучения и оценки обстановки делится на три основных этапа. *Предварительный* (подготовительный) этап связан с решением организационных, методологических и методических задач. Устанавливаются объект изучения (мировая, региональная, локальная военно-политическая обстановка), цели и задачи (текущая или перспективная оценка, назначение этой оценки, вопросы, требующие особого внимания). Определяются круг исполнителей, система их работы, время на решение поставленных задач, форма, в которой должны быть представлены результаты анализа. *Основной* этап охватывает собственно процесс анализа, оценки и обобщения военно-политической обстановки, прогнозирования ее возможных изменений в ближайшем и относительно отдаленном будущем. *Заключительный* этап предполагает оформление и представление полученных результатов в форме военно-политического обзора, докладной записки, а в некоторых случаях и в форме предложений. Эта работа может завершиться включением полученных результатов в соответствующие документы в качестве основы для выработки и принятия военно-политических решений.

Главная цель О.в-п.о. в мирное время заключается в том, чтобы определить источники и степень внешней и внутренней военных угроз и опасностей. В условиях военного времени цель оцен-

ки состоит в выявлении факторов, которые решающим образом могут повлиять на ход и исход войны или вооруженного конфликта.

Литература: Лутовинов В.И., Мотин Ю.Н. Военно-политические процессы в мире и в России. М., 2004.

© Мотин Ю.Н.

П

ПАБЛИК РИЛЕЙШНЗ (*public relations, PR*, связи с общественностью) – технология коммуникационного менеджмента, используемая фирмой для того, чтобы ответить на ожидания целевых аудиторий и с помощью объективной информации воздействовать на мотивацию тех из них, чьи действия, суждения или мнения могут повлиять на деятельность или развитие компании.

При помощи PR организация добивается взаимопонимания с обществом. Существует определение PR, рожденное в результате глубоких исследований в данной области, предпринятых в 1975 г. специальным фондом «Foundation for Public Relations Research and Education». Проанализировав суть такого явления, как PR, отраженного в многочисленных определениях ведущих ученых, можно сформулировать достаточно исчерпывающее определение PR как особую функцию управления, которая способствует установлению и поддержанию общения, взаимопонимания и сотрудничества между организацией и ее общественностью, а также решению различных проблем и задач; помогает руководству организации быть информированным об общественном мнении и вовремя реагировать на него; определяет и делает особый упор на главной задаче руководства компании – служить интересам общественности;

помогает быть готовыми к переменам и использовать их по возможности наиболее эффективно, выполняя роль «системы раннего оповещения» об опасности и помогая справиться с нежелательными тенденциями.

Многолетняя практика PR сформировала ряд наиболее распространенных форм и приемов. В их числе создание публицити, имиджевая реклама, специализированные выставки и ярмарки, лоббирование, PR в Интернете (e-PR), благотворительность и спонсорство. Сегодня PR превратился в одну из самых доходных отраслей бизнеса. По данным американского журнала «Fortune», PR входит в число 20-ти быстро развивающихся отраслей мировой экономики, а количество PR-менеджеров только в США за последнее десятилетие увеличилось почти в два раза – до 200 тыс. человек.

Литература: Кондратьев Э.В., Абрамов Р.Н. Связи с общественностью / Под общ. ред. С.Д. Резника. М., 2003; Буафи Ф. Паблик рилейшнз, или Стратегия доверия / Пер. с фр. М., 2001; Катлин С., Сентер А., Брум Г. Паблик рилейшнз: теория и практика. 8-е изд. / Пер. с англ. М., 2000. Ч. 1–2; Сайтэл Ф. Современные паблик рилейшнз / Пер. с англ. 8-е изд. М., 2002. Ч. 1; Самые успешные PR-кампании в мировой практике / Пер. с англ. М., 2002.

© Орлова Т.М.

ПАРАДИГМА ПОЛИТИЧЕСКАЯ – политическая теория, ведущий принцип или модель, принятые в качестве нормативной основы и методологии для решения исследовательских или практических задач политики.

П.п. являются, например, либерализм, консерватизм, марксизм, социал-демократизм, анархизм и другие относительно целостные идейные комплексы. Принятые в качестве основы теоретической и практической деятельности в сфере политики, они служат конструиро-

ванию и строительству соответствующих политических систем, экономик и отношений в обществе.

П.п. развивается соответственно меняющейся социально-политической реальности, динамике выражаемых ими интересов и в тесной связи и зависимости с другими уровнями. Вместе с тем формирование и развитие П.п. обусловлено также внутренней логикой социального знания в целом и политической науки в частности. Практически все значимые П.п. испытали на себе воздействие мощной рационалистической традиции и научной позитивистской парадигмы сформировавшейся в начале XX в. неклассической, а затем на его финише неоклассической науки; постмодернизма; синергетики; изменившегося эпистемологического контекста в целом; ставшего существенно более значимым антропологического фактора.

Однако проблемы научности и адекватности П.п. не решаются только на основе научной логики и фактических данных. Поэтому одни и те же феномены и факты политики могут по-разному интерпретироваться, например, роль государства в консервативной, либеральной, марксистской или анархистской П.п. А раз ценности подвижны, то интерпретации феноменов и фактов мира политического подвержены постоянной переоценке.

П.п. всех уровней испытывают влияние и первичного опыта (фактов, феноменов), и идеологических, ценностных, эстетических, религиозных представлений, и интересов социальных слоев и групп. П.п. – не символ реализма, но и не прибежище релятивизма. Она располагается между этими крайностями, развиваясь с целью приближения к реальности и удаляясь в своих результатах от «относительности» и «интерпретационного своеволия».

Литература: Кун Т. Структура научных революций. М., 1975; Полани М. Личностное

знание. М., 1985; Мамут Л.С. Этатизм и анархизм как типы политического сознания. М., 1989; Тош Д. Стремление к истине. М., 2000; Митрошенков О.А. Политическая эпистемология. М., 2004; Митрошенков О.А. Политическая философия: эпистемология. М., 2005.

© Митрошенков О.А.

ПАРАДИГМА УПРАВЛЕНИЯ – исходная концептуальная схема, система понятий, отражающая осмысление существенных черт действительности, модель постановки проблем и их решения, выбора соответствующих методов, господствующая в научном сообществе в течение определенного исторического периода и знаменующая собой определенный этап в развитии теории. В современной П.у., несмотря на разнообразие конкретных формулировок, предпочтение отдается человеческой личности, с учетом процессов глобализации и с акцентом на управление знаниями, на сетевые, партнерские принципы взаимодействия. Например, существует точка зрения, что новая П.у. опирается на неразрывную связь основополагающих процессов – труда, обучения и организации (К. Экк). Часть ученых и политиков считает, что глобализация требует от государственного управления выбора между двумя парадигмами – опираться на надгосударственные институты регулирования решения множества возникающих проблем или признать необходимость радикального перераспределения национальной власти, создания новой государственности, новых взаимоотношений власти и народа – более определенных, более честных и, может быть, более жестких. Есть безусловный резон в формулировке новой П.у., утверждающей, что создание многонациональной организационной культуры делает неизбежной переориентацию управленческой установки с доминирования на партнерство. Есть серьезные основания утверждать, что менеджериизм как одно из величайших достижений

XX в. постепенно будет уступать дорогу синергизму, управление по принципу объект – субъект управления будет заменяться взаимодействием в организации, ее саморазвитием.

Литература: Данилов А. К новой парадигме управления мировыми процессами // Проблемы теории и практики управления. 2001. № 1; Дмитренко Г. Концепция антропосоциального управления обществом // Проблемы теории и практики управления. 1998. №- 2; Плесс Н. Управление культурным многообразием требует смены парадигмы // Проблемы теории и практики управления. 2000. № 2; Приходько В.И. Современная организационная парадигма // Менеджмент в России и за рубежом. 1999. № 3; Эжк К.Д. Знание как новая парадигма управления // Проблемы теории и практики управления. 1998. № 2.

© Панкрухин А.П.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ – система организации верховной государственной власти и управления. Характеризуется разделением законодательных, исполнительных и судебных функций при привилегированном положении парламента. При П. правительство, как правило, образуется парламентом из числа членов партии, имеющей большинство в парламенте, и ответственно перед ним. Таким образом, П. означает ведущее положение выборного законодательного органа в системе государственной власти и управления.

П. – многомерное явление. Его системообразующий элемент – парламент – представляет собой не только законодательный орган, но и центральное звено всей системы властных и управленческих отношений, взаимодействующее с происходящими в обществе процессами, концентрирующее в себе переплетение и противоборство интересов социальных слоев и групп, активно влияющее на их динамику. Важнейшими целями

и функциями П. являются выражение, согласование, защита интересов всех категорий граждан (хотя на практике далеко не все слои населения защищаются в равной степени), а также профессиональное законотворчество. Именно в борьбе за право представительства и зарождались П. и соответствующие концепции и теории.

Ведущим принципом П. является реализация права народа как суверена и источника власти. Это достигается посредством участия народа в избрании своих представителей в законодательные органы, достижения соответствия законодательства его коренным интересам, осуществления контроля за деятельностью парламентариев, отзыва тех из них, которые не оправдали доверия. Критерием эффективности П. принято считать законы, обеспечивающие демократию, права и свободы граждан, прогресс общества, повышение уровня жизни населения, согласованность всех ветвей власти, развитый правопорядок и судопроизводство, социальную справедливость.

В современном мире принципы П. в той или иной степени присутствуют в политических системах всех демократических государств, в том числе и президентских республиках. В России П. в классическом виде не утвердился. Деятельность Государственной Думы и Госсовета, заложивших институциональную основу и традиции П. в начале XX в., была прервана в 1917 г. Февральской революцией. Образование в соответствии с Конституцией РФ (1993) Федерального Собрания страны позволило открыть новый этап в развитии российского П. Несмотря на все трудности и издержки роста, российский П. возрождает и формирует парламентские традиции, конституируется на основе совокупности главных принципов и признаков современного П. Однако для утверждения подлинного П. России предстоит пройти длительный путь.

Литература: Парламентаризм в России: опыт и перспективы. М., 1994; *Мионов О.О.* Истоки российского парламентаризма // Представительная власть. 1996. № 4–5; История парламентаризма в государствах – участниках СНГ. М., 1998; *Авакьян С.А.* Федеральное Собрание – парламент России. М., 1999; *Любимов А.П.* Правовые институты демократии и стран Европы. Выборы, лоббизм и парламентаризм. Сравнительный анализ М., 1999; Парламентаризм в России. Федеральное Собрание в 1996–1999 гг. М., 2000; Парламентаризм и многопартийность в современной России. М., 2000; *Романов Р.М.* Российский парламентаризм. История и современность. М., 2000; *Хаттон У.* Мир, в котором мы живем. М., 2004; *Закария Ф.* Будущее свободы: неолиберальная демократия в США и за их пределами. М., 2004; *Бойме Клаус фон.* Будущее парламентской демократии / Мир политики. М., 1992.

© Митрошенков О.А.

ПАРЛАМЕНТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ – одна из важных форм контроля парламента за деятельностью исполнительной власти.

По общему правилу, П.р. проводится специальными комиссиями или комитетами, создаваемыми палатой. Обычно их состав комплектуется на пропорциональной основе от политических фракций с учетом их численности. В частности, в состав совместной комиссии Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ по расследованию обстоятельств, приведших к трагедии в Беслане, вошли не только представители «Единой России», но и некоторых других партий, получивших места в парламенте.

Право парламента проводить расследования редко закрепляется в конституционном порядке. Обычно этот институт, особенности его организации, полномочия регулируются регламентами палат или отдельными законами. Во многих странах парламентские комите-

ты (комиссии) по расследованию при сборе доказательств, вызове свидетелей пользуются полномочиями судебных органов. Иногда устанавливаются ограничения для дачи показаний государственных чиновников в такого рода органах. Деятельность комитетов (комиссий) заканчивается представлением доклада сформировавшей их палате. Эти доклады могут служить поводом для применения палатой более жестких мер по отношению к правительству или каким-либо должностным лицам.

Полномочия и значение П.р. различны в странах с парламентарными и президентскими формами правления.

П.р. в России – явление не частое. Федеральное законодательство не знает и не использует данного термина. Вероятно, своеобразной расследовательской комиссией можно считать предусмотренную Конституцией РФ 1993 г. специальную комиссию Государственной Думы (ч. 2 ст. 93), которую она должна была образовывать в связи с иницированием вопроса об отрешении от должности Президента РФ, для дачи заключения. Кроме того, предусмотренные Регламентом Государственной Думы (1994) ее комиссии, созданные для проверки определенных данных о событиях и должностных лицах, напоминают расследовательские комитеты и комиссии парламента в ряде зарубежных стран.

Литература: Конституционное право: Словарь. М., 2004; Конституция Российской Федерации: научно-практический комментарий и семантический словарь. М., 2003; *Яценко И.С.* Конституционное право зарубежных стран. М., 2004.

© Яценко И.С.

ПАРТИИ ПОЛИТИЧЕСКИЕ – институт современной политической системы общества. П.п. в XIX в., несмотря на относительную молодость, в большинстве стран мира стали неотъемлемым эле-

ментом демократизации власти, оказывают значительное влияние на проводимую в них внутреннюю и внешнюю политику, на взаимоотношения между государственной властью и населением.

В политической жизни современной России формирование П.п. и определение их роли в решении ключевых вопросов жизнедеятельности общества также приобретают немаловажное значение. Партии оказывают определенное влияние на законотворческий процесс через свои фракции в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, воздействуют на электоральное сознание и поведение граждан в периоды выборов органов представительной власти и высших должностных лиц исполнительной власти, участвуют в процессе обновления политических лидеров, содействуют установлению общественного контроля над государственной бюрократией, наконец, выполняют посредническую роль между гражданами и властью. Все это обуславливает рост внимания политиков и ученых (социологов, политологов, специалистов в области конституционного и избирательного права и др.) к политическим партиям, их общественно значимым функциям.

Наиболее активный процесс образования партий в современной России наблюдался в конце 80 – начале 90-х гг. XX в. Данный краткий, но бурный период отечественной политической истории стал первым этапом формирования многопартийности в стране. Второй этап развития многопартийности охватывает период с 1992 до 2000 г. Для него характерно возникновение партий «новой волны», тесно связанное с активным проведением капитализации экономики и перекройкой структур государственного устройства, с общим изменением политической системы в стране, в том числе с развитием плебисцитарной демократии.

На рубеже 1999–2000 гг. наметился третий этап процесса становления многопартийной системы в России – этап

укрупнения партий, определения их политического лица и электоральной базы.

В идеале партии претендуют на выполнение функции посредничества между государством и населением. Наряду с другими демократическими институтами они выявляют, способствуют объединению и реализации интересов различных социальных групп.

Литература: Кола Доминик. Политическая социология/ Пер. с фр. М., 2001; Россия: партии, выборы, власть. М., 1996; Тимошенко В.И., Заславский С.Е. Российские партии, движения и блоки на выборах в Государственную Думу 17 декабря 1995 года: опыт, проблемы, перспективы. М., 1996.

© Бойков В.Э.

ПАРТНЕРСТВО. В теории управления П. – это взаимодействие организаций (предприятий) для достижения наиболее эффективным путем экономических, социальных и иных целей. В основе партнерства лежат разветвленные кооперационные связи между предприятиями, порождаемые частичным совпадением их интересов и стремлением избежать конкуренции.

П. формируется на основе договора, которым регулируются права и обязанности участников, порядок возмещения общих расходов и распределение прибыли, сроки действия, условия роспуска.

П. предприятий часто превращается в межфирменные союзы, научно-исследовательские консорциумы, отраслевые и региональные сотрудничества.

П. предприятий предполагает как координацию их деятельности по важным и перспективным направлениям, так и своеобразную форму бизнеса, когда объединяются ресурсы двух и более лиц, в результате чего возникает солидарная ответственность за работу фирмы.

П. предприятий может носить как вертикальный – между предприятиями различных отраслей, так и горизонталь-

ный характер – между предприятиями одной отрасли. В таких сетевых межфирменных связях осуществляется гибкая координация как стратегических, так и тактических целей, в результате чего усиливаются позиции всех участников сети на рынке. Высшей формой региональных сетей П. являются *технопарки*, где достигается эффективное и взаимовыгодное взаимодействие науки, образования и производства.

Стратегия активного П. все больше распространяется между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами. Такое П. предполагает, что хозяйственные корпорации в той или иной мере заинтересованы в развитии территории, а местное сообщество в лице органов местного самоуправления – в стабильно работающих предприятиях, в рабочих местах, помощи в социальном обустройстве муниципального образования.

П. социальное предполагает сотрудничество работников, работодателей и представителей государственных или муниципальных органов власти и управления для достижения согласованных решений в сфере трудовых отношений. Механизмом социального П. является переговорный процесс между профсоюзами и работодателями, в результате которого заключается коллективный договор, затрагивающий вопросы занятости, оплаты и организации труда и некоторые аспекты социального положения работников на предприятии.

Литература: Гордон Ян Х. Маркетинг партнерских отношений. СПб., 2001; Масленников В.В. Предпринимательские сети в бизнесе. М., 1999; Партнеры предприятий / Сост. М.В. Гамаюмов, С.Е. Демент. М., 1999; Социальное партнерство мелкого и среднего предпринимательства в России // Полис. 1993. № 3; Что нужно знать о социальном партнерстве / Рук. авт. кол. Л.А. Гордон. М., 1993.

© Корниенко В.И.

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА – совокупность институтов социальной защиты граждан от социальных рисков по причине старости, инвалидности и утраты кормильца. Анализ мирового опыта позволяет выделить пять базовых институтов пенсионной системы.

1. *Социальная пенсия* лицам, которые из-за отсутствия необходимой трудоспособности, места работы, источников доходов не в состоянии самостоятельно обеспечить свое материальное существование. Получение физическим лицом социальной пенсии происходит независимо от его участия в общественной полезной трудовой деятельности (за счет перераспределения имеющихся в государстве ресурсов в пользу нуждающихся).

2. *Государственное пенсионное обеспечение* военнослужащих, служащих органов внутренних дел и налоговой полиции, государственных служащих, а также ряда других категорий граждан с учетом специфического характера их трудовой деятельности по выполнению важных функций государства.

3. *Обязательное (по закону) пенсионное страхование* является институтом социальной защиты экономически активного населения от рисков утраты дохода (заработной платы) из-за потери трудоспособности (болезнь, несчастный случай, старость) или места работы. Финансовые источники – страховые взносы работодателей, работников (иногда государства), организованные на принципах солидарной взаимопомощи и самоответственности.

4. *Добровольное дополнительное (профессиональное) пенсионное страхование* наемных работников отдельных отраслей экономики или отдельных компаний, создание которых проводится в рамках долгосрочных отраслевых (рамочных) или коллективных соглашений.

5. *Добровольное личное (частное) пенсионное страхование граждан*, организованное на договорной основе, что ограничивает

его рамки и функционирование фиксированными периодами времени и ограниченными финансовыми возможностями отдельных физических лиц.

Таким образом, каждый из пяти перечисленных институтов социальной защиты имеет свои отличительные черты, функции и сферу применения.

Для характеристики национальных пенсионных систем используют набор показателей: размер стоимости пенсионной системы, отнесенный к объему доходов – для института обязательного пенсионного страхования это величина страхового тарифа, отнесенного к заработной плате, которая в настоящее время составляет 20%; доля пенсионных расходов к размеру ВВП. В России эта величина составляет 6,3%, в развитых странах она колеблется в диапазоне 12 – 18% ВВП.

Литература: Обеспечение дохода и социальная защита в меняющемся мире. Труд в мире / Международное бюро труда. Женева. М., 2000; Социальная политика. / Под общ. ред. Н.А. Волгина, М., 2002.

© Роик В.Д.

ПЕНСИЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ – ежемесячная денежная выплата в целях материального обеспечения в случаях, установленных законодательством. В Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством выделяются две основные группы пенсий: трудовые пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом «О трудо-

вых пенсиях в Российской Федерации». Законодательством установлены следующие виды трудовых пенсий: трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными действующим российским законодательством. Существуют следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению: пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по инвалидности, социальная пенсия, а также пенсии по случаю потери кормильца. Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют федеральные государственные служащие, военнослужащие; участники Великой Отечественной войны, граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, нетрудоспособные граждане, а также члены их семей в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Литература: Гусев К.Н. Право социального обеспечения России. 3-е изд. М., 2004; Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения. М., 2004.

© Аверченко Д.Г.

ПЕРЕХОДНАЯ ЭКОНОМИКА – хозяйство страны, осуществляющей значительные преобразования всей экономической (а нередко и социально-политической) системы. Данное понятие обрело особый смысл после начала (в 80–90-х гг. XX в.) радикальных экономических реформ в ряде бывших социалистических странах. *Экономическая трансформация* в этих странах, нацеленная на создание полноценной рыночной экономики, соответствующей опыту основных капиталистических стран, и стала обоз-

начением переходного характера экономики в постсоциалистических странах. В статистических группировках при анализе мировых экономических процессов и сопоставлении показателей по группам стран в соответствии с методологией МВФ (см. *Международный валютный фонд*) к группе стран с переходной экономикой обычно относят республики распавшегося СССР и Югославии, а также Болгарию, Венгрию, Польшу, Словакию, Румынию, Чехию, Монголию.

Литература: Курс переходной экономики. /Под ред. Л.И. Абалкина М., 1997; *Сатир Ж.* К экономической теории неоднородных систем: опыт исследования децентрализованной экономики / Пер. с фр. /Под науч. ред. Н.А. Макашевой. М., 2001; Курс экономической теории. Общие основы экономической теории, макроэкономика, микроэкономика, переходная экономика / Под ред. А.В. Сидоровича. М., 1997.

© Кушлин В.И.

ПЕРСОНАЛ УПРАВЛЕНИЯ – персонал организаций (предприятий, компаний, учреждений, фирм), замещающий в них должности, в исполнение полномочий по которым входит осуществление формальных управленческих обязанностей (действий, функций, мероприятий). Статус (положение) различных категорий П.у. в организациях имеет ряд общих признаков. Эта общность определяется тем, что они совместно осуществляют функции по организации и управлению отраслевым хозяйством, производством, капиталом. Независимо от места в организационной иерархии работа П.у. в своей основе состоит в обеспечении выполнения поставленных целей через труд подчиненных ему работников. Правовым признаком П.у. принято считать обладание такими функционально-властными и дисциплинарными полномочиями, в результате которых для подчиненного персонала наступают административно-

правовые последствия. Международная статистика выделяет таких работников в общую категорию (*executive, administrative and managerial personnel*) управленческого персонала, которая не включает вспомогательный (конторский) персонал, специалистов, работников, осуществляющих охрану, техническое обслуживание зданий, сооружений и коммуникаций государственных органов. Эта категория объединяет разнородные в социальном отношении составляющие – наемных управляющих нижнего и среднего звена, высших руководителей (фактических собственников предприятий). Определенную прослойку П.у. составляют администраторы и владельцы небольших частных организаций (предприятий, фирм), в т. ч. профессиональных и полупрофессиональных. П.у. – самостоятельный вид профессиональных работников, специалистов-менеджеров, главной целью которых является повышение производственной, интеллектуальной, творческой отдачи и активности работающего персонала; ориентация на сокращение доли и численности управленческих работников в организации (снижение административной нагрузки); разработка и реализация рациональной политики подбора, расстановки (распределения), профессионального использования персонала (ротации, должностного роста); решение вопросов, связанных с подготовкой, переподготовкой, повышением квалификации персонала. В ряде промышленно развитых стран Европы и Северной Америки, к этой категории относят любого наемного работника (менеджера), который должен для выполнения поставленных перед ним задач организовывать, координировать и контролировать работу других. В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» эквивалентом термина «персонал управления» являются государственные гражданские служащие, замещающие должности категории «руководите-

ли» преимущественно высшей и главной групп. Это 4 должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий. Между тем в органах государственной власти Российской Федерации всех государственных гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители», в классическом понимании не принято причислять к персоналу управления. Это связано с тем, что не все работники государственных органов, относящиеся к указанной категории, наделены правом исполнения функций представителя нанимателя (заключать служебные контракты, утверждать должностные регламенты, присваивать классные чины, применять дисциплинарные взыскания, увольнять работников и т. д.).

Литература: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; Анисимов В.М. Кадровая служба и управление персоналом организации: Практическое пособие кадровика. М., 2003; Десслер Г. Управление персоналом. М., 2005. Энциклопедический словарь работника кадровой службы / Под общ. ред. В.М.Анисимова. М., 1999; Управление персоналом государственной службы: Терминологический словарь. / Под общ. ред. В.М. Анисимова. М., 1999.

© Анисимов В.М.

ПЛЕБИСЦИТ (лат. *plebiscitum*, от *plebs* – простой народ и *scitum* – решение, постановление; англ. *plebiscite*): 1) опрос

населения, одна из форм всенародного голосования, обсуждения наиболее важных вопросов государственной жизни, часто по проблемам судьбы соответствующей территории. П. проводится для определения государственной принадлежности всей или части спорной территории на основе волеизъявления населения путем всенародного голосования; 2) в римском праве постановление, принимаемое собранием плебеев по трибам. Во времена республики П. вначале были действительны только для плебеев, но примерно с 287 г. до н.э. были признаны законом для всех римлян и представляли собой одну из форм права вплоть до конца существования республики. В некоторых странах (напр., во Франции) термин «плебисцит» считается синонимом референдума. В современных условиях с формально-юридической точки зрения процедура проведения П., независимо от выносимого на него вопроса, не отличается от процедуры референдума.

В политической практике некоторых государств используется принцип плебисцитарности (плебисцитарная демократия). Он означает такой порядок принятия решений общегосударственного характера, когда важнейшие вопросы жизни общества и государства решаются путем вынесения их сначала на обсуждение государственных органов, а затем – на обсуждение народа.

Литература: Конституция Российской Федерации. М., 2003; Россия: партии, выборы, власть. М., 1996; *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации. М., 1998; Конституционное право / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1998.

© Митрошенков О.А.

ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ. Социальным (социально-экономическим) положением называют

устойчиво воспроизводимый в данном обществе *тип жизнедеятельности людей* (в том числе тип индивидуальной жизненной судьбы), который формируется совокупностью реально доступных им способов и условий жизнедеятельности, определяет фактические возможности, направленность развития личности и в конечном счете *социальный тип личности*.

Каждому типу общества (феодалного, тоталитарного, буржуазного, демократического, колониально зависимого и др.) соответствует качественно определенное социальное положение населения в целом и его социальных групп, определенный характер дифференциации населения по социальному положению – *социальная структура общества* и степень его социально-экономической дифференциации. На эту структуру существенно влияет социально-экономическая политика государства.

П.с.п. и с.р., социальная структура и социально-экономическая дифференциация общества оцениваются системой взаимосогласованных качественных и количественных показателей, включающей статистические, а также соответствующие индексы и индикаторы, которые обеспечивают возможность оценивать достижение целей и результаты реализации социальной политики.

П.с.п. и с.р. – это конкретные взаимосогласованные измерители, качественные и количественные характеристики, соответствующие индексы и индикаторы, система которых позволяет достоверно и с достаточной определенностью судить о реальном, прогнозируемом или программируемом положении анализируемых социальных групп и общества в целом, системно оценивать их состояние.

П.с.п. и с.р. применяются также при определении и оценке соотносительных состояний (уровней) различных социальных групп: благосостояния и неблагополучия (достатка и нищеты, богатства и бедности, занятости и безработицы и т. п.).

Каждый социальный и экономический показатель конкретно и операционально характеризует (оценивает) соответствующий признак, свойство, отношение или взаимодействие социального объекта. В социально-экономической практике осуществляется последовательный переход от содержательного описания изучаемых объектов, процессов и явлений к их строгим научным определениям, от определений – к средствам фиксации свойств, далее – к методам качественных оценок и количественных измерений, затем – к вычислению количественных оценок, включающих индексы и индикаторы.

Система статистических показателей, характеризующих П.с.п. и с.р., классифицируется по следующим группам: социально-экономические, социально-политические, социально-демографические, социально-психологические, рынка труда и трудовых ресурсов, показатели доходов и расходов населения, уровня качества жизни, образования, здоровья и здравоохранения, социального страхования и др.

Литература: Методологические положения по статистике. Вып. 1/ Госкомстат России, М., 1996; Социологический энциклопедический словарь/ Редактор-координатор Г.В. Осипов. М., 2000.

© Докторович А.Б.

ПОЛИТИКА ВНЕШНЯЯ – деятельность государства на международной арене, регулирующая отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами и их союзами, зарубежными партиями и другими общественными организациями, всемирными и региональными международными организациями.

П.в. опирается на экономический, демографический, военный, научно-технический и культурный потенциалы государства. Их сочетание определяет воз-

возможности внешнеполитической деятельности государства на тех или иных направлениях, иерархию приоритетов в постановке и реализации внешнеполитических целей. В основе П.в. лежит геополитическое положение государства, которое исторически предопределяет направления внешней политики, выбор партнеров и развитие взаимоотношений с противниками. Формой традиционного осуществления П.в. является установление (приостановка, разрыв) дипломатических отношений (или снижение их уровня между государствами), членство или представительство государства во всемирных и региональных международных организациях, сотрудничество с дружественными государству зарубежными политическими партиями и другими общественными организациями; осуществление и поддержание эпизодических и регулярных контактов с представителями государств, зарубежных партий и движений, с которыми данное государство не имеет дипломатических отношений или дружественных связей, но в диалоге с которыми заинтересовано по тем или иным причинам.

Литература: Политология. М., 1993; Современные международные отношения. / Под общ. ред. А.В. Торкунова. М., 1999. Международные отношения и внешнеполитическая деятельность России / Под общ. ред. В.А. Михайлова и С.А. Проскурина. М., 2004.

© Проскурин С.А.

ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ – совокупность мер, направленных на улучшение распределения рабочей силы, достижение и поддержание полной, продуктивной и эффективной занятости.

В период трансформации экономической и политической систем России были выработаны и закреплены в законодательных актах основные принципы П.з. К ним можно отнести добровольность труда, свободное распоряжение

гражданами своими способностями к производительному и творческому труду; ответственность государства за создание условий для реализации прав граждан на труд и свободно избираемую занятость; свободное перемещение граждан по территории; учет и обеспечение долговременных национальных интересов; комплексный подход к решению проблем занятости, который включает координацию усилий органов власти всех уровней и местного самоуправления, взаимодействие механизмов государственного регулирования и рыночного саморегулирования, достижение экономической и социальной эффективности от принимаемых программ.

Постепенно формируется новая система воздействия на занятость – система регулирования занятости. Главными ее звеньями выступают законы, программы стимулирования занятости; соглашения, заключаемые субъектами социально-трудовых отношений на национальном, региональном, отраслевом уровне, и коллективные договоры в рамках предприятий. Важная роль в ней отводится инвестиционно-структурной, налоговой, финансово-кредитной политике. Совместными усилиями субъектов социально-трудовых отношений должны определяться основные направления занятости, изменение ее структуры, улучшение качественных характеристик рабочей силы, повышение ее конкурентоспособности на внутреннем и международном рынках труда. Государство в этой системе выступает координатором этих усилий, создает рамочные условия для их функционирования.

П.з. может быть пассивной и активной. Пассивная политика ограничивается мерами регулирования рынка труда и только теми, которые связаны с постановкой на учет безработных, с выплатой пособий по безработице, оказанием материальной помощи особо нуждающимся, досрочным переводом безработных граждан, находящихся в предпенсион-

ном возрасте (58 лет для мужчин и 53 года для женщин), на пенсию. На эти цели тратятся более половины финансовых средств, выделяемых службе занятости из государственного бюджета. Активная политика предполагает разработку конкретных программ по изменению структуры занятости (создание перспективных рабочих мест, подготовка и переподготовка кадров, меры по повышению конкурентоспособности рабочей силы и т. д.)

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. 2-е изд., доп. и перераб. / Под общ. ред. В.И. Кушлина. М., 2002; Рынок труда. 2-е изд. / Под общ. ред. В.С. Буланова, Н.А. Волгина. М., 2003; Конвенции и рекомендации МОТ 1957–1990. Т.П. Женева, 1991.

© Буланов В.С.

ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНАЯ – в прикладном, практическом смысле это совокупность (система) конкретных мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. В зависимости, от кого исходят эти меры, кто их главный инициатор (субъект), различают такие виды социальной политики, как государственная, региональная, корпоративная и т. д. П.с. всегда имеет место в практической жизни. Правда, она может быть ошибочной, неправильной, слабой, деформированной и т. д. В социальном государстве, социальная политика в широком смысле – это не столько система мер и мероприятий, сколько система взаимосвязей и взаимодействий в области социально-трудовых отношений между социальными группами, социальными слоями общества. В центре таких взаимосвязей находятся: главная их конечная цель – человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение, а также социальная безопасность населения в целом.

П.с. – многогранный процесс и структурно сложное явление. Только по одно-

му-двум показателям и критериям, пусть и очень важным, например, уровню заработной платы, безработицы и т. п., проблематично давать реальную и исчерпывающую оценку ее состояния. Будучи далеко не линейным, а многоуровневым и системным, объект и предмет П.с. совпадают с главными элементами, блоками и структурами, входящими в крупный комплекс – социально-трудовую сферу, систему взаимосвязанных компонентов и частей. Эта система включает отрасли социальной (бюджетной) сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, жилищно-коммунальный сектор и т. д.); рынок труда, (занятость, безработица); социальное партнерство, социальную защиту, оплату и охрану труда, социальное страхование, пенсионную систему и др. Важно равномерно учитывать все поле ее охвата, не увлекаясь одними направлениями и не забывая другие участки. Вряд ли можно признать сильной и правильной такую П.с., в рамках которой ее субъекты обращают внимание лишь на развитие образования, культуры и т. п. и не уделяют его проблемам занятости, мотиваций, пенсионного обеспечения и т. д.

Вместе с тем нельзя исключать систему приоритетов П.с. Ее набор зависит от конкретных этапов и условий развития, региональных и корпоративных аспектов и особенностей. На современном этапе развития России к приоритетам П.с. относятся сокращение бедности и повышение уровня жизни населения, модернизация и реформирование систем образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, пенсионная реформа. Однако широта, системность и масштабность проведения П.с. в контексте полноты учета ее многоликих объектов и предмета – гарант результативности и действенности взаимоотношений между социальными слоями и социальными группами общества.

П.с. на федеральном уровне, на уровне субъекта РФ и соответствующих органов управления носит в большей мере

рамочный, нормативно-задающий характер (отрабатываются и принимаются соответствующие законы, указы, постановления и т. д.). Реальная конкретная П.с. осуществляется в расчете на конкретного человека, как правило, на районном, муниципальном и корпоративном уровне. Именно здесь она находит свое окончательное воплощение и фиксирует свою результативность и отдачу.

Литература: Социальная корпоративная политика: проблемы, опыт, перспективы / Под общ. ред. Н.А. Волгина, В.К. Егорова. М., 2004; Социальная политика: Толковый словарь. Издание 2-е, дораб. / Общ. ред. Н.А. Волгина. Отв. ред. Б.В. Ракитский. М., 2002.

© Волгин Н.А.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА – выработанная в ходе истории система: а) регуляции отношений в обществе по поводу власти, политических институтов и процессов; б) осуществления перевода внешнего контроля политического поведения людей во внутренний в результате усвоения традиций, норм, ценностей, идеалов; в) обеспечения действий социума, общностей, индивидов, их выбор в альтернативной ситуации перед лицом будущего и его вызовов.

П.к. – часть общей культуры, формирующаяся и проявляющаяся в процессе политической жизни; исторически обусловленный продукт жизнедеятельности и творчества людей в политике; система сложившихся традиций, ценностей, установок практического поведения, обеспечивающая воспроизводство политической жизни на основе преемственности.

Теоретические основы П.к. были заложены на рубеже XIX–XX вв. В. Парето и Г. Моска разработали теории элиты, структуры политической власти и группового характера ее реализации. Р. Михельс исследовал феномен политических партий. М. Вебер подверг теорети-

ческому анализу проблемы политической власти и ее ответственности, контроля над аппаратом, эффективности демократии, политического лидерства (теории «социального действия», «рациональной бюрократии»). Г. Тард изучал особенности массового сознания, характерные для П.к. начала XX в.

П.к. выполняет в обществе ряд важных функций – регуляции, социализации, коммуникации, идентификации, ориентации, интеграции, репродуктивности, мобилизации, когнитивную, эмоциональную, оценочную, защитную, опережающего мышления и действия и т. д. Результатом и мерой П.к. выступает соответствующий «политический человек», а также политическое сообщество и практика. П.к. связана с политической деятельностью и обуславливает характер, особенности ее осуществления. П.к. выступает как способ реализации политических интересов людей. Диалектика взаимоотношений форм правления, государственного устройства, политического режима и П.к. отличается сложностью связей, тонкими переходами, системой опосредствующих звеньев.

Литература: Политическая культура. М., 1999; *Рукавишников В., Халман Л., Эстер П.* Политические культуры и социальные изменения. Международные сравнения. М., 1998; *Сорокин П.А.* Основные черты русской нации в двадцатом столетии / О России и русской философии. М., 1990; *Шестопал Е.Б.* Психологический профиль российской политики 1990-х. М., 2000; *Tucker R.* Political Culture and Leadership in Soviet Russia: From Lenin to Gorbachev. Brighton, Wheatsheaf, 1987; *Welch S.* The Concept of Political Culture. London, Macmillan, 1993.

© Митрошенков О.А.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ – отрасль социологического знания, которая исследует закономерности политической жизнедеятельности обще-

ства – эволюции политических отношений, развития институтов политической системы (государства, партий, общественных объединений и т. д.), формирования политического сознания и поведения граждан и других аспектов функционирования политической сферы.

П.с. развивается в тесной связи с рядом смежных наук – политической философией, политической психологией и особенно с политологией, которые также исследуют объекты политической сферы.

Как отмечалось, существует определенная предметная специфика в изучении феноменов политической жизни с позиций П.с. Она выражается прежде всего в ракурсе рассмотрения субъектов политических отношений, политических институтов и процессов. П.с. изучает функционирование политической системы общества в органической взаимосвязи с его социальной стратификацией, с доминирующими типами личности, с социально-экономическими обстоятельствами формирования массового и индивидуального политического сознания.

В центре внимания социологии прямые и обратные связи между участниками политических отношений, в том числе между государством и гражданским обществом, между партийной элитой и партийной массой, между политическими институтами и общественным мнением и т. д. В П.с., наряду с категориями политологии, широко используются такие ключевые научные понятия, как «политическая социализация», «политические ценности индивидуального и коллективного сознания», «социально-политическая активность» и др.

В П.с. характер деятельности государства, средства и методы политического управления рассматриваются главным образом в тесной связи со сложившейся в данном обществе социальной структурой, с политическими потребностями и интересами населения, его политической культурой.

В П.с. внимание акцентируется на изучении социального состава партий и их электоральной базы, выявлении реального влияния партий на социально-политические процессы и конфликты, на оценке отношения населения к ним в плане взаимодействия партий с государством и той частью общества, интересы которой они отстаивают.

Объектом П.с. является политика как выражение сознательной деятельности в политической сфере общества, направленной на овладение властью и ее удержание; как деятельности различных субъектов политических отношений, оказывающих влияние на государственную власть и ее политику в целях реализации присущих им потребностей, политических интересов, норм и ценностей, идей и притязаний.

В соответствии с этим первостепенный научный и практический интерес представляет изучение процессов реализации политических функций государства, функционирования бюрократии, политической деятельности партий, групп давления, политических организаций и движений, политической элиты и других субъектов политических отношений. Их изучение стало традиционным в зарубежной и отечественной политической социологии.

Не менее (а, может быть, и более) существенный интерес представляет изучение политической активности народных масс, социальных классов и других групп, представляющих собой социальную базу государства и других институтов политической системы общества. Например, в ходе выборных кампаний и политических катаклизмов именно «обращения к народу», его политическая мобилизация являются для политических лидеров и структур непременным условием обеспечения легитимного доступа к рычагам государственной власти или насильственного овладения ею.

Среди многих исследовательских проблем П.с. центральными являются про-

блемы взаимодействия государства как основного орудия политической власти с другими субъектами политических отношений, с различными социальными классами, слоями и общностями.

При этом характер взаимодействия государства с институтами гражданского общества и социумом в целом может выражаться в различных формах, в том числе в антагонистическом противостоянии противоборствующим социальным силам и организациям или, напротив, в консенсусе с ними. Первостепенное значение в социально-политических механизмах взаимодействия власти с гражданским обществом имеет степень соответствия политических действий государства общенациональным и социально-групповым политическим интересам.

Соответственно предметом изучения П.с. являются содержание и формы проявления в общественной практике политических потребностей и интересов, сознания и поведения участников политических отношений и процессов.

В конкретных исследовательских проектах предметы и объекты изучения с позиций П.с. локализуются в рамках более частных проблем и определяются целью и задачами соответствующих программ.

Литература: *Артемов Г.П.* Политическая социология. М., 2002; *Вебер М.* Политика как призвание и профессия / *Вебер М.* Избранные произведения. М., 1990; *Масловский М.В.* Политическая социология бюрократии. М., 1997.

© Бойков В.Э.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

(от лат. *processus* – продвижение). Многозначное явление. Понимается как упорядоченная последовательность действий и взаимодействий политических субъектов, связанных с реализацией властных прав, интересов и целедостижением и создающих и воссоздающих

политические институты; действия по осуществлению власти народа, управлению общественными и государственными делами как оформленные правом, так и протекающие на основе иных политических традиций, обычаев, уставов политических партий и т.п.; изменение во времени параметров личных и групповых интересов, структурных конфигураций общества и отношений между ними в результате деятельности политических субъектов и влияния иных факторов; форма функционирования политической системы общества, развивающаяся во времени и пространстве.

В структурном отношении П.п. представляет собой довольно сложный феномен и в зависимости от угла зрения и выбранного основания может включать различные этапы: а) выявление, осознание и артикуляция индивидуальных и групповых интересов; б) агрегирование этих интересов, т.е. объединение их в единый осмысленный комплекс; в) выработка политического курса; г) реализация принятых решений; д) контроль за выполнением решений; элементы: а) субъект – власть или ее носитель; б) объект, который должен быть создан или достигнут как цель процесса; в) средства; г) методы; д) ресурсы; е) исполнители процесса и т.д.

В зависимости от основания могут быть выделены различные типы П.п.: демократический и недемократический; стабильный и нестабильный; базовый (например, политическое участие, государственное управление, выборы) и периферийный (не влияет на доминирующие формы и способы реализации власти); западный и незападный; технократический (свойствен англосаксонским и романо-германским странам, отличается традициями эволюционизма и процессуальным подходом при внесении изменений в политическую среду), идеократический (господствует идеология, в отношении которой имеется консенсус, характерен для стран, переживаю-

щих начальные стадии модернизации) и харизматический (всевластие лидера, под политические цели которого перестраиваются идеологии и политические институты).

П.п. в России отличается рядом особенностей, среди которых следует отметить недостаточную расчлененность политики и экономики, социальных и личных отношений; неразвитость гражданского общества; отсутствие необходимого консенсуса между участниками политической жизни по ключевым ее вопросам; слабую структурированность П.п. и высокую степень совмещения и взаимозаменяемости политических ролей, выражающуюся в высокой концентрации власти в одном центре; фрагментарность политического пространства, имеющую следствием отсутствие эффективной системы представительства и соответственно, распространенность неформальных связей и теневых отношений; монополию власти на политические инициативы и реформирование общества, навязывание участникам П.п. определенных стандартов политической деятельности, что делает П.п. бессубъектным, а поведение его участников – направляемым и регулируемым; анонимность процесса принятия решений, что воспроизводит традицию «коллективной ответственности», а фактически безответственности власти за их последствия; высокую концентрация политической власти и ресурсов в руках правящей элиты, что побуждает контрэлисту и оппозицию оформляться в качестве радикальных движений, а не политических оппонентов.

Современные П.п. характеризуются рядом общих задач, которые проявляют себя неодинаково в различных условиях и странах. Внутренне П.п. свойственны диалектика революционных и реформаторских интенций; сознательно-упорядоченных и стихийных действий масс; восходящих и нисходящих тенденций развития.

Литература: Дарендорф Р. Дорога к себе: демократизация и ее проблемы в Восточной Европе // Вопросы философии. 1990. № 9; Митрошенков О.А. Онтология гуманизма и тоталитаризма. М., 1993; Политический процесс: вопросы теории. М., 1994; Компьютерное моделирование социально-политических процессов / Под общ. ред. О.Ф. Шаброва. М., 1994; Политический процесс в России: современные тенденции и исторический контекст. М., 1995; Моцелков Е.Н. Переходные процессы в России. Опыт ретроспективно-компаративного анализа социальной и политической динамики. М., 1996; Современный политический процесс в России. М., 1998; Елисеев С.М. Политические отношения и современный политический процесс в России. СПб., 2000.

© Митрошенков О.А.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ –

а) форма политического поведения (наряду с взаимодействием с государством и институтами гражданского общества, электоральным поведением) как совокупности субъективно мотивированных действий и реакций на деятельность политической системы различных социальных субъектов (общностей, групп, индивидов), реализующих свои статусные позиции и внутренние установки; б) воздействие граждан на власть, на функционирование политической системы, формирование ее институтов и процесс выработки решений; в) вовлеченность индивидов, групп в процесс политико-властных отношений в обществе.

П.у. подразумевает «потенциал включенности» населения в политику. П.у. в разных странах существенно различается. Население развитых стран предпочитает, как правило, цивилизованные способы воздействия на власть и П.у. бедных – в основном силовые, военные, террористические.

В России растет количество тех, кто наиболее эффективным способом отстаивания интересов считает обращение в

суд. Это свидетельствует о позитивной трансформации представлений населения о суде, воспринимаемом не только как карательный орган, но и как своего рода правозащитную организацию. В целом индивидуальные действия (участие в различных голосованиях, обращение в СМИ и суд и т. д. имеют динамику к росту и оказываются предпочтительнее, чем возможности коллективной самоорганизации и П.у. (митинги, демонстрации и др).

Отсутствие тяги населения России к солидарным действиям имеет несколько причин: а) скептицизм относительно возможности как-то повлиять на власть; б) получившее определенное распространение отношение к политике как к деятельности, в которой «приличные» люди не должны участвовать; в) накопившееся раздражение по поводу виртуализации политики, невозможности обнаружить ее практически нигде, кроме как в «телевизоре», где политика и политики предстают не самым лучшим образом, а часто и вовсе демонстрируют девиантное поведение; г) дифференциация и плюрализация жизненных интересов граждан в различных сферах жизни, включая профессиональную, социально-бытовую и т. д., что делает перемещение политической и общественной деятельности на периферию этих интересов у большинства людей естественным. Исследования показывают, что уровень включенности населения в реальный политический процесс не превышает 1–2%.

В России пока не сформировались *крупные* социальные слои, «кровно» заинтересованные в демократическом векторе развития страны, а главное, способные использовать имеющиеся возможности для самоорганизации, отстаивания собственных интересов. Отчасти это связано с незавершенностью процесса социального структурирования. О более высокой зрелости и сходстве российской политической культуры с культурой стабильных демократий можно будет судить

тогда, когда в стране появится политически активный «средний класс», который сумеет четко артикулировать свои политические интересы. Тем не менее преодоление синдрома катастрофизма у населения, возникновение умеренно оптимистических настроений как в отношении общества, так и себя лично обуславливает стремление использовать преимущественно конвенциональные и автономные формы П.у.

Меняющийся, хотя и медленно, характер взаимоотношений общества и власти в обозримой перспективе должен позитивно сказаться на процессе политической социализации, формировании массового гражданского сознания. Разумеется, снижение уровня протестного потенциала населения, в том числе в его наиболее острых формах, еще не является гарантом стабильности в обществе и успеха демократических преобразований, однако как стимулирующее реформы и развитие обстоятельство рассматриваться, несомненно, может.

В условиях глобализации современного мира получают распространение идеи, поддержанные ООН и придающие П.у. новое качество: формирование нежестких и непостоянных глобальных сетей по вопросам политики без национальных, институциональных и секторальных границ (например, институт международных наблюдателей на выборах); осуществление моделей «раннего предупреждения» социальных взрывов; интеграция стратегий предотвращения конфликтов, постконфликтного миростроительства; создание на основе усилий государственных структур и неправительственных общественных организаций неформальных «коалиций за перемены»; выполнение бизнесом более широких обязанностей, согласно концепции «глобального корпоративного гражданства», и использование «добропорядочных методов» не только ради выгоды, но и для оказания помощи более слабым.

Литература: Первый электоральный цикл в России (1993–1996 гг.). М., 2000; Второй электоральный цикл в России (1999–2000 гг.). М., 2002. *Шевченко Ю.Д.* Политическое участие в России: на путях к демократии // Pro et contra. 1998. Т. 3. № 3. С. 87–97; *Beume K. von.* Systemwechsel in Osteuropa. F/M., 1994; *Brader T. and Tucker J.A.* The emergence of mass partisanship in Russia, 1993–1996. American Journal of Political Sciencs. 2001. Vol. 45. № 1. P. 69–83;

© Митрошенков О.А.

ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– должностное лицо, представляющее Президента РФ в органе государственной власти, международной организации или в пределах соответствующего региона. Согласно ст. 83 Конституции РФ Президент РФ назначает и освобождает П.п. Президента РФ. П.п. Президента РФ представляют интересы Президента РФ в органах государственной власти Российской Федерации, регионах страны (федеральных округах и субъектах РФ), в российских и международных организациях на основании положений, утверждаемых Президентом РФ.

В своей деятельности представители Президента РФ руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента РФ и положениями о своей деятельности. П.п. Президента РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по представлению руководителя Администрации. П.п. Президента РФ назначаются на должность на срок, определяемый Президентом РФ, но не превышающий срока исполнения Президентом РФ своих полномочий.

Выделяются три вида представителей Президента РФ: 1) П.п. Президента РФ в федеральных округах; 2) П.п. Президента РФ в федеральных органах государственной власти; 3) иные пред-

ставители Президента РФ (специпредставители).

Предшественниками полпредов Президента РФ в федеральных округах были представители Президента РФ в субъектах РФ.

Институт представителей Президента РФ был создан в 1991 г. в период радикального изменения политического и государственного устройства России. Тогда были назначены полномочные представители в 14 субъектах РФ. В августе 1991 г. был принят Указ Президента РСФСР «О представителях Президента РСФСР в краях и областях РСФСР». Вслед за ним – «Временное положение о представителях Президента РСФСР в краях и областях РСФСР» и «Временное положение о представительствах Президента РСФСР в республиках в составе РСФСР».

Эти нормативные акты определили правовой статус и основные направления деятельности П.п. Президента РФ (представительская деятельность – обеспечение взаимодействия Президента РФ с органами власти в регионах; контрольная деятельность – контроль и информирование Президента РФ об исполнении в регионах решений центральных органов государственной власти, прежде всего указов Президента РФ) и отражали сложность политико-правовой ситуации.

Во всех российских краях и областях к концу 1991 г. были назначены президентские полпреды. В 1991 г. П.п. Президента РСФСР были назначены в Кабардино-Балкарии, Мордовии, Ингушетии, а в 1992 г. – в Чувашии.

В апреле 1992 г., после рекомендации VI Съезда народных депутатов об упразднении института полпредов в регионах, Президент РФ вместо решения об упразднении издал указ от 15 июля 1992 г. № 765, которым утверждалось «Положение о представителе Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге». Положение подтверждало прямую подчиненность

и персональную ответственность полпредов перед Президентом РФ, закрепляя тем самым политический статус их должности.

К обязанностям полпредов в соответствии с Положением относилось: подготовка и предоставление Президенту РФ аналитической и иной информации о политических, социальных, экономических процессах в регионах, а также внесение предложений по их оптимизации. В Положении была закреплена новая важная функция полпредов – координация деятельности территориальных служб федеральных органов исполнительной власти в регионе. Кроме того, полпредам было предоставлено право вносить на рассмотрение Президенту РФ предложения об отмене актов органов исполнительной власти как федерального, так и регионального уровня, что являлось расширением контрольной функции полпредов.

Указом Президента РФ № 849 от 13 мая 2000 г. «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» в целях обеспечения реализации Президентом РФ своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений был преобразован институт полномочных представителей Президента РФ в регионах Российской Федерации в институт *полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах*.

Представление интересов Президента РФ означает обеспечение реализации конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента РФ. Он назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Руководителя Администрации Президента РФ. Срок, на кото-

рый полпред назначается, определяется Президентом РФ, но не превышает срока полномочий самого Президента РФ. Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту РФ и подотчетен ему. Непосредственная деятельность полномочного представителя обеспечивается аппаратом полномочного представителя, являющегося самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ. В состав аппарата полномочного представителя входит соответствующая окружная инспекция Главного контрольного управления Президента РФ.

Основными задачами полпредов в федеральных округах являются: организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ; организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ; представление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту РФ соответствующих предложений.

П.п. Президента РФ в федеральных органах государственной власти, это:

П.п. Президента РФ в Конституционном Суде РФ;

П.п. Президента РФ в Совете Федерации Федерального Собрания РФ;

П.п. Президента РФ в Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Представители Президента РФ в федеральных органах государственной власти способствуют осуществлению деятельности Президента РФ, реализации его конституционных полномочий и представляют Президента в Конституционном

Суде, Совете Федерации и Государственной Думе. В заседаниях вышеупомянутых органов П.п. Президента РФ участвуют без специального на то решения Президента РФ.

Должность П.п. Президента РФ в Федеральном Собрании была учреждена 24 января 1994 г. Положение «О Полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» утверждено указом Президента РФ № 351 от 9 марта 1996 г. Согласно этому Положению перед полномочным представителем была поставлена задача по обеспечению реализации конституционных полномочий Президента РФ в палатах Федерального Собрания.

10 февраля 1996 г. при реорганизации Администрации Президента РФ вместо должности П.п. Президента РФ в Федеральном Собрании были учреждены должности П.п. Президента РФ в Совете Федерации Федерального Собрания и П.п. Президента РФ в Государственной Думе Федерального Собрания РФ. В этот день Президентом РФ был подписан Указ «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации», в соответствии с которым вместо должности П.п. Президента РФ в Федеральном Собрании были учреждены должности П.п. Президента РФ в Совете Федерации Федерального Собрания и П.п. Президента РФ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Представители Президента РФ в палатах Федерального Собрания вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании, участвовать как в открытых, так и в закрытых парламентских слушаниях. Представитель Президента РФ в Государственной Думе присутствует с правом совещательного голоса на заседаниях ответственного комитета при обсуждении законопроекта.

На заседаниях Совета Федерации полномочному представителю предоставляется право внеочередного выступления. П.п. Президента РФ в палатах Федерального Собрания обеспечивают по согласованию с руководством Государственной Думы и Совета Федерации своевременное рассмотрение в комитетах и комиссиях, а также на заседаниях палат Федерального Собрания законопроектов, внесенных Президентом РФ.

Можно выделить три основные группы функций П.п. Президента РФ в палатах Федерального Собрания:

1. Представление и сопровождение внесенных Президентом РФ законопроектов. П.п. Президента РФ в палатах Федерального Собрания представляют проекты федеральных конституционных законов о пересмотре положений Конституции Российской Федерации и включении в нее поправок, другие законопроекты и поправки к рассматриваемым в палатах законопроектам, а также обращения Президента РФ к Федеральному Собранию и его палатам.

2. Доведение и отстаивание позиции Президента РФ соответственно до членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы по текущим законопроектам, не вносимым Президентом РФ. (Представление интересов главы государства).

3. Представление предлагаемых Президентом РФ кандидатур на должности, указанные в пунктах «а», «г», «е», «м» ст. 83 Конституции РФ. П.п. Президента РФ в Совете Федерации по поручению Президента РФ представляет в Совете Федерации предлагаемые Президентом кандидатуры на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ. В соответствии с Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания от 6 февраля 1996 г. № 42-СФ аналогичным образом назначаются судьи

Экономического суда Содружества Независимых Государств.

Выделим следующие группы функций, осуществляемых П.п. Президента РФ в Государственной Думе: функции контроля за соблюдением конституционных процедур внесения, рассмотрения и принятия Государственной Думой законопроектов, внесенных другими субъектами законодательной инициативы (кроме Президента РФ), и функции непосредственного представления интересов Президента, а также сопровождения внесенных им законопроектов в ходе их рассмотрения Государственной Думой.

Группа функций, связанных с осуществлением контрольных полномочий главы государства в отношении соблюдения Государственной Думой требований Конституции РФ к принятию законов, состоит в следующем. Президент РФ как гарант Конституции может проконтролировать законность самого факта внесения того или иного законопроекта в Государственную Думу, т. е. проверить, наделен ли субъект, представивший проект закона на рассмотрение Государственной Думой, правом законодательной инициативы. Полномочный представитель по поручению Президента РФ вправе проконтролировать наличие заключения Правительства РФ на законопроект, требующийся в соответствии с ч. 3 ст. 104 Конституции РФ. Осуществление такого рода функций позволяет разгрузить повестку дня пленарных заседаний Государственной Думы, заранее исключив из нее законопроекты, по которым было выявлено отсутствие необходимого для принятия закона заключения Правительства РФ.

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» № 1-ФКЗ от 21 июля 1994 г. предусмотрел создание института представителя Президента РФ в конституционном судопроизводстве. П.п. Президента РФ в Конституционном Суде РФ способствует осуществлению

деятельности Президента РФ как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина и представляет интересы Президента РФ в Конституционном Суде РФ. Полномочный представитель от имени Президента РФ выполняет следующие функции:

участвует в заседаниях Конституционного Суда РФ в качестве стороны либо по приглашению или согласию Конституционного Суда РФ;

представляет Президенту РФ проекты обращений, предполагаемых к внесению Президентом РФ в Конституционный Суд (в предыдущем Положении среди прав полномочного представителя упоминалась подготовка проектов запросов и ходатайств);

уточняет и изменяет по согласованию с Президентом РФ основания обращения в Конституционный Суд;

по поручению Президента РФ отзывает его обращение до начала рассмотрения дела на заседании;

вносит на заседании необходимые уточнения и изменения в позицию Президента РФ, изложенную в его обращении в Конституционный Суд (не только в заключительном выступлении, как это было ранее);

обеспечивает взаимодействие самостоятельных подразделений Администрации Президента РФ в процессе выработки позиции и представлении интересов Президента РФ в Конституционном Суде;

вносит предложения о мерах по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда РФ, в том числе о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

Специальный представитель Президента РФ – это представитель Президента РФ, назначенный в целях содействия реализации главой государства его конституционных полномочий в определенных организациях либо на определенной территории для решения определенных

вопросов. Специальный представитель Президента РФ назначается на должность и освобождается от нее указом Президента России.

В соответствии с указом Президента РФ от 31 мая 1999 г. № 691 на специального представителя Президента РФ по связям с международными финансовыми организациями была возложена координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и Центрального банка РФ, а также управляющих от России в международных финансовых организациях при разработке и проведении государственной политики по взаимодействию с международными финансовыми организациями, в том числе при осуществлении внешних заимствований. Указом Президента спецпредставителю по связям с международными финансовыми организациями были предоставлены все права первого заместителя Председателя Правительства РФ.

В целях ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта октябрь – ноябрь 1992 г. указом Президента РФ от 20 сентября 2000 г. № 1680 был назначен специальный представитель Президента по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта. На созданное спецпредставительство возложена координация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления республик по оказанию государственной поддержки в возвращении и обустройстве вынужденных переселенцев, восстановлению индивидуального жилья и социально-бытовой инфраструктуры населенных пунктов, выделению гражданам финансовых средств на индивидуальные банковские счета для строительства и восстановления жилья, поддержанию правопорядка и обеспечению безопасности населения в местах компактного проживания граждан осетинской и ингушской национальностей, а также в приграничных районах республик.

До 2000 г. главу государства на территории Чечни представлял (в соответс-

твии с указом Президента РФ от 29 августа 1995 г. № 886) П.п. Президента РФ в Чеченской Республике. Затем 17 февраля 2000 г. указом Президента РФ № 364 в целях содействия реализации главой государства его конституционных полномочий был назначен специальный представитель Президента РФ по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в этой республике. Перед спецпредставителем было поставлено две задачи: обеспечение защиты прав гражданина на территории Чечни и создание условий для работы международных организаций. Было создано специальное представительство, сотрудники которого прошли обучение по вопросам правозащитной деятельности.

Институт спецпредставителя Президента РФ использовался для урегулирования ситуации с транзитом в Калининградскую область через территорию Литовской Республики.

Литература: Мирзоев Г.Б., Макарова И.Ю. Институт полномочного представителя Президента Российской Федерации. М., 2002; Шариков В.Н. Полномочный Представитель Президента в федеральном округе: статус, функции, цели. М., 2003.

© Хутинаев И.Д.

ПОЛНОМОЧИЯ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА – права и обязанности физического лица, которое выполняет должностные функции. Должностные лица, т. е. работники, которые постоянно или временно осуществляют функции представителя власти, занимают должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций в государственных органах и органах местного самоуправления, могут наделяться рядом обязанностей.

Государственный служащий для выполнения этих и других обязанностей наделяется правами представлять государственный орган в отношениях с

вышестоящими и нижестоящими органами, а также внешними организациями. Он может применять меры административного принуждения, налагать дисциплинарные взыскания, издавать административные акты, принимать управленческие решения, осуществлять контроль за деятельностью подчиненных и др.

Организационно-распорядительные П.д.л. связаны с правами и обязанностями по руководству трудовым коллективом, участком работы, профессиональной деятельностью отдельных служащих. Эта деятельность предполагает планирование работы служащих, организацию их труда, изменение расстановки кадров, поддержание трудовой дисциплины и т. д. Административно-хозяйственные П.д.л. вызваны необходимостью управлять и распоряжаться государственным и муниципальным имуществом. Этим обычно занимаются служащие, занятые в плановых, хозяйственных, снабженческих структурах, а также ревизоры, контролеры и т. д.

Полномочия представителей власти находят свое отражение в праве предъявлять к другим людям требования, принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, предприятиями, учреждениями, независимо от ведомственной принадлежности и подчиненности. К ним в основном относятся должностные лица правоохранительной службы (судьи, прокуроры, следователи, работники МВД, государственные инспекторы, контролеры и др.).

Должностные лица являются проводниками государственной политики на своем участке, их действия идентифицируются с действиями государственного органа и государства в целом.

Литература: Ноздрачев А.Ф. Должностное лицо в системе государственной службы / Ноздрачев А.Ф. Государственная служба: Учебник. М., 1999; Студеникина М.С. Административная ответственность должностных лиц // Закон. 1998. № 9.

© Нечипоренко В.С.

ПОПУЛИЗМ – политическая доктрина или стиль политического поведения, ориентированный на возбуждение массовых настроений путем апелляции к широким массам населения, их социально-психологическим ожиданиям. В популистских движениях обычно сильна тяга к харизматическому лидеру, выражающему «интересы простого человека» и опирающемуся на «голос народа». Общим для всех движений популистов является стремление утвердить принцип «равных возможностей», согласно которому «все люди рождены равными». Питательную среду для П. создают проблемы и противоречия в сфере потребления и быта. Для популистской политики характерны такие формы политических действий, как общественные кампании протеста, митинги, шествия, направленные против конкретных действий властей (повышение цен, налогов и т. п.). Важной особенностью популистского сознания является негативное отношение к большинству политических институтов. Зачастую популистские действия направлены и против государства, бюрократии, которые расширяют собственные привилегии и власть, забывают о простых людях. Особенно активно П. используется в ходе избирательных кампаний. Как правило, П. возникает в кризисные периоды развития общества. Стабильность экономики, повышение благосостояния, устойчивая система правления, легитимность власти и социальный оптимизм, обоснованные политические программы подрывают позиции популизма.

Литература: Национал-популизм: сущность, эволюция к национал-экстремизму, стратегия и тактика. Киев, 1991; Волкова И.В. Популизм и консерватизм в истории американской политической мысли. М., 1992; Polls J.C. Politics and Populism. L., 1983; Taggart P. New populist parties in Western Europe. West European Politics. L., 1995. Vol. 18. N-8.

© Жовтун Д.Т.

ПОРТФЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ – анализ видов продукции (видов деятельности или видов проектов), представляющий собой классификацию всех товарных рынков фирмы по двум независимым критериям измерений: привлекательности рынка и конкурентной силы фирмы на этом рынке.

П.а. осуществляется с целью выработки стратегических решений относительно направлений развития многопрофильной фирмы. Фирма должна разобраться, для каких комбинаций продуктов и рынков следует сформулировать целостные самостоятельные стратегии, причем так, чтобы они как минимум не противодействовали и не ослабляли другие стратегические программы. Портфель фирмы состоит из стратегических хозяйственных единиц, именуемых также стратегическими бизнес-единицами.

П.а. основывается на следующих принципах и технологиях: четкое распределение направлений деятельности по рынкам товара или сегментам; использование индикаторов конкурентоспособности и привлекательности, позволяющих сравнивать стратегическую ценность различных направлений; связь между стратегическим положением и экономическими и финансовыми показателями.

П.а. традиционно воплощается в матричной форме.

Особую известность П.а. получил благодаря работам Boston Consulting Group (BCG, или по-русски, Бостонской консультационной группы – БКГ). *Матрица БКГ*, именуемая также *матрицей «рост – доля рынка»*, использует два критерия классификации имеющихся и возможных товарных стратегий компании: темпы роста целевого сегмента рынка как характеристика его привлекательности и доля рынка относительно самого опасного (наиболее крупного) конкурента как характеристика конкурентоспособности.

Наряду с матрицей БКГ, в П.а. используется матрица «привлекательность – конкурентоспособность», именуемая также

матрицей «General Electric» (GE), или матрицей Мак-Кинси. Еще один инструмент портфельного анализа предложен Д. Абелем – трехмерная матрица, при составлении которой используются три параметра: функции товара, потребители и технология.

Литература: *Завгородняя А.В., Ямпольская Д.О.* Стратегическое планирование. СПб., 2002; *Ламбен Ж.Ж.* Стратегический маркетинг: европейская перспектива. СПб., 1996.

© Гапоненко А.Л.

© Панкрухин А.П.

ПОТЕНЦИАЛ КАДРОВЫЙ (от лат. *potentia* – сила, мощь) – социально-экономическая, социологическая и профессионально-квалификационная категория, обозначающая интегративную способность трудоспособного населения, имеющего специальное образование и профессиональную подготовку, к выполнению квалифицированного труда в интересах государства, общества, частных организаций, социальных групп, отдельных граждан.

П.к. – важнейший ресурс любого государства, его основное богатство и достоинство. От масштаба кадрового потенциала в решающей мере зависит успех любой организации. В совокупности с державной идеей – это тот неиссякаемый стратегический резерв, который на онтологическом уровне определяет перспективы развития государства и общества. Эти перспективы не будут достигнуты, если П.к. эффективно не реализуется или используется затратно, нерационально. В свою очередь они прогрессируют, если органы государственной власти, организации народного хозяйства, их руководители понимают смысл и практическую ценность кадрового капитала, последствий реализации профессиональных возможностей людей и всячески способствуют их развитию. Применительно к государс-

твенной службе Российской Федерации П.к. – это совокупная (служебно-профессиональная, трудовая, интеллектуальная, психофизиологическая, духовно-нравственная, культурно-образовательная) способность граждан, пользующихся конституционным правом на равный доступ к государственной службе (ст. 32 Конституции РФ), и отвечающих профессиональным, квалификационным, интеллектуально-образовательным и иным требованиям для замещения должностей государственной службы.

Руководящий кадровый потенциал – составная часть кадрового потенциала страны, т. е. руководящий состав органов государственной власти, коммерческих и иных организаций, научных учреждений, обладающий профессиональной способностью к эффективному выполнению управленческих и производственных задач межгосударственного, федерального, регионального, местного уровней. Забота об образовательном и профессиональном росте, рациональном профессиональном использовании руководящего и иного П.к. – одно из важнейших направлений политики государства в области развития кадровых ресурсов страны, государственной кадровой политики.

Литература: Анисимов В.М. Кадровая служба и управление персоналом организации: Практическое пособие кадровика. М. 2003; Атаманчук С., Матирко Р. Государственная служба: кадровый потенциал. М., 2001; Государственная служба и кадровый потенциал России: история, современность, будущее. Научно-практическая конференция. М., 2002; Человеческий потенциал в России в эпоху глобализации: Материалы «круглого стола». М., 2003.

© Анисимов В.М.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ БЮДЖЕТ – определенный набор средств для обеспечения нормальной жизнедеятельности человека, семьи или домохозяйства при

данном уровне социально-экономического развития и сложившейся в обществе культуры потребления. П.б. и их стоимостное выражение являются характеристиками динамики уровня жизни населения и применяются в государственной политике доходов для регулирования уровня жизни отдельных категорий граждан и социально-демографических групп населения. В практике социальной политики развитых стран применяются такие виды бюджетов, как социальный, минимальный, физиологический; в российской статистике выделяется, кроме того, рациональный потребительский бюджет. Он представляет собой так называемый рациональный норматив потребления различных материальных благ и услуг культурно-бытового назначения.

Физиологический П.б. определяет набор товаров и услуг для удовлетворения основных физиологических потребностей человека и на его основе разрабатывается физиологический минимум, который может применяться для условной оценки стоимости питания и одежды в пенитенциарных учреждениях, армии и т. п. В социальном отношении этот бюджет может отражать существование только самого бедного или нищего населения, и существование семьи в таких условиях длительное время может вести к социальной деградации.

Основным социальным нормативом в практике социальной политики является минимальный потребительский бюджет, стоимостная оценка которого называется *прожиточным минимумом*. Минимальный бюджет определяет расходы на приобретение минимального набора потребительских товаров и услуг для удовлетворения основных потребностей человека (семьи), включая потребности социально-культурного характера. Основными функциями этого бюджета являются: определение черты бедности, размеров минимальных социальных выплат, размера минимальной заработной платы. В Российской Федерации

считается, что входящая в него корзина питания обеспечивает минимально необходимое количество калорий с учетом диетологических ограничений, и к ее стоимостной оценке прибавляется сумма расходов на непродовольственные товары и услуги, налогов и обязательных платежей исходя из оценки затрат на эти цели в бюджетах низкодоходных домашних хозяйств. По оценке экспертов, прожиточный минимум в Российской Федерации до 2000 г. исчислялся на основе физиологического, а позднее – минимального потребительского бюджета, что делает сравнение динамики численности населения с доходами на уровне и ниже стоимости такого бюджета невозможным без специальной коррекции.

Под социальным П.б. западные социологи понимают такой бюджет, который позволяет вести скромный, но достойный образ жизни с точки зрения общества. В России это понятие в статистике и официальных документах отсутствует, но во многих странах с переходной экономикой оно применялось для проведения социальной политики и оказания социальной помощи определенным слоям населения в связи с необходимостью изменения или модификации прежней системы социальной защиты населения. Еще ранее, в 1980 г., в этих странах предпринимались попытки определения социального бюджета как нижней границы уровня жизни среднего класса, что объяснялось влиянием концепции государства социального благосостояния и, прежде всего, его скандинавской модели с ее понятиями социальной безопасности и сети безопасности, предохраняющей индивида от попадания на социальное дно за счет политики государства. Социальный потребительский бюджет как один из видов П.б. необходимо отличать от социального бюджета как особого вида государственного бюджета, направленного на преобразование социальной сферы.

В России исследование П.б. различных семей (по национальному и профес-

сиональному признаку) особенно активно проводилось в начале века (до Первой мировой войны) и в 1920 г., затем исследования возобновились только в 60-е гг. XX в.

От всех П.б. необходимо отличать бюджет домашнего хозяйства, который представляет собой баланс фактических доходов и расходов домашнего хозяйства за определенный период времени. Как в любом балансе, здесь отражаются все доходы и расходы членов домашнего хозяйства, и эти части балансируются с учетом накоплений. Источником данных о бюджете домашнего хозяйства являются выборочные обследования домашних хозяйств.

Литература: Социальная энциклопедия / Под ред. А.П. Гюркина, Г.Н. Кареловой, Е.Д. Катульского и др. М., 2000; Статистический словарь / Под ред. Ю.А. Юркова. М., 1996; Популярная экономическая энциклопедия / Под ред. А.Д. Некипелова. М., 2001; Прожиточный минимум в Российской Федерации: Нормативные документы, методические рекомендации, комментарии / Под ред. В.А. Январева, В.Г. Зинина, В.Н. Бобкова. М., 2000; *Райзберг Б.А.* Рыночная экономика. 2-е изд., доп. и перераб. М., 1995.

© Ткаченко А.А.

ПОТРЕБЛЕНИЕ – использование произведенного в обществе продукта для удовлетворения различных потребностей: индивидуальных и коллективных, индивида и семьи, производственных и личных. П. является заключительной фазой процесса воспроизводства и органически связано с производством, распределением и обменом; рассматривается в зависимости от характера удовлетворения потребностей, вида потребительских благ и способа удовлетворения потребностей; оно органически связано с производством и стимулирует его развитие. Определяет уровень и структуру

производства, так как последнее осуществляется ради П.

Удовлетворение потребностей индивида и домохозяйства (семьи) путем использования произведенного общественного продукта является *личным* П. Это наиболее важная сфера жизни любого общества, на которую тратится значительная часть национального дохода. Личное П. состоит из различных материальных благ: продуктов питания, непродовольственных товаров, материальных услуг, а потребительский выбор определяется полезностью товара. Главными ограничителями личного П. выступают размер дохода и цена товара. В 90-е гг. XX в. в Российской Федерации в связи со снижением реальных доходов населения произошло увеличение доли расходов на питание, которая составляла около половины, а в отдельные годы более половины всех расходов домашних хозяйств при достаточно сильной региональной дифференциации: от более двух третей всех расходов в Ингушетии и Карачаево-Черкессии и почти двух третей в Дагестане, Белгородской и Смоленской областях до чуть более 40% в Москве. Общий характер социально-экономического развития страны, переживавшей глубокий кризис, вызвал рост дифференциации этой доли между группами с разным уровнем доходов: от почти 70% на питание в самой низкодоходной децильной группе до более 40% у самой высокодоходной, в то время как в США, Канаде и Японии в этот же период доля расходов на питание находилась в пределах всего лишь 10–15%. Несмотря на высокий уровень затрат на питание у российского населения, в 90-е гг. в динамике потребления продуктов питания в домашних хозяйствах резко сократилось П. фруктов и ягод (на 20%), мяса и мясopодуKтов (25%), яиц (25%), молока и молочных продуктов (40%), т. е. отмечалась деградация структуры потребления продовольственных товаров.

Динамика уровня и структуры личного П. оценивается на основе потребительских корзин различного назначения: для оценки прожиточного минимума, для оценки стоимости так называемого набора 25 основных продуктов питания, для измерения индекса потребительских цен, для расчета так называемых рациональных норм П. и т. д. Источником сведений о личном П. в России являются выборочные обследования бюджетов домашних хозяйств. С 1997 г. наиболее полные данные о составе расходов и объемах личного потребления домохозяйств получают по новому перечню учетных признаков. Расходы на *конечное потребление домашних хозяйств* состоят из потребительских расходов, стоимости натуральных поступлений продуктов питания и стоимости предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот.

Использование различных материальных средств (основных фондов, сырья, материалов и т. д.) и наемной рабочей силы в процессе производства является *производственным* П. Наиболее важная часть этого П. – потребление основного капитала, когда в результате физического, морального износа или повреждения этого капитала происходит уменьшение его стоимости. В рамках государственного регулирования экономики государство может прибегать к ускоренной амортизации основного капитала как меры налогового регулирования. Ресурсы продовольственного рынка в Российской Федерации используются также на личное и производственное потребление; например, в 1999 г. 91% ресурсов мяса был использован на личное П. и 1,5% – на производственное (остальное составляют запасы).

Ряд исследователей по-прежнему выделяет непроизводственное П. как всю сферу окончательного П. потребительских товаров и услуг, вычлeняя личное потребление и потребление по удовлетворению общих общественных потребностей, к которым относятся потребнос-

ти в управлении, науке, обороне, охране общественного порядка, охране окружающей среды и т. д.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. 2-е изд., перераб. и доп./ Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002; Курс экономической теории. Общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономики. 2-е изд., перераб. и доп./ Под ред. А.В. Сидоровича. М., 2001.

© Ткаченко А.А.

ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО.

В обобщенном виде классификация основных прав гражданского служащего содержится в ст. 14 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

1. Право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей. К этой группе прав относится право на безопасные и здоровые условия труда и нормальную социально-психологическую обстановку, согласно нормативам, установленным действующим законодательством, и с учетом специфических особенностей управленческого труда. Эти условия определяются трудовым законодательством (ст. 108 Трудового кодекса Российской Федерации), специальными правовыми актами и технико-организационными документами: положениями, инструкциями, рекомендациями, методическими указаниями.

2. Право на ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста.

К числу таких документов относятся должностные регламенты, должностные инструкции, положения, уставы, правила работы с информацией и др. Как правило, они разрабатываются на основе квалификационных и иных требований, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», законами о соответствующих государственных органах и другими федеральными законами, и утверждаются руководителями государственных или территориальных органов, входящих в систему федеральной исполнительной власти.

Гражданский служащий должен быть ознакомлен с должностными регламентами и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы. Гражданскому служащему важно также знать критерии оценки эффективности исполнения им должностных обязанностей.

Критерии оценки эффективности исполнения должностных обязанностей включают в себя показатели результативности профессиональной служебной деятельности. Эти показатели складываются из многих факторов служебной деятельности, охватывая широкий круг служебных проблем. Достижение высокого качества служебной деятельности означает четкое выполнение должностных обязанностей, профессионализм и компетентность, соблюдение законности, высокую организованность, успешное выполнение важных заданий, проявление инициативы и творческой активности, способствующих эффективному решению задач. В числе таких критериев всегда присутствуют показатели для поощрения.

3. Право на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков.

Гарантированное Конституцией РФ (ст. 37, п. 5) право на отдых для гражданского служащего реализуется путем предоставления ему свободного от исполнения должностных обязанностей времени (свободного времени) за пределами установленной федеральным законом нормальной продолжительности служебного времени (ст. 106).

Разновидностями времени отдыха, сопутствующими служебной деятельностью, являются перерывы для отдыха и питания, которые не включаются в служебное время и не оплачиваются. Кроме того, к времени отдыха относятся: выходные дни, нерабочие праздничные дни и отпуска.

4. *Право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с российским законодательством и со служебным контрактом.* Право гражданского служащего на оплату труда и другие выплаты продолжает оставаться одной из самых острых, трудноразрешимых в рамках реформы государственной службы проблем. Очевидно, что денежного содержания государственного служащего недостаточно, следствием чего является малоконкурентность государственной службы по сравнению с бизнес-структурами. Отсюда отток из государственных органов наиболее квалифицированных и перспективных специалистов. В рамках реформы государственной службы предполагается сделать гражданскую службу конкурентоспособной. Такой подход, как и все другие попытки решить проблему эффективности государственной службы посредством повышения оплаты труда за качественное исполнение должностных обязанностей, следует надеяться, даст положительные результаты.

5. *Право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа.* Государственный служащий – это служащий, который постоянно работает со всеми видами документиро-

ванной информации. В целях реализации этого права гражданский служащий может запрашивать и получать необходимую информацию, пользоваться современными научными и организационно-техническими средствами ее хранения и обработки, а также иметь возможность применять указанные средства в процессе своей служебной деятельности. Гражданский служащий имеет право вносить предложения о совершенствовании деятельности государственного органа.

6. *Право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений.* Согласно законодательству такие сведения предоставляются в объеме, необходимом для исполнения должностных обязанностей. Порядок предоставления сведений, составляющих государственную тайну, регламентируется Федеральным законом «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. (в ред. от 6. 10. 1997 г.).

7. *Право на доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации.* Получать документированную информацию для исполнения своих обязанностей государственный служащий имеет возможность не только по запросу, но и путем посещения предприятий, организаций и учреждений вне зависимости от их форм собственности. Посещение предприятий, учреждений и организаций может потребоваться при подготовке гражданскими служащими проектов решений по вопросам экономической и социальной жизни, а также при осуществлении других задач, например для работы в составе государственной комиссии, при необходимости получить какую-либо справку, совет, собрать материалы о состоянии дел, разобратся с жалобой, заявлением, изучить предложение и т. д. В ходе посещения государственный служащий может тре-

бовать необходимую справку, собирать материалы о состоянии дел, рассматривать жалобу и т. д. Однако настаивать государственному служащему на выдаче ему информации следует в пределах, предусмотренных законом норм.

8. *Право на ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов.*

Это право защищает его от произвола должностных лиц. Гражданский служащий имеет право на ознакомление со своим личным делом в полном объеме не реже одного раза в год. (Указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела»). Он может приобщить к личному делу свои письменные объяснения и другие документы и материалы. Вместе с тем он не вправе требовать изъятия отдельных документов из своего личного дела. Гражданский служащий вправе обжаловать касающиеся лично его регламентирующие или индивидуальные решения (распоряжения) в вышестоящий орган либо в суд, однако он не может требовать отмены этих решений.

Непосредственная оценка (отзыв) о деятельности гражданского служащего (если она требуется) доводится до его сведения. Он имеет право обжаловать необъективные, по его мнению, отзывы о своей работе. Руководители государственных органов обязаны создавать все необходимые условия для реализации этого права, обеспечивать гласность и объективность в оценке служебной деятельности работников, а о поощрениях гражданскому служащему объявлять в приказах (о взысканиях – под роспись).

9. *Право на защиту сведений о гражданском служащем.* Право на ознакомление с материалами личного дела является

индивидуальным правом гражданского служащего, поэтому с ними не могут быть ознакомлены родственники гражданского служащего, а также посторонние. Личное дело без согласия гражданского служащего не может быть направлено для ознакомления в другое ведомство. Вместе с тем гражданский служащий вправе уполномочить на ознакомление со своим личным делом другого гражданского служащего, адвоката, представителя профсоюза.

10. *Право на должностной рост на конкурсной основе.* Должностной рост на конкурсной основе (карьера) – характерная черта правового положения гражданского служащего. Прием на государственную гражданскую службу осуществляется по приглашению руководителя, основанному на его личном субъективном усмотрении. При таком положении государственный служащий изначально оказывается в зависимой роли, а не самостоятельной равноправной стороны. Выход из этой ситуации законодатель находит в том, чтобы перейти преимущественно на конкурсный порядок замещения должностей гражданской службы. В этом случае победитель конкурса получит возможность ставить перед руководителем государственного органа, т. е. представителем государства-нанимателя, вопрос о закреплении в служебном контракте дополнительных условий либо будет знать о таких условиях изначально по условиям проведения конкурса. Таким образом, успех внедрения служебных контрактов на государственной гражданской службе в значительной степени зависит от перехода на конкурсный порядок замещения должностей государственной гражданской службы.

Продвижение по службе, увеличение денежного содержания отражаются в личном деле, которое ведется кадровым подразделением.

11. *Право на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку.* Переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации государс-

твенных гражданских служащих должна непосредственно обеспечивать кадровая служба государственного органа.

Установлена общая периодичность повышения квалификации гражданского служащего – не реже одного раза в три года.

Учеба – служебная обязанность государственного служащего. В п. 4 ст. 62 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» содержатся, по сути, императивные формулировки, свидетельствующие об обязательном для гражданских служащих характере обучения в тех случаях, когда это предусмотрено законом (например, назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке должностного роста на конкурсной основе). Продолжительность, а также форма и вид обучения устанавливаются представителем нанимателя. Минимальная продолжительность обучения должна быть при этом урегулирована нормативно. Сроки повышения квалификации варьируются, составляя от двух до шести недель с полным или частичным отрывом от государственной службы и от шести недель до шести месяцев без отрыва от государственной службы. Профессиональная переподготовка зависит от групп должностей гражданской службы и форм обучения.

Наличие у гражданского служащего дополнительного профессионального образования, будь то повышение квалификации, профессиональная переподготовка или стажировка, учитывается при решении вопроса о продвижении по службе, зачислений в кадровый резерв.

12. Право на членство в профессиональном союзе.

Понятием «право на объединение в профсоюзы» охватывается право создания профсоюзов, которое предполагает профсоюзный плюрализм ввиду широкого разнообразия интересов в рамках государственной службы (имеется большое число автономных и корпоративных

профсоюзов); вступления в профсоюз; профсоюзной деятельности.

В ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» специально оговаривается обязанность гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы, назначение на которую и освобождение от которой осуществляет Президент РФ или Правительство РФ, либо должность категории «руководители», приостанавливать свое членство в профессиональном союзе на период замещения им указанной должности.

13. Право рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с федеральными законами.

14. Право на проведение по его заявлению служебной проверки. Служебная проверка проводится с целью опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство. Гражданский служащий должен быть защищен от угроз, насилия, ложных обвинений или оскорблений. Порядок защиты его и членов семьи от неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей устанавливается федеральным законом.

Условия и порядок проведения служебной проверки (расследования) определяются руководителем государственного органа, его структурного подразделения. Срок расследования, как правило, не должен превышать 30 суток.

15. Право на защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения. Гражданский служащий по своему усмотрению решает, куда ему обратиться: в вышестоящий в порядке подчиненности орган (к должностному лицу) либо непосредственно в суд. При этом по закону административное обжалование не лишает его права на судебную защиту. Жалоба может быть подана только на индивидуальное решение, в том числе по вопросам проведения квалификационных экзаменов и аттестации, их результатов, содержания выданных характеристик, приема на гражданскую службу,

ее прохождения, реализации своих прав, перевода на другую должность, дисциплинарной ответственности, несоблюдения гарантий правовой и социальной защиты, увольнения с гражданской службы.

16. *Право на медицинское страхование в соответствии с настоящим федеральным законом и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации.*

17. *Право на государственную защиту своих жизни и здоровья; жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества.* Основания и порядок применения мер такой защиты подлежат определению в специальном федеральном законе. В настоящее время они урегулированы лишь для отдельных категорий государственных служащих Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Поводом для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица являются: заявление указанного лица; обращение руководителя соответствующего государственного органа; получение органом, обеспечивающим безопасность, соответствующей оперативной и иной информации.

Основание для применения данных мер – наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности. Осуществление мер защиты возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы государственной охраны и другие государственные органы обеспечения безопасности.

18. *Право на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом.* Порядок и условия государственного пенсионного обеспечения гражданского служащего и членов его семьи регулируются пенсионным законодательством.

Особо следует отметить закрепленное в ч. 2 ст. 14 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

«гражданской службе Российской Федерации» право гражданского служащего с предварительного уведомления представителя нанимателя выполнять иную (т.е. заниматься любой другой, а не только научной, педагогической и иной творческой деятельностью, как было ранее) оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. Законом значительно расширяются возможности государственных служащих заниматься иной оплачиваемой деятельностью. Несомненно, подобное расширение должно сопровождаться усилением контроля руководителей государственного служащего за подобной деятельностью, чтобы уточнить, не приводит ли занятие гражданским служащим тем или иным видом оплачиваемой деятельности к конфликту интересов.

Литература: Гришковец А.А. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации / РАГС; Ин-т повышения квалификации гос. служащих РАГС при Президенте РФ М., 2002; *Егоров В.К.* Чиновник – это социально ответственный профессионал, который служит национальным интересам // Человек и труд. 2001. № 3; Федеральный закон от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации». № 79-ФЗ. М., 2004 // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

© Барциц И.Н.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – основные возможности и притязания человека в политической, экономической, социальной и духовной сферах жизни общества. Они составляют основу правового положения человека по отношению к обществу и государству. П.ч. закреплены в международно-правовых документах о П.ч. (Международном билле о правах человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и т. п.), а также, как правило, в конституции (Основном законе) государства.

Признаки П.ч.:

являются правовой базой для производных субъективных прав;

принадлежат человеку от рождения, являются естественными, неотъемлемыми и неотчуждаемыми;

универсальны, основаны на принципе равенства; они гарантированы каждому, кто находится под юрисдикцией данного государства;

высшая ценность, а их уважение, соблюдение и защита – обязанность государства;

средство контроля за властью, ограничитель всевластия государства, которое не должно переступать границ свободы, очерченных правами человека;

обеспечение П.ч. несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку;

осуществление П.ч. не должно нарушать права и свободы других лиц;

должны быть едины на всей территории государства;

личные, политические, экономические, социальные и культурные П.ч. равноценны; в единой системе этих прав нет иерархии;

коллективные права неотделимы от прав индивида; они не должны противоречить индивидуальным правам, ограничивать правовой статус личности;

регулируются законом, могут быть ограничены законом на основании обстоятельств, указанных в конституциях и важнейших международно-правовых актах: угрозы государственной и общественной безопасности, основам конституционного строя, здоровью и нравственности населения, правам и законным интересам других лиц. Временные ограничения прав и свобод человека возможны в условиях чрезвычайного или военного положения. Они должны быть соразмерны и пропорциональны ситуации, определяющей необходимость таких ограничений, и устраняться по мере нормализации обстановки, изменения причин, вызвавших их.

В соответствии с общепринятой классификацией П.ч. подразделяются на

социально-экономические, политические, гражданские, культурные и личные. Такое деление проводится как в мировой юридической практике, так и в национальных правовых системах, в том числе российской. Между всеми видами и разновидностями прав существует тесная взаимосвязь.

В Российской Федерации П.ч. разграничиваются на права и свободы человека и права и свободы гражданина. Такое разграничение непосредственно вытекает из различения гражданского общества и государства. Оно преодолевает одностороннее рассмотрение человека в его взаимосвязи только с государством, расширяет сферу его самоопределения. Права человека реализуются на автономном поле деятельности, где движущей силой выступают его индивидуальные интересы. Права гражданина охватывают сферу отношений индивида с государством, в которой он рассчитывает не только на ограждение своих прав от незаконного вмешательства, но и на активное содействие государства в их реализации. Статус гражданина вытекает из его особой правовой связи с государством – института гражданства.

В историческом контексте современные исследователи выделяют три поколения П.ч.

Первое поколение – политические, гражданские и личные права, провозглашенные в свое время первыми буржуазными революциями.

Второе поколение – социально-экономические права, возникшие под влиянием социалистических идей, движений и систем.

Третье поколение – коллективные права, выдвинутые в основном развивающимися странами в ходе национально-освободительных движений.

Выделение трех поколений прав в значительной мере условно, но оно наглядно показывает эволюцию данного института, историческую связь времен, общий прогресс в этой области.

Литература: Воеводин П.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997; Права человека / Под ред. Е.А. Лукашевой. М., 2000.

© Доронина О.Н.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – высший исполнительный орган государственной власти в Российской Федерации. Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации, осуществляющим свою деятельность на основе Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (1997), других федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ.

В состав Правительства РФ входят Председатель Правительства РФ, заместитель Председателя Правительства РФ и федеральные министры. В соответствии со ст. 111 Конституции РФ Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. После трехкратного отклонения предъявленных кандидатур Председателя Правительства РФ Государственной Думой Президент РФ вправе назначить Председателя Правительства РФ, распустив Государственную Думу. Президент РФ освобождает Председателя Правительства РФ от должности, по заявлению последнего об отставке, в случае невозможности исполнения Председателем Правительства РФ своих полномочий. Освобождение от должности Председателя Правительства РФ означает отставку Правительства. Заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по предложению Председателя Правительства РФ.

Законом установлены ограничения для членов Правительства РФ. Их поло-

жение несовместимо с любым депутатским мандатом и членством в Совете Федерации. Они не могут занимать другие должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях, заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Члены Правительства РФ обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, представлять в налоговые органы сведения о своих доходах и имуществе.

Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии. Правительство РФ управляет государственной собственностью, реализует меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и т. п.

На Правительство РФ возложено решение общих вопросов руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти.

Правительство РФ координирует деятельность федеральных органов государственной власти (ведущих вопросы обороны, безопасности, внутренних дел, предотвращения ситуаций и стихийных бедствий), которыми руководит Президент РФ как Верховный Главно-

командующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета безопасности России.

Правительство РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции, издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановления Правительства РФ. Ненормативные акты по оперативным и иным текущим вопросам издаются в форме распоряжений Правительства РФ. Все эти акты обязательны к исполнению в Российской Федерации. Президент РФ вправе отменить акты Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента РФ. Порядок рассмотрения вопросов, подготовка и проведение заседаний Правительства РФ осуществляется в соответствии с Регламентом Правительства РФ. Существует круг вопросов, решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства РФ. Для решения оперативных вопросов может быть образован Президиум Правительства РФ, решения которого не должны противоречить актам Правительства РФ.

В законодательстве подробно регулируются вопросы взаимоотношения Правительства РФ с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Литература: Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., 2003; Козлова Е.А. Конституционное право России. М., 2003.

© Мальцев Г.В.

ПРАВО – как нормативно-регулятивная система есть совокупность норм, идей и отношений, которая устанавлива-

ет поддерживаемый средствами государственной власти порядок организации, контроля и защиты человеческого поведения людей.

В правоведении сложилось много школ, по-разному объясняющих происхождение П., понимающих содержание и предназначение их в жизни людей.

П. присущи следующие признаки: государственный волевой характер, всеобщность, нормативность, общеобязательность, государственная гарантированность, формальная определенность и др. Они принадлежат так называемому позитивному, положительному праву, которое преимущественно выражено в законодательстве.

Признаки позитивного права:

1. П. представляет собой возведенную в закон волю. Процесс возведения воли в закон представляет собой оформление ее определенным образом, издание законодательными органами обязательных нормативных предписаний. Истории политико-правовой мысли известны разные ответы на вопрос, чья воля получает закрепление в законе: общенародная, определенного господствующего класса, социальной группы и даже одного человека. Так, например, социологический подход к П. предполагает, что государство в лице своих законодательных органов возводит в закон существующие вне зависимости от государства идеи справедливости и свободы.

2. П. присущ такой признак, как формальная определенность, что проявляется в четкости, однозначности законодательных предписаний. Достигается это с помощью правовых понятий, их определений, выработанных столетиями правил законодательной техники. Именно поэтому субъекты П. знают границы правомерного поведения, свои права и свободы, обязанности, размер и вид ответственности за совершенное правонарушение. Формальная определенность позволяет внести строгость и четкость в общественный порядок, избежать произвольного

толкования и применения юридических норм.

3. Системность П. означает, что нормы П. для выполнения своих функций составляют взаимосогласованную, связанную систему. Системность в П. вносится законодательством. Законодатель, закрепляя в предписаниях новые юридические нормы, обязательно должен согласовывать их с уже существующими. Только системное, непротиворечивое, официально существующее П. способно выполнить стоящие перед ним задачи. Эффективность П. находится в прямой зависимости от его системности.

4. Динамизм П. проявляется в подвижности, возможности быстрого изменения законодательных положений. Это свойство П. наиболее наглядно проявляется в период бурных социально-экономических и политических преобразований. Именно тогда интенсивно меняются и отменяются устаревшие нормативные правовые акты, активно разрабатываются и принимаются новые.

5. П. представляет собой равный масштаб свободы по отношению к разным людям. Благодаря данному принципу П. может выполнять важные социальные функции, проводить равенство всех людей перед законом и судом. Идея социальной справедливости также опосредуется П.

6. Важным признаком позитивного П. является охрана государством, которое поддерживает П. своим авторитетом и принудительной силой. Далеко не все нормы П. соблюдаются и исполняются исключительно добровольно, в силу внутреннего убеждения. Часть населения подчиняется требованиям предписаний лишь потому, что опасается применения государством санкций. Государственная охрана правовых норм включает в себя государственное принуждение, различные организационные, технические и воспитательные, превентивные (предупредительные) меры государственных органов по соблюдению и исполнению гражданами юридических норм. Эти

меры позволяют стабилизировать правовой порядок в обществе.

7. П. свойственна всеобщность, нормативность. П. через свою документальную форму способно делать те или иные общие правила обязательными для всех в стране, на данной территории.

8. Признак письменности характеризует П. именно как институционное образование, так как этот признак характеризует П. как явление, имеющее определенные внешние формы выражения и внутреннюю структуру.

Таким образом, П. обладает целым рядом признаков, которые позволяют его отделять от иных социальных норм, в частности моральных и религиозных:

1. П. представляет собой определенный вид социальных норм, т. е. правил поведения. Кроме П., в обществе существуют и другие социальные нормы, такие, как нормы морали, нравственности, обычаи, традиции, правила хорошего тона, нормы общественных организаций. Все они регулируют поведение человека. Однако П. имеет специфические черты, отличающие его от других социальных норм и характеризующие его сущность.

Связь П. с государством, характеризующая его сущность, не раскрывает всех черт и характерных особенностей. Поэтому, чтобы более полно понять П., необходимо рассмотреть его основные характеристики.

Характер П. обусловлен экономическими, политическими, культурными, национальными и иными объективными условиями жизни общества.

2. П. регулирует наиболее важные, главные общественные отношения: государственное устройство, порядок формирования и деятельности основных государственных органов, характер их взаимодействия. П. также запрещает под угрозой наказания наиболее опасные и вредные для общества действия и поступки, такие, например, как убийства, свержение власти насильственным путем, хищения чужого имущества, т. е. те отно-

шения, от которых зависит устойчивость государственной власти, сохранение основных экономических и политических институтов государства, безопасная жизнь граждан, общественное спокойствие.

Другие социальные нормы регулируют менее значимые социальные отношения, не имеющие столь важного значения для жизни общества. Например, согласно нормам морали принято уступать место в общественном транспорте пожилым людям и инвалидам. Однако невыполнение этого правила не грозит крупными социальными и государственными потрясениями, не причиняет обществу значительного вреда.

3. П. выражает волю и закрепляет интересы господствующего слоя, клана, элиты, которым принадлежит государственная власть. В современных демократических государствах в П. выражается воля большинства граждан и сочетаются интересы различных слоев, классов, групп общества, которые и защищаются П. Так, например, в демократическом государстве П. закрепляет разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, определяет их полномочия, порядок деятельности, запрещает вмешательство одной ветви власти в дела другой и тем самым не допускает захват одной властью всей полноты власти в государстве, устанавливает независимость судебной власти, предоставляет ей право проверять конституционность и законность деятельности законодательной и исполнительной власти, закрепляет выборность и подконтрольность народу основных органов государства.

В недемократических государствах П., наоборот, устанавливает принадлежность всей полноты государственной власти одному лицу, например, монарху, либо небольшой группе лиц, клану, одной партии, религии, закрепляет существование любых других государственных органов, неподконтрольных, неподчиненных центральной власти. Оно также закреп-

ляет формирование ее высших органов независимо от воли населения, например, по наследству либо по решению религиозных или иных органов.

Таким образом, П. является политизированным социальным явлением. Оно выражает и закрепляет политику, проводимую теми, кто осуществляет государственную власть. Эта политика может быть антинародной, направленной на ущемление его прав и интересов, либо, наоборот, соответствовать им.

Другие социальные нормы политически более нейтральны. Они выражают либо общечеловеческие принципы честности, справедливости, добропорядочности, уважения других людей, либо призваны удовлетворять неполитические интересы членов какой-то общественной или иной организации и регулировать их отношения внутри этой организации.

4. П. представляет собой единую иерархичную, систематизированную и взаимосвязанную совокупность правовых норм. Другие социальные нормы не имеют такой жесткой системы. Они разделены на обособленные и самостоятельные группы, относящиеся к различным видам общественных отношений (например, нормы морали, нравственности, культуры), к разным религиям, нациям, общественным организациям и могут иметь существенные различия.

П. современного демократического государства – это обусловленная материальными и социально-культурными обстоятельствами жизни общества, его социальным и национальным составом, традициями и обычаями воля большинства народа как результат сочетания индивидуальных, коллективных и общих интересов, выраженная в нормах права, содержащихся в письменных актах и являющихся общеобязательными, поддерживаемыми государством правилами поведения и деятельности юридических и физических лиц. Если воля большинства народа как осознанная направленность его деятельности является содержанием

права, то нормы права, т. е. правила поведения, в которых выражается эта воля, представляют его форму.

В юридической науке выделяют два понимания права: объективное и субъективное. Объективное право определяется как совокупность правовых норм, которая существует объективно и независимо от тех, на кого оно распространяется. Субъективное право – это право конкретного лица в конкретных условиях. Оно включает в себя: а) конкретные права данного субъекта права; б) соответствующие этим правам обязанности других людей; в) определенный порядок реализации гражданина в соответствии с имеющимися у него правами; г) субъективные права лица поддерживаются и защищаются государством.

Ряд теорий включает в П. также правовую политику, принципы права, правосознание. Названные факторы относятся к социально-правовым явлениям, но не к П., поскольку у них нет основных признаков права – нормативности, они не создаются субъектами правотворческой деятельности в процессе правотворчества, у них нет санкций, применяемых государством. Поэтому правовая политика, принципы права и правосознание не могут быть включены в систему правовых норм, образующих право.

П. – очень сложное социальное явление. Оно имеет много аспектов, которые характеризуют его с разных сторон. В связи с этим разные ученые различают несколько концепций социальной сущности и назначения П.

К основным концепциям понимания П. относятся: нормативистская, социологическая, психологическая, естественная, классовая, позитивистская и интегративная.

В нормативистской концепции П. рассматривается как иерархия норм, в которой каждая верхняя или вышестоящая норма обуславливает существование нижестоящей. В качестве нормы, обладающей признаком верховенства, выступа-

ют нормы Конституции РФ. Далее идут законы и другие нормативные правовые акты.

Положительными чертами данной концепции являются следующие: а) выделяется и подчеркивается основное свойство П. – его нормативность; б) отмечается формальная определенность правовых норм, соблюдение которых исключает произвол и беззаконие; в) четкая фиксированность государственного принуждения; г) отражается действительное соотношение юридической силы различных норм: высшей юридической силой обладают конституционные нормы, затем идут правовые нормы, содержащиеся в законах, указах Президента, постановлениях Правительства и других нормативных правовых актах.

Недостаток данной концепции заключается в том, что государство, являясь источником права, само небезупречно. Оно может издавать несправедливые нормы, не соответствующие интересам граждан, использовать устаревшие и т. д. Кроме того, в этой концепции не учитываются реальные экономические, политические, социальные и иные условия жизни общества и государства, оказывающие влияние на формирование и создание права, а также роль и значение морали, нравственности, религии, состояние правосознания и законности.

Социологическая концепция возникла во второй половине XIX в., когда развивалось предпринимательство как свободная деятельность людей в сфере экономики. Основной тезис этой концепции звучит так: П. нужно искать не в нормах права, а в самой жизни. Законы – всего лишь пожелания вести себя определенным образом. Наполнять законы правом призваны судьи, администраторы – государственные чиновники, сами граждане. Поэтому главным в праве являются реальные общественные отношения, создаваемые гражданами, должностными лицами, органами и организациями, которые охраняются и защищаются государством,

государственной властью. И решение правового вопроса основано на выяснении сути данного отношения между людьми или другими субъектами, а не на формальной норме права.

Положительная черта данной концепции состоит в том, что: а) реальное П. идет впереди формального, развивает его, создавая правовые нормы, соответствующие жизни; б) П. тесно связано с обществом, его реальной жизнедеятельностью и образует с ним единое социально-правовое явление; в) данная теория придает большое значение судам, судебной и административной практике, в процессе которой создается действующее П.

Отрицательными чертами данной концепции являются: недостаточный учет значения действующих норм П., то есть реальной юридической основы жизни и деятельности общества, организаций и граждан; опасность некомпетентного решения либо произвола со стороны должностных лиц и судей, принимающих правовые решения; возникновение и существование неравноправия между гражданами, вступающими в общественные правовые отношения, превалирование прав сильного, богатого и ущемление прав слабого и бедного.

Психологическая теория основана на психологическом, эмоциональном отношении к имеющему юридическое значение факту, событию. Один из главных теоретиков этой концепции Л.Н. Петражицкий утверждал, что П. – это эмоции, «обязательно-притязательные переживания», психологическое состояние, вызванное определенным событием, и отношение к нему в этом психологическом состоянии. Поэтому психологическое состояние, которое определяет поведение и деятельность человека, является реальным П.

Достоинство данной концепции состоит в том, что в правотворчество и правовое регулирование включаются и общественная психология, психологи-

ческое состояние и отношение общества к социально-правовым явлениям, в том числе и преступного характера, которые имеют значение для оценки этих явлений, поведения и деятельности людей. *Недостаток* данной концепции заключается в том, что П. оказывается оторванным от реальных условий жизни общества, лишает его специфических качеств, смешивает с другими нормами, такими, как мораль, нравственность, а также обуславливает возможность произвола, самосуда, использования психологии толпы.

Согласно теории естественного права каждому человеку с момента рождения принадлежат права и свободы. А затем эти принадлежащие человеку права и свободы находят свое выражение в П., они, собственно, и образуют П. Один из идеологов этой теории Кант утверждал, что каждый человек вправе действовать по своему усмотрению. Но его произвол должен совмещаться с произволом другого равноправного с ним индивида. Положительные черты данной теории заключаются в том, что она признает естественные неотъемлемые права человека, такие, как право на жизнь, свободу, равенство, право на собственность и т. д. Данная теория соединяет П. и нравственность, более того, не допускает безнравственного П. Она также считает, что каждый человек должен самоограничивать себя, не допускать нарушения прав других, а в случае нарушения – нести за это ответственность. Недостатком данной теории является очень большая трудность в претворении в жизнь ее положений, а также возможность неограниченного господства сильного человека, подавление им воли и ущемления прав и свобод других, более слабых людей.

Классовая, марксистско-ленинская теория характеризует П. как волю господствующего класса, возведенную в закон, волю, содержание которой определяется материальными условиями жизни этого класса. Согласно данной теории любой класс, ставший господствующим,

устанавливает П., отвечающее его интересам, и подавляет интересы других классов.

Достоинство этой теории состоит в том, что П. связывается с социальными условиями, с реальными жизненными обстоятельствами, которые и обуславливают его появление. Кроме того, признается, что в П. выражаются воля и интересы слоя, группы людей, находящихся у власти, что имеет важное значение для понимания социального содержания права. Недостаток теории выражается в односторонности П., его принадлежности одному классу или слою общества вопреки воле и интересам других классов. Такое понимание П. создает основу для социального насилия одной части общества по отношению к другой.

Интегративная (современная) теория включает в себя черты многих других концепций. Она признает нормативность П., одновременно допускает создание норм права судьями, когда их решения соответствуют жизни, реальным обстоятельствам. Признаются также естественные права человека, например, право на жизнь, неприкосновенность личности. Одновременно считается, что П. имеет общесоциальное значение. Его содержание определяется социально-экономическим и политическим строем, классовым и национальным составом общества, уровнем религиозности населения, другими обстоятельствами и выражает волю большинства населения на основе сочетания интересов различных слоев, больших групп населения, различных религий, наций, других социальных формирований.

Достоинство данной теории состоит в том, что она охватывает основные характеристики права, рассматривает его всесторонне. Недостатком выступает ее эклектизм, некоторая несовместимость черт и свойств П., признаваемых данной концепцией, например, с одной стороны, она признает, что П. – это совокупность определенных правил, которые

регулируют поведение многих людей. С другой стороны, эта теория считает, что П. являются судебные решения по конкретным делам и относящиеся только к участникам процесса.

Литература: Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1981; Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. М., 1999; Общая теория государства и права. Академический курс / Под ред. М.Н. Марченко. М., 2000; Правоведение / Под ред. Г.В. Мальцева. М., 2003.

© Барциц И.Н.

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА – совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов, характеризующих уровень правового развития той или иной страны. П.с. того или иного государства включает в себя право как совокупность нормативно-правовых предписаний, сформулированных и санкционированных государством, его источники, акты применения норм права, правоотношения, права, свободы и обязанности субъектов правоотношений, цели и принципы регулирования, системообразующие связи и т. д.

П.с. России формирует совокупность явлений правовой действительности. Подобными составляющими выступают: 1) правовые нормы законодательства Российской Федерации, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации; 2) правовая деятельность, выражающаяся в осуществлении органами Российского государства функции создания и реализации правовых норм; 3) правовые доктрины, концепции, теории.

П.с. относится к тем системам, через механизмы которых реализуются государственно-властные отношения. Состояние действующего права, существующая правовая реальность не являют-

ся исчерпывающими характеристиками правовой системы той или иной страны, на основе анализа которых возможно осуществление их классификации. Изучение культурных основ, традиций дает не меньше для понимания национальных правовых систем. Однако эти традиции способны внести в правовой анализ вопросы сторонние (внеправовые) моменты, препятствующие юридически корректной типологии правовых систем.

На формирование и развитие конкретной П.с. влияют различные факторы. Прежде всего, это социально-экономическое развитие, политическая сфера, а также духовная жизнь общества, включающая в себя науку, религию и мораль. Традиционной является классификация по следующим основаниям: идеология (факторы религии, философии, экономической и социальной структуры) и юридическая техника. Основанием классификации может выступать правовой стиль, учитывающий следующие факторы: 1) происхождение и эволюция правовой системы; 2) своеобразие юридического мышления; 3) специфические правовые институты; 4) природа источников права и способы их толкования; 5) идеологические факторы.

Наибольшее признание получила следующая классификация П.с.:

1. П.с., использующие в качестве основы каноническое право и непосредственно оперирующие его категориями. Ряд современных государств применяют в своей правовой практике канонические установки, в частности системы мусульманского, иудейского, индуистского права.

2. Традиционалистские П.с. Чаще всего они присущи обществам с восточным типом отношения к праву, в частности, Китаю, Таиланду, Вьетнаму, Японии, государствам Центральной Африки и другим странам, на общественную и государственную жизнь которых преобладающее воздействие оказывают обычаи и традиции населяющих их территории народов.

3. Идеологизированные П.с., где правовые механизмы и инструменты обязательно дополняются некими идеологическими требованиями. Прежде всего, речь идет о правовой семье социалистического права, еще в недалеком прошлом включавшей в себя правовые системы значительного числа европейских и азиатских государств.

4. Европейская континентальная П.с., более известная как романо-германская П.с.

5. Англосаксонская П.с., которую за пределами Великобритании предпочитают именовать системой общего права.

Приведенная схема не является общепризнанной. В работах по теории права встречаются и иные, более или менее подробные классификации. Германский правовед К. Цвайгерт выделяет семь ведущих «правовых кругов» – романский, германский, скандинавский, англо-американский, социалистический, право ислама, индуистское право. Причем классифицирующим признаком выделения типов П.с. выступает критерий правового стиля, представляющий собой единство пяти факторов: а) происхождение и эволюция П.с.; б) своеобразие юридического мышления; в) специфические юридические институты; г) природа источников права и способы их толкования; д) идеологические факторы.

Французский ученый Р. Давид выделяет три главных вида П.с. (правовые семьи) – романо-германская правовая система, социалистическое право и общее право, относя к «другим видам общественного строя и права» мусульманское право, индуистское право, китайское право, японское право, правовые системы Африки и Мадагаскара.

Создание универсальной схемы невозможно не в силу правовых разногласий, а скорее из-за воздействия на процесс типологии П.с. политических интересов и внеправовых моментов, носящих как объективный, так и субъективный характер. Очевидно и то, что любая П.с.

включает в себя и некоторые составляющие религиозного, идеологического толка, учитывает особенности традиций и обычаев народов, проживающих в государстве. Отнесение той или иной национальной П.с. к одному из перечисленных типов зависит от характеристики основных ее составляющих. Таким образом, анализ П.с. предполагает определение способа: 1) выработки правовых норм; 2) систематизации правовых норм; 3) толкования правовых норм; 4) использования юридических норм в правоприменительной практике; 5) преодоления коллизий между нормами.

Приведенные пять основных характеристик позволяют с юридически корректных позиций рассматривать П.с. того или иного государства и определять тип по общемировой классификации. При формально-юридическом анализе современных национальных П.с. можно с высокой долей уверенности утверждать, что в современном мире преобладают две основные П.с.: романо-германская и англосаксонская.

Романо-германская П.с. характеризуется высоким уровнем нормативных обобщений, который достигается при помощи кодифицированных законодательных актов и выражен в абстрактно формулируемых нормах, в формировании логически завершенной, структурно замкнутой нормативной системы. Государства романо-германской П.с. имеют писанные конституции, за нормами которых признается высшая юридическая сила. В большинстве стран действуют гражданские, уголовные, гражданские процессуальные, уголовно-процессуальные и некоторые другие кодексы. Система текущих законов разветвлена и регулирует все важнейшие сферы общественных отношений. Среди источников романо-германского права велика роль подзаконных актов. Обычай практически утратил роль источника права. Данная система придает определенное значение судебной практике, результаты которой

оформляются актами толкования права. Существенную роль при отправлении правосудия играют зафиксированные в законе общие принципы права, которые при определенных условиях могут быть основанием для решения дел.

Англосаксонская П.с. характеризуется тем, что правовое регулирование строится на юридической практике, прецедентах. Такой подход делает нормы права более гибкими и менее абстрактными, чем нормы права романо-германской системы, придает праву большую казуистичность и меньшую определенность. Деление права на частное и публичное отсутствует, нет кодексов европейского типа. Отрасли права выражены не столь четко, как в континентальных П.с. Прецедентное право сочетается со статутным (в Англии), при этом роль последнего возрастает. Английский суд обладает широкими возможностями усмотрения в отношении законов. Акты делегированного законодательства и акты исполнительной власти могут отменяться судом.

Особенностью религиозных и традиционалистских П.с. является то, что в них юридические элементы не получили обособленного функционирования. Они характеризуются связанностью с религиозными и обычно-общинными нормами. Примерами такого типа систем являются мусульманская, индусская и др.

Религиозные, традиционалистские и идеологизированные составляющие П.с. в современном мире выступают как значимые явления, определяющие специфику права того или иного государства. Однако все государства вынуждены в качестве основ своих П.с. использовать механизмы, свойственные двум ведущим правовым семьям. Даже советское право, будучи наиболее ярким примером идеологизированной П.с., по своим базисным характеристикам отвечало критериям романо-германской правовой семьи. Наличие культурных, исторических, этнических особенностей не только не отрицает упомянутой общности, но,

напротив, подтверждает принципиальное единство.

Канонические П.с. следует отличать от собственно религиозного (канонического) права. С формированием светских государств религиозная составляющая, продолжая оказывать свое воздействие на уровне правовой идеологии и философии права, утрачивает свое юрисдикционное значение. Охарактеризовать П.с. как каноническую можно лишь в том случае, если все государственно-правовое устройство страны строится на религиозных основах. В противном случае, если каноническое право выступает лишь как регулятор внутрицерковной жизни, можно говорить о существовании в государстве канонического права, но не о канонической государственной П.с.

Сегодня ни в одной из стран, где присутствует христианская церковь, христианское каноническое право, они не возводятся в ранг основы П.с. того или иного государства. Даже в Греции, конституция 1975 г. которой принята «во имя Святой, Единосущной и Нераздельной Троицы» и закрепляет религию восточноправославной Церкви Христовой в качестве господствующей (ч. 1 ст. 3 Конституции Греции), каноническое право не вторгается в сферу действия светских властей.

Национальные П.с. обладают определенными признаками, на основании которых их можно распределить по правовым семьям. Такими свойствами могут быть источники права, структура права, а также различные представления о месте и роли права в жизни того или иного общества и государства, юридическая техника, основы и принципы построения права (политические, философские, религиозные).

Термин «правовая семья» используется для обозначения совокупности П.с., обладающих сходными признаками. Под правовой семьей понимается более или менее широкая совокупность национальных П.с. в рамках одного типа права, объединенных общностью историческо-

го формирования, структуры источников, ведущих отраслей и правовых институтов, правоприменения, понятийно-категориального аппарата юридической науки.

В структуре каждой правовой семьи выделяются группы П.с. В рамках европейской континентальной правовой семьи надлежит выделить следующие группы: а) группа германского права; б) группа романского права; в) группа славянского права; г) группа северного права.

П.с. России входит в единую европейскую правовую цивилизацию, что ни в коей мере не позволяет квалифицировать ее как рудиментарную по отношению к романо-германской П.с. Г.В. Мальцев отмечает: «Свой путь к праву Россия искала вместе с другими странами, в первую очередь европейскими, на общем поле, в едином пространстве. В целом этот путь – позитивистский, на нем лежат все свершения отечественной юридической науки, все ее трудности и заблуждения... общий тон правовой культуры России был европейским. В романо-германскую правовую семью она была втянута объективно, силою собственных экономических, социальных и культурных проблем, но держалась она там достаточно обособленно, приглядываясь и к другим правовым моделям» (Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. М., 1999).

Письменное закрепление древнерусских обычаев и рецепция византийского права, влияние которого было подтверждено принятием от Византии христианства, привели к первым примерам инкорпорации русского права, наиболее известным из которых является «Русская Правда». Причем русское право XI–XIV вв. признается исследователями более развитым, нежели правовые предписания германских или северных народов того времени.

Всю свою тысячелетнюю историю Русская церковь руководствовалась именно византийским правом, закреплен-

ным в так называемых Кормчих Книгах. В постмонгольский период право России в наиболее концентрированном виде представлено в Судебниках 1497 г. и 1550 г. и в Соборном Уложении 1649 г., принятом в правление царя Алексея Михайловича, отца Петра I. Этот этап, в наибольшей степени обусловивший оригинальность и самобытность русского права, тем не менее подтвердил принципиальную преемственность последнего по отношению к византийскому праву.

Воцарение Петра I и его деятельность в качестве первого российского императора привели к построению государственно-правовой системы России по европейскому образцу.

Пройдя долгий и сложный путь формирования, П.с. России в определенной степени завершилась формированием в рамках европейского (романо-германского) права. За исключением периода монгольского ига, не оказавшего, кстати, сколько-нибудь существенного влияния на русское право, развитие русского права находилось в рамках общих для всей Европы принципов. Эта общность, с одной стороны, обусловлена восприятием византийского права, с другой – модернизацией русского права на основе германского права, его рецепции в петровское и постпетровское время. Рецепции подлежали преимущественно те правовые нормы и правовые институты, которые регулировали отношения между частными собственниками. При этом рецептированные правовые институты и нормы были вынуждены сосуществовать с основанными на православных традициях представлениями о должном и справедливом, что определяется в литературе как «русское право». Подобное взаимопроникновение не могло быть простым, во многом оно не осуществлено и сегодня, что находит свое выражение в феномене правового нигилизма. При этом нигилизм проявляется прежде всего в отношении нормативистских привнесений в российскую правовую культуру.

В сложном состоянии не окончательно преодоленного противоречия между традиционными представлениями и рецептированным правом российское право подошло к этапу своего революционного перевода из семьи романо-германских правовых систем в новую правовую семью – семью социалистического права.

Утвердившаяся советская власть, не имевшая четких представлений о перспективах правового развития страны, начала проповедовать правовой нигилизм на уровне государственного подхода. Но довольно скоро убедившись в неспособности предложить обществу более эффективные, нежели правовые, регуляторы общественных отношений, советская власть стала культивировать нормативизм в его самом элементарном понимании.

Социалистическое право может быть выделено как обособленная правовая семья. Но эта обособленность, если воспользоваться марксистской терминологией, носит надстроечный характер, выражающийся в дополнении вполне позитивистских по правовой форме нормативных установлений идеологической составляющей. В своей же основе марксистско-ленинская правовая доктрина имеет позитивистскую теорию об обязательном санкционировании правил поведения государственно-правовыми институтами. Позитивистская основа позволяла ряду ученых характеризовать социалистическое право СССР и восточноевропейских государств как частный случай романо-германской правовой системы, осложненной идеологическим фактором.

С подобным утверждением нельзя не согласиться, учитывая одно кардинальное отличие европейского континентального права от социалистического. Оно заключается в отказе последнего от ключевого признака романо-германского права: выделения в нем публичного и частного права. Причем исторически более разработанным всегда было именно час-

тное право. Позиция социалистического права по данному вопросу наиболее четко была выражена в знаменитой формулировке основателя Советского государства В.И. Ульянова (Ленина): «Мы ничего “частного” не признаем, для нас все в области хозяйства есть публично-правовое, а не частное» (*Ленин В.И. Письмо к Курскому. Полн. собр. соч. Т. 44. С. 398*). Именно отрицание частного права выступало в качестве признака, позволяющего классифицировать семью социалистического права как самостоятельную и обособленную, а также обусловившего своеобразие экономического и государственного уклада стран социалистического мира.

Разрушение Союза ССР и распад мировой системы социализма актуализировали вопрос о новой классификации национальных П.с. стран прежнего социалистического содружества. По сути, речь шла о ликвидации всей системы социалистического права. Социалистический характер правовых систем Кубы, Китая и КНДР представляется как частный случай, не оказывающий существенного влияния на типологию мировых П.с. Вполне естественно было бы предположить возвращение стран Восточной Европы в романо-германскую правовую семью, тем более что с признанием ими деления права на частное и публичное было снято основополагающее отличие.

В противовес концепции «возвращения» была выдвинута идея о формировании на основе П.с. постсоциалистических стран новой правовой семьи – семьи славянского права. Концепция самобытности славянских правовых и государственных институтов разрабатывалась еще в российской дореволюционной литературе, прежде всего в книгах Н.Я. Данилевского «Россия и Европа», М.Ф. Владимирского-Буданова «Обзор русского права», Ю.Ф. Самарина «Окраины России». Среди современных исследований, развивающих эту концепцию, особо следует отметить монографии Синюкова В.Н. «Российская правовая система» и

«Правовая система: Вопросы правореализации». Р. Давид охарактеризовал стремление объявить правовой опыт того или иного народа при всей уникальности истории любого государства самостоятельным и оторванным от общего правового развития емким термином – «юридический национализм», который предстает как провинциализм, несовместимый с настоящей наукой; он обедняет и создает опасность для развития самого национального законодательства. Наука права не должна опускаться, «как грустно говорил Иеринг, до уровня «местной судебной практики» (*Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. М., 1998*). Принятие изложенной концепции в качестве ведущей со всей очевидностью ведет к цивилизационно-правовой изоляции России.

Практически все авторы, исследовавшие становление П.с. России, отмечают, что главным препятствием на пути ее развития выступало на протяжении истории именно скептическое отношение к праву. Если в западном мире ни обыватель, ни правитель, ни правоприменитель не представляют себе возможность существования общества и государства без права, то в России развивались целые философские течения (толстовство, славянофильство, анархизм, да и тот же марксизм в его революционном понимании), отвергающие саму необходимость правовых регуляторов.

Литература: Саидов А.Х. Введение в основные правовые системы современности. Ташкент, 1988; Синюков В.Н. Российская правовая система: введение в общую теорию. Саратов, 1994; Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. М., 1996; Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. М., 1998; Цвайгерт К., Кетц Х. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права. М., 1998; Барццц И.Н. Типология современных правовых систем. М., 2000; Марченко М.Н. Курс сравни-

тельного правоведения. М., 2002; Cruz P. de Comparative Law in a Changing World. L., 1995.

© Барлиц И.Н.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО – государство, в котором государственные органы, должностные лица, граждане, общественные и иные организации, предпринимательские структуры, все субъекты права действуют в соответствии, на основании и во исполнение законов. Основными признаками П.г. являются:

сосредоточение всех государственно-властных полномочий у государственных органов. Не могут существовать никакие другие органы, подменяющие властные государственные структуры. При этом основные полномочия и функции последних должны быть определены законодательно. Порядок формирования, структура, компетенция, порядок деятельности высших органов государственной власти закрепляются в конституции страны;

подмена государственных органов другими негосударственными структурами имеет место в тех странах, где существует одна руководящая партия, а также там, где религия признается выше государственной власти;

разделение властей как средство их взаимного контроля за законностью осуществления своих полномочий и недопустимости подмены одной государственной власти другой, каждая власть – законодательная, исполнительная и судебная должны действовать в своей сфере и выполнять свои конституционные функции в соответствии с законодательством;

Организационной основой П.г. и важным условием разделения властей является верховенство закона, которое в П.г. означает не только соответствие всех нормативных актов закону как акту высшей юридической силы, но и верховенство и прямое действие конституционного закона;

наличие развитого гражданского общества, институты которого сформиро-

рованы и активно действуют, оказывая эффективное влияние на деятельность государства, его органов, должностных лиц;

формирование обществом на основе норм демократического избирательного права органов законодательной власти и контроль за принятием ими законов, отвечающих интересам общества, что обеспечивает выражение в законодательстве, в том числе и конституционном, воли населения и способствует более полному, добровольному и сознательно-му исполнению законов населением, а в конечном счете укреплению П.г.;

соответствие внутреннего законодательства общепризнанным нормам и принципам международного права;

право судов защищать права граждан и организаций от произвольных решений любых государственных и иных органов, организаций, должностных лиц и граждан;

соответствие законов праву народа и правовая организация системы государственной власти. Народ также формирует и другие правила и нормы поведения, такие, как нормы культуры, морали, нравственности, а также социальные ценности, которыми люди руководствуются в своей жизни. Законодательство должно исходить из этих социальных ценностей и правил поведения, сформированных народом и соответствовать им. В этом случае законодательство и государственная власть будут соответствовать праву народа, а значит, будут приниматься им как свое, а не отторгаться как чуждое;

единство прав и обязанностей личности. Существование свободного человека возможно в том случае, когда он, реализуя свои права, выполняет и обязанности по отношению к другим субъектам права;

взаимная ответственность государства и личности. Отношения между личностью и государством, его органами и должностными лицами должны быть основаны на праве. Государство не может

воздействовать на личность вне норм права.

Государство должно выполнять свои обязанности, возложенные на него законом, по отношению к гражданам, такие, как защита прав и свобод личности, их имущества, неприкосновенность личности, соблюдение законности в отношениях с гражданами и т. д. Граждане обязаны выполнять законные требования государства, его органов и должностных лиц, соответствующие их полномочиям. Обязанности на граждан могут быть возложены и непосредственно законом, например, конституционные обязанности платить законом установленные налоги. Они также должны выполняться гражданами.

Таким образом, в условиях П.г. главным регулятором отношений между гражданами и государством является право. Исключается произвольная, то есть не предусмотренная законодательством деятельность государства по отношению к гражданам и соответственно граждан по отношению к государству.

Литература: Верховенство права. Сборник / Пер. с англ. М., 1992.; *Ершов В.Л.* Статус суда в правовом государстве. М., 1992; *Нерсисянц В.С.* История идей правовой государственности. М., 1993; *Четвернин В.А.* Демократическое конституционное государство: введение в теорию. М., 1993.

© Васильев А.В.

ПРАВОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ СОБСТВЕННОСТИ – характеризуется, прежде всего, субъектно-объектными отношениями, то есть отношениями субъекта права к данному благу (вещи, информации, капиталу и т. д.), как правило, потенциально или фактически являющегося объектом рыночных отношений, фиксирующее ту или иную степень возможности (полного или частичного, ограниченного) господства над объектом собственности и исключающее аналогич-

ные притязания и правомочия иных юридических и физических лиц.

Традиционно, начиная с римского права (VI в. н.э.), правовое содержание собственности включало в себя правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению экономическими ресурсами и иными благами. Во второй половине XX в. в процессе развития рыночных отношений спектр данных правомочий был расширен западными учеными-правоведами и экономистами до «пучка» правомочий. В 1965 г. английский юрист А. Оноре выдвинул так называемый полный перечень правомочий, который в разных редакциях повторяется и другими авторами. Этот «пучок» правомочий включает: право владения, т. е. право исключительного физического контроля над благами; право пользования, т. е. право применения полезных свойств для себя; право управления, т. е. решения, как и каким образом объект собственности может быть использован; право на доход, т. е. на блага, проистекающие от использования вещи собственником или от разрешения пользоваться ею другими лицами; право на капитальную ценность вещи, т. е. абсолютное право на определение дальнейшей судьбы вещи (отчуждение, потребление, уничтожение и т. д.); право на безопасность, то есть иммунитет от экспроприации; право на завещание и наследование; право на бессрочность обладания благом; запрещение вредного использования; ответственность в виде взыскания, т. е. возможность конфискации имущества в целях взыскания долга; остаточный характер, т. е. обязательность возврата преданных кому-либо правомочий по истечении срока.

Однако полнота этого перечня весьма относительна, и некоторые зарубежные авторы насчитывают в «пучке» уже многие десятки правомочий собственности.

Расщепление прав собственности на данный объект, предполагающее закреп-

ление какой-то части их пучка за определенным (ми) субъектом (ми) на установленный договором срок и способ использования, называют спецификацией прав собственности. Если же права собственности неточно установлены, плохо защищены, ограничиваются какими-то вновь вводимыми нормами или правилами, то это свидетельствует о размывании прав собственности, то есть нереализации спецификации. Чтобы получить максимальный эффект от функционирования объекта собственности в производстве, спецификацию прав собственности необходимо доводить до такого предела, за которым полученный выигрыш от дальнейшего преодоления размывания не будет опухать связанные с этим издержки.

Правовое содержание (наполнение) собственности обусловлено факторами экономического порядка. Вместе с тем право собственности не является зеркальным отражением ее экономического содержания. Оно, несомненно, отражает реальные экономические отношения и процессы, но вместе с тем существует и развивается по своим собственным, имманентным праву законам. Отсюда и различия в правовом (юридическом) и экономическом содержании собственности.

Литература: *Капелюшников Р.* Экономическая теория прав собственности. М., 1992; *Капелюшников Р.* Что такое право собственности / Исследования и разработки. Финансовые, социальные и информационные технологии. 1994. Вып. 3; *Коуз Р.* Фирма, рынок и право. М., 1993; *Собственность в XX столетии* / Под ред. В.В. Алексеева. М., 2001.

© Горланов Г.В.

ПРАВОВОЙ АКТ – это документ, принятый уполномоченным субъектом (государственным органом, органом местного самоуправления, институтами прямой демократии), имеющий официальный

характер и обязательную силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование общественных отношений.

П.а. разделяются на нормативные и индивидуальные.

Под П.а. индивидуального характера понимается акт, устанавливающий, изменяющий или отменяющий права и обязанности конкретных лиц, он связан с конкретными отношениями.

Нормативный П.а. – это письменный документ, принятый уполномоченным субъектом права (государственным органом, органом местного самоуправления, институтами прямой демократии), имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование общественных отношений, т. е. содержащий норму права. (см *Нормативный правовой акт*).

Литература: *Васильев Р.Ф.* О понятии правового акта // Вестник МГУ. Серия «Право». 1998. № 5; *Сенчищев В.И.* Виды нормативных актов // Журнал российского права. 1998. № 8; *Бошно С.В.* Развитие признаков нормативного правового акта: теория и практика // Журнал российского права. 2004. № 2; *Бошно С.В.* Нормативные правовые акты Российской Федерации: Научно-практическое пособие. М., 2005; *Правовые акты: Учебно-практическое и справочное пособие* / Ю.А.Тихомиров, И.В. Котелевская. М., 1999.

© Бошно С.В.

ПРАВОНАРУШЕНИЕ – общественно вредное, противоправное, виновное деяние, влекущее юридическую ответственность. Его признаки:

это всегда деяние (действие – нарушение запретов или бездействие – неисполнение юридических обязанностей). К деяниям не относятся мысли, чувства, если они не выразились в поведении человека; а также рефлекторные или инстинктивные движения, действия,

совершенные под воздействием физического или психического принуждения или непреодолимой силы;

противоправность – нарушение права, акт, противный нормам права;

общественная вредность; состоит в том, что в результате правонарушения причиняется вред интересам личности, государства, общества;

виновность, которая характеризует психическое отношение субъекта к совершенному правонарушению и его общественно вредным последствиям;

наказуемость – за совершение правонарушения предусмотрена юридическая ответственность.

Наиболее общие, типичные и существенные признаки П. выражаются в юридической конструкции, именуемой «состав П.». Основными элементами состава П. являются:

объект П. – общественные отношения, находящиеся под охраной права. Для установления наличия объекта правонарушения необходимо определить, был ли причинен вред охраняемым правом общественным отношениям;

объективная сторона П. характеризует его внешнее проявление. Для определения объективной стороны необходимо установить противоправное деяние, его общественно вредные последствия, а также причинно-следственную связь между ними;

субъект П. – человек, нарушивший нормы права. Субъект П. должен обладать деликтоспособностью, т. е. достичь установленного в законе возраста и быть вменяемым;

субъективная сторона правонарушения – психическое отношение (вина) лица к совершенному правонарушению. Лицо может осознавать противоправность своего деяния, предвидеть его вредные последствия и желать (или допускать) их наступление (умысел), или предвидеть наступление вредных последствий и необоснованно рассчитывать их предотвратить, или не предви-

деть вредных последствий, хотя могло и должно было их предвидеть (неосторожность).

П. классифицируются в зависимости от характера и степени общественной опасности на следующие виды:

уголовное преступление – общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законодательством, посягающее на личность, права и свободы граждан, правопорядок, экономическую систему, собственность, государственное управление и иные значимые общественные отношения;

иные П.:

административный проступок – противоправное виновное деяние, посягающее на государственный или общественный порядок, отношение собственности, права и свободы граждан, порядок управления, за которое предусмотрена административная ответственность;

дисциплинарный проступок – направлен против трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины, наносит вред нормальному функционированию различных государственных, хозяйственных, учебных и других учреждений и предприятий;

гражданско-правовой деликт – незаконное деяние в области договорных и внедоговорных имущественных и связанных с ними неимущественных отношений. Запрещается нормами гражданского, семейного и земельного законодательства;

конституционно-правовой деликт – деяние субъекта конституционно-правовых отношений, не соответствующее должному поведению, предусмотренному нормами конституционного права, и влекущее за собой применение мер конституционно-правовой ответственности.

Литература: Правонарушение / Общая теория государства и права / Под ред. М.И. Марченко. Академический курс: В 3 т. Т. 3. М., 2001; Правонарушение и юридическая

ответственность / Правоведение / Под общ. ред. В.П. Козбаненко. М., 2003.

© Доронина О.Н.

ПРАВОПОРЯДОК – система правовых отношений, которая складывается в обществе в результате соблюдения всеми гражданами, общественными и иными организациями, предпринимательскими структурами, государственными органами и должностными лицами законов и других нормативных правовых актов.

П. – это определенное организационно-упорядоченное состояние общественной жизни, предусмотренное и закрепленное нормами права.

П. реально возникает и существует в результате реализации норм права, правомерного поведения всех субъектов права.

Реализация норм права, правомерное поведение и деятельность субъектов права происходит, как правило, в процессе правоотношений. Это означает, что П. есть реально существующая в обществе система правоотношений между их участниками.

Реальное существование П., системы правоотношений поддерживается и охраняется государством, его исполнительной и судебной властью, правоохранительными органами.

П. имеет основные характерные особенности, раскрывающие его сущность и содержание. К ним относятся принципы:

определенности, выражающейся в том, что правовые нормы, на которых он основан, отличаются формальной определенностью и жесткостью по сравнению с другими социальными нормами;

единства, заключающиеся в том, что П. основывается на едином требовании: на строгом и точном соблюдении норм права всеми субъектами реализации права и во всех сферах общественной жизни;

устойчивости, связанные со стабильностью законодательства. Чем меньше изменяется законодательство, тем устойчивее и П. С одной стороны, неизмен-

ность законодательства может повлечь за собой его отставание от развивающихся общественных отношений, с другой – частое изменение законодательства, внесение в него новых норм и дополнений не позволяет сложиться устойчивому П., стабильной системе правоотношений в обществе;

государственной гарантированности, выражающейся в поддержке П. государством, предупреждении правонарушений, восстановлении нарушенных прав граждан, общественных и иных организаций.

П. необходимо отличать от общественного порядка. Последний представляет собой более широкое социальное явление, включающей в себя всю систему общественных отношений, основанных не только на нормах права, но и нормах морали, нравственности, нормах общественных и других организаций, обычаях, традициях, социально-технических нормах и других правилах, соблюдение которых обеспечивается самим обществом, социальными формированиями, создавшими эти нормы.

П. важен потому, что он, во-первых, основан на нормах права, являющихся наиболее определенными и жесткими правилами поведения, во-вторых, соблюдение П. государственными органами властно внедряет его во все сферы общественной жизни. П. и общественный порядок играют важную роль в жизни общества, поскольку обеспечивают нормальное функционирование общества, всех его организационных формирований и граждан.

Литература: Васильев А.В. Теория права и государства. М., 2003; Сырых В.М. Теория государства и права. М., 2003.

© Васильев А.В.

ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВА – полный или частичный переход прав и обязанностей от одного государс-

тва к другому вследствие возникновения или прекращения существования государства либо изменения его территории. Государство-правопреемник самостоятельно решает вопрос о принятии или непринятии на себя тех или иных обязательств государства-предшественника. Вопросы правопреемства решаются в том случае, если имеет место объединение двух или нескольких государств в новое единое государство; если единое государство разделяется на два или несколько самостоятельных государств, если часть территории одного государства передается другому; если произошли революционные изменения общественно-политического строя, если в ходе национально-освободительного движения образовано новое независимое государство.

П.г. регулируется рядом международно-правовых актов. В отношении международных договоров действует Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. В отношении государственной собственности, архивов и долгов применяется Венская конвенция о П.г. в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г. В большей части случаев основанием правопреемства являются территориальные изменения. П.г. предстает как смена одного государства другим в международных отношениях, в которых была задействована территория государства или его часть. При переходе части территории одного государства к другому действует принцип подвижности договорных границ. В соответствии с этим принципом границы действия договора сокращаются или расширяются вместе с границами государства: договоры государства-предшественника утрачивают силу в отношении переданной территории, а договоры государства-преемника приобретают силу. Объектами правопреемства являются права и обязанности государства, вытекающие из международных договоров

государства-предшественника; государственная собственность; государственные архивы; государственные долги.

При объединении государств все их договоры сохраняют силу, но применяются в отношении той части территории объединенного государства, в отношении которой они находились в силе в момент правопреемства. Этот принцип был нарушен при вхождении территории ГДР в состав ФРГ. В связи с утратой ГДР своей правосубъектности использовалось положение, согласно которому международно-правовые договоры ГДР рассматривались с точки зрения обеспечения доверия, интересов участвующих государств и договорных обязательств ФРГ, а также с учетом компетенции Европейских сообществ. Договоры ФРГ сохранили свою силу и распространили действие на территорию ГДР.

При выходе части территории из состава государства и образовании нового государства существуют два подхода в отношении вопросов правопреемства: первый исходит из того, что государство, образовавшееся на отделившейся территории, не несет обязательств по договорам государства-предшественника (пример, выход Пакистана из Индии в 1947 г.); второй подход исходит из обратного и распространяет силу договоров государства-предшественника и для государств-преемников (п.1 ст. 34 Конвенции о правопреемстве в отношении договоров).

Международное право связывает вопрос о правопреемстве только с изменением территории. Из этого положения следует, что изменения в организации и характере государственной власти не влияют на правопреемство. Однако в действительности вопрос о правопреемстве возникает также при смене общественно-политического строя в результате революций, при появлении в результате национально-освободительного движения новых независимых государств. В отношении «новых независимых госу-

дарств» действует принцип «*tabula rasa*» (лат. – чистая доска), согласно которому эти государства свободны от договоров, заключенных государством-предшественником (метрополией).

После Октябрьской революции 1917 г. советское правительство заявило об отмене содержания тайных договоров. 26 августа 1918 г. был издан Декрет о прекращении всех договоров с рядом государств. В 1922 г. Советская Россия, ссылаясь на опыт Французской революции, заявила на Генуэзской конференции, что «правительства и режимы, вышедшие из революции, не обязаны соблюдать обязательства свергнутых правительств».

Вопросы правопреемства обусловили необходимость урегулирования целого комплекса разнообразных вопросов: государственно-правовых, политических, экономических, финансовых, международно-правовых, имущественных и иных отношений при прекращении существования Союза ССР как федеративного государства и как субъекта международного права. 4 декабря 1991 г. в Москве 9 республик Союза ССР подписали Договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР. Этот Договор охарактеризовал Союз ССР как государство-предшественник, а все прежние союзные республики признавались государствами-правопреемниками. Однако уже 8 декабря 1991 г. было подписано соглашение, утверждавшее о прекращении существования Союза ССР как субъекта международного права и геополитической реальности.

Для определения основных принципов функционирования постсоветского пространства были подписаны документы по общим вопросам правопреемства в отношении представляющих взаимный интерес договоров о государственной собственности, государственных архивах, долгах и активах бывшего Союза ССР. 24 декабря 1991 г. Президент РФ направил Генеральному секретарю ООН спе-

циальное послание, в котором подтвердил: «Российская Федерация в полной мере сохраняет ответственность за все права и обязательства СССР в соответствии с Уставом ООН, включая финансовые обязательства». Для урегулирования всего комплекса имущественных отношений специальным решением Совета глав государств-участников СНГ была сформирована Комиссия по правопреемству в отношении договоров. Результатом работы Комиссии стал подписанный в июле 1992 г. Меморандум о взаимопонимании по вопросу правопреемства в отношении договоров бывшего Союза ССР, представляющих взаимный интерес.

Наряду с Меморандумом о взаимопонимании по вопросу правопреемства в отношении договоров бывшего Союза ССР основными документами, регулирующими весь комплекс проблем правопреемства явились: Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г.; Соглашение глав государств Содружества Независимых Государств о собственности бывшего Союза ССР за рубежом от 30 декабря 1991 г.; Соглашение о принципах и механизмах обслуживания внутреннего долга бывшего Союза ССР от 13 марта 1992 г.; Соглашение о дополнениях к Договору о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР от 13 марта 1992 г.; Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом от 6 июля 1992 г.; Соглашение о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности от 9 октября 1992 г.

Важно определиться в принципиальном вопросе: Российская Федерация – продолжатель личности Союза ССР либо (наряду с другими государствами, образовавшимися на постсоветском пространстве) одно из государств-правопреемников. В международном праве «продолжительность» обозначают термином «континуитет». Он употребляется в отношении двух явлений – непрерывности государства как

субъекта международного права и непрерывности международных обязательств государства. Континуитет – это непрерывность деятельности и функционирования государства как субъекта внутригосударственных отношений и международного права. Государство-продолжатель принимает на себя все обязательства государства-предшественника. При распаде СССР имело место не разделение единого государства на несколько самостоятельных государств, а выделение из состава единого государства территорий государств, определяемых согласно международному праву как «новые независимые государства». Российская Федерация подобным «новым независимым государством» не является.

В правовых актах и документах, закрепивших разрушение Союза ССР, содержатся различные характеристики Российской Федерации: и как государства-правопреемника, и как государства-продолжателя. Правопреемник наследует лишь часть обязательств страны-предшественника, продолжатель сохраняет свою государственную идентичность в полной мере. Российская Федерация определяется как государство-правопреемник по отношению к Союзу ССР в Соглашении от 8 декабря 1991 г. В Соглашениях от 30 декабря 1991 г. и от 6 июля 1992 г. проводится концепция о прекращении существования Союза ССР как субъекта международного права. Российская Федерация названа государством-продолжателем в ст. 3 Закона «О международных договорах Российской Федерации», где Российская Федерация четко определяется как государство-продолжатель Союза ССР, на которое распространяются все договоры Союза ССР; в Указе Президента Российской Федерации «О государственной собственности бывшего Союза ССР за рубежом» от 8 февраля 1993 г., которым Российская Федерация как продолжатель Союза ССР принимает на себя все права на недвижимую и движимую собственность СССР, находящуюся за рубежом.

Вопросы правопреемства имеют и такую важнейшую составляющую, как вопросы гражданства. Российская Федерация как государство-продолжатель Союза ССР была призвана защитить права всех граждан страны. Однако в противовес обязательствам Российской Федерации как продолжателя Союза ССР перед всеми гражданами Союза была выдвинута и реализована концепция «усеченного правопреемства», суть которой в том, что Российская Федерация не принимает на себя обязательств перед гражданами прежнего Союза, проживавшими на территориях других союзных республик.

В пользу концепции продолжательства свидетельствует осуществление процедуры занятия Российской Федерацией места Союза ССР в качестве постоянного члена Совета Безопасности ООН. Если Российская Федерация признается в качестве государства-продолжателя СССР, т. е. тем же самым субъектом международного права, она не может рассматриваться как новый субъект международного права, правопреемник Союза ССР. Положение Минского соглашения, повторенное потом в соглашениях от 30 декабря 1991 г. и от 6 июля 1992 г., о том, что СССР прекращает свое существование как субъект международного права, в свете хотя бы продолжения Россией членства СССР в Совете Безопасности, должно толковаться как указывающее лишь на изменение организационной, территориальной, а также социальной структуры и наименования субъекта международного права, называвшегося СССР, а не исчезновения этого субъекта.

Литература: *О'Коннел Д.* Правопреемство государств. М., 1957; *Захарова Н.В.* Правопреемство государств. М., 1973; *Рыбаков Ю.М.* Международные договоры и правопреемство // *Международная жизнь.* 1978. № 11; *Черниченко С.В.* Является ли Россия продолжателем или правопреемником // *Российская Федерация.* 1998. № 9.

© Барциц И.Н.

ПРАВОСОЗНАНИЕ – часть общественного сознания, отражающая правовую сторону жизни общества. Как определенный вид общественного сознания, П. принципиально отличается от других видов сознания. П. непосредственно связано с правом и государством и представляет собой более четкую, определенную и жесткую систему взглядов и представлений, поскольку основано на нормах права.

Сущностью П. является знание и сознательное восприятие в качестве руководства к действию своих юридических прав и обязанностей по отношению к другим гражданам, общественным и иным формированиям и государственным органам. Правосознание представляет собой оценку действующего права, определенные надежды и пожелания правовой сфере, ее изменениям, представление о правоммерном и противоправном.

П. имеет собственную структуру, элементами которой являются:

правовая идеология (теории, концепции, идеи, категории, понятия, принципы в сфере права) – характеризуется целенаправленным, как правило, научным или философским осмыслением права как целостного социального института, не в отдельных его проявлениях (например, в виде тех или иных норм, правоприменительных актов и т. п.);

правовая психология (чувства, эмоции, настроения, иллюзии, мотивы, психологические уклады в сфере права). Этот уровень П. формируется в результате повседневной практики людей, их индивидуальной и коллективной деятельности. Это несистематизированное сознание, выражающееся в отдельных психологических реакциях на государство, право, другие юридические явления;

поведенческие элементы (привычки, установки, ценности, ориентации, готовность к правовой деятельности).

П. имеет собственные функции – основные направления его влияния на общественные отношения и поведение

человека. *Познавательная* функция П. выражается в приобретении человеком определенных юридических знаний в процессе его интеллектуальной, мыслительной деятельности, что способствует расширению знаний человека, повышению уровня его юридической подготовки. *Оценочная* функция П. позволяет человеку на основе имеющихся у него знаний составить представления об основных сторонах правовых явлений в обществе. *Регулятивная* функция П. выражается в оказании его влияния на поведение человека. Оно представляет собой сложное явление, которое включает в себя интеллектуальное, эмоциональное и волевое содержание и характеризуется как правовая установка – это предрасположенность личности определенным образом воспринимать и оценивать правовую информацию, явления, происходящие в сфере правовых отношений, и готовность действовать в соответствии с этой оценкой.

Функция моделирования выражается в том, что П. как творческая умственная деятельность предопределяет возможные конструкции вновь создаваемого права, совершенствование действующего и тем самым моделирует правовую систему.

П. в правотворчестве проявляется в двух аспектах: как отражение реальной действительности и как выражение интересов определенных слоев, классов или всего общества в данной реальной обстановке.

Литература: Ильин И.А. О сущности правосознания. М., 1993; Керимов Д.А. Философские основания права. М., 1998.

© Догадайло Е.Ю.

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ – способность физических и юридических лиц иметь права и обязанности.

П. признается в равной мере за всеми гражданами. Она возникает, как правило, в момент их рождения и прекращается со

смертью. В наследственном праве П. возникает до рождения. Так, право получить наследство имеют не только лица, находящиеся в живых в день открытия наследства, но и зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства. Время наступления П. регулируется нормами права и других отраслей законодательства. Так, право участвовать в выборах наступает в Российской Федерации в 18 лет, а быть избранным депутатом Государственной Думы Российской Федерации – в 21 год, право осуществлять трудовую деятельность – в 16 лет, вступать в брак – в 18 лет и т. д. Основные права граждан, определяющие содержание их П., закреплены в Конституции РФ. Они делятся на личные, политические, экономические, социальные.

К личным правам относятся право на жизнь, личное достоинство, на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, судебную и иную защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и иных отправлений.

К политическим правам гражданина относятся: право избирать и быть избранным в органы государственной власти, право исповедовать любую религию или быть атеистом, право на свободу мысли, слова, печати, право создания политических организаций (партий, движений), право на проведение демонстраций, митингов, пикетов и другие.

Экономические свободы включают в себя право частной собственности, то есть право владеть, пользоваться и распоряжаться любым имуществом, кроме запрещенного законом. При этом собственник вправе распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами.

Граждане имеют право заниматься предпринимательской деятельностью, свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Граждане также имеют право на социальное обеспечение в старости, получение образования, медицинское обслуживание и другие.

В соответствии с решениями судебных органов граждане, совершившие преступление, могут быть лишены некоторых прав, например, права быть свободным, участвовать в выборах и др.

Права граждан могут быть разделены на коллективные и индивидуальные. К индивидуальным относятся право на жизнь, личное достоинство, личную тайну, право на вступление в брак, избирать и быть избранным в органы государственной власти и др. Коллективные права включают право на забастовку, на проведение митингов, демонстраций, на семейную тайну и др.

Литература: *Васильев А.В.* Теория права и государства. М., 2003; *Лазарев В.В., Липень С.В.* Теория государства и права. М., 2000.

© Васильев А.В.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ – наделение субъекта права возможностью реально участвовать в международных отношениях. П.м. не зависит от количества прав и обязанностей, имеющихся у субъекта права. Объем международной правосубъектности, как правило, закрепляется в международном договоре и зависит от намерений и желаний сторон, заключающих договор. П.м. возникает двумя способами: 1) как объективная реальность естественно-исторического процесса, когда субъектом права (первичным) становится государство или в отдельных случаях народы и нации как социальные организмы; 2) когда первичные субъекты права – государства создают международные межправительственные организации (производные субъекты права) и наделяют их правосубъектностью, которая выражается в их способности участвовать в международных отношениях и

заключать международные договора от имени государств, их создавших.

Литература: Международное право / Отв. ред. Ю.М. Колосов и В.И. Кузнецов. М., 2000.

© Явчуновская Р.А.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО – предпринимательская деятельность, осуществляемая государством и частными лицами в рамках предпринимательских структур (компаний).

По целям и функциям может иметь форму смешанного П., представляющего противоречивое единство частного и государственного предпринимательства. Как частное, оно подчинено цели извлечения предпринимательского дохода, как государственное оно, кроме извлечения предпринимательского дохода, реализует социально-экономические цели обеспечения макроэкономической устойчивости национальной экономики и благосостояния населения.

Смешанные предпринимательские структуры (компании) являются юридическими лицами, осуществляют свою деятельность в соответствии с нормами гражданского права, т. е. на тех же правах, что и частные предприятия. В то же время смешанные компании пользуются определенными привилегиями как персонафицированные субъекты государственного капитала в формах государственных субсидий и дотаций, льготного режима получения импортных лицензий, гарантированных поставок сырья, материалов, государственных заказов на продукцию и т. д.

Первые смешанные частно-государственные общества появились в XVII веке. Причина их возникновения связана с выдвиганием новых, более сложных задач, решение которых невозможно не только индивидуальному, но и частноассоциативному (акционерному) капиталу.

В настоящее время П. получило всестороннее развитие. Оно выступает в различных организационно-правовых формах: акционерных обществ, холдингов, товариществ с государственным капиталом, финансово-промышленных, транснациональных компаний и т. д.

Важнейшей характерной чертой современной смешанной экономики является глубокое взаимопроникновение и взаимодействие частных и государственных предпринимательских структур. Это проявляется в следующих процессах: в развитии смешанных частногосударственных и кооперативно-государственных предприятий; тесном сотрудничестве и разнообразных кооперационных (производственных, научно-технических, финансовых, торговых и других) формах связи между государственным и частным секторами экономики; в отсутствии четких границ между ними; миграции предприятий, имеющих сходную природу, из одного сектора в другой.

Литература: Никифоров Л. Смешанное общество: возможность и трудности развития в России // Вопросы экономики. 1993. № 1; Клинова М. Современные тенденции в развитии государственного предпринимательства в странах ЕЭС. Научно-аналитический обзор. М., 1984.

© Половинкин П.Д.

ПРЕДПРИЯТИЕ С ИНОСТРАННЫМ КАПИТАЛОМ – зарегистрированная на территории Российской Федерации в соответствии с российским законодательством коммерческая организация, в капитал (складочный) которой вложен иностранный капитал в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота и не ограничены в обороте в России в соответствии с федеральными законами, в том числе, денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валю-

те Российской Федерации), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность), а также услуг и информации, т. е. следующие по форме иностранные инвестиции – прямые инвестиции (приобретение иностранным инвестором не менее 10% доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации, связанной или вновь создаваемой на территории России в форме хозяйственного товарищества или общества в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации; вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории России; осуществление на территории Российской Федерации иностранным инвестором как арендодателем финансовой аренды (лизинга) оборудования, указанного в разделах XVI и XVII Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, таможенной стоимостью не менее одного млн рублей; портфельные инвестиции – инвестиции, преимущественно в денежной форме, ценные бумаги, портфель обладания которыми не дает иностранному инвестору права управленческого контроля над деятельностью коммерческой организации, в капитал которой эти инвестиции осуществлены.

В большинстве зарубежных стран под предприятием с иностранным капиталом или иностранными инвестициями понимается коммерческая организация с иностранным капиталом (прямые иностранные инвестиции), вложение которого в капитал этой организации дает иностранному инвестору право участвовать в управлении ею или полностью осуществлять его.

В экономической литературе в России в данном случае также часто используется термин «предприятие с иностранными инвестициями», что может оспаривать-

ся, поскольку российским законодательством в понятие «иностранная инвестиция» включаются также не связанные с российскими коммерческими организациями кредиты и займы, предоставляемые России зарубежными правительствами и финансовыми структурами, а также международными экономическими и финансовыми организациями.

Литература: Грязнов Э.А. Позиции крупнейших в мире ТНК в российской экономике. М., 2000; Перская В.В. Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. М., 1998; Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ. Ст. 4.

© Грязнов Э.А.

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – глава Российского государства; принимает участие в осуществлении каждой из разновидностей единой государственной власти функций, непосредственно взаимодействуя с органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Президент РФ является системообразующим элементом системы исполнительной власти, поскольку он, согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ, является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

В России институт президентства был учрежден по результатам всенародного голосования (референдума), проведенного в марте 1991 г. Первый президент России Б.Н. Ельцин был избран путем прямых всенародных выборов 12 июня 1991 г. В марте 2000 г. Президентом РФ был избран В.В. Путин.

Президент РФ избирается сроком на четыре года. Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд. Конституция закреп-

ляет ряд требований, предъявляемых к кандидату на должность Президента России. Президентом РФ может быть гражданин РФ, не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

Президент обладает широкими полномочиями, вытекающими из его правового статуса. Полномочия Президента РФ могут быть разделены на несколько групп.

1. Полномочия по формированию и руководству исполнительной властью. Президент наиболее тесно взаимодействует с исполнительной властью, обладает обширным кругом полномочий, дающим ему возможность формировать правительство и контролировать его работу. В отличие от Конституции РФ, действовавшей до 12 декабря 1993 г., в которой содержалось прямое упоминание о президенте как о «главе исполнительной власти в Российской Федерации», действующая Конституция РФ избежала прямого закрепления за президентом статуса главы исполнительной власти. Однако это не означает ослабления взаимосвязей между институтом президента и исполнительной властью. Напротив, целый ряд новых норм, введенных в Конституцию РФ, значительно расширил возможности Президента РФ по контролю за деятельностью органов исполнительной власти, а ряд наиболее ответственных структур исполнительной власти напрямую подчинен главе государства (Совет безопасности, «силовые» министерства и ведомства). Президент РФ обладает правами и полномочиями непосредственного руководства Правительством РФ, в том числе и в ходе определения Президентом РФ основных направлений внутренней и внешней политики государства. Президент РФ наделен эффективным механизмом контроля за деятельностью Правительства РФ, одним из важнейших элементов которо-

го является его право председательствовать на заседаниях Правительства РФ. Президент РФ принимает решение об отставке Правительства РФ, имеет право отмены постановлений и распоряжений Правительства РФ (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ).

Конституция не устанавливает конкретных оснований отставки правительства, а также каких-либо временных ограничений для использования этого полномочия Президентом РФ. Перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия. Президенту принадлежит конституционное право утверждения структуры федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Анализ полномочий Президента РФ, закрепленных Конституцией РФ, позволяет утверждать, что они характерны именно для главы исполнительной власти. При применяемой в Российской Федерации президентской форме правления Президент РФ является единственным носителем конституционных полномочий исполнительной власти. Полномочия остальных представителей исполнительной власти носят производный характер. Принятие решений по всем отнесенным к ведению исполнительной власти вопросам Конституция РФ 1993 г. доверяет Президенту РФ. Эта ситуация, конечно, не исключает, а наоборот, с учетом роста значимости и повышения объемов управляющей деятельности Президента, предполагает, что Президент РФ в значительной мере делегирует свои полномочия подчиненным ему звеньям исполнительного аппарата.

Президент РФ обязан обеспечивать согласованное функционирование со всеми органами государственной власти. В законодательстве закреплена ряд функций непосредственного государственного управления одновременно за Президентом РФ и Правительством РФ. Президент РФ, в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодатель-

твом руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Правительство РФ координирует деятельность указанных федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, многие полномочия Президента РФ непосредственно касаются деятельности Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов Федерации.

2. *Полномочия по взаимодействию с федеральными органами законодательной и судебной власти.* Президент РФ располагает полномочиями, позволяющими оказывать воздействие на формирование и деятельность палат Федерального Собрания. Глава государства назначает выборы Государственной Думы. В установленных Конституцией РФ случаях Президент РФ вправе распускать Государственную Думу. Весьма широки полномочия Президента РФ, предоставляющие ему возможность участвовать в законодательной деятельности. Глава государства обладает правом законодательной инициативы. Кроме того, он имеет возможность оказывать влияние и на содержание законопроектов путем отклонения законов, принятых Федеральным Собранием.

Президент в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом назначает выборы в Государственную Думу, а в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ, распускает Государственную Думу. Но концентрируются эти полномочия главным образом вокруг вопроса о кадрах, прежде всего, руководящих, федеральных органов государственной власти. Президент РФ располагает рядом конституционных полномочий по воздействию на их состав:

единолично назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ, а после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями

палат Федерального Собрания назначает и отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях;

назначает в порядке, установленном федеральным законом, судей федеральных судов (кроме Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов РФ);

по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров;

представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ;

представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ и ставит перед ней же вопрос об освобождении его от этой должности;

по предложению министра внутренних дел назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов внутренних дел субъектов РФ.

Одним из средств влияния главы государства на деятельность Федерального Собрания является и институт послания Президента парламенту.

Президент взаимодействует не только с законодательной, но и с судебной властью. Глава государства не вправе в какой-либо форме вмешиваться в деятельность судебных органов. Вместе с тем ему принадлежат широкие полномочия по формированию органов судебной власти. Согласно Конституции РФ (п. «е» ст. 83.) Президент представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Назначение судей этих судов осуществляет Совет Федерации. Кроме того, Президенту РФ принадлежит право назначения судей других федеральных судов.

3. *Полномочия в области безопасности и обороны.* Как глава государства Президент РФ осуществляет ряд важных полномочий в этой сфере. Он формирует и возглавляет Совет безопасности. К полномочиям Президента РФ относится утверждение военной доктрины России. Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, присваивает высшие воинские звания.

4. *Полномочия в области внешней политики и международных отношений.* Президент осуществляет руководство внешней политикой. Формы руководства, используемые Президентом РФ, весьма разнообразны: определение основных направлений внешней политики (что наиболее ярко находит выражение в послании Федеральному Собранию), назначение на должность министра иностранных дел, назначение и отзыв дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах. Президент ведет переговоры, подписывает международные договоры Российской Федерации, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

5. *Президент как глава государства обладает и рядом других полномочий.* К ним могут быть отнесены: принятие решений о назначении референдума (п. «в» ст. 84 Конституции РФ), решение вопросов гражданства и предоставления политического убежища (ч. 2 ст. 63 Конституции РФ), награждение государственными наградами, присвоение почетных званий Российской Федерации, осуществление помилования (ст. 89 Конституции РФ).

Полномочия Президента РФ реализуются посредством принятия им правовых актов. Президент РФ оказывает влияние на процесс принятия и одобрения законов по следующим направлениям: а) посредством реализации предоставленного

Президенту РФ права законодательной инициативы (ст. 104 Конституции РФ); б) определения законодательной политики, основы которой получают отражение в ежегодных посланиях, обращенных к Федеральному Собранию; в) подписания и обнародования федеральных законов; г) посредством назначения законодательного референдума.

Существенным и сильным средством воздействия Президента РФ на законодательную власть является его право законодательной инициативы.

Президент РФ издает правовые акты нормативного и ненормативного характера (правоприменительные или индивидуальные правовые акты), причем те и другие могут называться и указами, и распоряжениями. Указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Акты Президента РФ носят подзаконный характер и не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Конституция РФ устанавливает основания прекращения полномочий Президента. Наиболее распространенное основание прекращения полномочий – истечение срока, на который был избран Президент. Момент окончания этого срока определяется днем принесения присяги вновь избранным главой государства. В Конституции РФ предусмотрены основания досрочного прекращения полномочий: отставка Президента РФ; стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; отрешение Президента РФ от должности.

Президент формирует Администрацию Президента РФ и Совет безопасности РФ.

Литература: Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М., 1994; Хутинаев И.Д. Институт президента и проблемы формирования государства. М., 1994; Окуньков Л.А. Президент Российской

Федерации. Конституция и политическая практика. М., 1996.

© Хутинаев И.Д.

ПРЕЦЕДЕНТ – решение или действие, которое рассматривается как образец при аналогичных ситуациях. П. применяется в политике, экономике и других сферах общественной жизни, однако лишь в праве П. приобретает силу, обязательную к использованию.

Судебный П. – общеобязательное предписание, содержащееся в судебном решении. Судебный П. создается судом любой инстанции, однако судебное решение нижестоящей инстанции не имеет обязательной силы для вышестоящих судов. Поэтому в современных условиях только решение высшей апелляционной инстанции, обязательное для всех судов данного государства, приобретает силу П. Судебным П. является та часть судебного решения, в котором сформулировано обязательное правило, которым должны руководствоваться субъекты правоотношений и применять суды при решении однотипных дел.

Судебный П. известен праву и судопроизводству со времен Древнего Рима. В средние века судебный П. формировался королевскими судами в Англии. До начала XIX в. применение П. являлось не обязанностью, а правом судей. В это время судебный П. приобретает обязательный характер. Судебный П. является основным источником права в странах англосаксонской правовой семьи (семья общего права – Англия, США, Канада, Австралия и др.). В этих странах под правом понимается только то, что сформулировано, истолковано и применяется судами. Суды не вправе отменить законы или иные нормативные акты, но способны отказаться от их применения, обосновав это их противоречием основным принципам права. В то же время парламенты в этих странах могут отменить нормы права, закрепленные в судебных П.

Применяя П., судья: а) анализирует совокупность предшествующих решений по сходным случаям, беря за основу ведущие их признаки; б) детально сопоставляет фактические обстоятельства выделенного решения (как и решений, на которые указывают стороны) и случая, который рассматривается; в) разграничивает «необходимую основу» и «попутно сказанное» в решении, которое предполагает использовать в качестве П. Основу решения по новому делу составляет первый элемент.

Однако только странами англосаксонской правовой системы применение судебного П. не ограничивается. В Швеции и других скандинавских странах судебный П. признается источником права. В России и других странах континентальной (романо-германской) правовой системы судебные решения не признаются источником права, а являются правоприменительными актами. Особый характер в странах континентальной правовой системы (Россия, ФРГ) имеют решения судебных органов, осуществляющих надзор за конституционностью законодательства, – конституционных судов. Правила, сформулированные в резолютивной части решения Конституционного Суда РФ, представляют собой правовые позиции Конституционного Суда РФ и являются обязательными для использования правоприменителями.

В международном праве П. – способ и существо решения какого-либо вопроса международных отношений, которые могут использоваться в качестве примера при рассмотрении аналогичных случаев при условии, что они соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права. Применимость судебных решений (Европейского суда по правам человека, Суда Европейских сообществ, Экономического суда СНГ) в качестве П. допускается в случае отсутствия необходимых договорных и обычно-правовых норм. На основе П. создан ряд норм морского и торгового права.

Литература: Блищенко И.П. Прецеденты в международном праве. М., 1977; Богдановская И.Ю. Прецедентное право. М., 1993; Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. М., 1998; Автономов А.С. Правовая онтология политики: к построению системы категорий. М., 1999.

© Барциц И.Н.

ПРИВАТИЗАЦИЯ – важнейшая составляющая (форма) разгосударствления экономики, процесс передачи (продажи) государственного и муниципального имущества в частную собственность физическим и юридическим лицам. Нормативно она закрепляется соответствующим законодательством страны.

Цели и задачи, решаемые в ходе приватизации в странах переходной и традиционно функционирующей рыночной экономики, существенно отличны. В большинстве стран постсоветского и отчасти постсоциалистического экономического и политического пространства это прежде всего правовое и экономическое обеспечение экономической свободы хозяйствующих субъектов как условия формирования, необходимого для запуска рыночных механизмов.

В странах Запада процесс П. предполагает передачу акций от владельцев, представляющих государство, в руки частных лиц в условиях уже функционирующей рыночной экономики. Политика П., охватывающая многие страны Западной Европы в 80-е гг. XX в., базировалась на идее, согласно которой организация хозяйственной жизни в соответствии с рыночными законами, равноправной конкуренцией и коммерциализацией производства более эффективна, чем на основе административных ограничений и регламентаций.

В странах Западной Европы и развивающихся государствах П. в основном решает три главные задачи: обеспечивает рост эффективности предприятий, позволяет привлечь инвестиции в целях

развития производства, формирует конкурентоспособную среду. В России П. и разгосударствление собственности преследовали в первую очередь не экономические, а политические цели – разрушение старой и становление новой системы социально-экономических отношений. Поэтому приоритет был отдан созданию класса частных собственников – предпринимателей, для того чтобы сделать реформы необратимыми. Экономическая эффективность П. фактически не планировалась.

Экономический эффект от П. наглядно демонстрирует сравнение с Латинской Америкой, где в свое время также была проведена П. В частные руки были переданы порядка 280 предприятий, доход государства при этом составил 30 млрд долл. В России эксперименту подверглись около 70 тыс., а бюджет получил всего 9 млрд. Последствия же залоговых аукционов, справедливость проведения которых время от времени оспаривается правоохранительными органами, также хорошо известны. По различным оценкам, от 60 до 80% работающей экономики оказалось в руках нескольких человек, впоследствии названных олигархами.

П. может осуществляться на основе бесплатной передачи собственности, выкупа предприятий на льготных условиях, продажи акций, продажи мелких предприятий с аукциона по конкурсу и без него. В законе о П. Российской Федерации продажа госимущества с незначительными оговорками (льготная продажа части акций членам трудовых коллективов, рассрочка платежа, передача некоторой части имущества трудовым коллективам безвозмездно) признается абсолютно преобладающей.

Способом возвращения причитающейся населению России части общественного богатства было получение обезличенного чека (ваучера) – государственной ценной бумаги целевого назначения на предъявителя. Приватизационные чеки запустили механизм бесплатной

передачи гражданам России имущества предприятий, акций и долей в акционерных обществах и товариществах, находящихся в федеральной собственности.

В Российской Федерации с учетом величины предприятий приватизационный процесс осуществлялся в рамках малой П. (преобразования государственной собственности в частную в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания, а также небольших предприятий в промышленности и других отраслях) и акционирования средних и крупных предприятий.

Малая П. распространялась на предприятия, не преобразуемые в акционерные общества посредством их продажи:

а) на аукционе – приобретение физическим или юридическим лицом в частную собственность на открытых торгах объектов приватизации в случаях, когда от покупателей не требуется выполнения каких-либо условий по отношению к объекту приватизации; право собственности передается покупателю, предложившему в ходе торгов максимальную цену;

б) по коммерческому конкурсу – приобретение физическими или юридическими лицами в частную собственность объектов приватизации в случаях, когда от покупателей требуется выполнение каких-либо условий по отношению к объекту приватизации (сохранение занятости, неизменности профиля предприятия на протяжении определенного временного периода и т. д.). При согласии выполнения этих условий покупателями право приобретения принадлежит покупателю, предложившему максимальную цену;

в) путем продажи имущества ликвидируемых предприятий и выкупа арендованного имущества.

Акционирование средних и крупных предприятий во всех отраслях народного хозяйства России в акционерные общества открытого типа предполагало использование трех основных вариантов. По первому варианту сотрудники предприятий могли получить 25% привилегированных акций

(неголосующих) бесплатно и купить с 30-процентной скидкой 10% обычных «голосующих» акций по их номинальной цене. Руководство предприятий также могло выкупить по номинальной цене до 5% всех обычных акций. По второму варианту все члены трудового коллектива могли выкупить обычные акции на сумму, составляющую до 51% всего уставного капитала предприятия, что дает право коллективу сохранить контроль за экономической и финансовой деятельностью. Третий вариант предусматривал возможность приобретения работниками предприятия 20% всех обычных акций с 30%-процентной скидкой и группой работников, взявших на себя ответственность за налаживание работы предприятия и недопущение его банкротства и за выполнение плана приватизации и внесших залог, – 20% голосующих акций по номиналу на особых условиях. Данный вариант мог быть применен только для средних предприятий со стоимостью основных фондов от 1 до 5 млн руб. (в ценах 1992 г.). В ходе приватизационного процесса подавляющее число подлежащих акционированию российских предприятий акционировалось по второму варианту.

Литература: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 «О концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 39. Ст. 39; Куликов В. Российская приватизация в шестилетней ретроспективе // Российский экономический журнал. 1998. № 1; Половинкин П.Д. Программы приватизации: управление, варианты, итоги, проблемы / Государственное регулирование рыночной экономики: федеральный, региональный и муниципальный уровень. Вопросы теории и практики / Под ред. Н.А. Волгина, В.И. Кушлина, А.Н. Фоломьева. М., 1998; Шупыро В. Преобразование государственной собственности в период экономических реформ. М., 1997.

© Горланов Г.В.

ПРИЕМ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ – осуществляется в формах, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта РФ – соответствующий субъект РФ, которые персонализируются в лице руководителей государственных органов (представители нанимателя).

Согласно ст. 21 закона на гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, владеющие государственным языком и соответствующие квалификационным требованиям, установленным этим законом. Предельный возраст пребывания на гражданской службе составляет 65 лет.

Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещения гражданским служащим другой должности гражданской службы, согласно ст. 22, осуществляется по результатам конкурса. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов, их соответствия установленным квалификационным требованиям по должности гражданской службы.

Претенденту на замещение должности гражданской службы может быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием претендента предъявляемым квалификационным требованиям по вакантной должности гражданской службы и ограничениям, установленным законом для поступления на гражданскую службу и ее прохождения. Претендент, недопущенный к конкурсу, вправе обжаловать это решение.

Для проведения конкурса актом соответствующего государственного органа образуется конкурсная комиссия. Ее состав должен исключать возможность возникновения конфликта интересов, способного повлиять на результа-

ты принимаемых комиссией решений. Если претендент не согласен с принятым решением, то он вправе обжаловать его. Положение о конкурсе, определяющее порядок и условия его проведения, утверждается указом Президента РФ.

П.н.г.с. осуществляется по результатам конкурса на основе акта (приказа) по государственному органу о назначении гражданина на должность гражданской службы (ст. 26 п. 1) и служебного контракта, т. е. служебный контракт заключается по результатам конкурса, но лишь на основе акта государственного органа о назначении гражданина на должность гражданской службы.

Служебный контракт – это соглашение между представителем нанимателя (политическим руководителем государственного органа) и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим, уже находящимся на гражданской службе. Служебным контрактом устанавливаются права и обязанности сторон.

Представитель нанимателя обязуется предоставить гражданину, поступающему на гражданскую службу, возможность прохождения гражданской службы, а находящемуся на гражданской службе – возможность замещения определенной должности гражданской службы. К обязанностям нанимателя относится своевременная и в полном размере выплата гражданскому служащему денежного содержания, предоставление ему государственных социальных гарантий.

При замещении должности гражданской службы представитель нанимателя обязан ознакомить гражданского служащего с действующими в государственном органе правилами служебного распорядка, иными нормативными актами, имеющими отношение к исполнению должностных обязанностей гражданским служащим. После назначения на должность гражданской службы гражданскому служащему вручается служебное удостоверение установленной формы.

Литература: «О системе государственной службы Российской Федерации». Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063; «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

© Граждан В.Д.

ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА – особая форма реализации норм права. П.п. представляет собой государственно-властную организующую деятельность компетентных государственных органов, должностных лиц и уполномоченных организаций по реализации правовых норм относительно конкретных жизненных ситуаций путем вынесения индивидуально-конкретных правовых предписаний. Такая деятельность осуществляется в специально установленных законом процессуальных формах и завершается вынесением акта применения права.

П.п. должно осуществляться на принципах законности, обоснованности, целесообразности, справедливости и эффективности.

П.п. – это властная индивидуально-правовая деятельность, которая направлена на решение юридических дел и в результате которой в ткань правовой системы включаются новые элементы – индивидуальные предписания.

Необходимость П.п. возникает в тех случаях, когда предусмотренные юридическими нормами субъективные права и субъективные юридические обязанности не могут возникнуть у конкретных лиц без организующей деятельности компетентных государственно-властных органов либо когда совершено правонарушение и необходимо определить правонарушителя меру наказания, соответствующую его проступку, либо когда необходимо осуществить предписанный нормой права контроль за правильностью приобретения прав и возложения обязанностей.

Выделяют следующие стадии П.п.:

1) анализ фактических обстоятельств дела, с которыми связано применение диспозиции или санкции правовой нормы;

2) выбор (отыскание) правовой нормы для определения поведения участников правоотношения или оценки поведения, когда применяется санкция;

3) уяснение смысла и содержания нормы права;

4) разъяснение нормы права компетентным государственным органом или иным субъектом;

5) принятие акта применения права.

Деятельность государственных органов по П.п. всегда завершается принятием соответствующего акта, который фиксирует принятое решение, придает ему официальное значение и властный характер.

П.п. возникает двумя путями:

когда инициатором реализации нормы права является гражданин, а государственный орган обязан властно прореагировать на его инициативу (как правило, при этом в акте П.п. устанавливаются субъективные юридические права лица);

когда инициатором реализации нормы права выступает государственный орган и властно выполняет ее предписание (как правило, при этом в акте П.п. устанавливаются субъективные юридические обязанности лица).

П.п. возможно только в определенных, предусмотренных законом, случаях:

когда данное общественное отношение может возникнуть только по решению уполномоченного государственного органа и когда необходим государственный контроль за его реализацией (например, призыв в армию для прохождения воинской службы, объявление амнистии, отбывание уголовного наказания);

когда требуется официальное установление наличия или отсутствия конкретных обстоятельств, а также официальное закрепление тех или иных действий и оформление их в качестве юридически

значимых фактов (например, регистрация избирательной комиссией кандидата в депутаты, регистрация брака, усыновления, возбуждение уголовного дела по факту совершения преступления, его расследование);

когда возникает имеющий юридическое значение спор между гражданами, органами, организациями, который сами стороны не могут разрешить (например, спор о разделе имущества между супругами, о возврате долга).

П.п. возможно только тогда, когда рассматриваемый случай носит правовой характер, когда есть норма, регулирующая данное конкретное отношение. При отсутствии правовой нормы применение права невозможно, в данном случае имеет место пробел в праве (отсутствие в законодательстве нормы права, регулирующей данное конкретное общественное отношение, когда это отношение входит в сферу правового регулирования и должно решаться на основе права). Для лиц, применяющих право, пробел в праве обнаруживается при необходимости решить тот или иной вопрос юридическими средствами. При обнаружении пробела в праве при П.п. используются такие приемы, как аналогия закона и аналогия права.

Литература: *Лазарев В.В.* Применение советского права. Казань, 1972; *Реализация норм советского права: системный анализ.* М., 1989; *Маликов М.К.* Проблемы реализации права. Иркутск, 1988.

© Догадайло Е.Ю.

© Чесноков А.С.

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ – исходные положения, основные правила воздействия государственных органов на экономику, которые при учете конкретных условий хозяйствования призваны обеспечить ее эффективное регулирование. Соблюдение научно

обоснованных П.г.р.э. в решающей степени обеспечивает эффективное выполнение государством своих экономических функций.

Научный анализ и практика показывают, что основополагающими П.г.р.э. являются: научное понимание социально-экономической сущности, содержания и роли регулирующих процессов в развитии экономики страны, в обеспечении жизнедеятельности общества. Они требуют соответствия государственной экономической политики долгосрочным и стабильным интересам страны в целом; обеспечения сочетания гибкости политики и устойчивости стратегии; четкого определения главных целей государственного воздействия на экономику, ранжирования и расположения их в пространстве и времени. Необходимо также обеспечение органического сочетания экономических и социальных целей; формирование механизма реализации экономических функций государства в соответствии с его потенциалом, гарантированность и мотивационная направленность государственной поддержки решения социально-экономических проблем; активное содействие поддержке равновесия в мировом экономическом пространстве, вовлечение в процесс государственного регулирования экономически общественных институтов (законов, эффективных норм и ограничений, общественного контроля и др.), формирование устойчивого института государственной службы – проводника в жизнь долгосрочной, а не конъюнктурной национальной государственной политики, разделение труда и кооперация между государственной, федеральной, региональной и местной службами; обеспечение эффективности в деятельности государственных служащих, органов управления и регулирования.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина.

М., 2002; Государство в меняющемся мире: Отчет о мировом развитии 1997 г. / Пер. с англ. / Всемирный банк: Агентство экономической информации Праймс-ТАСС, 1997.

© Хорзов С.Е.

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ – руководящие правила, положенные в основу практической деятельности по формированию и реализации государственной кадровой политики.

П.г.к.п. динамичны, их структура, иерархия и содержание зависят от ряда факторов, среди которых наиболее значимыми являются исторические и социальные условия, в которых данная политика формулируется и проводится; доминирующие в обществе и государстве ценности; социальная база и интересы субъектов данной политики; специфика объектов политики; наличие необходимых политических, экономических, интеллектуальных и иных ресурсов; цели, задачи и приоритеты конкретной политики и пр.

П.г.к.п. должны быть официально признанными и иметь публичный характер.

Различают следующие группы П.г.к.п.:

общие (базисные), регулирующие кадровые процессы в целом;

особенные (специфические), регулирующие кадровые процессы в отдельной сфере, например, на государственной службе;

частные, регулирующие конкретные кадровые технологии (принципы профессионального отбора, принципы профессионального развития и пр.). Принципы могут быть декларируемыми и реально применяемыми в процессе реализации кадровой политики.

К общим правилам, которым должна отвечать государственная кадровая политика, относятся следующие принципы: научность, законность, нравственность, демократизм, гуманизм,

конкретно-исторический подход, профессионализм.

Литература: Анисимов В.М., Дудников С.В., Ковалевский В.Ф. и др. Энциклопедический словарь работника кадровой службы. М., 1999; Государственная кадровая политика и механизм ее реализации: кадроведение. М., 1998.

© Панин И.Н.

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ. П.г.с. – это основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций государственных органов, полномочий государственных служащих, действующие в системе государственной власти и в частности в системе государственной службы.

П.г.с. должны реализовываться на всех этапах организации системы государственной службы в процессе целостного и видового функционирования ее звеньев, в служебной деятельности государственных служащих как трудовой деятельности профессионалов, т.е. наличие единая адресная цепочка реализации принципов: а) в системе государственной службы; б) в различных видах и уровнях государственной службы; в) в конкретном государственном органе; г) в профессиональной деятельности государственных служащих.

Содержательное значение указанных в законе основных принципов построения и функционирования российской системы государственной службы заключается в следующем:

1. *Принцип федерализма* – системообразующий принцип государственной службы, базирующийся на федеративном устройстве Российского государства. Несущими терминами формулировки этого принципа являются «единство системы» и «соблюдение конституционного разграничения».

Единство — качество целостной системы, которым должны пронизываться организация и функционирование трех видов государственной службы (гражданской, военной и правоохранительной) и двух ее уровней — федеративного и субъектного. Вместе с тем единство означает тождества видов и уровней государственной службы. Это должно быть диалектическое единство целого и его частей — общего и особенного. Общее содержится в федеральном законодательстве, определяющем правовые, организационные и управленческие основы системы государственной службы, особенное определяется федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов РФ о гражданской службе субъектов РФ.

Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта находится в совместном ведении Российской Федерации ~ субъекта; а ее организация — в собственном ведении субъекта РФ (п. 4 ст. 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»).

Таким образом, в России обеспечивается правовое регулирование организационного и функционального единства системы государственной службы на всей территории страны.

Принцип федерализма государственной службы должен обеспечивать соблюдение в механизме государственного управления конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федеративного и субъектного уровней. В рамках разграничения этих предметов ведения и объема полномочий следует сформировывать содержание функционирования федеральной государственной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ, в том числе четко определить, какому уровню государственной гражданской службы принадлежит право принятия окончательных управленческих решений по тем

или иным вопросам государственной жизни. Иными словами, на федеральном уровне или уровне субъекта Федерации осуществление принципа федерализма государственной службы способно обеспечить устранение дублирования в практической деятельности государственных органов и должностных лиц всей системы российской государственной службы. Устранение же дублирования в свою очередь является основой для обеспечения полной самостоятельности и ответственности конкретных лиц, замещающих должности государственной службы по вопросам своего ведения и объема своих полномочий.

2. *Принцип законности* юридически означает, что организация и функционирование службы строится на основе закона. По устоявшемуся в юридической науке определению, законность есть строгое соблюдение и исполнение конституции и законов, а также изданных в соответствии с ними иных правовых актов всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями.

Законность как качественное состояние функционирования системы государственной службы и деятельности самого служащего может характеризоваться основными признаками (см. *Законность*):
 соблюдение требования верховенства Конституции РФ над конституциями, уставами и законами субъектов РФ. Подзаконные акты всех видов и всех уровней могут действовать лишь в том случае, когда какие-либо отношения законодательно не урегулированы. При этом должностное лицо должно издавать свой акт в строгом соответствии с законом и на основе закона;

исполнением принципа единства законности;

реализацией равной возможности всех государственных служащих независимо от замещаемой должности пользоваться защитой законодательства о госу-

дарственной службе и равной обязанности строго следовать его предписаниям. При этом служебное право закрепляет равную защиту каждого из них в служебно-правовых отношениях;

соблюдением принципа недопустимости противопоставления законности и целесообразности;

использованием принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение по отношению к должностному лицу любого органа, любого уровня и любого ранга.

Нарушение этих обязанностей и правоограничений влечет за собой дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность. Сложной и самостоятельной проблемой в рамках единой теории законности является вопрос о ее гарантиях. Это естественно, ибо именно гарантии являются тем элементом (звеном), который переводит идею законности из области теоретических изысканий в сферу практической деятельности государственных органов и их должностных лиц.

Наиболее существенные гарантии законности в деятельности государственных служащих:

а) полнота и эффективность правового регулирования, адекватно отражающего основные закономерности и тенденции развития службы как управленческого процесса в государственных органах;

б) эффективность контроля и надзора за соблюдением режима законности на службе в целях выявления, предупреждения и пресечения должностных правонарушений;

в) качественная работа самих государственных служащих, складывающаяся из многих факторов служебной деятельности и охватывающая широкий круг служебных и моральных проблем;

г) постоянное совершенствование и улучшение правовой формы управленческой деятельности, т. е. юридического процесса в государственных и муниципальных органах;

д) эффективное принятие мер юридической защиты и юридической ответственности государственных служащих, ведущее к восстановлению нарушенных прав и неотвратимому наступлению наказания за допущенные правонарушения по службе;

е) личный профессиональный уровень правового сознания и правовой культуры государственного служащего.

3. *Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия, обязательности их признания, соблюдения и защиты* исходит из того конституционного положения, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2 Конституции РФ).

В соответствии со ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов. Эти конституционные установления непосредственно касаются функционирования всех видов государственной службы – гражданской, военной и правоохранительной, а также личной служебной деятельности всех государственных служащих. Права и свободы человека и гражданина действуют непосредственно, т. е., если человек руководствуется ими, то его поведение считается правомерным. Отсюда вытекает требование к государственным служащим обеспечивать и защищать конституционно-правовой статус гражданина России.

Произвол госслужащих по отношению к гражданам и их законным требованиям недопустим. Они должны признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина в полном объеме, установленном российским законодательством. Конституция РФ содержит ряд норм, определяющих деятельность государственных служащих в данной сфере: ст. 23 запрещает должностным лицам и государственным органам вмешиваться в личную жизнь граждан; в соответствии со ст. 24 эти органы и лица обязаны обеспечивать каждому воз-

возможность ознакомиться с документами и материалами, которые непосредственно затрагивают его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Установлена ответственность должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ст. 41). Особое значение имеет закрепление в Конституции РФ права каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53).

Ст. 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, обжалование в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, предусмотрена возможность каждого в соответствии с международным договором Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (к примеру, в Европейскую комиссию по правам человека или в Европейский суд по правам человека). Гражданам в отстаивании неотъемлемых прав и свобод необходимо руководствоваться положениями Закона РФ от 27 апреля 1993 г. №4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

4. *Принцип равного доступа граждан к государственной службе.* Конституция РФ (ч. 4 ст. 32) устанавливает, что граждане России имеют равный доступ к государственной службе. Запрещена любая дискриминация при поступлении на государственную службу по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, что в качестве общего принципа предусмотрено ч. 2 ст. 19 Конституции РФ.

В соответствии с конституционными установлениями закон закрепляет необходимость равного доступа граждан к государственной службе. Принцип получил свое правовое развитие в Федеральном

законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в ст. 4, где вводятся понятия: «равный доступ граждан к гражданской службе» и «равные условия ее прохождения».

В ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» только определяется, что федеральными законами о государственной службе и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации устанавливаются порядок поступления на государственную службу и замещения вакантных должностей государственной службы на конкурсной основе (п. 2 ст. 11). Закрепляется правило, что на государственную службу по контракту вправе поступать граждане, владеющие государственным языком России и достигшие возраста, установленного федеральным законом о виде государственной службы. Федеральным законом о виде государственной службы или законом субъекта РФ могут быть установлены дополнительные требования к гражданам при поступлении на государственную службу по контракту (ч. 1 ст. 12).

В соответствии с этими положениями ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ст. 16) устанавливает ограничения, по которым гражданин не может быть принят на государственную гражданскую службу. Вопросы доступа граждан к государственной гражданской службе регулируются Указами Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации», № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценке их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)», № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации», № 113 «О порядке присвоения и сохранения классов чинов государственной гражданс-

кой службы Российской Федерации государственным гражданским служащим».

По содержанию эти указы четко определяют весь механизм правовых действий, которые должны обеспечить гражданам России равный доступ к замещению вакантных должностей государственной службы, а самим государственным служащим – равный доступ к занятию более высокого должностного положения в системе государственной службы. Вместе с тем, поскольку служба стала профессиональной деятельностью российских граждан, законодательно установлены квалификационные требования к ее должностям, определено правовое положение (статус) государственного служащего, введены ограничения и запреты по государственной службе, автоматической реализации равного доступа граждан к государственной службе не существует. Это в полной мере соответствует мировой юридической практике, в том числе Международному пакту о гражданских и политических правах.

5. *Принцип единства правовых и организационных основ государственной службы* предполагает законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы.

К основам организации государственной службы российский законодатель, согласно ФЗ от 31 июля 1995 г. №119-ФЗ относил принципы государственной службы; классификацию должностей государственной службы; квалификационные разряды государственных служащих; личное дело государственного служащего, Реестр государственных служащих. В Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» (2003 г.) закрепляются уже не основы организации, а единый подход к организации государственной службы, выражающийся в определении системы видов государственной службы; общих условий государственной службы; системы управления государственной службой. При этом законодатель сформировал

правовые и организационные установки, обязательные как для всей системы государственной службы в целом, так и для каждого ее вида.

Эти установки в соответствии с данным принципом должны получить свое дальнейшее правовое развитие в нормотворчестве как на федеральном уровне (в федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, ведомственных нормативных правовых актах), так и на уровне субъектов РФ (в законах субъектов, в указах президентов республик, в постановлениях губернаторов (глав администраций), в постановлениях правительств субъектов и в нормативных правовых актах органов государственной власти субъектов РФ). При этом субъекту нормотворчества выйти за рамки уже закрепленных правовых и организационных основ нельзя, так как будет нарушено единство всей системы российской государственной службы.

Исходя из этого единства законодательно определено, что только правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта РФ находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Нанимателем федерального государственного служащего, занимающего должность в гражданской, военной или правоохранительной службе, является Россия, а государственного гражданского служащего субъекта РФ – соответствующий субъект Российской Федерации. Федеральные законы о видах государственной службы, обеспечивая реализацию единых принципов построения и функционирования системы государственной службы в целом, могут предусмотреть также другие принципы построения и функционирования данных видов службы, учитывающих их особенности. Свои правовые новеллы по организации государственной гражданской службы субъекта РФ может содержать и закон субъекта РФ, так как организация данной службы находится в его ведении.

6. *Принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы.* По мнению ряда ученых, имеются веские основания, подкрепленные традицией правового регулирования государственной службы в зарубежных странах, а также в России дооктябрьского времени, для выделения муниципальной службы как государственной службы низового уровня. Такой подход нашел отражение даже в практике правового регулирования государственной и муниципальной служб на уровне некоторых субъектов РФ. Однако федеральный законодатель не пошел на то, чтобы определить место муниципальной службы в системе видов и уровней государственной службы. Но то обстоятельство, что принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы стал отправной руководящей правовой идеей служебного законодательства, уже сыграло значительную прогрессивную роль. Так, на основе данного принципа в ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» появилась отдельная ст. 7, определяющая, что взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством единства квалификационных требований к должностям этих служб; единства ограничений и обязательств при прохождении служб; единства требований к профессиональной подготовке и переподготовке гражданских служащих и муниципальных служащих; взаимоучета стажа их служебной деятельности; соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий; государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую и муниципальную службы, и их семей в случае потери кормильца. В дальнейшем роль этого принципа будет возрастать.

В соответствии с базовым принципом взаимосвязи служб подобные нормы должны найти свое место и в законах о других видах и уровнях государственной службы Российской Федерации, а также в законодательстве о муниципальной службе.

7. *Принцип открытости государственной службы и ее доступности общественному контролю, объективного информирования общества о деятельности государственных служащих.* Данный принцип имеет решающее значение для обеспечения конституционных установлений об участии российских граждан в управлении делами государства (ч. 1. ст. 32 Конституции РФ) и об обязанности органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить возможность ознакомления каждому гражданину с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2 ст. 24 Конституции РФ). Выступая в роли источника информации, государственная служба и ее должностные лица должны обеспечивать объективность, достоверность и точность такой информации. При этом необходимо также обеспечивать и сочетание гласности и служебной конфиденциальности в функционировании государственной службы.

8. *Принцип профессионализма и компетентности государственных, служащих.* Профессионализм означает глубокие и всесторонние знания и владение эффективными практическими навыками в определенной области деятельности, а компетентность (от лат. *competens* – соответствующий, способный) – знание конкретного дела, сути выполняемой работы, а также умение и навыки распорядиться своими знаниями для достижения необходимых результатов.

Содержание рассматриваемого принципа заключается, во-первых, в том, что государственный служащий исполняет должностные обязанности на профессиональной основе за денежное вознаграждение, а, во-вторых, в том, что сам государственный служащий должен быть компетентным сотрудником государственного органа, качественно осуществляющим свои полномочия.

9. *Принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в*

их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц. Это абсолютно новый правовой принцип функционирования государственной службы, имеющий принципиальное значение для управления процессом деятельности государственных служащих. Речь идет о недопустимости вмешательства в профессиональную деятельность государственных служащих любому государственному органу или его должностному лицу, а также любому физическому и юридическому лицу, если такое вмешательство может квалифицироваться как неправомерное.

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности. Например, в ст. 5 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. (в ред. 7 марта 2005 г.) № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности в Российской Федерации» закреплены дополнительно такие принципы, как гуманизм, единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими, конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности, обуславливающие специфику службы в данных органах.

Однако особенности функционирования государственной службы учитываются не только в федеральных законах. Так, Законом г. Москвы от 26 января 2005 г. № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» установлены принципы гражданской службы г. Москвы как субъекта РФ. Законодатель дополнил перечень содержащихся в ст. 4 федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ принципов гражданской службы следующими: единство системы государствен-

ной службы, обеспечивающее соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти города Москвы; правовая и социальная защищенность гражданских служащих.

Литература: Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. М., 2005; Стартов Ю.Н. Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М., 2002.

© Барциц И.Н.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ – совокупность способов и методов формирования и выбора альтернатив, предпринимаемых управленцем (менеджером) в процессе достижения поставленных целей, по развитию объекта управления.

Управленческие решения по способу принятия могут быть:

интуитивные, в процессе которых выбор делается на основе ощущений того, что он правилен. Человек, принимающий интуитивное решение, не занимается сознательным взвешиванием всех «за» и «против» по каждой альтернативе, он просто делает выбор на основе озарения, шестого чувства. С точки зрения статистики шансы на правильный выбор в данном случае невелики;

основанные на суждениях, когда при принятии решений человек опирается на полученные им знания или на накопленный опыт. Данный способ принятия решений затруднителен, когда ситуация, по которой он принимается, нова. Ориентация руководителя в этом случае на прошлый опыт может увести его от поиска новых, более эффективных альтернатив;

рациональные решения, которые основываются не на прошлом опыте, а на обосновании его с помощью объективного аналитического процесса.

Процесс принятия рациональных решений включает несколько этапов или стадий.

Первый этап – *выявление и диагностика* проблемы. Он включает получение информации о проблеме, установление симптомов затруднений и причин, способствовавших их возникновению. Получаемая информация объединяется в аналитическую записку, где отражаются основные особенности и тенденции развития ситуации.

Второй этап – *выработка общей концепции* будущего решения. Он включает в себя стратегическое направление развития на несколько лет; обоснование главных целей, в том числе приоритетных; определение механизмов и ресурсов достижения поставленных целей; установление возможных сроков их достижения.

Третий этап – *генерирование альтернативных вариантов решений*. Процедуры такого генерирования могут предусматривать проведение экспертиз с использованием методов «мозговых атак», «круглых столов», создание автоматизированных систем генерирования альтернативных вариантов. На данном этапе преимущественно оперируют целями, сроками, инвестициями и другими ресурсами, обосновывают проводимые расчеты. После того как разработаны альтернативные варианты, начинается отбор конкурентоспособных. Для этого определяются некие стандарты или критерии, относительно которых можно измерить вероятные результаты реализации каждой возможной альтернативы. Анализ нескольких альтернативных вариантов развития ситуации, как правило, оказывается более информативным и способствует выработке более эффективных решений.

Четвертый этап – *выбор оптимального и принятие конкретного решения*. На данном этапе целесообразно выбрать критерий оптимальности для итогового решения, то есть отдать приоритет либо максимизации цели, либо сокращению сроков ее

достижения, либо минимизации затрат. На заключительной стадии руководитель выбирает альтернативу с наиболее благоприятными последствиями. В силу ряда ограничений – нехватка времени, невозможность учесть всю имеющуюся информацию – руководитель выбирает направление действий, которое, очевидно, является приемлемым, но не обязательно наилучшим из возможных.

Принятое решение может иметь форму развернутого бизнес-плана, инвестиционного проекта, долгосрочной арендной программы, реструктуризации предприятия и т. п.

Литература: Общий и специальный менеджмент / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2000; Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента / Пер. с англ. М., 1985; Литвак Б.Г. Разработка управленческого решения. 2-е изд. М., 2001.

© Корниенко В.И.

ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ – социальные задачи, которые признаются обществом на данном этапе его развития в качестве наиболее предпочтительных, преобладающих, настоятельных и неотложных, требующих первоочередного решения. Определение П.с.п. основывается на учете как текущих, так и перспективных интересов всех социально-групповых, социально-территориальных, демографических, национальных, социально-доходных, корпоративных и других групп общества.

П.с.п. определяются с учетом ее влияния на долгосрочное экономическое развитие и обеспечение сбалансированной социальной структуры. В связи с этим особое внимание на перспективу целесообразно уделять мерам, способствующим развитию и рациональному использованию трудового потенциала общества; стимулированию экономической активности; более адекватному отражению ее фактической результативности в доходах

различных групп населения, в том числе работников бюджетной сферы; выравниванию экономических возможностей и усилению социальной мобильности за счет доступа к современному образованию, квалифицированному и достойно оплачиваемому труду, а также предпринимательству; существенной активизации поддержки нетрудоспособных, ветеранов и иных социально уязвимых слоев как необходимого условия социальной поддержки проводимых социально-экономических преобразований; взаимодействию со структурами гражданского общества в финансировании и предоставлении социальных услуг, контроле их качества, обеспечении адресной поддержки социально уязвимых граждан.

Особое внимание следует уделять образованию и здравоохранению.

Решение назревших социальных проблем предстоит обеспечивать в условиях относительного снижения фискальной нагрузки на экономику. Соответственно *социально значимые цели* должны достигаться при оптимальном использовании бюджетных средств и других ресурсов государства.

В целях повышения уровня жизни населения, помимо повышения качества социальных услуг, следует сосредоточиться на таких направлениях деятельности, как:

обеспечение роста денежных доходов населения и уменьшение их дифференциации на основе увеличения заработной платы, улучшения пенсионного обеспечения и усиления адресности социальной поддержки населения; развитие страховых принципов социальной защиты населения. Данное направление с экономической точки зрения означает еще и повышение уровня внутреннего спроса, причем в первую очередь на продукцию отечественного производства, что должно стать дополнительным фактором экономического развития;

создание условий для эффективной занятости населения, обеспечение балан-

са спроса и предложения на рынках труда, в том числе на основе повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, развития миграционных процессов, дальнейшего совершенствования трудового законодательства и приведения его в соответствие с требованиями рыночной экономики;

создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления;

реформирование экономического механизма функционирования отраслей социальной сферы – изменение финансирования бюджетных учреждений, оказываемых социальных услуг и расширение хозяйственной самостоятельности учреждений социальной сферы.

Параллельно с изменением системы финансирования учреждений социальной сферы необходимо расширение их хозяйственной самостоятельности.

Основные приоритеты социальной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективы:

социальные резервы экономического роста и удвоения ВВП;

роль социально-трудовой сферы в развитии производства;

мотивация использования трудового потенциала;

демографический кризис и тенденции его преодоления;

стратегия и тактика социальных реформ в Российской Федерации;

повышение эффективности социальной политики в России (реформирование здравоохранения, образования, культуры, туризма, физической культуры и спорта; проблемы регулирования оплаты труда; социальная поддержка населения; пенсионная реформа; реформа ЖКХ);

социальная политика на муниципальном, субфедеральном и федеральном уровнях;

трудовые отношения, рынок труда и занятость;

социальное партнерство: проблемы и пути решения;

взаимодействие работодателей и наемных работников, формирование системы социального партнерства;

социально-трудовые конфликты и механизмы их разрешения в контексте Трудового кодекса Российской Федерации;

бедность и механизмы ее минимизации;

бедность среди работающего населения и ее причины.

безнадзорность, беспризорность и сиротство как угроза национальной безопасности;

использование зарубежного опыта в решении проблем уровня жизни населения;

бюджетная система Российской Федерации и социальное развитие;

бюджетно-налоговая политика и социальное развитие;

сбалансированность бюджета;

бюджетное регулирование на различных уровнях бюджетной системы и социальное развитие;

финансирование социальной политики и отраслей социальной сферы;

корпоративная социальная политика на современных российских предприятиях: проблемы, опыт, перспективы;

социальная ответственность бизнеса;

формирование доходов и оплата труда работников в организации;

условия и охрана труда на предприятиях: проблемы и пути решения;

проблемы развития социальной инфраструктуры и социальной программы предприятия;

финансовое обеспечение корпоративной социальной политики.

Литература: Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. 2-е изд. М., 2002; Бабич А.М., Пиддэ А.Л. Экономика социального страхования. Архангельск, 2004.

© Бабич А.М.

ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

– важнейшие наиболее эффективные направления и проблемы социально-экономического развития экономики государства, учитывающие ее состояние и специфику. Они формируются при разработке перспективной социально-экономической стратегии на основе анализа эффективности развития структурных звеньев экономики, участия во внутренних и внешних рынках и их маркетингового прогнозирования, формирования конкурентного научно-технического задела, возможностей ресурсно-го обеспечения и т. д.

П.э.п. обуславливают наиболее эффективные направления использования ограниченных ресурсов в интересах всего общества. Они вырабатываются на основе анализа возможностей опережающего развития производства с применением новых технологий, обеспечивающих рост ВВП, потребностей в товарах и услугах и уровня социального развития общества с наименьшими затратами ресурсов. Приоритетными, как правило, являются: социальные проблемы развития общества, отражающие важнейшую функцию государства; развитие науки, создающее источник будущего социально-экономического развития; внедрение новых технологий в прорывных наиболее эффективных экономически капиталоемких (недостаточно выгодных для коммерческих структур) производствах. Управление и стимулирование развития приоритетных направлений осуществляется государством.

Литература: Архангельский В.Н. Еще одна концепция развития экономики России. М., 1996; Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу // Поиск. 2002. № 16; Рыночное хозяйство и риски / Отв. ред. А.Н. Фоломьев. М., 2000; Архангельский В.Н. Макромаркетинг в российской экономике: проблемы взаимодействия рынка и государс-

твенного регулирования. М., 2002. *Архангельский В.Н.* Рыночные трансформации в России (социально-экономические аспекты развития). М., 2005.

© Архангельский В.Н.

ПРОГНОЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ – научно обоснованное предвидение основных параметров движения населения и будущей демографической ситуации: численности, возрастно-половой и семейной структуры населения, рождаемости, смертности, миграции, качественных характеристик населения.

В настоящее время трудно назвать страну, для которой не составлялись бы прогнозы движения населения. Делаются соответствующие вычисления и в ООН – для всего мира, его регионов и т. д. Перспективные расчеты численности и состава населения – актуальная задача в теоретическом и особенно в практическом плане. П.д. позволяют предвидеть численность населения в трудоспособном возрасте (основной части трудовых ресурсов), его отдельных возрастно-половых групп и др. Все более необходимым становится прогноз численности и состава семей, перспективные оценки распределения семей по детности.

Большое практическое значение имеет учет перспективных изменений величины дошкольных и школьных контингентов как по стране в целом, так и по отдельным ее регионам. Органы социального обеспечения нуждаются в данных об ожидаемом количестве лиц пенсионного возраста. Для развития медицинского обслуживания населения нужны данные о будущей возрастно-половой структуре, ибо от нее во многом зависит профиль подготавливаемых медицинских кадров и строительство медицинских учреждений. П.д. важны для экономики. Так, характер спроса на товары широкого потребления, особенно одежды, зависит от возрастно-половой структуры населения, численности и состава семей.

Практически трудно найти какую-либо область экономики и социальной жизни, в которой в той или иной мере не использовались бы данные демографических прогнозов.

Государственный комитет Российской Федерации по статистике ежегодно составляет среднесрочный П.д. для России. При прогнозе населения России рассматриваются три возможных варианта демографического развития, условно названных: пессимистическим (низким), оптимистическим (высоким) и средним. *Пессимистический вариант* прогнозного сценария отражает потенциальную возможность такого демографического развития, которое реализуется в случае общего кризиса в стране.

Оптимистический вариант предполагает, что кризисные явления в процессах рождаемости и смертности к началу нового столетия в основном исчезнут, и далее демографическое развитие пойдет плавно. Однако быстрый выход из кризисного состояния и здесь представляется маловероятным: сохраняется общая атмосфера социального пессимизма.

Средний вариант считается наиболее вероятным. Он предусматривает что в конечном счете докризисные тенденции демографических процессов восстанавливаются в основном за пределами прошлого столетия. Однако этого не произошло. До 2000 г. темп негативных явлений не снизился.

Общая численность населения России в 2002 г. была меньше, чем это предполагалось по пессимистическому сценарию, составленному в 1993 г.

Следует отметить, что при всех вариантах на всем протяжении прогнозного периода предполагается положительный миграционный прирост. Он определяется в основном репатриацией русских из бывших союзных республик, а также миграцией. В апреле 2001 г. Правительством РФ принято решение о поддержке миграции из ближнего зарубежья.

Рождаемость так же, как и уровень ожидаемой продолжительности жизни, во всех трех вариантах остается низкой.

При всех вариантах прогноза предполагается снижение численности молодежи – детей и подростков.

Численность населения трудоспособного возраста будет увеличиваться до 2006 г. Впоследствии в эту возрастную группу начнут вступать поколения 90-х гг. рождения, когда началось снижение рождаемости, а выходить – многочисленные поколения родившихся в послевоенный период, что приведет к снижению численности населения трудоспособного возраста с 2007 г. Получит дальнейшее развитие процесс демографического старения населения России.

Прогноз осуществляется в соответствии с определенными условиями, но нередко действительность оказывается хуже – показатели рождаемости или продолжительности жизни могут оказаться намного ниже, а смертности – выше. Все зависит от многих факторов, непосредственно влияющих на воспроизводство населения – взаимосвязи экономических, психологических, культурно-этнических, религиозных и других социальных факторов.

Литература: Демографические перспективы России. М., 1993; Предположительная численность населения Российской Федерации до 2016 года: Статистический бюллетень. М., 1999; Население России. 2002. 10-й ежегодный демографический доклад / Под ред. А.Г. Вишневого. М., 2004.

© Мдинарадзе М.Г.

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ВНЕШНЕ-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

– необходимое для государственного регулирования экономики предвидение тенденций развития и изменений структуры внешней торговли и других видов внешнеэкономической деятельности с учетом процессов глобализации, тен-

денций развития мирового рынка и экономики России в перспективный период. П.в-э.д. является частью разработки долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития России в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

П.в.д. отличается особой сложностью, так как оно должно предвидеть тенденции циклической динамики: мировой экономики и мировых внешнеторговых, финансовых, туристических и других рынков; развития российской экономики и ее взаимосвязи с мировой экономикой, укрепления интеграционных связей в условиях глобализации.

Объектами П.в.д. являются: внешняя торговля, объем и структура экспорта и импорта товаров и услуг; внешнеторговые цены и условия торговли; финансовые отношения, включая объем иностранных инвестиций и вложений российского капитала за рубежом, движение и погашение внешнего долга, динамика валютного курса; интеграционные мероприятия в рамках СНГ, Евразийского экономического сообщества, Союза Белоруссии и России; участие в международном научно-техническом, образовательном и культурном сотрудничестве, развитие процессов международной миграции; участие в международных программах и проектах по линии ООН, других международных организаций.

П.в.д. является предметом деятельности научных организаций, органов исполнительной власти Российской Федерации.

Литература: Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ // Российская газета. 1995. 26 июля; Яковец Ю.В. Циклы. Кризисы. Прогнозы. М.,

1999; Яковец Ю.В. Глобализация и взаимодействие цивилизаций. М., 2001; Кузин Б.Н., Яковец Ю.В. Россия–2005: стратегия инновационного прорыва. 2-е изд. М., 2005.

© Яковец Ю.В.

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

– деятельность научных организаций, предпринимательских структур и государственных органов по предвидению основных параметров и возможных тенденций развития экономики и социальной сферы на уровне предприятий, муниципальных образований, регионов, стран и межгосударственных объединений на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды. При этом необходимо учитывать неравномерность (цикличность) социально-экономической динамики и взаимодействие основных факторов, ее определяющих.

Научные основы П.с-э.р. наиболее глубоко разработаны Н.Д. Кондратьевым. Он считал необходимым при предвидении опираться на понимание закономерностей статистики, циклической динамики и социогенетики, сочетать генетический и телеологический (целенаправленный) подходы, учитывать взаимодействие среднесрочных и долгосрочных циклов и сопутствующих им кризисов, использовать данные прогнозов при разработке перспективных планов в условиях переходной экономики.

Теория и методология П.с.-э.р. развития в трудах российских ученых А.Н. Ефимова, А.И. Анчишкина, Ю.В. Яременко, Ю.В. Яковца и др. Однако она в малой степени используется в практической деятельности государственных и хозяйственных органов, что ведет к ошибочным прогнозам и решениям, особенно в кризисных ситуациях.

Литература: Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития

Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ // Российская газета от 26.07.95; Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М., 2002; Стратегический ответ России на вызовы нового века / Под ред. Л.И.Абалкина. М., 2004; Яковец Ю.В. Циклы. Кризисы. Прогнозы. М., 1999; Яковец Ю.В. Прогнозирование циклов и кризисов. М., 2000; Абалкин Л.И. Россия: поиск самоопределения. М., 1992.

© Яковец Ю.В.

ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ

– стоимостная оценка суммарного потребления человека или семьи, определяющая черту бедности нищеты, т. е. показатель уровня доходов населения, ниже которого невозможно удовлетворение основных норм потребления, принятых в данном обществе как минимальный стандарт. Может выражаться в суточных, месячных расходах человека или семьи, чаще – в годовом исчислении. На основании данных о П.м. рассчитывается доля населения с доходами ниже этого порога среди всего населения. В России в переходный период в связи с быстрым ростом цен и снижением уровня жизни значительной части населения П.м. рассчитывается ежемесячно.

Определение П.м. и установление на его основе черты бедности возможно при помощи различных методов. П.м. определяется законодательно или путем расчета, как черта (граница) бедности или нищеты населения, когда собственные доходы человека или семьи не позволяют вести общепринятый образ жизни и заставляют ограничивать потребление самых насущных для жизни предметов потребления. В практике Российской Федерации черта бедности определяется официально только с 1991 г. и рассчитывается на основе комбинированного метода, – сочетающего нормативный и статистический подходы.

В настоящее время П.м. в России рассчитывается на основе минимальной *пот*

ребительской корзины. Кроме статистического определения по уровню доходов, например, по совокупному доходу семьи, в которой определенная, высокая доля затрат уходит на питание (расчет П.м., применяемый во многих развитых странах), данный порог может определяться на основе специального обследования населения на предмет нуждаемости, определяемой субъективно самими опрашиваемыми.

В ряде стран П.м. является показателем, гарантирующим всем семьям с доходом ниже этого показателя получение определенной поддержки государства, которая осуществляется в разной форме: денежной, материальной, налоговой и т. д. На П.м. как важном понятии в системе социальной защиты населения в большинстве развитых стран основывается регулирование государственных минимальных гарантий.

В России, кроме среднего по стране, П.м. рассчитывается по каждому субъекту Федерации (по автономным округам с 1997 г.), а для всего населения отдельно рассчитываются и публикуются минимумы для трудоспособного населения, пенсионеров, детей, а ведомственные расчеты также выделяют П.м. по полу и для детей разных возрастов.

Самое большое влияние на динамику П.м. оказывает инфляция, поэтому российская статистика отслеживала в период высокой инфляции изменение цен на так называемый продовольственный набор бедных.

Сравнительные исследования стран с переходной экономикой показывают, что рост доли населения с доходами ниже П.м. в России в переходный период был значительно большим, чем в Венгрии, Болгарии, Словакии, Чехии и некоторых других странах.

Литература: Социальная энциклопедия. М., 2000; *Ткаченко А.А.* Бедность как социальный феномен // *Власть.* 1999. № 9.

© Ткаченко А.А.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫЕ СИЛЫ ОБЩЕСТВА – это совокупность личностных (рабочая сила), вещественных (средства производства) факторов, научно-технического потенциала, технологических инноваций, предпринимательского ресурса в их взаимодействии, определяющих уровень и возможности социально-экономического развития страны.

Производительные силы – одна из сторон общественного производства; осуществляют обмен веществ между человеком и природой, в результате чего воспроизводятся условия существования человека, общества в целом, обеспечивается их развитие. Другую сторону общественного производства составляют производственные отношения, являющиеся общественной формой функционирования производительных сил.

Развивающийся научно-технический прогресс постоянно преобразует П.с.о., порождает новые формы взаимодействия их элементов. Многообразие элементов производительных сил и их взаимосвязей вызывает необходимость их классификации.

Первичные, исходные П.с.о. составляют рабочая сила во всем ее многообразии и средства производства, являющиеся их материально-вещественной частью.

Люди с их способностью к труду – рабочей силой – составляют главную производительную силу общества. Совокупную рабочую силу образуют трудовые ресурсы страны. Такая характеристика главной производительной силы дает о ней только количественное представление. Ее качественная характеристика связана с определением уровня интеллектуального развития человека, населения страны: образования, знаний, производственного опыта, степени активности в предпринимательской деятельности, способности выполнения сложного труда. Качественно развитая основная производительная сила действительно составляет богатство общества.

Материально-вещественные элементы П.с.о. – средства производства (орудия и предметы труда) с их качественными характеристиками – составляют овеществленное богатство общества. Важнейшая составная часть вещественных элементов производительных сил – орудия труда (машины, механизмы, инструменты). Они, их уровень развития, являются мерилем прогрессивности общества. В современных условиях проявили себя качественно новые элементы вещественных производительных сил: информатика, технологические инновации, электронно-вычислительная и компьютерная техника. Орудием труда стала энергия (например, токи высокой частоты).

Особое место среди П.с.о. занимает *земля*, которая служит средством труда в сфере сельскохозяйственного производства. В сфере добывающих отраслей земля является предметом труда.

Вторичные производительные силы – это формы организации общественного процесса производства, обусловленные развитием его обобществления, интеллектуализации труда, т. е. вовлечением в производство духовных сил и способностей человека. К этой группе П.с.о. сил относят предпринимательский, интеллектуальный ресурсы, кооперацию труда, объединяющую усилия многих и обеспечивающую эффективность производства. Вторичные П.с.о. проявляют свое действие через совершенствование первичных элементов производительных сил, обеспечивая их новое эффективное взаимодействие.

Естественные П.с.о. включают предопределенные природой естественные силы труда, условия процесса труда.

Общественные П.с.о. характеризуют собой особые современные общественные формы комбинации и организации как первичных, так и вторичных производительных сил, проявляющиеся в ходе общественного воспроизводства. К ним относят организационный и управленческий ресурсы.

Всеобщие П.с.о. формируются за счет научного потенциала как непосредственной производственной силы, а также инноваций, информации.

Существенной характеристикой П.с.о. служит качество взаимодействия их личностных и вещественных элементов. Можно иметь первоклассную технику, но отсутствие, например, подготовленных для ее оптимального использования работников не позволит повысить производительную силу труда. Одним из показателей взаимосвязи личностных и вещественных элементов П.с.о. сил служит *фондовооруженность* (капиталовооруженность) живого труда с учетом инновационных признаков вновь вводимых в производственный процесс орудий труда, предметов труда с заранее заданными свойствами. Результатом увеличения фондовооруженности труда работников более совершенными средствами производства обеспечивается интенсивный и инновационный типы экономического развития, рост производительности труда, что создает возможности для более полного удовлетворения потребностей человека, повышения качества его жизни.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Основы экономической теории. Политэкономия / Под ред. Д.Д. Москвина. М., 2001; *Носова С.С.* Экономическая теория. М., 2000.

© Хорзов С.Е.

ПРОФЕССИОЛОГИЯ – отрасль социологии, изучающая профессионализацию как социальное явление, как процесс включения человека в профессиональную деятельность, как систему формирования и управления профессиональным опытом человека.

Как и всякая отрасль знания, она имеет свой предмет – закономерности,

отражающие развитие профессиональных видов деятельности, развитие профессиональных отношений, формирование и развитие социальных институтов, выполняющих функции включения человека в профессиональную деятельность, накопления, сохранения, передачи и рационального использования его профессионального опыта. Получаемые П. знания дают целостное представление о процессах, происходящих в сфере профессионального труда.

Одним из первых, кто заявил о необходимости разработки П. как «синтетической науки», был К.К. Платонов. Процесс сопряжения человека с воинским трудом исследовал В.Ф. Ковалевский. Он ввел понятие военной профессионализации, а науку, занимающуюся изучением закономерностей этого процесса, – военной П.

П. – наука, изучающая явление профессионализации и представляющая собой теорию профессионализации человеческой деятельности. Именно в рамках ее предметной области можно всесторонне представить социальное явление – профессионализацию, возникновение которой обусловлено развитием трудовой деятельности человека и обретением ею профессионального характера, появлением профессий, специальностей и, как следствие, – возникновением профессиональной структуры общества, феномена профессиональной культуры, технологий и механизмов включения человека в сферу профессионального труда, формированием профессионализма человека, управлением его профессиональным опытом, циклом его профессиональной жизни и целым рядом других явлений и процессов, порождаемых профессиональными видами деятельности.

П. в познании профессионализации как социального явления выполняет ряд функций: познавательную, аксиологическую, прогностическую, конструктивную, управленческую, инновационную.

Литература: Ковалевский В.Ф. Военная профессиология: проблемы теории и практики. М., 1983; Платонов К.К. О сущности и задачах профессиологии // Социалистический труд. 1973. № 2; Турчинов А.И. Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998.

© Турчинов А.И.

ПРОФЕССИОНАЛИЗАЦИЯ – явление, обусловленное появлением и развитием профессиональных видов деятельности человека.

В научный оборот понятие П. вводится отечественными учеными, преимущественно представителями психологии и педагогики, а затем философии, социологии в начале 60–70-х гг. XX столетия. Первоначально оно означало профессиональное развитие, процесс овладения человеком профессией. П. предполагает качественные изменения в деятельности человека, содержании и характере его труда.

П. в широком смысле понимается как создание и развитие социальных институтов, а также правил и норм, связанных с формированием профессиональной структуры общества, с ростом требований к специализации работника. П. предполагает, что каждый трудоспособный член общества должен приобретать и непрерывно совершенствовать специальную подготовку.

В узком смысле П. означает овладение человеком профессиональными ролями. Для личности, по мнению В.Г. Подмаркова, П. – это пригодность и готовность к выполнению данной профессиональной роли.

Явление П. имеет проявления как на личностном, так и на социальном уровнях. Социальный уровень характеризуется теми изменениями, которые происходят в обществе в результате развития труда, обретения им профессиональной формы, зарождения элементов, а затем и сферы

профессиональной культуры и целого ряда других процессов и механизмов, призванных на уровне общества, организации, предприятия управлять последовательностью включения человека в сферу профессиональных видов труда, рационально использовать его профессиональные возможности, опыт.

На *личностном* уровне П. представлена теми изменениями, которые характерны для человека при овладении им профессиями и специальностями. Изменения эти многогранны. Они затрагивают как духовный мир человека, так и нередко его внешний облик, зачастую влияют на формы его поведения, состояние здоровья и т. д. Эти два уровня теснейшим образом взаимосвязаны и постоянно взаимодействуют.

Поэтому П. должна рассматриваться, во-первых, как социальное явление, характеризующееся качественными и количественными изменениями в профессиональной жизни общества, рождением новых профессиональных видов труда, появлением меняющегося мира профессий и специальностей; во-вторых, как процесс овладения человеком конкретным видом профессиональной деятельности и, как следствие этого, приобретения им необходимых профессиональных качеств; в-третьих, как система общественных институтов, регулирующих процесс освоения человеком профессиональной роли и обеспечивающих возможность каждому члену общества приобрести наиболее близко соответствующую его способностям профессию.

Система П. персонала – это совокупность социальных институтов, призванных оказывать помощь человеку при становлении его как профессионала. В организации, где работает человек, может и не быть формальных элементов системы П.; профессиональная ориентация, профессиональный отбор, профессиональное обучение перепоручаются другим институтам. Однако отношения формируют,

воспроизводят, приращивают и используют профессиональный опыт персонала, выступают как основные институциональные и технологические средства его развития.

Таким образом, развитие профессиональной деятельности, сферы профессиональной жизни общества, а следовательно, и профессионального опыта находит отражение не только в деятельности самого человека, но и в различных формах социальной памяти. Изучение процесса введения в научный оборот понятия «профессионализация» свидетельствует о том, что оно отражает изменения, которые аккумулируются в общественной практике в результате развития человеческой деятельности, обретения ею профессионального характера, а также те перемены, которые присущи человеку и образуются в обществе в результате сопряжения человека и профессионального труда.

Литература: Ковалевский В.Ф. Военная профессиология: проблемы теории и практики. М., 1983; Подмарков В.Г. Человек в мире профессий // Вопросы философии. 1972. № 8; Турчинов А.И. Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998.

© Турчинов А.И.

ПРОФЕССИОНАЛИЗМ – способности, умения и навыки личности, соответствующие профессиональным требованиям или превосходящие их.

П. следует рассматривать как качественную характеристику деятельности конкретного человека. В то же время П. – это и абстрактная категория, эталон деятельности, пример для подражания и цель достижения для вступающих в профессию.

В каждом виде профессиональной деятельности понятие профессионала имеет свое конкретное содержание. Но в обобщенном виде оно отражает высо-

кие, выдающиеся достижения в области познания предмета деятельности, профессиональные умения и навыки. Для практики важен деятельностный смысл П. человека, целостность его специальных знаний, умений, навыков и характера поведения.

П. бывает конструктивным и деструктивным. Их отличие состоит в ценностных и прежде всего нравственных основах. П. имеет не только прагматический, деятельностный смысл, отражающий качество и рациональность действий, приемов и операций, которые выполняет человек, но и культурологический. Культурологический смысл П. выражает высшую степень совершенства в определенном виде деятельности.

Литература: Профессионализм в системе государственной службы / В.Г. Игнатов, В.К. Белолипецкий, А.В. Понеделков и др. Ростов н/Д, 1997; Синергия конструктивного и деструктивного профессионализма // Синергетика: человек, общество. М., 2000; Турчинов А.И. Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998.

© Турчинов А.И.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА – социальный феномен, характеризующий духовное и материальное достояние человечества, а также потенциал его духовного опыта в специализированных областях деятельности.

В узком смысле понятие «профессиональная культура» отражает достижения людей в конкретной области деятельности. Это может быть профессиональная культура учителя, инженера, государственного служащего, дипломата, военнослужащего, рабочего, врача, актера, политика, управленца и т. д.

В широком смысле П.к. отражает обобщенные достижения группы стран, регионов, общества в целом в конкретно-исторические периоды их

развития, применительно к отдельным видам деятельности. П.к. представлена как в материальных, так и в духовных формах. Материальные формы воплощены в огромном мире искусственно созданных человеком предметов – в технике и социальных отношениях.

Важнейшими духовными формами П.к. выступают специальные области знаний с их теориями, концепциями, идеями, гипотезами, профессиональные ценности, идеалы. Их многообразие раскрывает потенциал культуры социума. Особенность П.к. как социального явления состоит в том, что она не бывает абстрактной, а всегда имеет конкретное содержание, поскольку связана с конкретной профессиональной деятельностью человека.

Непосредственно П.к. создается людьми, занятыми в профессиональных видах деятельности и образующих особые социумы – профессиональные группы, профессиональные сообщества, профессиональную среду. П.к. личности проявляется в освоении и использовании опыта предшествующих поколений и владении специальными знаниями, умениями, навыками – основными составляющими любой профессии.

П.к. имеет ряд основных способов проявления. Важнейший из них – процесс профессиональной деятельности. По тому, как человек делает свое дело, насколько точны и безошибочны его действия, рациональны приемы работы и затраты времени, ресурсов, обоснованы выводы, продумана технология выполнения принятых решений, учтены максимально возможные факторы и условия трудового процесса, можно судить о его профессионализме. Именно это звено в цепи: «цель деятельности – процесс деятельности – результат деятельности» является системообразующим для П.к. как социального феномена.

Важным способом проявления П.к. человека выступает *результат профессиональной деятельности*. Это итог, своеобраз-

ная квинтэссенция его усилий – материализованная форма цели его деятельности и уровень проявления П.к.

Литература: Государственный служащий современной России: социально-политический анализ деятельности и ценностных ориентаций: региональный уровень / В.Г. Игнатов, С.О. Майборода, А.В. Понделков, А.М. Старостин. Ростов н/Д, 1997; Профессионализм в системе государственной службы, Ростов н/Д, 1997; *Турчинов А.И.* Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998; *Турчинов А.И.* Становление профессиональной культуры государственных служащих / Синергетика, философия, культура. М., 2001.

© Турчинов А.И.

ПРОХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ – система правовых, организационных и социальных норм, правил, стандартов, которые определяют порядок и основания исполнения должностных полномочий, оценки их деятельности, присвоения классов чинов, продвижения государственных служащих по вертикали и горизонтали должностей и чинов. В ряде развитых стран получила признание карьерная система П.г.с., которая обеспечивает известный автоматизм продвижения государственного служащего по служебной лестнице.

В Российской Федерации принята иная должностная система прохождения государственной службы. Она основана на каталоге (реестре) должностей государственной службы, в котором содержатся квалификационные требования для занятия каждой из них. Ликвидация должности влечет за собой прекращение трудовых отношений со служащим. П.с.г. осуществляется в двух видах: вертикальное (должностное продвижение вверх или вниз) и горизонтальное (профессиональный рост).

На П.г.с. влияет ряд обстоятельств. К внутренним факторам относятся мотивы служащего, его самооценка, уровень притязаний, состояние здоровья; к внешним – профессиональная среда, тип государственной службы; способы замещения должностей, порой – случайность. Для горизонтального продвижения особое значение имеет нацеленность государственного служащего на повышение уровня своих знаний, умений и навыков, постоянное самообразование. Немаловажна также помощь государственного органа в его профессиональном развитии – направление на переподготовку, курсы повышения квалификации, организация для сотрудников научно-практических конференций, семинаров, «круглых столов» и т. д.

П.г.с. обычно основывается на принципе «заслуг и достоинств». В то же время в период нестабильности государственной службы нередки случаи продвижения ее работников по принципам «добычи», личных связей, старшинства. Эти отрицательно влияют на качественный состав кадрового корпуса государственных органов.

Правовой основой П.г.с. служит должностной регламент, который и устанавливает полномочия (обязанности и права), упорядочивает функции и ответственность государственного служащего, формирует требования к уровню его профессионализма при выполнении обязанностей. Организационной формой П.г.с. является аттестация государственного служащего – оценка его соответствия занимаемой должности, уровня профессионализма и квалификационный экзамен, результаты которого служат основанием для присвоения государственному служащему классного чина.

Литература: Государственная служба: карьера и профессиональный рост. Зарубежный опыт. Вып. 14-й. М., 1996; *Романов В.Л.* Прохождение государственной службы: карьерная стратегия и служебная

тактика. М., 1997; Служебная карьера. М., 1998; Сотникова С.И. Управление карьерой. М., 2001; Якокка Ли. Карьера менеджера.-Тольятти, 1997.

© Нечипоренко В.С.

ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – возможность Конституции РФ непосредственно регулировать общественные отношения.

Часть 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации гласит: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации». Это положение свидетельствует о принципиально новом характере Конституции РФ 1993 г.

Нормы конституции действуют в качестве целеопределяющих принципов. Она фиксирует основные государственно-политические ценности и определяет стратегию поведения субъектов права, цели и задачи общества, закрепляет его организацию, оказывает формирующее воздействие на внутригосударственное право. В конституции закрепляются основные принципы права, определен объем правового регулирования, сформированы основные приоритетные ценности, которыми должен руководствоваться законодатель при принятии нормативных актов. Закреплены основные принципы, которыми должен руководствоваться правоприменитель при толковании Основного закона. В конституции урегулирован и сам нормотворческий процесс.

Основной признак П.д.к. – возможность непосредственного применения ее норм судами общей юрисдикции. Если суд не может признать или защитить субъективное право, закрепленное в конституционной норме, опираясь только на текст этой нормы, следовательно, рассматривать такую конституционную норму, как имеющую прямое действие, достаточных оснований нет.

Необходимо различать непосредственное и опосредованное действия конституции, составляющие формы П.д.к. Непосредственным является такое действие конституционных норм, которое осуществляется только конституционными средствами, а также совместно с другими правовыми нормами, которые обычно определяют процедуру реализации конституционных норм. Опосредованным считается такое действие конституционных норм, которое осуществляется после их предварительной конкретизации в иных законодательных актах.

В части, относящейся к предмету конституционного права, Конституция РФ осуществляет подробное регулирование межвластных отношений, складывающихся с участием федеральных государственных органов и государственных органов субъектов РФ. Нормы Конституции РФ уточняются федеральными конституционными законами и федеральными законами, однако конкретизирующий характер этих актов не ставит под сомнение прямое действие конституционных норм на соответствующие отношения. В качестве юрисдикционных органов, разрешающих споры в области конституционного права, выступают Конституционный Суд РФ, рассматривающий правовые споры, и Президент РФ, выполняющий функции арбитра по спорам между органами различных ветвей власти и разрешающий споры политические. Таким образом, конституция является непосредственным источником нормативного регулирования отношений, складывающихся в сфере регулирования конституционного права, и выполняет роль отраслевого кодифицированного акта.

Несколько иначе конституция регулирует отношения, входящие в предмет регулирования иных отраслей права: гражданского, уголовного, административного и др. Нормы конституции обладают большей юридической силой, чем нормы кодифицированных источников

указанных отраслей права, однако они не рассчитаны специально на регулирование соответствующих отношений. Отраслевое применение должно осуществляться главным образом на основе отраслевых норм права. Юридическая сила и авторитет отраслевых норм являются достаточными для выполнения регулятивной функции, поэтому в обычных условиях правоприменитель не использует конституционно-правовые нормы для вынесения решения.

Конституция может оказывать регулятивное воздействие на отношения, складывающиеся в рамках иных отраслей права, только в особых случаях, когда отраслевое регулирование является неполным или несовершенным. При осуществлении отраслевого регулирования конституция применяется:

для восполнения пробелов в праве. В случае если отраслевые источники права не содержат норм, направленных на регулирование определенных отношений, пробел будет восполняться конституцией;

для конституционного толкования отраслевой нормы. В случае если отраслевая норма является нечеткой и возможно несколько вариантов ее применения, правоприменитель может обратиться к конституции для того, чтобы найти правильный вариант применения отраслевой нормы;

в случае если норма права, содержащаяся в иных источниках, противоречит конституции, при возникновении конкретной ситуации правоприменитель может применить норму конституции и тем самым устранить действие специализированной нормы.

Поскольку нормы конституции не рассчитаны на регулирование отношений, складывающихся в рамках иных отраслей права, обращение к ним при возникновении конкретных правоприменительных ситуаций не всегда целесообразно.

П.д.к. играет важную роль в гражданском, арбитражном и уголовном судопро-

изводстве, позволяя их субъектам требовать от государства обеспечения возможности воспользоваться нормой конституции, и государство обязано выполнить это требование.

Литература: Гревцов Ю.И. Прямое действие конституции Российской Федерации // Журнал российского права. 1998. № 6; Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001; Лучин В.О. Конституция Российской Федерации: проблемы реализации. М., 2002.

© Доронина О.Н.

© Абрамов В.Л.

ПРЯМОЕ ПРЕЗИДЕНТСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ – особый порядок управления в экстремальных ситуациях, носящих общественно-политический характер (попытки насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, межнациональные конфликты и т. д.), заключающийся в ограничении полномочий органов власти регионов государства и передаче этих полномочий президенту государства либо определяемым им лицам.

Правовой режим П.п.п. заключается в расширении круга обязанностей и пределов компетенции центральных органов государственной власти по охране общественного порядка и нормализации обстановки либо возложении этих обязанностей и предоставленных прав на специально создаваемые для этого органы, а также в усилении ответственности граждан и должностных лиц за неисполнение обязанностей, которые возлагаются на них с введением П.п.п. При этом отступления от существующего правового режима допускаются лишь в определенных рамках, не противоречащих международно-правовым актам, а также вытекающих из сущности и назначения П.п.п. В отличие от режимов чрезвычайного положения и военного положения, правовой режим П.п.п. не предусматри-

вает ограничений прав и свобод человека и гражданина на территории, на которой введено П.п.п.

Элементами государственно-правового (конституционного) института П.п.п. являются: основания для использования режима чрезвычайного положения в качестве меры федерального вмешательства; государственный орган (или органы), уполномоченный применять данный институт; порядок его введения; временные изменения в разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации.

Конституция РФ 1993 г. и конституционное законодательство в целом не предусматривают механизмов П.п.п. Вместе с тем имеются prerogatives Президента РФ, закрепленные в ст. 80 Конституции РФ: принятие мер по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти (ч. 2. ст. 80) предоставляют возможность применения П.п.п. в целях пресечения попыток субъекта РФ выйти из-под контроля Федерации.

Речь идет о своего рода «скрытых» prerogatives Президента РФ по охране суверенитета и государственной целостности, предусмотренных ст. ст. 71 ч. 4; 78 ч. 2; 80, 82, ч. 1; 87 ч. 3; ст. 90 Конституции РФ. Реализацией данного подхода в практике Конституционного Суда РФ признается постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г., которым были признаны обоснованными действия Президента РФ по наведению конституционного порядка в Чеченской Республике.

Правовые системы различных государств (Индия, США, страны Латинской Америки) содержат механизмы П.п.п., наряду с механизмами чрезвычайного и военного положения, для восстановления правопорядка и конституционного

единства на своей территории. В федеративных государствах имеется в виду возможность введения президентского правления (речь идет о федеральном президенте) на территории субъекта федерации. Значительная практика использования этого механизма в ряде зарубежных федераций привела к тому, что зачастую под механизмами федерального вмешательства (федеральной интервенции) понимают именно такой ее частный элемент, каким является П.п.п.

Конституция Бразилии 1967 г., действовавшая до принятия нового основного закона Бразилии 1988 г., среди исключительных полномочий президента страны отмечает его «право декретировать федеральную интервенцию и обеспечивать ее осуществление» (ч. XVII ст. 87). Конституция Бразилии 1988 г., сохраняя за президентом республики prerogatives по принятию решения о федеральной интервенции, вводит меры парламентского контроля за деятельностью главы исполнительной власти. Если в течение 24 часов с момента декларирования необходимости федеральной интервенции в дела штата данное решение президента не получит одобрения парламента, оно теряет свою юридическую силу.

В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае если президент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с конституцией, когда «какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции».

В качестве примеров можно привести введение в июле 1959 г. П.п.п. в штате Керала, где возникли беспорядки, инициированные оппозицией,

в ходе которых было нарушено нормальное функционирование государственного аппарата, контролируемого Коммунистической партией. Введение П.п.п. означало роспуск законодательного собрания штата, смещение правительства, на смену которому пришел «кабинет чиновников», назначенный губернатором штата. Аналогичные механизмы использовались в 1975 г. в штате Гуджарат, где из-за мощного оппозиционного движения было смещено правительство штата. Для восстановления стабильности в штате до проведения выборов на его территории было введено П.п.п. Самым известным примером использования прямого президентского правления в Индии стал случай, когда 18 февраля 1980 г. И. Ганди, следуя прецеденту, созданному партией Джаната 30 апреля 1977 г., ввела прямое президентское правление на территориях девяти штатов, где во главе правительств находились представители оппозиционных партий.

В сентябре 1965 г. Великобритания ввела прямое правление в колонии Аден, чтобы подавить национально-освободительное движение в этом крупнейшем торгово-транспортном центре Аравийского полуострова. В Колумбии в апреле 1996 г. в связи с разгулом терроризма и подрывной деятельности партизанских групп президентским указом были введены специальные зоны общественной безопасности, где губернаторы департаментов осуществляли П.п.п. Ответственность за соблюдение порядка в специальных зонах возлагалась на военных комендантов.

Механизмы, присущие прямому президентскому правлению, но без его официального объявления, использовались в Алжире в период алжирской войны 1954–1962 гг. В апреле 1956 г. был распущен местный парламент, власть фактически сосредоточена в руках назначаемого из Парижа генерал-губернатора (переименованного впоследствии в министра-резидента) и

военного командования. На Фолклендских островах после их захвата аргентинскими войсками в апреле 1982 г., учитывая пробританскую ориентацию большинства населения архипелага, главным должностным лицом стал назначенный из Буэнос-Айреса аргентинский генерал Менендес, который и капитулировал перед англичанами 14 июня 1982 г.

В российском правоведении предлагается использовать механизмы П.п.п. в случае возникновения в результате антиконституционных действий органов государственной власти субъектов РФ непосредственной угрозы суверенитету, государственной и территориальной целостности Российской Федерации. Идея введения П.п.п. была озвучена в 1997 г. в предложениях Президента Ингушетии Р. Аушева по преодолению осетино-ингушского конфликта.

8 июня 2000 г. указом Президента РФ на территории Чеченской Республики была введена временная система органов исполнительной власти в республике, главой администрации был назначен А. Кадыров. По сути, принято решение об установлении режима П.п.п. Так, временная администрация наделена правом осуществления контроля над местными органами власти – районными, городскими, сельскими. Экономическую деятельность курировали территориальные органы федеральных министерств и ведомств, подчиняющиеся Правительству РФ или представителю Президента РФ в федеральном округе, но не чеченской администрации.

Правовой режим П.п.п. нуждается в определении в полномасштабном, специально подготовленном федеральном законе.

Литература: Барццц И.Н. Федеративная ответственность. Конституционно-правовые аспекты. М., 1999; Грязнов А.В. Концепция и конституционные основы института чрезвычайного положения // Государство и право. 1994. № 6; Домрин А.Н. Федеральная интервен-

ция: особенности правового регулирования / Очерки конституционного права иностранных государств. М., 1999; Конституционные гарантии целостности федерации в зарубежных странах. М., 1996.

© Барциц И.Н.

ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО – часть системы действующего права, нормы которого направлены на защиту интересов государства и общества в целом. Публично-правовые нормы связаны с организационно-властной деятельностью государства, его органов, с реализацией общественных задач. Государство в лице его органов выступает в качестве носителя властных (публичных) полномочий. Этим П.п. отличается от частного права, которое защищает интерес отдельного человека и основано на равноправии сторон. Для П.п., напротив, характерно неравноправие сторон. П.п. присуще использование императивных предписаний, которые не могут быть изменены участниками правоотношений. Одной из сторон в публично-правовых отношениях, как правило, выступают органы государства (должностные лица), обладающие государственно-властными полномочиями.

П.п. охватывает такие отрасли права, как конституционное (государственное), административное, финансовое, уголовное, уголовно-исполнительное, международное публичное, процессуальные отрасли.

Не все существующие в мире системы права признают деление права на публичное и частное. Англосаксонская правовая система (в отличие от континентальной) такого деления не знает. Отсутствует оно и в мусульманских и обычно-правовых системах. Кроме того, не все представители и российской юридической науки признают необходимость деления права на публичное и частное.

С переходом к рыночной экономике в России идея деления П.п. и частного

права, проблема их соотношения стали предметом повышенного внимания юридической науки и практики. Система права значительно обогатилась (и постоянно обогащается) новыми правовыми институтами, нормы которых регулируют общественные отношения, находящиеся на пересечении частного и публично-го интересов.

Вместе с тем провести четкую грань между публичным и частным правом невозможно. Эта граница в значительной степени условна и не представляет собой резкой демаркационной линии. Как в области П.п., так и в области частного права всегда имеют место в той или иной степени отступления в сторону противоположного принципа. Во многих случаях речь идет об известном комбинировании способов регулирования, присущих частному и П.п.

Недопустимо противопоставление частного права публичному. И частное, и П.п. служат человеку и обществу в целом, а следовательно, и государству. П.п. имеет целью обеспечение гармонии и согласия в обществе, баланса интересов отдельных лиц, коллективов, общества в целом, стабильность функционирования институтов государства. Не может быть усиления права публичного за счет ослабления права частного, и не может укрепляться право частное за счет подавления публично-правовых начал.

В современный период имеет место все большее взаимопроникновение норм П.п. и частного права. При этом с развитием государственности и усложнением правовой системы все более проявляется тенденция усиления роли публичных начал в общественной жизни. Во многих странах наблюдается общая закономерность, состоящая в признании общенациональной значимости публичной сферы, роли государства в общественном прогрессе, в обеспечении статуса граждан на уровне мировых стандартов, создании наднациональных институтов. Это в свою очередь обуславливает необходимость

дальнейшего развития частноправовых институтов.

Литература: *Мальцев Г.В.* К вопросу о частном и публичном праве / Право и гражданское общество в современной России: Сборник научных статей. М., 2003; *Тихомиров Ю.А.* Публичное право. М., 1985.; *Черепанин Б.Б.* К вопросу о частном и публичном праве. М., 1994.

© Носов С.И.

Р

РАБОТОДАТЕЛЬ – лицо (физическое или юридическое), предоставляющее на определенных условиях определенную работу физическим лицам–работникам.

Условия работы предполагают параметры рабочего места, которое, как правило, также предоставляется Р. (его расположение, медико-экологические характеристики и др.), и уровень организации контроля за ходом выполнения и/или результатами данной работы (субординационное положение работника).

Содержание (определенность) самой работы может включать в себя количественные и/или качественные характеристики ее итога и/или процесса исполнения относительно более или менее определенных временных параметров.

Р. является собственник обычно средств производства или других реальных, а иногда и потенциальных активов. На средних и крупных частных, а также государственных и муниципальных предприятиях функции Р. выполняют, как правило, работники уже нанятые соответственно владельцем предприятия, акционерами, государством или муниципалитетом. Собственно говоря, эти работники являются не Р., а нанимателями. Управляющие (менеджеры) и директора осуществляют прием, увольнение и расстановку работников от имени владельца предприятия,

акционеров, государства или муниципалитета. В акционерных обществах функции Р. выполняет управляющий, который может иметь часть (иногда немалую) акций предприятия. В этом случае функции нанимателя и частично собственника активов (Р.) совмещаются.

С юридической точки зрения Р. является то юридическое или физическое лицо, которое заключило трудовой договор с работником и на этой основе вступило с ним в трудовые отношения. В связи с различными разногласиями, обычно, по поводу цены труда, в отношениях Р. и работников может возникать и развиваться социальная напряженность, которая должна разрешаться в рамках социального партнерства. Позиция Р. в такой ситуации тем выигрышнее, чем больше уровень конкуренции на рынке труда между работниками из-за рабочих мест.

Литература: Федеральный закон от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей»; *Белкин В.* Работник и работодатель: логика взаимного притяжения // Человек и труд. 2003. № 5; *Корнийчук Г.А.* Работодатель и работники. СПб., 2004; *Крапивин О.М.* Работодатель: права и обязанности (Комментарии «Нормы». Комментарии к новому Трудовому кодексу Российской Федерации) / Под общ. ред. С.И. Шкурко. М., 2004.

© Щербаков А.И.

РАБОЧАЯ СИЛА – способность к труду; совокупность физических и духовных способностей человека, которые используются им в процессе производства жизненных благ. Р.с. не существует без работника, поэтому состояние здоровья, его психофизиологические качества, развитие его интеллекта, уровень образованности, профессиональных качеств (контактность, ответственность, отношение к труду, система ценностных ориентаций и др.) – все это входит в содержание понятия «рабочая сила». Р.с. развивает

ся и обогащается в процессе трудовой деятельности. Социально-экономические условия функционирования Р.с. находятся в непосредственной зависимости от способа соединения Р.с. со *средствами производства*.

Социально-экономические формы Р.с. определяются господствующей системой *производственных отношений*. При капитализме Р.с. становится товаром в силу исторических условий: 1) работник юридически свободен, имеет возможность свободно распоряжаться своей Р.с.; 2) работник лишен средств производства и средств существования. Р.с. как товар обладает *стоимостью* и *потребительной стоимостью*. Стоимость Р.с. определяется стоимостью фонда жизненных средств, необходимого для воспроизводства жизни работника и членов его семьи. Она изменяется в зависимости от уровня экономического развития страны, природно-климатических, социальных и культурных условий жизни, уровня *производительности труда* в отраслях, производящих предметы потребления.

На динамику стоимости Р.с. влияют две противоположные тенденции: 1) научно-технический прогресс повышает требования к качеству Р.с., что в свою очередь вызывает рост стоимости Р.с.; 2) рост производительности труда, снижая стоимость товаров и услуг (см. *Услуги*), ведет к снижению стоимости Р.с. Действие отмеченных тенденций определяет динамику величины Р.с.

Конкретной формой стоимости и цены Р.с. является заработная плата (см. *Заработная плата*). Потребительная стоимость товара Р.с. состоит в том, что работник в процессе труда создает стоимость большую, чем стоимость Р.с., т. е. прибавочную стоимость. И в этом качестве товар Р.с. привлекателен для нанимателя, поскольку позволяет реализовать его цель – получение прибыли.

Литература: Вечканов Г.С., Вечканова Г.Р. Современная экономическая энциклопедия.

СПб., 2002; Плакся В.И. Рынок труда / Под ред. В.С. Буланова, Н.А. Волгина. М., 2000; Экономика труда / Под общ. ред. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одегова. М., 2002.

© Плакся В.И.

РАВЕНСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЕ –

а) политический идеал, проявляющийся на протяжении всей политической истории человечества и по-разному осмысливаемый в сменяющихся эпохах и в отличающихся культурах; б) одна из ключевых и высших политических ценностей демократического общества, воплощение идеи справедливости; в) принцип, в соответствии с которым люди наделяются одинаковыми политическими правами и возможностями доступа к власти, а также обеспечивающий равенство перед законом и отсутствие привилегий; г) категория политической науки, отражающая достигнутые в обществе научные представления о политической демократии.

Обобщение различных интерпретаций Р.п. – античной (платоновской, аристотелевской), христианской, просвещенческой, либеральной, марксистской, социал-демократической, консервативной и т. д. – способствовало тому, что 10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, в которой императив Р.п. занял весьма важное место. В декабре 1966 г. эта декларация была дополнена двумя пактами – об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах. Согласно этим документам и современным представлениям к основным политическим правам, обеспечивающим Р.п., относятся права: на свободу убеждений и их выражения; на свободу мысли, совести и религии; на свободу слова; на свободу получения информации; на политическую активность; на свободу мирных собраний и ассоциаций; равного доступа к государственной службе; занимать госу-

дарственные должности и стремления занять ее; участвовать в свободных, равных, тайных выборах и быть избранным; создавать политические организации, включая политические партии.

Р.п. – не самоцель, а состояние, которое обеспечивает одинаковые для всех условия выбора. Одним из таких условий является принцип «один человек – один голос». Его реализация требует от власти и политических субъектов прозрачности действий и соответственно четко фиксированных и общепринятых процедур, позволяющих беспрепятственно выражать и публично артикулировать позиции и интересы всех заинтересованных групп. Лица, избранные во власть или контролирующие ее, должны быть ответственны перед избирателями, отчетываться перед ними и периодически через строго установленное время переизбираться.

Однако история и современная политическая практика показывают, что реально Р.п. обеспечивается далеко не повсеместно и, более того, часто нарушается.

Литература: Ленин В.И. Либеральный профессор о равенстве / Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 24; Джилас М. Лицо тоталитаризма. М., 1992; Всеобщая декларация прав человека. М., 1993; Роулз Д. Теория справедливости. М., Новосибирск, 1996; Люкс С. Равенство и свобода: должны ли они конфликтовать? / Современная политическая теория. М., 2001; Welch S. The Concept of Political Culture. L., 1993.

© Митрошенков О.А.

РАВНОВЕСИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ

– а) состояние примерно равных политических, экономических и других возможностей сторон, при котором ни одна из них не может рассчитывать на достижение своих политических целей силовыми средствами или путем политического диктата; б) баланс сил, в осно-

ве которого лежит система отношений, относительно устраивающая политических субъектов.

Р.п. обуславливает сдержанность в отношениях между политическими субъектами, поскольку совокупность сил, средств и факторов одной из сторон уравновешивается такой же совокупностью сил, средств и факторов другой стороны. Так, достижение Р.п. между ветвями или основными центрами власти обеспечивает стабильность функционирования политической системы общества. Вместе с тем Р.п., как правило, динамично. Развитие политического процесса всегда ведет к нарушению Р.п. между его ведущими участниками, что сказывается на итогах выборов и перераспределении их места в политических отношениях. В этом контексте Р.п. бывает более устойчивым и менее устойчивым. Степень устойчивости Р.п. зависит от политической культуры, традиций, профессионализма, ответственности политической элиты. В странах развитой демократии нарушения Р.п. редко бывают столь резкими и стремительными, чтобы стать причиной кризиса. Как правило, такие нарушения контролируются демократическими механизмами (в частности, заключения и расторжения политических союзов, регулярных выборов), выступающими в качестве амортизаторов политической нестабильности. В переходных странах, где многопартийность еще только проходит период своего становления, не сложились демократические традиции, Р.п. чаще всего неустойчиво, его нарушение нередко компенсируется авторитарными тенденциями, вмешательством армии в политическую жизнь и т. п.

Динамическая неустойчивость Р.п. возникает и в ситуации, когда, например, в итоге выборов при примерно равном распределении мест в парламенте между основными политическими соперниками большую роль приобретают голоса независимых депутатов или представители малых партий, способные сыграть

решающую роль в деле формирования правительства. В условиях распространения правовых начал более значимым основанием Р.п. может стать принцип устойчивости отношений между соперничающими политическими субъектами, а не стратегический паритет между ними. Однако нередко политические интересы более сильной стороны берут верх над соображениями политической целесообразности.

Литература: *Дмитриев Ю.А., Токмаков К.К.* Россия: становление многопартийности. М., 1992; *Анохин М.Г.* Политическая система: переходные процессы. М., 1996; Первый электоральный цикл в России (1993–1996 гг.). М., 2000; Второй электоральный цикл в России (1999–2000 гг.). М., 2002.

© Митрошенков О.А.

РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЕ – совокупность мер по демонаполизации роли государства в экономической, социальной и политической жизнедеятельности общества. В экономической сфере они направлены на формирование экономической свободы производителей и потребителей как необходимого условия для запуска и эффективного функционирования рыночных механизмов взамен централизованно-плановых.

«Разгосударствление» – понятие более широкое и емкое, нежели приватизация. Приватизация – процесс трансформации государственной собственности в негосударственную. Это хотя и весьма важный, но все же один из элементов процесса Р. Последний включает в себе еще целый ряд направлений, обеспечивающих экономическую свободу хозяйствующих субъектов.

Основными составляющими процесса Р. экономики в ходе трансформационного процесса перехода от централизованно-плановой к рыночной экономике являются: приватизация объ-

ектов государственной собственности; полная или частичная коммерциализация хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций государственного сектора экономики; формирование механизма управления государственным имуществом в процессе реализации государственных и региональных программ через негосударственные структуры; либерализация и демонаполизация ценообразования и внешнеэкономической деятельности, формирование параллельных (альтернативных) государственным и муниципальным частным структур в социальной сфере (общем и специальном образовании, здравоохранении, социальном обеспечении и пр.).

Р. предполагает снятие с государства большинства функций хозяйственного управления на микроуровне, передачу соответствующих полномочий на уровень предприятий, замену вертикальных хозяйственных связей горизонтальными.

Вместе с тем следует заметить, что Р. – не сиюминутный государственный акт, а процесс, тенденция, в соответствии с которым государство постепенно, по мере создания (вызревания) соответствующих условий уходит из той или иной сферы деятельности. В конечном счете все обуславливается качественным состоянием экономики (общий уровень развития, степень демонаполизации, конкурентоспособность, интегрированность в мировое хозяйство и т. п.).

Поэтому Р. экономики в целом и собственности, в частности, т. е. приватизация значительной части объектов государственной собственности есть объективный процесс возвращения функций их законным носителям – основным сферам жизнедеятельности общества (публично-властная, производственно-хозяйственная, социально-политическая и духовная).

Государство должно сохранять свои позиции собственника лишь в той мере, в какой это необходимо для эффективной реализации собственных, имманентных

ему социально-экономических и политических функций.

Литература: *Абалкин Л.И.* Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики // Вопросы экономики. 1997. № 6; Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000.

© Горланов Г.В.

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ – понимается в разных значениях: это и определенная теория (концепция, учение), и практика государственно-правового строительства, и одновременно признак и принцип правового государства. В самом общем виде Р.в. состоит в существовании в государственном механизме трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной, каждая из которых самостоятельна в пределах своей компетенции и независима от других ветвей власти. Кроме того, каждая из них взаимодействует между собой и сдерживает друг друга, образуя систему сдержек и противовесов, с тем чтобы ни одна из ветвей власти не могла бы стать абсолютно доминирующей. Отцами-основателями теории Р.в. принято называть английского философа Дж. Локка и французского просветителя Ш. Монтескье, которые в конце XVII в. в Англии и в середине XVIII в. во Франции разработали основные положения теории Р.в.

Различные подходы этих двух философов к данной проблеме породили и разные концепции. Дж. Локк разделил публично-властные полномочия между разными органами. Соответствующие типы публично-властной деятельности располагались им в иерархическом порядке. Он разделял саму государственную власть на законодательную власть, на исполнительную власть и на федеративную власть.

В отличие от Дж. Локка, Ш. Монтескье не дробил государственную власть, а

структурно ее разделил на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, различая в каждом государстве только три вида власти. Разделение и взаимное сдерживание властей является, согласно Монтескье, главным условием обеспечения политической свободы, применительно к государственному устройству.

Учения Локка и Монтескье о Р.в. на три ветви власти, каждая из которых должна быть, во-первых, относительно самостоятельной, а во-вторых, уравновешивать другие, оказали огромное влияние и на всеобщую государственно-правовую практику.

Это влияние отчетливо проявилось, например, в Конституции США 1787 г., во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и в других правовых актах. В частности, в ст. 16 Декларации записано: «Общество, в котором не обеспечено пользование правами и не проведено разделение властей, не имеет конституции».

Р.в. – не сущность государства, а его структура, форма взаимодействия элементов государственного механизма. Поэтому правильнее данный принцип называть не «разделение властей» а «разделение власти» исходя из его сущности.

Принцип Р.в. не противостоит единству государственной власти. Он не отрицает единства власти, но отрицает единовластие. Единство власти, исходящее из принципа Р.в., выражается в следующем: во-первых, в участии всех государственных структур в осуществлении основных функций государства, то есть наиболее общих направлений его деятельности. Иначе говоря, основные функции государство осуществляет всеми тремя ветвями власти, что предполагает их взаимодействие; во-вторых, в том, что принцип Р.в. разводит ветви власти не по содержанию их деятельности, а по ее формам – законодательство, управление, правосудие. Содержание их деятельности может и пересекаться, что при нечет-

кости правового регулирования, естественно, порождает споры о компетенции, полномочиях и т. д.

Смысл принципа Р.в. состоит в первую очередь не в разграничении функций (компетенций, полномочий), а в недопущении средоточия всей власти в одной из ветвей, установления ее единовластия. Р.в. преследует и другую цель – определение функций, компетенций и полномочий каждой из ветвей власти и проведение их разграничения (не функций государства, а функций органов государственной власти). В ряде теорий предлагаются иные классификации видов власти в системе Р.в., выделяются, в частности, контрольная, президентская, учредительная, избирательная ветви власти. Некоторые из этих концепций нашли свое конституционное закрепление в ряде стран.

При организации власти в России на протяжении всей истории принцип Р.в. не использовался. Он отвергался самодержавной природой власти до Октябрьской революции 1917 г. и концепцией единства и полновластия Советов в советской модели организации государственной власти. Советская система организации власти, не признавая принципа Р.в., в то же время основывалась на разделении функций, оставляя контрольные полномочия в отношении органов государственного управления за Советами. На конституционном уровне был закреплен принцип независимости суда и подчинения его только закону.

Введение института президента в СССР и РСФСР, а также провозглашение суверенитета Российской Федерации повлекло за собой конституционное закрепление этого принципа организации государственной власти в России. Конституция РФ 1993 г. установила: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» (ст. 10).

Если в ст. 10 Конституции РФ закреплен сам принцип разделения властей, то в ст. 11 Конституции РФ дан перечень органов государственной власти, осуществляющих Р.в. Согласно Конституции РФ государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство и суды Российской Федерации (п. 1 ст. 11). В совокупности эти органы образуют основу конституционной системы органов Российского государства.

Для осуществления функций государственной власти ее отдельные звенья наделяются комплексом полномочий и вправе действовать самостоятельно, во многом независимо друг от друга, сохраняя рычаги взаимного сдерживания и контроля. Конкретное содержание принципа разделения властей состоит в следующем: законы должны обладать высшей юридической силой и приниматься только законодательными (представительными) органами; исполнительная власть должна заниматься в основном исполнением законов и только ограниченным нормотворчеством, быть подотчетной главе государства и лишь в некотором отношении парламенту; между законодательными и исполнительными органами должен быть обеспечен баланс полномочий, исключающий перенесение центра властных решений, а тем более всей полноты государственной власти на одну из ветвей власти; судебные органы независимы и в пределах своей компетенции действуют самостоятельно; ни одна из трех ветвей власти не должна вмешиваться в прерогативы другой власти, а тем более сливаться с другой властью; споры о компетенции должны решаться только конституционным путем и через правовую процедуру, т. е. Конституционным Судом РФ; конституционная система должна предусматривать правовые способы сдерживания каждой ветви власти двумя другими, т. е. содержать взаимные противовесы всех

ветвей власти, устанавливая способы их взаимного влияния.

Органы законодательной власти Российской Федерации включают Федеральное Собрание РФ и законодательные органы субъектов РФ. Законодательные органы одновременно являются представительными органами, т. е. представляющими и выражающими интересы народа. Эти органы обладают исключительным правом на принятие законов. Органы законодательной власти всегда состоят из большого числа депутатов, что служит гарантией широкого народного представительства. Органы законодательной власти наделяются определенными полномочиями по контролю, участию в назначении должностных лиц, но основная их функция состоит в принятии законов.

Органы исполнительной власти наиболее разветвлены и многообразны. Именно они организуют исполнение законов и указов, издают большое количество организационно-распорядительных актов. Органы исполнительной власти в президентских республиках не подотчетны и не подконтрольны органам законодательной власти, хотя и действуют в тесном сотрудничестве с ней. В органах исполнительной власти практически нет выборности, эти органы обычно учреждаются, а их руководители назначаются Президентом РФ, Председателем Правительства РФ, главами исполнительной власти субъектов РФ. Органы исполнительной власти могут действовать как на началах коллегиальности (Правительство РФ), так и единоначалия (министерства).

Органы исполнительной власти могут иметь различную подчиненность. Так, например, некоторые из них выходят напрямую на Президента РФ (Министерство обороны Российской Федерации и другие силовые органы), другие – на Председателя Правительства РФ.

Органы судебной власти включают федеральные суды и суды субъектов РФ. Цель этих органов – осуществление пра-

восудия, применение законов и иных нормативных правовых актов.

Однако, как и в любом другом государстве, в Российской Федерации существуют органы, не входящие ни в одну из ветвей власти. В то же время эти органы действуют в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами. По своему статусу они являются независимыми органами государственной власти. К числу таких органов относятся: Прокуратура РФ, Центральный банк РФ, Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Академия наук РФ.

Разделенные власти для осуществления своих функций должны строить взаимодействие на основах координации. Приведем примеры взаимного влияния ветвей власти друг на друга. Высший орган исполнительной власти – Правительство РФ – является участником законодательного процесса. Во-первых, оно обладает правом законодательной инициативы, и следовательно, может внести проект закона в Государственную Думу. Во-вторых, у него есть возможность влиять на законодательный процесс посредством дачи заключений на проекты законов (ч. 3 ст. 104 Конституции РФ).

Конституционный Суд РФ вправе объявить любой закон – полностью или частично – неконституционным, т. е. утратившим юридическую силу. Эти примеры свидетельствуют о том, что законодательная власть действует не сама по себе, а в определенной системе, равновесие которой достигается взаимными противовесами других основных властей. Федеральное Собрание РФ, в свою очередь, имеет конституционные рычаги воздействия на Правительство РФ и на формирование судебных органов. Такая взаимная сбалансированность помогает поддерживать конституционный правопорядок.

Современное понимание Р.в. состоит в законодательном закреплении сле-

дующих принципов: а) функционирование законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти; б) равноправие всех ветвей власти, их самостоятельность и независимость друг от друга, но в рамках системы сдержек и противовесов; в) судебная власть должна быть наделена функциями конституционного контроля; г) разделение властей как между федеральными органами законодательной, исполнительной и судебной власти, так и между федеральными органами и органами государственной власти субъектов.

Литература: *Монтескьё Ш.* Избранные произведения. М., 1955; *Агабеков Г.Б.* Концепция разделения властей: теория и современность / Научно-тематический обзор. М., 1992; *Энтин Л.М.* Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995; *Чеботарев Г.Н.* Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации. Тюмень, 1997; *Автономов А.С.* Правовая онтология политики: к построению системы категорий. М., 1999; *Авакьян С.А.* Конституция России: природа, эволюция, современность. 2-е изд. М., 2000.

© Барциц И.Н.

РЕАБИЛИТАЦИЯ СОЦИАЛЬНАЯ – система медицинских, психологических, педагогических, социально-экономических, юридических мер, направленных на создание и обеспечение условий для социальной интеграции или реинтеграции лица, имеющего ограничение жизнедеятельности, вызванные нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма и/или социальными обстоятельствами. Целями Р.с. являются восстановление (формирование) социального статуса человека, утраченных общественных связей (на макро- и микроуровнях).

Социальная интеграция – процесс и характеристика меры достижения оптимального уровня жизнедеятельности и реализации потенциальных способнос-

тей и возможностей личности в результате межличностного взаимодействия индивида в конкретном социокультурном пространстве и социальном времени.

Реинтеграция – процесс и характеристика меры восстановления ранее присутствующих индивиду и вследствие каких-либо причин ослабленных или утраченных, социальных и ролевых функций в адекватном для него социокультурном пространстве.

Субъектами Р.с. являются дети, оказавшиеся в особо сложных условиях, в том числе подвергшиеся жестокому обращению, оставшиеся без надзора, беспризорные, подвергшиеся экономической и сексуальной эксплуатации, страдающие социально-обусловленными заболеваниями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, дети-инвалиды, дети из числа беженцев, дети, склонные к правонарушениям, а также находящиеся в тюремном заключении; женщины, подвергшиеся физическому и сексуальному насилию; лица, занимающиеся проституцией; лица, страдающие алкоголизмом, вредными пристрастиями к наркотикам и иным веществам; лица, отбывающие и отбывшие наказания в учреждениях системы ГУИН и специальных лечебных учреждениях; лица пожилого и старческого возрастов, инвалиды, беженцы, вынужденные мигранты; лица, попавшие в особо сложные условия вследствие природных и техногенных катастроф, лица – участники боевых действий, лица, пострадавшие от терроризма и бандитизма; безработные, лица без определенного места жительства.

Комплексные технологии Р.с. включают:

1) социальную адаптацию – процесс освоения относительно стабильных условий социальной среды, решения повторяющихся, типичных проблем путем использования принятых методов социального поведения, действия;

2) социально-бытовую адаптацию – процесс оптимизации режимов обще-

ственной и семейно-бытовой деятельности человека в конкретных социально-средовых условиях и приспособления к ним индивида;

3) социально-средовую ориентацию – процесс структуризации наиболее развитой социально-бытовой и профессиональной функций индивида с целью последующего подбора на этой основе общественной и семейно-общественной деятельности, а также при необходимости адаптации социальной среды к его психофизиологическим возможностям;

4) социально-психологическую адаптацию – процесс восстановления (формирования) способности индивида эффективно взаимодействовать с окружающими его людьми в системе межличностных отношений, включая восстановление адекватного уровня коммуникативности или общительности, то есть способности и спонтанной коммуникативной активности, а также владение навыками общения, устойчивые типы реакций при социально-психологическом взаимодействии (характеризуются по ролевым и другим функциям, выполняемым индивидом в малых и/или больших группах);

5) социальные услуги (медикосоциальные, социально-педагогические, социально-психологические, социально-бытовые, социально-экономические, социально-трудовые), включающие медицинскую помощь, воспитание и обучение, профессиональное консультирование и образование, трудовое устройство, медико-социальный уход, социально-бытовое обслуживание на дому, в специальных центрах и стационарных учреждениях, психологическую, психиатрическую, наркологическую поддержку и др.

Литература: Социальная политика / Под общ. ред. Н.А. Волгина. М., 2002; Теория и методика социальной работы. Ч. I–II. М., 1994; Социальная энциклопедия. М., 2000.

© Храпылина Л.П.

РЕГАЛИИ – знаки царской и императорской власти, свидетельствующие о наделении соответствующего правом обладателя этих знаков. В России императорскими регалиями были корона, скипетр, держава, государственный меч, государственное знамя, большая государственная печать и государственный щит.

Короной называется головной убор, или наголовье, служившее признаком власти. Происхождением обязана венку или венцу. Одна из древнейших – шапка Мономаха, присланная, по преданию, византийским императором Константином IX Владимиру Мономаху. Значительная разница во времени их правлений опровергает эту легенду. Существует предположение, что шапка Мономаха была сделана в конце XIII–начале XIV в. восточными мастерами. Документально известно, что впервые шапкой Мономаха был венчан в 1498 г. внук Ивана III Дмитрий. Первая корона европейского образца была сделана в 1724 г. для коронации Екатерины I. При коронации Петра II она была украшена большим рубином, а к вершине приделан бриллиантовый крест. Для коронации Анны Иоанновны была заказана корона по такому же образцу, но роскошнее и больше.

Скипетр принадлежит к древнейшим символам власти. Прообразом для него послужил пастушеский посох. В России торжественное вручение скипетра царю впервые встречается в чине венчания Федора Иоанновича, но скипетр был в составе царских регалий и ранее, начиная с завоевания Казанского ханства (1552). При венчании на царство и в других случаях московские цари держали скипетр в правой руке; при больших выездах скипетр несли перед царем особые служащие. Скипетр должен был уравнивать русского царя с государями Европы.

Держава имела форму шара и представляла собой символ владычества над землей. В Россию держава пришла из польской традиции и в старину носила название «яблоко царского чина».

Государственный меч упоминается в числе регалий при Петре I. Государственный меч, *государственная печать* и *государственное знамя* впервые употреблены при коронации Елизаветы Петровны. *Государственный щит* несли только при погребении государя.

К регалиям в широком смысле относились еще *трон, порфира* и *парадные одежды*. В московской Руси в состав регалий входили и бармы – оплечья. Первое летописное известие о них относится к 1216 г., где сказано, что «облечь», шитое золотом, носилось всеми князьями.

На протяжении XVI–XIX вв. было создано много вариантов царских и императорских регалий, часть их хранится ныне в старейшем российском музее – Оружейной палате Московского Кремля.

Литература: Брокгауз Ф., Ефрон И. Энциклопедический словарь. Т. 5. СПб., 1895; Т. 31 и Т. 51. СПб., 1899; Вельтман А. Московская Оружейная палата. М., 1860; Дегтярев А.Я. История Российского флага. М., 2000; Николаева Т.В. Прикладное искусство Московской Руси. М., 1976; Соболева Н.А. Российская государственная символика. История и современность. М., 2003; Хорошкевич А.Л. Символы русской государственности. М., 1993.

© Пихоя Р.Г.

РЕГИОН – это пространство, произвольно ограниченное и выделяемое человеком на основе известных критериев. Р. – искусственные образования, за основу при их выделении берутся географические, функциональные, исторические и иные всевозможные причины.

Выделяются два вида Р.: *гомогенные* и *функциональные*. Гомогенные Р. – это пространства, которые характеризуются наличием одного определенного критерия, например, хвойных лесов, или осадков 100–120 мм в год, или ислама. Функциональные регионы определяются соотношениями между центром и

местностями. Сюда относятся прежде всего городские районы, рыночные Р., не в последнюю очередь сферы влияния какого-то политического центра. Важно, что с понятием «регион» не связана его величина, так говорят о Р. Черной Африки или же о Р., где молочные продукты являются ввозимыми.

Понятие региональной политики в различных странах имеет свои особенности. Так, в Германии понятие региональной политики относится к пространственной или региональной экономической политике, т. е. «охватывает сферу экономики в политике порядка на данном пространстве» (*Raumordnungspolitik*). Если в германской практике Р. понимается как область, большая, чем населенный пункт, но меньшая, чем провинция, то в Российской Федерации под регионом понимают значительное более крупное в территориальном смысле образование.

В России понятие «регион» по большей части понятие внеюридическое. Оно не прописывается в правовых актах и фигурирует скорее в политических документах как «региональное планирование». Российское правоведение исходило из убежденности в неправовом характере самого понятия «регион» до тех пор, пока этот термин не появился в Основных положениях региональной политики в Российской Федерации, утвержденных указом Президента РФ от 3 июня 1997 г., где Р. был определен как часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

В трудах основоположников региональной экономики Р. выступал только как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров, сфера обслуживания. Р. не рассматривался как субъект экономических отношений, носитель особых экономических интересов. В современных же теориях Р. исследуется как многофунк-

циональная и многоаспектная система. Наибольшее распространение получили четыре концепции Р.: регион-квазигосударство, регион-квазикорпорация, регион-рынок (рыночный ареал), регион-социум.

В наиболее общем управленческом понимании, Р. представляет собой как выделенная по какому-либо признаку (административному, экономико-географическому, воспроизводственному) территориальную подсистему государства, имеющую собственные цели развития, а также управляющую подсистему, которая обеспечивает достижение этих целей путем интеграции внутрирегиональных ресурсов и межрегиональных взаимодействий.

Несовпадение регионального деления России с административно-территориальным делением объективно и в условиях неререформированного административно-территориального деления страны включает в себе одну из особенностей современной российской государственности.

Стремление разрешить эту задачу неоднократно в истории страны приводило к несовпадению экономического районирования страны и ее административно-территориального деления. В соответствии с постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 апреля 1961 г. и от 19 сентября 1963 г. на территории Советского Союза выделялись 18 экономических районов, 10 из которых – на территории РСФСР: Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский, Центрально-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный. В 1982 г. из Северо-Западного района был выделен Северный экономический район. Подобная экономическая география страны была призвана структурировать управление экономикой страны, она и сегодня используется при осуществлении экономического планирования, в частности при разработ-

ке федерального бюджета Российской Федерации.

Предлагаемые модели пересмотра сложившейся еще в Советском Союзе системы экономического районирования основываются на более дробном делении экономических Р., в частности, Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН предлагал образовать в пределах Сибири четыре крупных экономических Р. – Северо-Запад Сибири, Юго-Запад Сибири, Ангаро-Енисейский, Забайкальский.

Современная российская регионалогия призвана найти оптимальное разрешение очевидного противоречия в административно-территориальном делении страны. С одной стороны, объективные причины, такие, как географическая протяженность страны, весьма широкий диапазон экономических, политических и иных отличий между различными частями страны приводят к необходимости федеративного устройства и значительной степени самостоятельности субъектов РФ. С другой стороны, существующее разделение страны на более чем 80 субъектов представляется излишне дробным, а потребности поддержания государственно-правового единства обуславливают необходимость укрупнения субъектов Федерации и формирования более крупных региональных единиц. В этом отношении Российская Федерация представляет собой уникальное явление в государственно-правовой практике: это единственная страна в мире, в которой на федеральный уровень власти до недавнего времени непосредственно выходило 89 субъектов. Отсутствие промежуточных звеньев затрудняло государственное управление страной, взаимодействие различных властных уровней снижало возможности центральной власти при осуществлении эффективного контроля над процессами в Р., способствовало усложнению системы органов власти. Одним из вариантов преодоления подоб-

ных недостатков является формирование дополнительного уровня власти— межрегионального.

Начиная с 1994 г. в России сформировалась система межрегиональных ассоциаций, в которые входили соседствующие субъекты Федерации. Были сформированы 8 ассоциаций: Ассоциация экономического взаимодействия территорий Северо-Запада, Ассоциация областей и городов Центрального района России, Ассоциация «Черноземье», Ассоциация социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа, Ассоциация «Большая Волга», Ассоциация «Большой Урал», Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение», Дальневосточная ассоциация.

Одним из первых решений Президента России В.В. Путина после его вступления в должность стало образование 7 федеральных округов: Центральный (центр – Москва), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Северо-Кавказский (Ростов-на-Дону), Приволжский (Нижний Новгород), Уральский (Екатеринбург), Сибирский (Новосибирск), Дальневосточный (Хабаровск).

Попытка преобразовать институт полномочных представителей Президента РФ в институт полномочных представителей Президента РФ в регионах Федерации была предпринята еще указом Президента РФ от 9 июля 1997 г. В этом указе содержалось положение, что полномочный представитель Президента РФ в регионах Российской Федерации представляет интересы Президента РФ на части территории Российской Федерации, включающей в себя один или несколько субъектов Российской Федерации. Сфера деятельности представителя Президента РФ должна была определяться указами Президента РФ.

Сравнительный анализ состава межрегиональных ассоциаций и федеральных округов убеждает, что за редким

исключением по своему составу они совпадают. Таким образом, межрегиональные ассоциации выполнили свою функцию проторегионов; сформировавшиеся на уровне субъектов Федерации объединения получили свое государственное подтверждение в качестве нового уровня административного деления страны. И все же есть важнейшее отличие: межрегиональные ассоциации являются объединением самих субъектов Федерации по горизонтали для укрепления взаимодействия, прежде всего, экономического. Встраивание в структуру административно-территориального деления Российской Федерации крупных территориальных экономических регионов – федеральных округов – характеризуется, помимо политических, экономических, целым рядом конституционных, правовых аспектов. В системе федеральных округов речь идет о вертикальном структурировании, в котором округа выступают в качестве государственно-правовых Р. Российской Федерации.

Особо остро в России стоит проблема диспропорций экономического развития регионов. Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2004 г. утверждена Федеральная целевая программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002–2010 гг. и до 2015 г.)». Концепцией стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации, утвержденной Правительством РФ 30 июня 2005 г. предполагается запустить поляризованный механизм регионального развития и сконцентрировать существенные государственные инвестиции в нескольких регионах-локомотивах по следующим городам: Москва, С.-Петербург, Владивосток, Красноярск, Новосибирск, Челябинск, Ростов-на-Дону, Нижний Новгород, Самара, Южно-Сахалинск, Мурманск, Иркутск и Оренбург. Ожидается, что экономически отсталые регионы окажутся втянутыми в орбиту влияния регионов-

локомотивов, а их ресурсный потенциал станет востребованным в результате реализации на опорных территориях масштабных инновационно-инвестиционных проектов.

Особо стоит задача географической реструктуризации производительных сил, способствующей преодолению региональной экономической замкнутости. В этом контексте основными предпосылками усиления экономической интеграции Российской Федерации могут быть признаны:

пространственное рассредоточение элементов производительных сил на обширной территории России;

целесообразность перевода многих функций государственного управления и регулирования с федерального на макрорегиональный (межрегиональный) уровень. Это особенно важно при реализации крупных программ и проектов народнохозяйственного значения, радиус действия которых выходит за пределы отдельных республик, краев и областей;

возникновение новых задач, связанных с функционированием межрегионального рыночного и информационного пространства, что требует объединения усилий конкретных субъектов Федерации в формировании общих элементов рыночной и информационной инфраструктуры, в регулировании формирования рынков труда, капитала и проч.;

необходимость проведения согласованной межрегиональной структурной, инвестиционной, социальной, внешнеэкономической, финансово-кредитной, экологической и научно-технической политики, учитывающей особенности развития макрорегионов, что требует объединения ресурсов, технологий, информации территорий со схожими условиями.

Литература: Саломаткин А.С. Территориальная организация Российского государства. Челябинск, 1996; Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория

и практика государственного регулирования территориального развития. М., 1997; Федерализм и децентрализация / Отв. ред. А.В. Гайда, В.Н. Руденко. Екатеринбург, 1998.

© Барциц И.Н.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА – система мер, проводимая органами государственной власти

регионов Российской Федерации при участии Федерации, направленная на повышение уровня социально-экономического развития территорий для более полного удовлетворения потребностей его населения. Р.э.п. разрабатывается на долгосрочную и среднесрочную перспективу. В основе Р.э.п. лежит требование максимизации эффективности использования собственных ресурсов региона, территориального разделения труда, направленных на рост экономического потенциала регионов и решение социальных задач. Она включает развитие отраслей и предприятий всех форм собственности: федерального значения, товарной специализации регионов, обеспечивающих внутренние потребности регионов в товарах и услугах. Р.э.п. предусматривает развитие эффективного международного и межрегионального товарообмена для обеспечения потребностей регионов и товаров и услугах, производство которых в регионах экономически нецелесообразно. Основными показателями оценки эффективности Р.э.п. являются: рост валового регионального продукта, рост производства и реализации конкурентоспособных товаров по основным отраслям специализации и жизнеобеспечения хозяйства региона, уровень жизни и социального обеспечения населения региона, рост занятости трудоспособного населения.

Р.э.п. реализуется на основе общей концепции развития экономики России, долгосрочных и среднесрочных программ социально-экономического развития, выполняемых за счет региональных

ресурсов с возможными инвестициями из федерального бюджета на возмездной и безвозмездной основе. За разработку и реализацию эффективной Р.э.п. ответственность несет администрация региона. С образованием федеральных округов и межрегиональных ассоциаций экономического сотрудничества региональная экономическая политика вступила в новый этап государственного регулирования, открывающий возможности координации развития регионов и установления межрегиональных экономических связей, проведения эффективной инвестиционной политики на основе разработки межрегиональных экономических программ, обеспечивающих координацию и выравнивание развития регионов.

Литература: Развитие экономики региона. Хабаровск, 2001; Экономическая трансформация: цели, задачи, динамика / Под общ. ред. В.И. Кушлина. М., 2000; *Архангельский В.Н.* Эффективность функционирования экономики региона. Межотраслевые товарные потоки и товарная специализация регионов. М., 1998; *Архангельский В.Н.* Макромаркетинг в российской экономике: проблемы взаимодействия рынка и государственного регулирования. М., 2002. *Архангельский В.Н.* Рыночные трансформации в России (социально-экономические аспекты развития). М., 2005.

© Архангельский В.Н.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ – программы, разрабатываемые, утверждаемые и реализуемые субъектами Российской Федерации, полностью или частично финансируемые за счет их бюджетов. Некоторые целевые программы регионального и межрегионального характера, имеющие федеральное значение, включаются в состав перечня федеральных целевых программ, финансируемых за счет федерального бюджета. Р.ц.п. могут выступать в качестве инструментов реализации комплекс-

ных программ социально-экономического развития субъектов РФ или межрегиональных программ (например, президентская программа развития Дальнего Востока и Забайкалья). Могут также разрабатываться целевые программы крупных муниципальных объединений. Методология и технология разработки Р.ц.п. в основном аналогичны тем, которые используются при разработке федеральных целевых программ.

Литература: Региональное развитие: опыт России и Евразийского союза / Под ред. А.Г. Гранберга. М., 2000; Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI в. / Под ред. А.Г. Гранберга и др. М., 2002.

© Яковец Ю.В.

РЕГЛАМЕНТ – это локальный правовой акт, определяющий и организующий внутреннюю деятельность организации, учреждения. Он содержит обязательные процедурные правила, обеспечивающие единый согласованный порядок деятельности органа, учреждения.

Р. получил наибольшее распространение как акт, определяющий деятельность органов государственной власти. Всего на сентябрь 2004 г. действует 84 Р., в их числе Р. Конституционного Суда РФ, Правительства РФ, арбитражных судов, регламенты палат Федерального Собрания и некоторые другие.

Р. устанавливают правила организации деятельности, порядок реализации полномочий органов. Р., как правило, определяют структуру органа, его должностных лиц и порядок их назначения (избрания). В Р. закрепляются процедуры осуществления полномочий, принятия решений, их оформления, вступления в силу. Они разделяют судьбу тех документов, которыми они утверждаются. Так, например, Р. палат парламента, правительства утверждаются постановлениями, Р. органов исполнительной власти –

приказами. Р. – акты ненормативные, а акты, их утверждающие, – могут быть нормативными.

Новеллой современного российского правотворчества является намерение принимать типовые Р. Так, например, п. 1 Р. Правительства РФ предусматривает утверждение типового Р., которым будут установлены правила организации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации их полномочий, а также правила организации взаимодействия федеральных министерств с находящимися в их ведении федеральными службами и федеральными агентствами. Таким образом, федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти будут действовать на основании собственных Р., принятых на основе типовой правительственной формы.

Большое общественное значение имеют Р. в организации парламентской деятельности, в том числе палат Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с ч. 4 ст. 101 Конституции РФ каждая из палат парламента принимает свой Р. и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Особенность парламентской деятельности состоит в том, то в нее вовлечены не только структуры самого законодательного органа. Ее участниками могут быть независимые органы (Президент РФ, Правительство РФ, представительные органы субъектов РФ) и лица (эксперты). Взаимодействуя с палатами парламента, они попадают в сферу действия локального акта, что спорно с точки зрения правотворчества, нормативных актов и в целом не соответствует теории индивидуального (внутреннего, локального) и нормативно-регулирующего.

Правотворческие органы, обращаясь к разработке Р. как специфической форме ненормативного внутреннего документа, не должны включать в них предписания нормативного характера, т. е. адресованные неопределенному кругу лиц. Акты,

предназначенные для внешнего использования с участием разнородных субъектов, должны быть нормативными: законами, постановлениями, инструкциями, правилами.

Литература: *Зиновьев А.В.* К вопросу о Регламенте Верховного Совета РСФСР / Вестник Лен. ун-та. Серия экономики, философии, права. 1961. № 13. Вып. 3; *Любимов А.П.* Парламентское право России: основные источники / А.П. Любимов. СПб., 1999.

© Бошно С.В.

РЕЕСТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ—закрепленный в нормативных документах перечень должностей гражданской службы.

Реестр должностей федеральной гражданской службы утверждается указом Президента РФ. В его разделы включены должности федеральной гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам и т. д.

Реестр должностей гражданской службы субъекта РФ утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ.

Реестр должностей федеральной гражданской службы и реестры должностей гражданской службы субъектов РФ образуют Сводный реестр должностей гражданской службы Российской Федерации. Порядок ведения Сводного реестра должностей гражданской службы Российской Федерации утверждается указом Президента РФ. К этим реестрам должны прилагаться перечни специализаций должностей гражданской службы и квалификационные требования к лицам, их замещающим.

Литература: «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // ФЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

© Граждан В.Д.

РЕЗЕРВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ – создаваемые государством запасы важнейших видов сырья, материалов, топлива, продовольственных товаров, некоторых средств производства. Р.г. планомерно создаются и пополняются в целях обеспечения бесперебойного развития экономики, преодоления в ней структурных и территориальных диспропорций, кризисных и стагнационных проявлений, а также для укрепления обороноспособности страны. Р.г. расходуется только по особым распоряжениям правительства страны. Ответственность за создание, своевременное пополнение и надлежащее хранение Р.г., как правило, возлагается на специально создаваемый для этой цели государственный орган. В Советском Союзе таким органом был Государственный комитет СССР по материально-техническому снабжению (Госснаб СССР). В настоящее время (с 9 марта 2004 г.) в Российской Федерации это – Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв РФ).

Литература: История государственных материальных резервов России. М., 1998.

© Корнилов М.Я.

РЕЗИДЕНТ – институциональная единица (физическое или юридическое лицо), имеющая центр экономического интереса на экономической территории страны, т. е. владеющая недвижимостью, осуществляющая или намеревающаяся осуществлять свою деятельность на экономической территории данной страны в течение относительно длительного периода (не менее года).

Экономическая территория представляет собой географическую территорию в рамках национальных границ страны, а также воздушное пространство, территориальные воды данной страны, часть континентального шельфа в международных водах, в отношении которого страна имеет исключительное право на добычу

биоресурсов и так называемые территориальные анклав за рубежом (посольства, консульства, военные базы и т. п.). Соответственно территориальные анклавы других стран и международных организаций не включаются в экономическую территорию страны, где они находятся (право экстерриториальности). Вместе с тем свободные зоны или предприятия стран, функционирующие за пределами ее границ, относятся к экономической территории той страны, в которой они физически располагаются.

В соответствии с общим определением к Р. в Российской Федерации относятся: физические лица независимо от их гражданства и национальности, имеющие постоянное место жительства в Российской Федерации, в том числе временно находящиеся за ее пределами; юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, с местонахождением в Российской Федерации, а также их филиалы и представительства за рубежом; предприятия и организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также их филиалы и представительства за рубежом; дипломатические и иные официальные представительства Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Литература: Национальное счетоводство / Под ред. Г.Д. Кулагиной. М., 1997; Система национальных счетов – инструмент макроэкономического анализа / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 1996.

© Подмогилина В.А.

РЕИНЖИНИРИНГ – набор приемов и методов, которые организация (компания) использует для проектирования своей деятельности в соответствии со своими целями. Необходимость проведения Р. можно пояснить следующим

образом. Чтобы выжить в современных условиях, предприятия должны адаптироваться и постоянно приспосабливаться к внешним изменениям. В связи с этим Р. предусматривает новый способ мышления – взгляд на построение организации как на инженерную деятельность. Организация рассматривается как нечто, что может быть построено, спроектировано или перепроектировано в соответствии с инженерными принципами.

Объектом Р. являются не предприятие или отдельные его подразделения, а процессы или революционная перестройка работы, которую выполняют люди в этих подразделениях.

Причем те улучшения, которых можно добиться с помощью новых способов мышления, должны быть кардинальными (резкими). Под кардинальными понимают не менее чем 90-процентное сокращение временных затрат либо 90-процентное повышение качества, а не 10-процентное улучшение этих показателей. В связи с этим проведение Р. целесообразно только в тех случаях, когда требуется достичь резкого (скачкообразного) улучшения показателей деятельности предприятия путем замены старых методов управления новыми.

В ходе Р. радикально перепроектируются все существующие структуры и процедуры и предлагается изобретенный в ходе Р. новый способ выполнения работы. В отличие от большинства каждодневных усовершенствований, которые осуществляются внутри одного подразделения предприятия (функции), Р. касается всей организации. Кроме того, если традиционно усовершенствованиями занимаются отдельные исполнители, и эти новации распространяются снизу вверх, Р. реализуется только сверху вниз, то есть по указанию и под управлением высшего руководства организации.

Риск при проведении Р. достаточно велик, но улучшения, основанные на новых способах мышления, оказываются кардинальными.

Литература: Новоселов Е.В. и др. Введение в специальность «Антикризисное управление» М., 2001; Ойхман Е.Г., Попов Э.В. Реинжиниринг бизнеса и информационные технологии. М., 1997; Хаммер М., Чампи Д. Реинжиниринг корпорации: Манифест революции в бизнесе. СПб., 1997.

© Корниенко В.И.

РЕНТА ЗЕМЕЛЬНАЯ – составная часть прибавочного продукта, чистого дохода, добавленной стоимости, добавочной прибыли, обусловленной взаимодействием природного фактора, труда, капитала и информации субъектов хозяйствования на земле.

Она имеет разновидности: земельную, садово-огородную, лесную, территориально-пространственную. Они взаимосвязаны и переплетены землей как естественной основой хозяйствования и как активным фактором хозяйствования с разной производительной силой и потребительной стоимостью, что предопределяет различия в отдаче на единицу приложенного труда и капитала.

Под этим углом зрения различают абсолютную ренту, имеющую место быть для любого земельного участка в силу ограниченности земли как объекта собственности и землевладения дифференциальную ренту первого вида в зависимости от лучшего качества и местоположения земельного участка, дифференциальную ренту второго вида, обусловленную уровнем научно-технического прогресса и рациональностью хозяйствования выше среднего уровня, и монопольную ренту земель особо благоприятного местоположения и климата.

Р.з. не имеет собственного конкретного проявления в хозяйственном процессе и бухгалтерском учете, она присутствует в качестве органической составляющей земельного налога, арендной платы, цены земельного участка при его купле-продаже, оценке при ипотечно-залоговом кредитовании.

В рыночной экономике место и роль рентных доходов резко возрастает во всех экономических и социальных аспектах, непосредственно затрагивая интересы всех слоев общества и всех субъектов хозяйствования. Особенно существенна их роль в наполнении государственного бюджета Российской Федерации. Рост обеспечивается главным образом отчислениями горнодобывающих компаний, но и земельные платежи возрастают существенно через ряд налоговых и финансовых механизмов. Предложение ряда специалистов и ученых о полном изъятии в государственный бюджет горных и земельных рентных доходов неправомерно, ибо, во-первых, рента есть продукт не только природного фактора, но и приложенных к земле труда, капитала, творческих, интеллектуальных усилий. Они по праву должны быть вознаграждены, иначе сама по себе рента не образуется и не обеспечит приращения богатства. Во-вторых, в процессе эксплуатации земля несет издержки, амортизирует свою производительную способность, а потому нужно хозяйствующим субъектам инвестировать средства для поддержания и повышения плодородия земли, источником которых должна быть частично и земельная рента.

Литература: Маркс К. Капитал. Т. III. Отдел шестой. Превращение добавочной прибыли в земельную ренту / Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 25. Ч. II. М., 1955; Яковец Ю.В. Рента, антирента, квазирента: источники глобального устойчивого развития. М., 2002; Гаранькин Н.В. Реформирование землевладения в российской экономике. М., 2003.

© Суслов И.Ф.

РЕНТА МИРОВАЯ – сверхприбыль, получаемая экспортерами природного сырья и продуктов первичной его переработки – минерального топлива и сырья, лесоматериалов, продуктов сельского хозяйства, а также при транспортировке товаров, международном туризме.

В зависимости от источника сверхприбыли различают следующие основные виды мировой ренты: горная (в том числе нефтегазовая, горнорудная); земельная (при экспорте сельхозпродуктов, кофе, какао и т. д.); лесная (при экспорте древесины и продуктов ее переработке); рыбная (при ловле рыбы в международных водах и ее экспорте); транспортная (при транспортировке экспортных и импортных товаров, перевозке пассажиров); туристская (обслуживание въездных международных туристов).

Выделяют также следующие формы мировой ренты:

дифференциальная рента I, II и III родов. Рента I рода учитывает различия в плодородии земель, богатстве месторождений полезных ископаемых и горно-геологических условий их разработки, естественное качество природного сырья, а также его местоположение и т. п.; II рода – при использовании экспортером более эффективных технологий добычи, переработки, транспортировки природного сырья; III рода – при экспорте более эффективных взаимозаменяемых видов природного сырья (например, природного газа по сравнению с нефтью и углем). Эту форму ренты получают экспортеры – владельцы лучших природных ресурсов;

абсолютная рента, которую получают собственники всех природных ресурсов, поставляемых на мировой рынок (в том числе и относительно худших) как реализацию права собственности на эти ресурсы;

монопольная рента обеспечивает сверхприбыль экспортерам товаров (услуг) за счет исключительного качества природных ресурсов, что позволяет устанавливать монопольно высокие цены (например, на алмазы, особые престижные курорты с целебными водами и т. п.).

Норма и масса ренты меняются по фазам экономических циклов: они повышаются в фазах оживления и подъема экономики, падают в фазах кризиса и

депрессии. При глубоком кризисе может возникать ситуация исчезновения ренты от экспорта природного сырья.

Особой разновидностью мировой ренты является экологическая рента и антирента. *Экологическую ренту* (сверхприбыль) могут получать страны и компании, которые первыми применяют более эффективные технологии комплексной переработки природного сырья и уменьшения загрязнения окружающей среды (такой механизм предусмотрен Киотским протоколом). *Экологическая антирента* возникает при хищническом использовании природных ресурсов (например, крупномасштабной вырубке тропических лесов в Бразилии и Центральной Африке) или сверхнормативном загрязнении окружающей среды. Необходимо принятие международных мер, которые изымали бы экологическую антиренту в глобальный экологический фонд и использовали ее для финансирования мероприятий по охране окружающей среды.

Литература: Яковец Ю.В. Рента, антирента, квазирента в глобально-цивилизационном измерении. М., 2003; Яковец Ю.В. Глобализация и взаимодействие цивилизаций. Изд. 2-е, М., 2003; Розовский Ю.В. Горная рента. М., 2000; Козырев В.М. Туристская рента. М., 2001; Устинов И.М. Мировая торговля: Статистическо-энциклопедический справочник. М., 2002.

© Яковец Ю.В.

РЕНТНЫЕ ДОХОДЫ – сверхприбыль, получаемая в результате хозяйственной деятельности при монопольном использовании более или менее устойчивых разнокачественных ресурсов (условий производства). Р.д. отличаются от сверхприбыли, которая может возникнуть вследствие краткосрочных конъюнктурных колебаний на рынке или во внешней среде хозяйствования.

Соответственно основному источнику Р.д. можно выделить три сверхприбы-

ли: *природная*, являющуюся результатом использования ограниченных разнокачественных природных ресурсов, *экологическую или антиренту* – сверхприбыль, получаемую вследствие более эффективного использования природных ресурсов и уменьшения загрязнения окружающей среды или за счет хищнической эксплуатации природных богатств и невыполнения мероприятий по уменьшению загрязнения окружающей среды и *квазиренту* – сверхприбыль, полученную в результате монопольного (на время) использования ресурсов, не связанных с природой, технологических, экономических, управленческих, административных и т. п.

Экологическая рента и антирента отражают воздействие хозяйствования на природные ресурсы и окружающую среду.

Экологическая рента – Р.д., возникающий у предпринимателей, первыми применившими более эффективные методы использования природных ресурсов или уменьшения загрязнения окружающей среды.

Экологическая антирента – сверхприбыль, источником которой является хищническая, нерациональная эксплуатация природных ресурсов (например, выборочная отработка более богатых участков месторождения полезных ископаемых или выборочная рубка лучшей части лесного массива, или невыполнение установленных предельных нормативов вредных выбросов в окружающую среду).

Квазирента выражает эффективность использования ограниченных, но не связанных с природой производственных ресурсов, что обеспечивает на ограниченное время возможность получения сверхприбыли.

Технологическая (инновационная) квазирента возникает у предпринимателей, которые первыми освоили эффективную инновацию (лучшую технологию, более качественный или принципиально новый продукт). Она существует до тех пор, пока инновация не станет общераспространенной, определяющей обще-

ственно нормальный уровень издержек, качества и цены.

Интеллектуальную квазиренду получают собственники нашедшей повышенный спрос на рынке интеллектуальной собственности – авторы бестселлеров, высококвалифицированные программисты, владельцы патентов на изобретения и т. п.

Управленческая квазиренда возникает на предприятиях, менеджеры которых первыми применили более эффективные методы организации производства, управления и т. п.

Финансовая квазиренда формируется в мировых финансовых центрах, фондовых биржах в результате сверхприбыльных операций с ценными бумагами, при высокоэффективных прямых иностранных вложениях и кредитных операциях; ее разновидностью служит валютная квазиренда, например, при использовании долларов США в качестве мировых денег.

В *территориальном* разрезе Р.д. могут реализоваться на региональном, национальном и (или) мировом рынках; в последнем случае речь идет о *мировой ренте*.

Масса и норма Р.д. меняются по фазам *экономических циклов*: они увеличиваются в фазах оживления и подъема, резко падают в фазе кризиса, стабилизируются на низком уровне или исчезают в фазе депрессии.

Присвоение Р.д. осуществляется по нескольким каналам: *собственники* природных ресурсов, патентов на изобретения и т. д. присваивают дифференциальную ренту I и III рода, абсолютную и монопольную ренты, интеллектуальную квазиренду с помощью роялти, лицензионных платежей и в других формах; *изъятие* дифференциальной ренты выравнивает условия конкуренции для предприятий, использующих разнокачественные естественные условия производства; *предприниматели* присваивают дифференциальную ренту II рода, экологическую ренту, технологическую

квазиренду в качестве вознаграждения за более эффективное использование природных ресурсов, уменьшение загрязнения окружающей среды, пионерное освоение базисных и улучшающих инноваций; *государство* присваивает часть дифференциальной, абсолютной и монопольной ренты, экологическую антиренду, часть квазиренды с помощью роялти, платежей за загрязнение окружающей среды, таможенных платежей, дифференцированной шкалы налога на прибыль, дополнительного обложения сверхприбыли и других финансовых инструментов.

Литература: Яковец Ю.В., Рента, антирента, квазиренда в глобально-цивилизационном измерении. М., 2003; Розовский Ю.В. Горная рента. М., 2000; Кузьмев В.М. Туристская рента. М., 2001.

© Яковец Ю.В.

РЕНТНЫЙ ФАКТОР В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ – отношения между государствами, транснациональными корпорациями и другими субъектами мирового хозяйства в связи с формированием, присвоением и распределением сверхприбыли (ренты), связанной с использованием более благоприятных природных, интеллектуальных и технологических ресурсов.

Р.ф.вм.э.выступает в формах: мировой природной ренты (земельной, горной, включая нефтегазовую, лесной, водной, транспортной, туристической) – дифференциальной, абсолютной и монопольной; мировой экологической антиренты (дифференциальной и монопольной) – сверхприбыли, получаемой вследствие хищнической эксплуатации природных ресурсов и невыполнения экологических мероприятий; мировой квазиренды (интеллектуальной, технологической, информационной, военно-технической, финансовой и др.) – сверхприбыли, получаемой в международных экономических

отношениях вследствие использования более благоприятных непроизводных факторов воспроизводства.

Субъектами присвоения мировой ренты являются государства, транснациональные корпорации и компании, владельцы лицензий и других объектов интеллектуальной собственности, международные интеграционные объединения (типа Евросоюза).

Объем и соотношение различных видов ренты и квазиренты постоянно меняются как по фазам мировых экономических циклов, так и в связи с изменениями мировых цен и других факторов.

Литература: Яковец Ю.В. Глобализация и взаимодействие цивилизаций. М., 2001; Яковец Ю.В. Россия в системе мировых рентных отношений // Экономист. 2001. № 3; Яковец Ю.В. Рента, антирента, квази-рента, источники устойчивого развития. М., 2002.

© Яковец Ю.В.

РЕСТРИКЦИЯ – ограничение производства, продажи и экспорта некоторых товаров с целью поддержания на них достаточно высоких цен: в финансах – ограничение государством и банками размеров кредита в целях предотвращения утечки золотого запаса за границу, краха банка и т. д.

Р. – ограничение производства, продажи и экспорта, нередко проводимое монополиями и особенно международными картелями с целью взвинчивания цен и получения монопольных прибылей. В периоды, характеризующиеся нездоровым оживлением, биржевой спекуляцией, проводится кредитная Р., направленная на свертывание кредитных операций. В зависимости от состояния хозяйственной конъюнктуры выделяются два основных типа денежно-кредитной политики, для каждого из которых характерен свой набор инструментов и определенное сочета-

ние экономических и административных методов регулирования.

Рестрикционная денежно-кредитная политика направлена на ужесточение условий и ограничение объема кредитных операций коммерческих банков и повышение уровня процентных ставок. Ее проведение обычно также предполагает и сопровождается увеличением налогов, сокращением государственных расходов, а также другими мероприятиями, направленными на сдерживание инфляции и в ряде случаев – оздоровление платежного баланса. Рестрикционная денежно-кредитная политика может быть как использована в целях борьбы с инфляцией, так и направлена на сглаживание циклических колебаний деловой активности.

Экспансионистская денежно-кредитная политика сопровождается, как правило, расширением масштабов кредитования, ослаблением контроля над приростом количества денег в обращении, сокращением налоговых ставок, понижением уровня процентных ставок.

Денежно-кредитная политика как экспансионистского, так и рестрикционного типа может иметь тотальный либо селективный характер. При тотальной денежно-кредитной политике мероприятия центрального банка распространяются на все учреждения банковской системы, при селективной – на отдельные кредитные институты либо их группы или на определенные виды банковской деятельности. Селективная денежно-кредитная политика позволяет центральному банку оказывать выборочное воздействие в определенном направлении. При ее проведении практикуется использование следующего набора инструментов или их разнообразные сочетания: установление лимитов учетных и переучетных операций (например, по отраслям, регионам и т. д.); лимитирование отдельных видов операций банков (их группировок); установление маржи при проведении различных финансово-кредитных операций; регламентация условий

выдачи отдельных видов ссуд различным категориям заемщиков; установление кредитных потолков и т. д.

Выбор типа проводимой денежно-кредитной политики, а соответственно и набора инструментов регулирования деятельности коммерческих банков осуществляется центральным банком в каждом конкретном случае исходя из состояния хозяйственной конъюнктуры. Разработанные на основе такого выбора основные направления денежно-кредитной политики утверждаются законодательным органом. При этом необходимо учитывать временной лаг между проведением того или иного мероприятия денежно-кредитного регулирования и проявлением эффекта от его реализации. Эффективность применения различных типов денежно-кредитной политики, как и отдельных инструментов регулирования банковских операций, определяется тем, насколько дестабилизация денежного оборота вызвана «чисто» денежными, а не общеэкономическими и политическими факторами.

Литература: Общая экономическая теория (политэкономия) / Под общей ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой. М., 1995; Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002; Общая теория денег и кредита. 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Е.Ф. Жукова. М., 1998.

© Сафронов В.А.

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ – процесс изменения структуры сложного экономического, социального или технологического объекта в связи с новыми требованиями или возможностями его развития. Как правило, структура объекта формируется в процессе его создания в соответствии с поставленными целями. Изменение условий существования и развития объекта вызывает необходимость его эволюции, изменения структу-

ры. Структурная дифференциация сложного объекта может осуществляться по различным принципам в соответствии с экономическими требованиями и особенностями функционирования, что позволяет рассматривать в каждом объекте различные структуры.

Реструктуризация созданной в дорыночный период экономики России осуществляется исходя из новых требований максимизации ее эффективности в условиях рынка. Она представляет собой противоречивый процесс, содержание которого зависит от концепции развития общества, реализуемой правительством, взаимодействия факторов, формирующих рыночную самонастраивающуюся систему, интересов основных социальных групп и механизмов государственного регулирования. Основными направлениями современной реструктуризации экономики России являются сокращение выпуска товаров с ограниченными рынками сбыта.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. 2-е изд., перераб. и доп. / Под общ. ред. В.И. Кушлина, А.Н.Волгина. М., 2002; *Узиков М.Н.* Трансформация российской экономики и возможности экономического роста. М., 2000; Экономическая трансформация: цели, направления, динамика / Под ред. В.И. Кушлина. М., 2000. *Архангельский В.Н.* Рыночные трансформации в России (социально-экономические аспекты развития). М., 2005.

© Архангельский В.Н.

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ – процесс создания конкуренции в сфере деятельности естественных монополий. Он представляет собой выделение из состава естественных монополий производств (предприятий), способных создать конкурентную среду на рынках определенных товаров и услуг, сузить сферу деятельности естественных монополий. Р.е.м.

проводится на основе государственной экономической политики.

Крупнейшие естественные монополии России создавались в результате теоретически и экономически некорректной политики разгосударствления и приватизации крупных отраслевых монопольных комплексов, бывших основой централизованно управляемой экономики. Например, проблема демонополизации решена в нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности, где образован ряд крупных компаний, способных конкурировать на рынках энергоресурсов (олигополичный рынок), но транспортировка нефти осуществляется компанией «Транснефть», являющейся естественной монополией. РАО «Газпром России» сохранило монополизированную добычу, транспортировку и реализацию газа, имеет территориальные структуры, не конкурирующие на рынках. При создании РАО ЕС России разгосударствление было проведено на основе приватизации всего комплекса, включающего генерирующие производства, транспортировку и реализацию электроэнергии, с созданием региональных неконкурирующих структур, что противоречило логике создания конкурентной среды.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Федеральный закон «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ; Основы международного бизнеса / Под ред. С.И. Долгова, В.В. Васильева. М., 1997; Сюткин П.А. Формирование системы государственного регулирования рынка энергоснабжения в Российской Федерации. М., 2002. Архангельский В.Н. Рыночные трансформации в России (социально-экономические аспекты развития). М., 2005.

© Архангельский В.Н.

РЕСУРСЫ ПОЛИТИЧЕСКИЕ – а) средства, возможности, имеющиеся

в распоряжении политического субъекта для осуществления его деятельности; б) внутренние и внешние резервы, источники, используемые субъектами политики для получения политических преимуществ, выгодной ситуации, осуществления маневра, упрочения положения среди конкурентов и соперников.

Понятие «ресурсы политические» включает в себя все, что имеется в распоряжении политиков и может быть использовано для прямого или опосредованного воздействия на поведение других людей. Р.п. – это реальный потенциал и скрытые возможности, которые можно употребить для создания или усиления выгодной расстановки политических сил в повседневной политической деятельности, особенно в период решения важных вопросов – выборов, принятия бюджета страны, ратификации международных договоров и т. д.

Р.п. обладают государство, партии, общественно-политические объединения и союзы, политические лидеры и т. д. Масштаб и объем имеющихся Р.п. обуславливается финансово-экономическим положением страны, уровнем ее научного и технического потенциала, владением новыми технологиями, характером союзнических отношений с государствами или партиями-партнерами, военно-мобилизационными возможностями, особенностями традиций и опыта. По этой причине разные Р.п. имеют разную природу и основания классификаций. Наиболее распространенной является классификация Р.п. в соответствии с важнейшими сферами жизнедеятельности: а) экономические; б) социальные; в) культурно-информационные; г) духовные; д) собственно политические; е) демографические; ж) силовые. В зависимости от уровня субъекта политики Р.п. бывают местные, региональные, государственные, международные, транснациональные.

Специфическим ресурсом власти является сам человек – универсальный,

многофункциональный, который производит другие ресурсы. Человек – не только Р.п., но и ее субъект и объект. Авторитет власти, политического субъекта во многом определяется его Р.п., уровнем овладения новыми технологиями управления. В этом смысле определенными Р.п. обладают не только политические субъекты и институты, но и лица, наделенные служебными полномочиями, например, обладающие статусным положением федеральные государственные служащие. Различают две взаимосвязанные, но самостоятельные стороны феномена Р.п. – обладание ими и умение использовать. Р.п. используются в процессе всей политической деятельности, но наиболее концентрированно – в периоды, когда решается судьба политического субъекта или принципиально важный для него или для страны вопрос. Успех кандидата на занятие государственной должности или депутатского места зависит от таких его ресурсов, как харизма, образование, политический опыт и культура, имидж, энергетика и т. д. Выдвижение подготовленного и опытного кандидата является дополнительным Р.п. по отношению к уже имеющимся. В силу разного опыта и способностей политических субъектов в одних и тех же условиях Р.п. могут реализовываться по-разному, с неодинаковой степенью результативности. Умная и опытная оппозиция может использовать ошибки власти и набирать авторитет и рейтинг в глазах населения, расширяя тем самым свои Р.п., в то время как правящие круги вынуждены утрачивать свой политический потенциал.

В современном мире идет острая борьба прежде всего за материально-экономические ресурсы (нефть, сырье, полезные ископаемые, производственные мощности и т. д.). Они могут служить разным политическим силам и державам, а следовательно, конвертироваться в их Р.п. По мере роста экономической мощи новых центров мировой экономики и влияния – Китая, Индии, Бразилии,

России и т. д. – Р.п. могут перераспределяться в их пользу и тем самым изменять пропорции в структуре международных отношений.

В связи с переходом наиболее развитой части мирового сообщества в постиндустриальное состояние все большее значение будут приобретать информационные ресурсы, способные конвертироваться в Р.п.

Литература: *Блондель Ж.* Политическое лидерство. М., 1992; *Анохин М.Г.* Политическая система: адаптация, динамика, устойчивость. М., 1996; *Тихомиров Ю.А.* Демократия и экономика. М., 1998; *Валлерстайн И.* Конец знакомого мира: социология XXI века. М., 2003; *Тэтчер М.* Искусство управления государством. Стратегии для меняющегося мира. М., 2003; *Бжезинский З.* Выбор. Мировое господство или глобальное лидерство. М., 2004; *Хаттон У.* Мир, в котором мы живем. М., 2004;

© Митрошенков О.А.

РЕСУРСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА – источники и предполагаемые силы получения необходимых людям материальных и духовных благ, которые можно реализовать при существующих технических и социально-экономических условиях. Проведение социально-экономической политики государства, ее содержание и результаты являются следствием экономического роста. В свою очередь экономический рост представляет собой эффект от использования ресурсов общества и выражается в увеличении объемов вновь созданного продукта. Чем больше ресурсов вовлечено в экономическое развитие и чем эффективнее они используются, тем выше темпы экономического роста и социально-экономические возможности государства.

Структура Р.э.р. отдельного государства может меняться в зависимости от уровня развития и структуры экономики. Вместе с тем основные ресурсы

социально-экономического развития достаточно постоянны. К ним в первую очередь относятся: природные ресурсы, трудовые, финансовые инвестиционные ресурсы (фонды развития), основной капитал (основные фонды), оборотные средства, научный и научно-технологический потенциал. Государственную регулируемую (экономическую и административную) систему, обеспечивающую высокую эффективность социально-экономического развития, также следует рассматривать Р.э.р. Эта система может стимулировать или ограничивать темпы социально-экономического развития. С позиции воздействия на экономику она состоит в сочетании двух механизмов: рыночной самонастраиваемости и государственного регулирования. Их оптимальное сочетание представляет собой важнейшую движущую силу экономического развития. Их противопоставление экономически необосновано.

Опыт первых лет рыночной трансформации показал неэффективность полной либерализации экономики, приведшей к сокращению государственных доходов и передачи их в частные руки без адекватного восполнения бюджета и социальной сферы. Не использовались возможности создания государством эффективных рыночных механизмов, позволяющих стимулировать развитие производственной и непроизводственной сфер в экономически и социально эффективных направлениях, повышение предпринимательской инициативы и эффективности производства. Роль государственных регулирующих механизмов особенно возрастает в период экономического спада и структурной перестройки экономики, при разработке долгосрочной стратегии социально-экономического развития.

Эффективность ресурсного обеспечения социально-экономического развития зависит от проводимой государством экономической политики, ее направленнос-

ти на инновационно-инвестиционные процессы. Она должна стимулироваться экономической системой с использованием критериев оценки их эффективности для государства и общества.

Литература: *Портер М.* Конкуренция. СПб., 2003; *Узяков М.Н.* Трансформация российской экономики и возможности экономического роста. М., 2000; *Россия в цифрах.* М., 2003.

© Архангельский В.Н.

РЕФЕРЕНДУМ (лат. *referendum* – должное быть сообщенным) – голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение. В основе института Р. в Российской Федерации лежат политические права и свободы человека и гражданина. Р., наряду со свободными выборами, является высшим непосредственным выражением власти народа.

Р. – форма непосредственной демократии. Р. предусмотрен конституциями многих стран (США, Канады, Франции, Италии, Германии, Японии, Испании, Швейцарии и др.). В Швейцарии Р. известен с 1456 г., эта же страна первой в 1848 г. конституционно предусмотрела Р. как институт прямой демократии.

Первый и последний Р. в СССР был проведен через 55 лет после того, как положение о Р. появилось в Конституции СССР 1936 г. Р., который определялся как всесоюзный, фактически был проведен в 9 из 15 союзных республик 17 марта 1991 г. по вопросу: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой бы в полной мере гарантировались права и свободы человека любой национальности?». Участие по России – 75,4%, «да» – 71,3% проголосовавших (53,8% избира-

телей), «нет» – 26,4 % (19,9%). В этот же день состоялся Р. РСФСР. На вопрос: «Считаете ли Вы необходимым введение поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием», – «за» ответили 69,8% проголосовавших (50,5% избирателей).

25 апреля 1993 г. был проведен Р., на который были вынесены вопросы о доверии Президенту РФ, об одобрении социально-экономической политики, проводимой Президентом РФ и Правительством РФ с 1992 г., о необходимости проведения досрочных выборов Президента РФ и народных депутатов Российской Федерации. При участии 64% избирателей все вопросы, кроме вопроса досрочных перевыборах Президента, набрали свыше 50% голосов «за» от числа проголосовавших.

12 июня 1993 г. состоялся Р. (плебисцит) о принятии Конституции РФ. Приняло участие 54,8% избирателей, «за» было подано 58,4% голосов, против – 41,2 %. После принятия в 1995 г. первой редакции Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» всероссийских Р. в стране не проводилось.

Российским законодательством предусмотрено проведение Р. Российской Федерации, Р. субъектов РФ, а также местных Р.

Вопрос, подлежащий решению на Р., представляет собой предмет Р. С точки зрения предмета Р. выделяют: конституционный, законодательный, административный, международно-правовой. От предмета Р. часто зависит, является он факультативным или обязательным. Назначение факультативного Р. зависит от усмотрения органа, компетентного назначать референдум, либо от наличия установленной законом иной инициативы. Обязательный Р. имеет место в случаях, когда иным образом решение по определенному вопросу не может быть принято (например, Конституция Испании предусматривает обязательный

Р. при своем пересмотре). Иногда Р. предусматривается в качестве обязательного средства разрешения разногласий между конституционными органами власти.

Р., посредством которого решается вопрос о принятии или отклонении конституции, называется конституционным. В ряде стран допускается Р. лишь для решения вопроса о полной или частичной отмене закона или акта, имеющего силу закона. Такое голосование называется отменительным Р., или народным вето.

В России Р. проводится в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г., Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г.

Р. Российской Федерации (всероссийский Р.) – всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни страны. Решения, принятые всероссийским Р., обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации.

Помимо всероссийских Р., могут проводиться республиканские, региональные и местные по наиболее важным вопросам жизни региона. На Р. в субъектах РФ выносились различные вопросы: о принятии конституций (в Туве – 1993 и 2001 гг.); о строительстве атомной электростанции (в Челябинской области в 1991 г. и в Костромской области в 1996 г.); о суверенитете республики (в Татарстане в 1992 г.); о учреждении поста президента (в Дагестане в 1992 и 1999, в Карелии в 1993, в Коми в 1993). В соответствии с Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» вопрос об образовании в

составе Российской Федерации нового субъекта Федерации подлежит обязательному вынесению на Р. заинтересованных субъектов РФ. Первый подобный Р. прошел 7 декабря 2003 г. по вопросу об образовании Пермского края.

Местный Р. – голосование граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения. Референдум субъекта РФ – голосование граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих на территории субъекта РФ, по важным вопросам государственного значения.

На Р. не могут выноситься вопросы: 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) РФ, закрепленного Конституцией РФ; 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ либо о перенесении сроков проведения таких выборов; 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации; 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации; 6) о приня-

тии и изменении федерального бюджета, исполнении и изменении внутренних финансовых обязательств Российской Федерации; 7) о введении, изменении и отмене федеральных налогов и сборов, а также об освобождении от их уплаты; 8) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения; 9) об амнистии и о помиловании.

Инициатива проведения Р. в России принадлежит: 1) не менее чем двум млн граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, – при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тыс. из них; 2) Конституционному Собранию – в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 135 Конституции РФ; 3) федеральным органам государственной власти в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и федеральным конституционным законом.

Литература: Коток В.Ф. Референдум в системе социалистической демократии. М., 1964; Дмитриев Ю.А., Комарова В.В. Референдум в системе народовластия. М., 1995; Ковлеф А.И. Кризис демократии? Демократия на рубеже XXI века. М., 1997.

© Барциц И.Н.

РОСПУСК ПАРЛАМЕНТА (Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации) – впервые предусмотрен Конституцией РФ 1993 г. Это важная новая норма отечественного конституционного права, свидетельствующая об утверждении принципа разделения властей в России.

Институт Р.п. предусмотрен Конституцией РФ только в отношении нижней палаты – Государственной Думы, что является логичным, так как именно она участвует в формировании Правительства РФ

и осуществляет определенный парламентский контроль за проводимой им политикой. Решение о Р.п. принимает Президент РФ. В Конституции РФ 1993 г. предусмотрены два основания для принятия такого решения: разногласия Государственной Думы с Президентом РФ при формировании Правительства РФ и конфликт Государственной Думы с Правительством РФ как результат осуществления ею контроля за его деятельностью. В первом случае Р.п. осуществляется Президентом РФ после трехкратного отклонения представленных им кандидатур на пост Председателя Правительства РФ. Предписание данной нормы имеет императивный характер: Президент РФ не только вправе, но и обязан в указанной ситуации поступить подобным образом, а также назначить Председателя Правительства РФ и новые выборы (ч. 4 ст. 1 Конституции РФ).

Политический конфликт Государственной Думы с Правительством РФ, способный повлечь ее роспуск, может выразиться в двух формах: выражение Государственной Думой недоверия Правительству РФ и отказ ею в доверии Правительству РФ, когда вопрос о доверии поставлен в палате самим Председателем Правительства РФ. Полноправным арбитром в упомянутых конфликтах выступает Президент РФ. При выражении недоверия Правительству РФ Президент РФ вправе объявить об отставке Правительства РФ либо не согласиться с решением Государственной Думы, т. е. сохранить существовавшее ранее положение. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ должен действовать более радикально, приняв одно из двух решений: либо о роспуске Государственной Думы, либо об отставке Правительства РФ.

Если Председатель Правительства ставит перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ и Государственная Дума в доверии отказы-

вает, то Президент РФ в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов (п. 4 ст. 117 Конституции РФ).

Конституция РФ устанавливает ряд обстоятельств, при которых Государственная Дума РФ не может быть распущена: с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации; в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения; в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ; при исполнении обязанностей Президента РФ временно Председателем Правительства РФ; наконец, роспуск Государственной Думы невозможен вследствие выражения ею недоверия Правительству РФ или отказа ему в доверии в течение года после избрания Государственной Думы.

Литература: Конституция Российской Федерации: научно-практический комментарий и семантический словарь. М., 2003; Конституционное право зарубежных стран. М., 2004.

© Яценко И.С.

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– федеральное высшее научное образовательное учреждение со статусом образовательного учреждения высшего профессионального образования. РАГС при Президенте РФ является ведущим в Российской Федерации учебно-методическим, научным и информационно-аналитическим центром в сфере государственной службы Российской Федерации и в системе управления подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации государственных служащих.

На основе международных договоров и соглашений академия ведет переподго-

товку и повышение квалификации кадров для других государств.

РАГС создана в 1994 г. в соответствии с указом Президента РФ от 6 июня 1994 г. на базе Российской академии управления. В настоящее время нормативной правовой основой деятельности академии являются Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2006 года № 1264 «О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляющих обучение государственных служащих», Устав Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, другие нормативные акты.

Координацию деятельности академии осуществляет Администрация Президента РФ, финансовое обеспечение деятельности – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ.

В соответствии с названным выше указом и последующими распоряжениями Президента РФ (от 23 июня 1994 г. и 26 апреля 2005 г.) определено, что основными направлениями деятельности РАГС являются:

разработка предложений по государственной кадровой политике;

подготовка рекомендаций по реформированию государственной службы и ее правовому обеспечению;

обучение, подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих, находящихся на высших и ведущих государственных должностях, а также резерва для их замещения;

профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов Федерации, лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы, работ-

ников, высвобождаемых при сокращении штата или ликвидации государственных органов;

подготовка научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации;

организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области государственной службы;

проведение исследований, выполнение работ и оказание услуг по заданию Администрации Президента РФ;

научное и организационное сопровождение международных программ и проектов сотрудничества в области государственной службы.

Академия оказывает консультационные и информационно-аналитические услуги, а также услуги научно-методического характера федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Федерации, органам местного самоуправления и организациям; участвует в международных проектах по направлениям, соответствующим профилю деятельности академии и федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих.

В соответствии с указом Президента РФ от 10 ноября 2006 г. № 1264 академия координирует учебную, научную, информационно-аналитическую и методическую деятельность 12 федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение, переподготовку, повышение квалификации государственных служащих и включает в себя 10 региональных академий и два института повышения квалификации.

Развитие РАГС основывается на учете как исторической преемственности российского классического образования, так и лучшего мирового опыта. Стратегическая цель при этом – сформировать в академии конкурентоспособную систему дополнительного послевузовского профессионального образова-

ния и переподготовки федеральных государственных служащих на уровне мировых стандартов на основе целевых образовательных программ и современных технологий обучения. Особое внимание уделяется вопросам подготовки и переподготовки муниципальных служащих в контексте проведения реформы местного самоуправления в Российской Федерации. В академии развернута и функционирует система дистанционного обучения (Институт дистанционного обучения РАГС), основанная на принципиально новых методологических подходах, с использованием новейшей технологической базы, волоконно-оптических линий связи и спутниковом телевидении. С 2004 г. действует Ситуационный центр РАГС, где можно отработать различные сценарии обстановки, моделировать принятие управленческих решений от конкретного предприятия до субъекта Федерации и России в целом. Продолжается работа по укреплению связи учебного процесса, научных исследований с практикой государственной и муниципальной службы.

В академии созданы все условия, обеспечивающие удовлетворение потребности федеральных органов власти в квалифицированных кадрах госслужащих и повышение эффективности использования выделяемых на подготовку кадров бюджетных ресурсов.

Литература: Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2006 г. «О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляющих обучение государственных служащих»; Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215; Указ Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 983 «О дополнительных мерах по подготовке государственных служащих»; Указ Президента Российской Федерации от 19 ноября 2002 г. № 1336 «О Федеральной программе

«Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 гг.)»; постановление Государственной инспекции по аттестации учебных заведений России при Минобразовании России от 1 марта 2001 г. № 24 Г-1323; приказ Минобразования России от 21 февраля 2002 г. № 535; 10 лет на службе России: Памятное издание / Под общ. ред. В.К. Егорова. М., 2004; постановление Правительства РФ от 11 апреля 2007 г. «Об обеспечении деятельности Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляющих обучение государственных служащих».

© Егоров В.К.

РОТАЦИЯ КАДРОВ – поочередное пребывание в какой-либо должности, обновление мест работы, перемещение работников по должностям в соответствии с интересами работодателя, используется и как метод снижения монотонности, рутинности труда на определенном рабочем месте.

В различных странах есть свои технологии Р.к. Например, в японской промышленности в зависимости от традиций фирмы обновление происходит через каждые 3–7 лет; в рамках конкретной отрасли осуществляется переучивание персонала на новые специальности. При этом чем больше компания, тем чаще Р.к. Для рядовых рабочих и специалистов Р.к. определяется рядом обстоятельств: в зависимости от возраста, стажа, специальности он может колебаться. Служащие с высшей инженерной подготовкой переводятся на другие профили примерно через каждые 3–5 лет. В результате каждый рабочий и специалист приобретает 5–6 специальностей, становясь профессионалом широкого профиля. Во многом это решает проблему взаимозаменяемости, что позволяет расширить сферу взаимопомощи работников.

В советское время предпринимались попытки использования метода Р.к. в

партийном и государственном аппарате. В современной России целостной политики Р.к. не существует, эта технология используется в отдельных фирмах и на предприятиях, а также в органах государственного управления.

Литература: «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

© Граждан В.Д.

РЫНОК – система отношений по вопросам обмена, купли-продажи товаров и услуг. Важнейшей ее частью является механизм спроса и предложений, обеспечивающий упорядоченный обмен товарами и услугами. Р. – это место, пространство, где осуществляются товарные сделки, формируются спрос и предложения, цена товара. В целом Р. выступает экономической силой, координирующей и направляющей посредством отношений конкуренции большую часть коммерческих сделок.

Как направляющая экономическая сила Р. сообщает, суммирует и сводит баланс предпочтения и принимаемые решения. Именно через Р. покупатели объявляют о своем решении покупать (или не покупать), а продавцы – продавать (или не продавать) на таких-то условиях определенные товары, тем самым обеспечивается согласование производственных целей, обеспечивается регулирование производства. Способность Р. устанавливать равновесную цену, равновесие между спросом и предложением есть сила, с которой в коммерческой деятельности считаются потребители, покупатели и продавцы. Однако необходимо отметить, что рыночное саморегулирование не абсолютно, не носит всеобъемлющего характера. В ряде случаев Р. не создает стимулов для производства товаров и услуг коллективного пользования (дороги, дамбы, общественный транспорт, образование, здравоохране-

ние и т. д.), не способствует сохранению невозпроизводимых ресурсов, не имеет механизма защиты окружающей среды, не обеспечивает выхода их циклических кризисов и т. д. В этих случаях рыночное саморегулирование должно дополняться государственным регулированием, учитывать реакцию общества и семьи.

Литература: *Маршал А.* Принципы политической экономии / Пер. с англ. М., 1984; *Томпсон А., Формби Д.* Экономика фирмы / Пер. с англ. М., 1998.

© Буланов В.С.

РЫНОК РЕГИОНАЛЬНЫЙ (внутристрановой) – рынок, функционирующий на территории региона (республики, края, области или в рамках ряда территорий, связанных экономическими соглашениями), в границах которого происходит свободное движение товаров, капитала и рабочей силы. Узость границ реализации того или иного товара (границы региона) определяет региональный характер и пространственную протяженность рынка данного товара. К региональным товарам можно отнести те, которые продаются и покупаются только в данной местности (например, недвижимость, бытовые услуги), а также те товары, которые не всегда можно с выгодой перевозить на большие расстояния или они в другом регионе не пользуются спросом. Примером таких товаров могут быть скоропортящиеся и объемные продукты, такие, как свежие овощи, свежее молоко, сено на корм скоту, некоторые строительные материалы (некоторые сорта кирпича, песок) и т. д.

Кроме того, на территории региона продаются и покупаются товары других регионов, товары, которые пользуются спросом в любой части страны, назовем их национальными товарами. Наряду с ними находятся в обращении и товары, которые можно назвать мировыми например, золото, конвертируемая валюта, ценные бумаги (акции, облигации), нефть, газ

и т. д. Если исключить центры мировой торговли, то национальные и мировые товары также формируют региональное предложение и региональный спрос, т. е. региональный рынок. Следовательно, региональный рынок представляет собой совокупность рынков отдельных товаров, включая региональные, национальные и мировые, т. е. является агрегированным рынком. Объем предложения измеряется с помощью показателя валового регионального продукта. Объем спроса исчисляется путем суммирования расходов населения, предприятий (организаций), администраций, правительств регионов на закупку товаров и услуг. Региональный спрос и региональное предложение находятся в равновесии только при наличии товарно-материальных запасов ценностей, выполнении ими балансирующей роли.

Вместе с тем, чем многообразнее рынки отдельных товаров, тем шире поле деятельности для государственного регулирования. Региональные органы власти стремятся к тому, чтобы различные виды рынков лучше удовлетворяли потребности соответствующих территорий.

Литература: Долан Э.Д. Макроэкономика / Пер. с англ. СПб., 1994; Маршалл А. Принципы политической экономии. Т. II / Пер. с англ. М., 1984.

© Буланов В.С.

РЫНОК ТРУДА. К основным компонентам цивилизованного Р.т. относятся: субъекты рынка труда; юридические нормы, экономические программы и решения, принятые субъектами; рыночный механизм (спрос и предложение рабочей силы, цена рабочей силы, цена труда, конкуренция); безработица и социальные выплаты, связанные с ней; рыночная инфраструктура.

Товаром на Р.т. выступает рабочая сила (или способности к труду), прежде всего, востребованные способности

(функционирующие или готовые к функционированию).

В качестве основных рыночных отношений и категорий, их выражающих, выступают:

спрос и предложение рабочей силы, определяемые спросом на товар в обществе. В этом плане рынок Р.т. является производным от рынка вещного товара;

стоимость и потребительная стоимость рабочей силы, цена рабочей силы, цена труда;

распределение (наем) востребованной рабочей силы по видам труда;

время использования рабочей силы, безопасность труда и его вознаграждение;

возможность профессионального роста, переподготовки и повышения квалификации.

По сравнению с другими рынками функционирование Р.т. имеет существенные особенности, связанные с характером и спецификой воспроизводства рабочей силы – неотделимость права собственности на товар-рабочую силу от его владельца.

Особенно важное значение имеет существенное своеобразие в обмене рабочей силы по сравнению с обменом вещного товара. Процесс обмена рабочей силы начинается в сфере обращения товара, в котором права пользования способностью к труду передаются покупателю на определенное время, что фиксируется в контракте или в коллективном договоре. Контракт является юридическим документом и представляет собой формальный обмен. Он не завершает, а только открывает процесс обмена рабочей силы на жизненные средства, представляет собой первую фазу обмена. Действительный обмен рабочей силы на деньги, на номинальную заработную плату происходит в сфере производства или услуги, где наряду с производством вещного товара продолжается процесс обмена рабочей силы на номинальную заработную плату, ее вторая фаза. Вторая фаза сферы обращения рабочей силы неотделима от

сферы производства вещного товара. И завершается на рынке вещного товара обменом номинальной заработной платы на жизненные средства.

В России общенациональный рынок труда в полном объеме пока не создан, он выступает чаще всего как совокупность локальных или региональных рынков. Но имеются черты, позволяющие говорить и об общенациональном рынке. Сформировалась правовая база, имеется единая база данных о безработных, осуществляются выплаты пособий по безработице из федерального бюджета.

Литература: *Марцинкевич В.И., Соболева И.В.* Экономика человека. М., 1995; Рынок труда. / Под общ. ред. В.С. Буланова, Н.А. Волгина. М., 2003; Экономика труда. Социально-трудовые отношения / Под общ. ред. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одегова. М., 2004; *Эренберг Р.Д., Смит Р.С.* Современная экономика труда: теория и государственная политика. М., 1996.

© Буланов В.С.

РЫНОК УСЛУГ – рынок, где осуществляются платные услуги.

Услуга как форма деятельности, приносящая блага, пользу или помощь, известна до возникновения товарных отношений, но пользуется популярностью и в жизнедеятельности государств, его отдельных элементов и конкретных людей. По мере общественного развития роль и значение услуг приобретают возрастающее значение. Достаточно вспомнить, что на этапе перехода от индустриального к постиндустриальному обществу главными критериями выступают денежные выражения материального производства и товарных услуг, которых в последнем случае становится больше в ВВП определенной страны. Во всех странах «золотого миллиарда» доля услуг превышает половину ВВП.

Рыночная система жизнедеятельности активизирует разделение труда и

предъявляет все возрастающие требования к его эффективности. Возникает целый ряд новых секторов услуг: информационный (образовательный, программный), транспортных услуг, связи, финансовых и других, которые на новых технологических принципах с невиданной ранее скоростью и надежностью выполняют инфраструктурные и персональные услуги для удовлетворения потребностей государств, фирм, территорий и отдельных граждан.

При этом возрастающая номенклатура услуг более полно позволяет удовлетворять потребности развития, укрепления здоровья, охраны собственности и безопасности каждой платежеспособной личности. И даже тех (студенты, аспиранты), которые в будущем будут способны вернуть кредит.

Институциональное развитие человечества и в богатых, и в бедных государствах нашей планеты одинаково активно развивает и специализирует услуги. Именно реально достигнутый и массовый уровень платежеспособных услуг формирует общественный облик современных людей, их уровень развития и физические кондиции, а в конечном счете и уровень благосостояния людей.

Не следует забывать, что в жизненном цикле каждого человека на начальном и завершающем этапе потребности и способности к оказанию и получению товарных услуг резко отличаются. Поэтому работоспособное население вынуждено оплачивать услуги не только своей личности, но и подрастающего поколения и стариков. Без этого мир теряет свое человеческое существо и приобретает патологические формы, что уже было в истории.

Российский Р.у., включаясь в глобальные отношения после 90-х гг. прошлого века, стал стремительно увеличиваться в доле ВВП из-за сокращающегося в силу коллапса материального производства.

Появляются обнадеживающие тенденции роста услуг связи. В России насчи-

тывалось 70 млн мобильных телефонов на конец 2004 г., идет дальнейший рост образовательных услуг, за 10 лет кризиса выпускников вузов стало больше в полтора раза и т. д.

Литература: *Стиглиц Дж.* Глобализация: тревожные тенденции. М., 2003; Энциклопедический словарь. Современная рыночная экономика / Государственное регулирование экономических процессов / Общ. ред. В.И. Кушлина, В.П. Чичканова. М., 2004.

© Чалов В.И.

РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА – система организации национальной экономики, основанная на экономической свободе производителей и потребителей, множественности форм собственности и форм хозяйствования, конкуренции и обеспечивающая саморегулирование воспроизводственного процесса. Господствующей формой связи между производителями и потребителями служат товарно-денежные отношения.

Система экономических отношений по поводу купли-продажи товаров, в результате которых формируется спрос и предложение, цены товаров и услуг, выражается понятием «рынок».

В основе развития рыночных отношений лежит товарное производство – производство материальных благ для обмена, продажи. Формирование рынка – объективно обусловленный процесс, связанный с поисками наиболее рационального поведения людей при организации хозяйственной деятельности в условиях редкости экономических ресурсов, ограниченности производственных возможностей человека и неограниченности его потребностей в разнообразных благах и услугах. Разрешение этого противоречия связано с развитием общественного разделения труда и связей между субъектами хозяйственной деятельности по поводу обмена результатами их

труда, принимающими форму товара. Материальной основой становления рыночных отношений стало машинное производство.

Исторический опыт свидетельствует, что развитие Р.э. прошло ряд этапов. Одни ученые считают, что такие этапы – это свободная или совершенная конкуренция; массовое производство; эпоха сбыта; постиндустриальное развитие. Другие выделяют такие этапы развития Р.э., как становление рыночной экономики (простое товарное производство); развитая рыночная экономика (простое товарное производство); развитая рыночная экономика (всеобъемлемость рыночных отношений и наличие несовершенной конкуренции); регулируемая Р.э. (функционирование двух механизмов регулирования социально-экономических процессов – рыночного и государственного). В ряде стран существовала деформированная рыночная экономика (преобладание командно-административных, планово-директивных методов регулирования экономики, подавление рыночного механизма саморегуляции).

Р.э. как саморазвивающаяся система связей хозяйствующих субъектов, базирующаяся на экономической обособленности товаропроизводителей, стремящихся в обмене реализовать свои экономические интересы, имеет преимущества благодаря возможности субъектам хозяйствования принимать самостоятельные решения с учетом складывающихся соотношений между спросом и предложением, наличия конкуренции и уровня цен.

Субъектами развитой Р.э. являются индивидуальные товаропроизводители (домохозяйства), предпринимательские организации (предприятия, фирмы, корпорации) и государство, образующие частный и государственный секторы общественного производства. Хотя Р.э. развивается по присущим ей законам, государство осуществляет меры по ее регулированию, способствуя сохранению экономической свободы хозяйству-

ющих субъектов, конкурентной среды, социально-экономической стабильности в обществе и устойчивости его развития.

Литература: *Баканов М.И., Шеремет А.Д.* Теория экономического анализа. М., 1997; Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; *Кноффинг В.И.* Теория, практика и искусство управления. М., 2000.

© Щербакова Л.И.

С

САМООПРЕДЕЛЕНИЕ – общепризнанный принцип международного права – «принцип равноправия и самоопределения народов», предполагающий право каждого народа самостоятельно решать вопрос о форме своего государственного существования, свободно устанавливать свой политический статус и осуществлять свое экономическое и культурное развитие. С. включает в себя право на отделение и образование самостоятельного государства, как общеобязательная правовая норма, принцип самоопределения народов и наций имеет не только юридический, но и политический, и моральный аспекты. Принцип С. народов и наций получил свое утверждение в Уставе ООН – ст. 1, 55, 73 и 76. Ст. 1 и 55 говорят о принципе «равноправия и самоопределения народов», а в ст. 73 и 76 речь идет о необходимости развития самоуправляющихся территорий в таком направлении, чтобы они в конечном счете достигли самоуправления и независимости. Большую роль в дальнейшем развитии и правильном применении принципа С. народов и наций сыграли документы, принятые в разное время Генеральной Ассамблеей ООН. Ее 5-я сессия в 1950 г. утвердила резолюцию, в которой закрепила право народов на самоопределение и поручила Комиссии

по правам человека «изучить пути и средства, которые обеспечат народам и нациям право на самоопределение». Важным шагом в деле реализации принципа С. народов и наций стало принятие 7-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в 1952 г. резолюции «Право народов и наций на самоопределение». В ней предписывалось членам ООН, ответственным за управление несамоуправляющимися и неподпечными территориями, в порядке подготовки к осуществлению права на самоопределение принять «практические меры к тому, чтобы обеспечить непосредственное участие коренного населения в работе законодательных и исполнительных органов управления этими территориями и подготовить его к полному самоуправлению и независимости». Качественно новым международным актом по вопросам С. народов и наций и полной и безотлагательной ликвидации колониализма в любых его проявлениях стала Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятая в 1960 г. 15-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН. Значительную роль в реализации принципа С. народов и наций сыграл созданный 16-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН (1961) Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации, в значительной мере реализованный. В условиях многонациональных государств остро стоит вопрос о сочетании ответственности субъекта права на самоопределение перед другими народами данного государства и его сопряжении с принципом не нарушения территориальной целостности государства как признанной нормы международного права. В многонациональном государстве С. имеет разные формы, включая такие, как «территориальная автономия» (например, в Российской Федерации – это «республики», «автономные округа», «автономная область», «национальный район») и национально-культурная автономия. В России конституционно закреп-

лено С. народов в составе Российской Федерации.

Второе значение самоопределения – это персональная автономия, или самоидентификация как осознанная принадлежность индивидуума к той или иной национальности и этносу. Это право на национальную самоидентификацию закреплено в Конституции РФ.

Литература: Международное право / Отв. ред. Ю.М. Колосов, 2000; *Капто А.С.* Энциклопедия мира. М., 2002.

© Михайлов В.А.

САНАЦИЯ – система мер, направленных на поддержание деятельности и оздоровление предприятия-должника с целью предотвращения его банкротства и ликвидации. С. имеет смысл проводить только в том случае, если есть реальная возможность восстановить платежеспособность данного предприятия.

Меры по осуществлению процедуры С. условно можно подразделить на две группы: организационные и финансовые. К *организационным* мерам относятся: проведение изменений в административном аппарате управления предприятия; устранение или сокращение нерентабельных подразделений. *Финансовые* меры включают в себя выпуск новых акций или облигаций для мобилизации денежного капитала; увеличение банковских кредитов, в том числе с предоставлением их на льготной основе; списание долгов государством; предоставление правительственных субсидий; уменьшение дивидендов (процентов) по акциям (облигациям; депозитам), отсрочку их погашения (выплат); перевод краткосрочной задолженности в долгосрочную; распродажу неиспользованного имущества; слияние или поглощение saniруемого предприятия с другой фирмой или компанией и создание на их базе нового.

Основанием для проведения С. является решение арбитражного суда, приня-

тое на основе тщательного анализа экономического и финансового положения предприятия и предложений по его оздоровлению. Решение о проведении процедуры С. является своего рода защитой от требований кредиторов, так как в ходе ее проведения никакие иные процедуры, так же как и частные претензии кредиторов, не применяются без согласия управляющего или арбитражного суда.

Преимущественным правом на проведение С. обладают члены трудового коллектива предприятия-должника, его собственники и кредиторы. Если они отказываются воспользоваться этим правом, то объявляется конкурс на право стать участником С. В случае, если на протяжении определенного времени после объявления конкурса желающих проводить С. не окажется, процедура С. отменяется.

Прошедшие по конкурсу участники С. заключают соглашение о распределении ответственности перед кредиторами, порядке проведения С., ее предполагаемой продолжительности. В нем также обычно содержится обязательство удовлетворить все требования кредиторов в определенные сроки. За выполнение всех принятых обязательств участники С. несут солидарную ответственность. Кроме того, они несут полную имущественную ответственность по средствам, выделяемым государством на оказание поддержки saniруемого предприятия.

Продолжительность С. не должна превышать срок более чем полтора года. Если за это время цели С. будут достигнуты, то она прекращается, а заявленная ранее процедура о возможном банкротстве (см. *Банкротство*) и ликвидации предприятия отменяется.

Литература: Федеральный закон РФ «О несостоятельности (банкротстве)» № 117-ФЗ от 10 февраля 2002 г. // Российская газета. 2002. № 209–210; *Банкротство* / Под ред. С.А. Подзорова. М., 2001; Экономическая энциклопедия. Политическая экономия: В 4 т. Т. 3 / Под ред. А.М. Румянцева. М.,

1980; Экономика предприятия. / Под ред. А.Е. Карлика, М.Л. Шухгальтера. М., 2001.

© Подмогильная В.А.

САНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – меры воздействия и средства, применяемые к государству, совершившему международное правонарушение (международный деликт) или нарушившему свои международные обязательства вследствие неправомерных действий или упущений.

Различают две категории международного правонарушения: 1) посягательства на права и интересы отдельного государства или группы государств и 2) международные преступления, составляющие посягательства на коренные основы международного общения и тем самым наносящие ущерб правам и интересам всех государств.

Международно-правовую ответственность несут все государства и другие субъекты международного права как за посягательства на права и интересы отдельного государства или группы государств, так и за международные преступления, составляющие посягательства на коренные основы международного общения, наносящие тем самым ущерб правам и интересам всех государств. С.м. по пресечению актов агрессии и восстановлению международного мира и безопасности могут применяться только по решению Совета Безопасности ООН, когда им будут определены наличие акта агрессии и виновность конкретной стороны в нарушении мира или в угрозе миру.

Современное международное право различает ответственность государств: политическую (применение международных санкций и предоставление удовлетворения потерпевшему государству) и материальную (репарации и реституции).

Международные политические санкции включают: эмбарго на поставки оружия; экономические санкции по запрету покупки и продажи определенных товаров; финансовые санкции по

запрету использования конкретных банковских вкладов и счетов; дипломатические санкции по отказу в поддержке или приостановке членства, вплоть до исключения государства-правонарушителя из международных организаций или сокращение и снижение уровня его участия в них и других разного рода дипломатических контактах; «принуждение к миру» в случае пограничных конфликтов, гражданских войн, внутренних репрессий, проводимых правительством конкретной страны, способных привести к дестабилизации страны и региона в целом. Для реализации программы по мирному устранению причин конфликтов применяются силы превентивного развертывания ООН (СПРООН) в составе воинских миротворческих контингентов, военных наблюдателей и сотрудников гражданской полиции. Их состав и порядок применения регламентирован резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать миру и безопасности, и роли ООН в этой области» (№ 43/51 от 5 декабря 1988 г.).

После терактов 11 сентября 2001 г. против США члены Совета Безопасности пришли к договоренности о широком спектре мероприятий против группировок и отдельных лиц, осуществляющих террористические акты.

Литература: Международные отношения и внешнеполитическая деятельность России. М., 2004; Энтони Я. Применение санкций Европейским союзом и ООН // Ежегодник СИПРИ 2002. Вооружения, разоружение и международная безопасность. М., 2003.

© Фокин С.В.

САНКЦИОНИРОВАННЫЙ ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ (информационным ресурсам). В данном случае речь идет о разрешенном или утвержденном (санкционированном – от лат. *sanctio* –

строжайшее постановление) доступе к информации (информационным ресурсам). Разрешительные санкции обычно выдаются соответствующими иерархическими структурами, имеющими на это право в рамках организации или органа управления. Доступ – это «проход, вход, возможность проникновения куда-нибудь». Под информацией (информационными ресурсами) понимают многочисленные данные, сведения, хранящиеся на различных носителях и имеющие значение для данной организации (или личности, общества, государства в целом).

Вопрос о С.д. к и. правомерен в отношении той информации, на распространение которой могут распространяться степени или уровни возможного ограничения. Это может иметь значение для различных сведений конфиденциального и секретного характера, не подлежащих оглашению.

В связи с активным развитием информационных и компьютерных технологий, созданием и широким применением систем управления базами данных (СУБД) вопрос о разграничении доступа будет приобретать все большую актуальность.

В информационно-технической сфере специалисты уделяют немалое значение разработке разнообразных средств, связанных с автоматизацией определения степени доступности информационных массивов для тех или иных категорий сотрудников конкретной организации. Это многочисленные программные продукты и аппаратные средства, которые должны функционировать в соответствующей информационной среде. Кроме того, сюда же включают физические, организационно-технические и ряд других мер.

Таким образом, С.д. к и. связан с осуществлением ряда процедур и мероприятий, позволяющих лицам, имеющим право допуска к сведениям той или иной категории, работать с ними и использовать их соответствующим образом.

Литература: Киселев В.Д., Есиков О.В., Кислицын А.С. Защита информации в системах ее передачи и обработки. М., 2000.

© Кравцев И.Н.

СБЕРЕЖЕНИЕ – часть национального располагаемого дохода, которая не израсходована на конечное потребление.

С. является источником финансирования накопления, т. е. прироста основных фондов, запасов материальных оборотных средств, ценностей и др.

Данный показатель характеризует прирост национального богатства за счет производства данного года.

С. может быть исчислено на валовой и чистой основе, т. е. за вычетом потребления основного капитала (амортизации).

Валовое национальное С. – часть валового национального располагаемого дохода, которая не входит в конечное потребление. В нее также входит чистое сальдо (положительное или отрицательное), которое представляет собой разницу между изменениями страховых резервов в пенсионных фондах отечественных домашних хозяйств, находящихся в зарубежных страховых организациях, и изменениями страховых резервных фондов иностранцев, находящихся в отечественных страховых организациях. Валовое национальное С. равно сумме валовых С. всех секторов.

Чистое национальное С. равно разности между валовым национальным С. и потреблением основного капитала.

Литература: Гуртов В.К. Инвестиционные ресурсы. М., 2002; Национальное счетоводство / Под ред. Г.Д. Кулагиной. М., 1997; Система национальных счетов. Издание ООН, 1993; Экономическая статистика. 2-е изд., доп. / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 2001.

© Гуртов В.К.

© Подмогиляная В.А.

СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО – государство, обеспечивающее определенную независимость и баланс интересов государственных институтов и религиозных объединений в соответствующих сферах их компетенции, гарантированную правовыми требованиями отделения религиозных объединений от государства и недопустимости установления в государстве всеобщей религии.

Существенные признаки отделения религиозных объединений от государства:

независимость государства от религиозных объединений и независимость религиозных объединений от произвольного, не основанного на законе вмешательства государства;

недопустимость смешения и подмены компетенции государства и религиозных объединений;

запрет создания и деятельности в органах государственной власти, иных государственных органах и учреждениях подразделений религиозных объединений, а также одновременного замещения высших государственных (политических) должностей руководителями религиозных объединений;

запрет создания в государственной судебной системе особых религиозных судов, а равно распространяющих свою юрисдикцию на всех граждан судов религиозных объединений, участия государства в реализации решений таких судов и др.

Приведенный перечень существенных признаков отделения религиозных объединений от государства не является жестким (однозначно определяющим), так как в мире существуют специфические правовые модели отношений государства с религиозными объединениями, которые содержат элементы, не соответствующие некоторым пунктам вышеприведенного перечня.

Существенные признаки принципа недопустимости установления всеобщей религии: запрет на законода-

тельное закрепление какой-либо религии в качестве всеобщей; свобода мировоззренческого самоопределения; равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от убеждений и отношения к религии; равенство религиозных, а также общественных объединений перед законом.

С.г. налагает определенные правовые ограничения на способы распространения идеологии, в том числе запрет на установление государством какой-либо идеологии в качестве всеобщей.

Литература: Понкин И.В. Современное светское государство: конституционно-правовое исследование. М., 2005; Кузнецов М.Н., Понкин И.В. Бесчестная дискуссия о религиозном образовании в светской школе: правовой анализ. М., 2005; Понкин И.В. Краткий обзор правового регулирования светскости государства в России. М., 2005.

© Понкин И.В.

СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ.

Информация представляет собой сведения о физических или юридических лицах, государственных органах, общественных и иных организациях, предметах, фактах, событиях, процессах, других явлениях реальной действительности независимо от формы их выражения и представления. Они могут быть выражены в письменной форме, в электронных носителях, переданы устно, условными знаками, сигналами и т.п.

Информация, согласно ст. 128 Гражданского кодекса Российской Федерации, является объектом гражданских правоотношений, т.е. отношений, урегулированных правом. Конституция РФ закрепляет права граждан, других субъектов в отношении информации как объекта права. Так, в п. 4 ст. 29 сказано, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Отношения в сфере массовой и иной информации регулируются также международными актами: Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и Международным пактом о гражданских и политических правах.

Одновременно Конституция РФ устанавливает определенные ограничения С.и. Так, в п. 2 ст. 29 записано, что не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Кроме того, п. 4 предусматривает запрет на распространение информации о сведениях, составляющих государственную тайну.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен Законом РФ «О государственной тайне».

Конституцией РФ (ст. 24) и Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» запрещены сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица, а также информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, железнодорожных и иных сообщений гражданина без его согласия, кроме как на основании судебного решения.

Законодательно запрещено распространение заведомо ложной и клеветнической информации, порочащей честь и достоинство гражданина и подрывающих его репутацию, неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном законом порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо представление гражданину неполной или заведомо ложной информации.

За пределами названных ограничений Конституцией РФ (п. 5 ст. 29) гарантируется свобода массовой информации.

В случае незаконного нарушения прав и свобод граждан в сфере информации, предусмотренных действующим законодательством, установлена административная (ст. ст. 5.29, 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и уголовная ответственность виновных лиц. (ст.ст. 129, 140 УК Российской Федерации).

Литература: Конституция Российской Федерации. М., 1993.

© Васильев А.В.

СВОБОДА СЛОВА – одно из важнейших конституционных политических прав граждан. Гарантирует возможность публично выражать свое мнение, убеждения по вопросам общественной жизни или государственной политики в средствах массовой информации, на митингах, собраниях, обеспечивает защиту со стороны государства от принуждения выражать определенное мнение или отказ от него. Пользование С.с. налагает особые обязанности и может сопровождаться рядом ограничений, установленных законом. Речь идет о необходимости уважать права и репутацию других лиц, не наносить ущерб государственной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения. Не допускаются пропаганда и агитация социальной, расовой, национальной, религиозной ненависти и вражды, а также социального, расового, национального или религиозного превосходства.

Литература: Бердяев Н.А. Философия свободы: смысл творчества. М., 1989; Фромм Э. Душа человека. М., 1992; Франк С.Л. Духовные основы общества. М., 1992.

© Жовтун Д.Т.

СВОБОДА СОВЕСТИ – термин международного и российского права, обозначающий права и свободы личности,

связанные с наличием религиозных или нерелигиозных убеждений. С.с. включает в себя право свободно принимать религию или убеждения, право их изменять и право действовать в соответствии со своими убеждениями.

Основное содержание понятия С.с. раскрыто в ряде международных документов, среди которых Всеобщая декларация прав человека (ст. 18), Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 18), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 9).

В ст. 28 Конституции России установлено, что «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними».

Эта же норма воспроизведена в Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях», ст. 3, п. 1. В этой же статье закона раскрывается еще ряд важных аспектов права на свободу совести. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих. Запрещается проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются. Тайна исповеди охраняется законом. Священнослужитель не может быть привлечен к ответственности

за отказ от дачи показаний по обстоятельствам, которые стали известны ему из исповеди.

Для реального обеспечения С.с. важное значение имеет законодательно закрепленный принцип равенства перед законом религиозных объединений и граждан, независимо от их убеждений и отношения к религии. Это служит гарантией против дискриминации, преследования или ограничения законных прав граждан и их объединений в связи с их отношением к религии.

Литература: Дозорцев П.Н. Философско-правовые основы свободы совести в современной России. М., 1998; Кулишын И.А. Правовой статус религиозных объединений в России: исторический опыт, особенности и актуальные проблемы. М., 2000; Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Нормативные акты. Судебная практика. М., 2001.

© Шахов М.О.

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ (зоны особого экономического режима, специальные экономические зоны) – ограниченные территории, в которых действуют особо льготные финансово-экономические условия для национальных и зарубежных предпринимателей, проведения внешнеэкономических операций.

С.э.з. создаются для решения общеэкономических, предпринимательских, внешнеторговых, научно-технических и других задач. Различают следующие основные виды С.э.з.: 1) зоны свободной торговли, транзитные зоны, свободные порты, таможенные зоны (снижение или отмена таможенных пошлин и экспортно-импортного контроля над товарами), ориентированные на перевалку и хранение грузов; 2) экспортные зоны, промышленно-производственные зоны (льготный амортизационный, таможенный и финансово-налоговый режим),

ориентированные на привлечение иностранного капитала и производство экспортной и импортозамещающей продукции; 3) технологические парки, технополисы, наукограды (различные льготы на разработку и внедрение современных технологий, предоставляемые национальным и зарубежным фирмам и предприятиям), ориентированные на развитие инновационного процесса; 4) комплексные зоны: свободные или «открытые» города, особые районы, зоны особого экономического статуса (элементы льгот, характерные для различных видов зон), ориентированные на решение различных социально-экономических проблем; 5) банковские и страховые зоны: налоговые гавани, офшорные банковские зоны и др. (льготный режим осуществления банковских и страховых операций).

В С.э.з. активно используются внешнеэкономические факторы, такие, как либерализация экспортно-импортных операций, валютного контроля, режима для иностранных инвестиций. Создание С.э.з. предусматривает обеспечение квалифицированными кадрами, развитие социальной и инженерной инфраструктуры рыночного типа.

В России в 90-х гг. XX в. наибольшее распространение получила модель «особых экономических зон» – разновидности зон комплексного типа, где создавались благоприятные таможенные, фискальные и валютные режимы как предпосылки образования полосов роста, стимулы для реализации сравнительных преимуществ той или иной территории.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002; Иностранные инвестиции в российскую экономику: проблемы и перспективы / Под ред. С.Я. Веселовского. М., 1996.

© Ищенко Е.Г.

СВОБОДНЫЙ МАНДАТ – принцип взаимоотношений депутата (члена выборного представительного органа государственной власти) со своими избирателями, согласно которому депутат юридически свободен, не ответствен перед избирателями в своей парламентской деятельности, не связан с наказами избирателей и не может быть им отозван. Сущность С.м. заключается в том, что парламентарий рассматривается как представитель всей нации и осуществляет свою деятельность свободно, независимо от воли своих избирателей, руководствуясь общенародными интересами, Конституцией и своей совестью.

Принцип С.м. применяется практически во всех демократических государствах. Многие из них прямо и недвусмысленно закрепляют свободный характер депутатского мандата.

Конституция Российской Федерации 1993 г. не содержит прямых указаний относительно характера мандата депутата Государственной Думы Федерального Собрания. Вместе с тем ни Конституция РФ, ни Федеральный закон «О статусе члена совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не содержат норм, характерных для императивного депутатского мандата о подотчетности депутатов перед своими избирателями, о наказах избирателей своим избранникам, о возможности досрочного отзыва депутатов избирателями.

Литература: Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ в редакции федерального закона от 5 июля 1999 г. № 133-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3466; Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ с последующими изменени-

ями и дополнениями // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Отв. ред. А.В. Иванченко. М., 1999.

© Биктагиров Р.Т.

СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ – высвобождение от религиозного влияния всех сфер жизнедеятельности общества и личности; лишение религиозных институтов социальных функций, отделение Церкви от государства и школы от Церкви; сокращение культовой практики; освобождение культуры, индивидуального сознания, науки от церковной опеки и утверждение научного мировоззрения, новой системы ценностной ориентации, регламентирующих принципы социального поведения.

В раннем Средневековье С. в значительной мере носила характер перераспределения государством земельной собственности, передачи части церковных земель и имущества государству и частным лицам. В период образования в Европе централизованных государств С. являлась одним из способов освобождения королевской власти церковной опеки и укрепления государственных финансов за счет доходов духовенства. По мере утверждения буржуазных отношений процесс С. все глубже проникал в социально-экономическую, правовую и духовные сферы общества. Важными этапами в развитии этого процесса были эпоха Возрождения, период Реформации, Просвещения, буржуазных революций в Европе. В России процессы секуляризации активно проводились Петром I, Екатериной II. Утверждение самодержавия было сопряжено с признанием первенства светской власти: «царство» выше «священства». В период буржуазных революций происходит отделение Церкви от государства и образования, частично осуществляется принцип свободы совести. Утверждающийся светский стиль жизни затрагивает и саму религию, влечет за

собой ее обмирщение, трансформацию религиозного сознания, активизацию светских форм деятельности религиозных организаций (в политике, финансах и пр.). В настоящее время процесс С. характеризуется ростом религиозного и атеистического индифферентизма, отсутствием четких мировоззренческих ориентаций. Особенность течения процесса С. в современных условиях состоит в распространении интереса к нетрадиционным религиям, выступающим альтернативой пока еще господствующим, но переживающим кризис религиозным традициям.

Литература: Яблоков И.Н. Социология религии. М., 1979; Угринович Д.М. Введение в религиоведение. М., 1985; Кублицкая Е.А. Методологические аспекты изучения особенностей секуляризации в условиях перестройки / Проблемы перестройки: социальный аспект. М., 1989.

© Жовтун Д.Т.

СЕПАРАТИЗМ ПОЛИТИЧЕСКИЙ (от лат. *seperatus* – отдельный) – движение за территориальное обособление или отделение какой-либо части страны с целью достижения автономии, создания нового государства или присоединения к другому государству.

В основе С.п. могут лежать различные факторы: национальный – стремление обеспечить автономию или государственную независимость (баски в Испании, курды в Малой и Центральной Азии) либо переход под юрисдикцию другого государства (Кашмир, Ольстер); религиозный, действия по созданию независимых государственных образований (борьба мусульманских сепаратистов за отделение штатов Джамму и Кашмир от Индии; национально-религиозный – сочетающий одновременно национальный и религиозный аспекты (Северная Ирландия, Чечня); расовый – попытки населения одной расы отделиться от населения, принадлежа-

щего к другой расе (белые от коренных африканцев в ЮАР); экономико-географический – стремление более развитых регионов страны обособиться от менее развитых (Лига Севера в Италии), политико-идеологический – противостояние частей одной страны, исповедующих различные политические и идеологические ценности (коммунистический материковый Китай и капиталистический Тайвань).

Развитие социальной реальности способно в будущем вызвать к жизни и другие причины С.п., например, стимулирование С.п. извне (крымские татары на Украине) или недостаточные и затрудненные экономические, культурные и иные связи между центром и отдельными регионами (Дальний Восток, Калининград в России) и т. д.

Достижение своих целей субъекты С.п. видят, как правило, на пути выведения части территории из-под контроля, управления и юрисдикции данного государства. Возникновение С.п. сопряжено с двумя условиями: во-первых, дискриминацией части населения со стороны государственной власти; во-вторых, наличием активной элиты, способной возглавить недовольство этой части населения. Дискриминация может принимать различные формы – политическую, экономическую, культурную, языковую, религиозно-конфессиональную, экологическую, расовую и т. д. Для возникновения сепаратистских настроений достаточно наличия любой из этих форм дискриминации, но лишь С.п. поднимает вопрос об отделении части территории как средстве их устранения. Трансформация С.п. в политическое движение происходит под руководством элиты, которая формулирует идеи, цели, задачи, лозунги, в том числе территориального отделения, и возглавляет этот процесс.

В условиях углубления процесса глобализации, укрепления связей между странами, народами, государствами, территориями С.п. выглядит анахронизмом. Деструктивная роль С.п. состоит в том,

что он подогревает ничем неоправданные эмоции и необоснованные притязания, провоцирует межнациональные конфликты и этнические чистки, обуславливает агрессивную и бескомпромиссную риторику и политику.

Недалековидные и узкокорыстные действия отечественной политической элиты в конце 80-х – середине 90-х гг. XX в. привели к возникновению на территории СССР С.п. в разных формах – от мирной деятельности общественно-политических движений до вооруженной борьбы и терроризма – в республиках Прибалтики, Грузии, затем в Татарстане, Туве, Бурятии, Чечне, Абхазии, Южной Осетии, Приднестровье, Гагаузии, Крыму, Нагорном Карабахе и т. д.

Мировая практика показывает, что путь к решению спорных и насущных проблем лежит не через С.п., а через консенсус, договоренность, взаимопонимание.

Литература: *Шадрин А.Ю.* Экономический фактор сепаратизма в республиках Советской Прибалтики. М., 1996; *Здравомыслов А.Г.* Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. М., 1986; *Симолян Р.Х.* Россия и страны Балтии. М., 2003; *Lipset S.* Consensus and Conflict: Essays in Political Sociology. New Brunswick – New Jersey, 1985.

© Митрошенков О.А.

СЕРТИФИКАТ ЭМИССИОННОЙ ЦЕННОЙ БУМАГИ – документ, выпускаемый эмитентом и удовлетворяющий совокупность прав на указанное в сертификате количество ценных бумаг. Владелец ценных бумаг имеет право требовать от эмитента исполнения его обязательств на основании такого сертификата.

Права владельцев на С.э.ц.б. документарной формы выпуска удостоверяются сертификатом (если сертификаты находятся у владельцев) либо сертификатами

и записями по счетам *ДЕПО* в депозитариях (если сертификаты переданы на хранение в депозитарию).

С.э.ц.б. должен содержать следующие обязательные реквизиты: полное наименование эмитента, место его нахождения и почтовый адрес; вид ценной бумаги; государственный регистрационный номер выпуска эмиссионных ценных бумаг и дату государственной регистрации; порядок размещения эмиссионных ценных бумаг; права владельца, закрепленные эмиссионной ценной бумагой; условия исполнения обязательств лицом, предоставившим обеспечение, сведения об этом лице в случае выпуска облигаций с обеспечением; указание количества эмиссионных ценных бумаг, удостоверенных этим сертификатом; указание общего количества выпущенных эмиссионных ценных бумаг с данным государственным регистрационным номером; указание о том, подлежат ли эмиссионные ценные бумаги обязательному централизованному хранению и, если подлежат, – наименование депозитария, осуществляющего их централизованное хранение; указание на то, что эмиссионные ценные бумаги являются эмиссионными ценными бумагами на предъявителя; печать эмитента; подпись лица, осуществляющего функции исполнительного органа эмитента; другие реквизиты, предусмотренные российским законодательством для конкретного вида ценных бумаг.

В случае расхождений между текстом решения о выпуске ценных бумаг и данными, приведенными в С.э.ц.б., владелец вправе воспользоваться правами, закрепленными этой ценной бумагой, в объеме, установленном сертификатом. За несоответствие данных, содержащихся в сертификате, с данными, приведенными в решении о выпуске ценных бумаг, ответственность несет эмитент.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. М., 2007; Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». М.,

2004; Комментарий к Федеральному закону «О рынке ценных бумаг» / Под ред. В.А. Вайпана. М., 2003.

© Суржко А.В.

СЕЦЕССИЯ – право субъекта федеративного государства или конфедерации на выход из союза. Свобода выхода из конфедерации (сецессия) при соблюдении условий учредительного договора – один из признаков конфедеративного союза государств. В отличие от федераций, где попытка С. рассматривается как мятеж, выход из состава конфедерации означает расторжение договорной связи с союзом. Например, согласно ст. 67 Договора о создании Союзного государства между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г., государство-участник союза с соблюдением соответствующих конституционных процедур на основании всенародного референдума может принять решение о выходе из состава союзного государства.

Субъекты федеративных государств, как правило, не имеют права выхода (сецессии) из федерации. Отчетливо выраженным исключением в этом отношении был лишь СССР, где в Конституциях 1924, 1936 и 1977 гг. за союзными республиками было закреплено право выхода из состава СССР. В настоящее время Конституция Федеративной Демократической Республики Эфиопии 1994 г. признает право сецессии, причем не за штатами, а за национальными общностями, а, согласно Конституции Узбекистана, хотя эта страна является унитарным государством, правом выхода из состава Узбекистана на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана обладает эта автономия. Однако в данном случае речь идет не о праве С. как юридической возможности в уведомительном порядке выйти из состава союза, а о возможности выделения части государства в самостоятельное государство.

Попытки С. субъектов федераций, как правило, пресекаются федеральными властями. Так, в 1847 г. была подавлена попытка ряда кантонов Швейцарии (Зондербунда) выйти из состава Швейцарской конфедерации. Стремление южных штатов США выйти из союза привело к Гражданской войне 1861–1865 гг. Пресекались попытки С. в Австралии, Мексике, Нигерии, ряде других стран. Примерами успешного выхода из состава государства являются отделение Панамы от Колумбии в 1903 г., Сингапура от Малайзии в 1965 г., Бангладеша от Пакистана в 1971 г., Эритреи от Эфиопии в 1993 г. В 90-х гг. из состава Югославии вышли Словения, Хорватия, Македония. Согласно итогам референдума 1995 года, две трети канадцев отказались признать за Квебеком право на С., а за населением этой провинции – статус «особого народа».

Несмотря на наличие в конституциях СССР права выхода – С., законодательное регулирование это право получило в СССР лишь 3 апреля 1990 г., когда был принят Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР». Закон был принят в развитие положения Конституции СССР и определял механизмы реализации права союзной республики на выход из состава СССР. Закон закреплял следующий порядок принятия решения о выходе из состава Союза: решение о выходе союзной республики из СССР принимается свободным волеизъявлением народа путем референдума (ст. 2 закона); решение о выходе республики из Союза ССР считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики к моменту постановки вопроса о ее выходе из СССР (ст. 6); в республиках, имеющих в своем составе автономные образования, референдум проводится отдельно в каждой из них, за народами автономных республик и автономных образований

закон сохранял право на самостоятельное решение вопроса о пребывании в Союзе или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственно-правовом статусе (ст. 3).

В случае положительного решения устанавливался промежуточный этап, переходный период, срок которого законом определялся в 5 лет (ст. 9). В это время на территории выходящей республики должна была продолжаться действовать Конституция СССР. В случае отрицательного решения на референдуме повторный референдум мог быть проведен не ранее чем через 10 лет (ст. 10). По завершении переходного периода (в последний год) по инициативе высшего органа государственной власти выходящей республики или одной десятой части граждан СССР, постоянно проживающих на территории выходящей республики и имеющих право голоса, мог быть проведен повторный референдум (ст. 19). Выходящая из состава Союза республика должна была урегулировать все экономические вопросы с Союзом ССР, другими союзными и автономными республиками и автономными образованиями (ст. 14) и компенсировать все издержки, связанные с переселением граждан из этой союзной республики в другие (ст. 15). Ст. 15 предусматривала также, что гражданам СССР, проживающим на территории выходящей республики, предоставляется право выбора гражданства, места жительства и работы; ст. 16 налагала на выходящую республику обязанность обеспечивать гражданские, политические, социальные, экономические и иные права и свободы граждан без какой-либо дискриминации в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

При осуществлении С. республиками, входившими в Союз ССР, приведенные требования законодательства выполнены не были.

Субъекты РФ правом С. не обладают.

Литература: Федерация в зарубежных странах. М., 1993; Федерализм: теория, институт, отношения. М., 2001; Киселева А.В., Нестеренко А.В. Теория федерализма. М., 2002.

© Барциц И.Н.

СИМВОЛЫ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ – это герб, гимн и флаг государства.

Герб государственный представляет определенную эмблему рисунок, знак, сочетание фигур и предметов, которым придается символическое значение, выражающее исторические и иные традиции народа, его представление о характере и особенностях своей страны. Государственный герб воспроизводится на документах различных властных органов государства и придает этим документам особую важность.

Герб государственный Российской Федерации первоначально был утвержден указом Президента РФ от 30 ноября 1993 г. Закон «О Государственном гербе Российской Федерации» был принят 20 декабря 2000 г. Изменения в него были внесены законом от 9 июля 2002 г. Собственные гербы могут иметь субъекты РФ, муниципальные образования, общественные объединения, предприятия, учреждения и организации. Они не могут быть идентичны Государственному гербу Российской Федерации, который не может быть использован в качестве основы названных гербов.

Гимн государственный – торжественная песнь на стихи программного характера, гимна – один из символов государства, представляет собой торжественное музыкальное произведение. Текст гимна отражает характер государства, главные исторические государственные события, отношение граждан к государству, возможно, и какие-то природно-географические характеристики страны. В разных странах содержание текста гимна различно. Кроме государственного, существуют

гимны революционные, военные, религиозные, в честь исторических событий, героев и т. д.

В Российской Федерации до 2000 г. гимном являлась мелодия, созданная на основе «Патриотической песни» М.И. Глинки. Этот гимн был утвержден указом Президента РФ от 11 октября 1993 г. с дополнениями от 25 сентября 1999 г. Федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 г. «О Государственном гимне Российской Федерации» (с изменениями от 22 марта 2001 г.) установлен действующий Государственный гимн Российской Федерации. Он является официальным государственным символом Российской Федерации, Государственный гимн представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое на торжественных церемониях и иных мероприятиях, проводимых органами государственной власти, и в некоторых иных случаях.

Государственный флаг представляет собой одноцветное или многоцветное полотнище, как правило, прямоугольной формы. На Государственном флаге нередко изображаются символы государства – герб либо его элементы, эмблемы, геральдические знаки и символы. Описание Государственного флага, порядок его использования, другие аспекты закреплены в Федеральном конституционном законе «О Государственном флаге Российской Федерации».

Государственный флаг постоянно поднят на зданиях: Администрации Президента РФ; Совета Федерации и Государственной Думы; Правительства РФ; Конституционного Суда РФ; Верховного Суда РФ; Высшего Арбитражного Суда РФ; Генеральной прокуратуры РФ; ЦБР; Счетной палаты РФ; резиденции Уполномоченного по правам человека в России; ЦИК РФ, а также на зданиях федеральных органов исполнительной власти, на резиденциях полномочных представителей

Президента РФ в федеральных округах, на зданиях органов государственной власти субъектов РФ.

В дни государственных праздников Государственный флаг Российской Федерации вывешивается на зданиях, указанных в ст. 3 ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации», а также на жилых домах.

Государственный флаг Российской Федерации поднимается на зданиях дипломатических представительств, консульских учреждений, резиденций глав дипломатических представительств и консульских учреждений, а также на торговых судах и военных кораблях с соблюдением правил. За осквернение флага и надругательство над ним установлена юридическая ответственность.

Литература: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52. Ч. I. Ст. 5022; Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52. Ч. I. Ст. 5020; Гербовник Анисима Титовича Князева. СПб., 1912; *Виллинбахов Г.В.* Герб и флаг России. СПб., 2004.

© Васильев А.В.

СИНЕРГЕТИКА – (от греч. *sinergicys* – совместное действие). Термин введен немецким физиком Г. Хакеном в 70-х гг. XX в. К настоящему времени С. понимается в следующих значениях: а) междисциплинарное научное направление, в рамках которого исследуются процессы нелинейных взаимодействий сложных саморазвивающихся систем и их структурных элементов, становление новых свойств и качеств, механизмы процессов самоорганизации и ими порождающиеся эффекты в системах, далеких от равновесия; б) теория самоорганизации нестационарных быстроразвивающихся структур в открытых нелинейных сис-

темах (средах), исследующая механизмы локализации эволюционирующих структур, фазовые переходы от устойчивого состояния к неустойчивому (и наоборот), динамику процессов в режимах с обострением; в) наука о познании принципов организации и эволюции сложного; г) мировоззренческая концепция, базирующаяся на идеях взаимозависимости и диалога человека с природой, устойчивого развития, коэволюции; принципе нелинейности и др.

Проблема самоорганизации сложных систем разной природы является центральной темой С. Нелинейными взаимодействиями сложных динамических систем поддерживается бесконечный процесс их становления – переходы от порядка к хаосу и обратно как поиски выхода на тенденцию самоструктуризации среды. В периоды хаоса, когда нарушается структура системы, внутренние и внешние факторы перестают вызывать привычные последствия – наступает «режим с обострением». Эмерджентные изменения открывают не только разрушительную, но и созидательную силу хаоса. Она проявляется на всех уровнях системы как наращивание степеней свободы, что приводит к активизации механизмов самоорганизации. Идеи параметров порядка, меры хаоса и меры упорядоченности, развиваемые С., говорят о допустимости управленческих воздействий на процессы самоорганизации, об их особой роли для сохранения целостности социальных систем.

Если рассматривать социальную С. как теорию становления социальных систем, то становление – это процесс, направленный на поиск системой выхода на аттрактор (относительно устойчивое состояние и цель ее эволюции). В силу его притяжения попадают многие возможные траектории. Различаются разные типы аттракторов (простые, странные, глобальные и др.).

Начиная с 90-х г. XX в. социальная С. (теория социальной самоорганизации)

активно развивается в России. Сложный научно-теоретический конструкт С. адаптируется к исследованию динамических процессов в обществе – взаимопереходов разрушения и созидания социальных систем, социальных изменений и нестационарных состояний.

В организационно-управленческих системах обращение к принципам С. обусловлено их сверхсложностью, условиями повышенной нестабильности внешней и внутренней среды, включенностью в них множества субъектов, необходимостью перевода системы из одного состояния в другое. Это предполагает, что руководитель обладает умением кооперировать творческие усилия разных людей таким образом, чтобы полученный синергический эффект способствовал переструктурированию целостности системы, переводу ее в режим самоорганизации как условия для креативных инновационных решений.

В настоящее время выкристаллизовались четыре типа исследовательских стратегий, в которых С. выступает в качестве ведущего инструмента познания социокультурных процессов: коммуникативная (диалоговая) стратегия; теоретическое моделирование; трансдисциплинарная стратегия; синергический дискурс.

Литература: Капица С.П., Курдюмов С.П., Малинецкий Г.Г. Синергетика и прогнозы будущего. М., 2001; Василькова В.В. Порядок и хаос в развитии социальных систем: синергетика и теория социальной самоорганизации. СПб., 1999; Астафьева О.Н. Синергический подход к исследованию социокультурных процессов. М., 2002; Князева Е.Н., Курдюмов С.П. Основания синергетики. М., 2002; Романов В.Л. Социальная самоорганизация и государственность. М., 2003; Синергическая парадигма: человек и общество в условиях нестабильности. М., 2003; Хакен Г. Тайны природы. Синергетика: наука о взаимодействии. М.; Ижевск, 2003.

СИНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ – рассматривается как дальнейшее развитие системного подхода, который дает специалисту новые возможности для исследования управленческой деятельности.

Все природные и общественные системы являются в той или иной степени гомеостатическими и поэтому обладают большой устойчивостью к внешним возмущениям. Но одновременно они имеют опасные точки для приложения этих возмущений и критические связи в механизмах управления, разрыв которых ведет к возникновению катастроф или развалу. Гомеостатическая система живет в определенном коридоре противоречий и гибнет или разваливается как из-за избытка противоречий, так и из-за их недостатка. Природа уже миллионы лет использует гомеостаты живого организма, воплощающие в себе следующие основные способы управления:

1) замкнутый или с обратными связями между элементами системы, 2) разомкнутый без обратных связей; 3) координатный или с обратными связями и регулированием корпоративных интересов. Рациональное управление – это применение комбинации указанных способов управления.

Синергетика представляет своего рода системный подход к сложным открытым нелинейным системам с ее понятиями неустойчивости, неравновесности, бифуркации, катастрофы, самоорганизации, аттрактора и др.

Неравновесность является необходимым условием перехода системы из одного качественного состояния в новое, при этом уровень организации системы может как повыситься, так и снизиться. Перед точкой бифуркации (раздвоения) аттрактор теряет устойчивость, область его притяжения сужается, возникает «пауза», и система как бы «колеблется» перед выбором окончательного варианта своей кардинальной трансформации. Флуктуационный механизм появления

нового качества обуславливает пульсирующий режим перехода системы к новому состоянию-аттрактору. Новые единицы (инноваторы) должны достигнуть в своем развитии определенного функционального состояния, после чего их жизнеспособность и дальнейший рост можно считать обеспеченными. В противном случае происходит распад или гибель системы. Таким образом, запускается процесс, который называют нуклеацией. Структурогенез и установление нового режима функционирования системы происходит в том случае, если будет сформировано корпоративное поведение инноваторов, и оно станет господствующим, охватывая большую часть системы.

Под корпорацией в данном случае следует понимать процессы объединения, синтеза, в результате которых происходит становление единой структуры и общего режима функционирования. В итоге можно предположить следующую синергетическую схему перехода системы к качественно новому состоянию: неравновесность → нуклеация → корпорация → новое качество системы.

Исходя из приведенной синергетической схемы перечень основных задач управления процессом перехода системы в новое состояние иного качества включает: контроль за параметрами неравновесности; создание или помощь в создании зон нуклеации (целеориентированных подсистем с признаками нового качества); стимулирование развития таких подсистем до достижения ими критического уровня, после чего они приобретут способность к необратимому саморазвитию; одновременное подавление роста или переориентация антицелевых подсистем; активное действие синтезирующей структурно-функциональной синхронизации подсистем различных иерархических уровней и формирование их корпоративного поведения, что обуславливает образование новой организационной целостности, т. е. приво-

дит к выходу системы на качественно новый уровень своей организации.

Учет синергетических закономерностей существенно меняет традиционные представления в области управления, согласно которым эффект от управляющего воздействия однозначно и линейно зависит от величины приложенных усилий, т. е. чем больше усилий, тем выше эффект, на следующие положения:

сложноорганизованным системам нельзя навязывать пути их развития. Необходимо понять, как можно способствовать их собственным тенденциям развития;

существуют альтернативные пути развития, есть возможности выбора, нет жесткой предопределенности;

в момент неустойчивости малые возмущения, флуктуации могут разрастаться в макроструктуры;

малые, но правильно организованные – резонансные управляющие воздействия на сложную систему чрезвычайно эффективны;

закономерности и условия течения быстрых, лавинообразных процессов обусловлены действием механизма положительной обратной связи.

Таким образом, управление сложноорганизованными системами начинается на построении управляющего воздействия, согласованного с существом внутренних тенденций развивающихся систем.

Так, например, исходя из синергетического подхода к управлению развитием общества и обеспечивая консолидацию общества или его отдельной части и ориентируя общество на выживание, стабильность или некие привлекательные или, наоборот, непопулярные для общества цели, власти могут управлять обществом по одному из трех принципов:

1) управление обществом на основе технологии достижения важной и привлекательной для общества цели, когда консолидация общества осуществляется для достижения некой открыто объяв-

ленной (политической, социальной, экономической, духовной, национальной, религиозной и другой) цели;

2) управление обществом на основе технологии противодействия или борьбы с неким образом противника, виновника или врага, когда общество консолидируется на противодействие или борьбу с неким образом противника-врага;

3) управление обществом на основе смешанной технологии, когда в разной пропорции используется первая и вторая технологии.

Эволюционный прогресс в организации управления сложной живой или технической системой в дальнейшем может пойти по одному из двух возможных путей:

а) снижение жесткости «локальных» требований и более свободное маневрирование ресурсами управления для достижения глобальных целей;

б) увеличение мощности воздействия с использованием ресурсов, жестко распределенных по каналам управления, до таких пределов, что нелинейные эффекты будут подавлены.

Литература: Капица С.П., Курдюмов С.П., Малинецкий Г.Г. Синергетика и прогнозы будущего. М., 2001; Теория управления: социально-технологический подход. М., 2004.

© Мельников С.Б.

СИСТЕМА ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ – с точки зрения финансовых отношений основным критерием классификации фондов выступает деление на бюджетные и внебюджетные фонды.

Бюджетные фонды включают целевые бюджетные; резервные; межбюджетного регулирования; стабилизационный фонд.

Внебюджетные фонды включают: государственные и муниципальные внебюджетные фонды; государственные социально-страховые; фонды субъектов РФ; местные муниципальные; эконо-

мические внебюджетные; отраслевые, межотраслевые, специальные; фонды поддержки науки, предпринимательства, развития конкуренции; инвестиционные (паевые, акционерные); негосударственные социальные, пенсионные и другие.

Фондам присущи общие и специфические черты как особой форме финансов общественного сектора, объясняющие их многообразие и энергичное развитие. Фонд – это одновременно форма перераспределительных отношений, инструмент обеспечения дифференцированного спроса в зонах провалов рынка.

Критерий, формирующий признак фондовых финансовых отношений, связан, как правило, с целями и задачами, зачастую лежащими за пределами экономики. Речь идет об аккумуляции ресурсов для общественно-значимых целей (от строительства дорог до конкретных экологических и социальных проблем).

Энергичное развитие фондов за рамками бюджета во многом объясняется необходимостью общественно значимых видов деятельности, которые не могут быть обеспечены полностью на коммерческой основе или обеспечение которых государство заинтересовано гарантировать.

Фонды выступают реальным инструментом преодоления провалов рынка в сферах социального обеспечения, социального страхования, образования, здравоохранения, экологии, т. е. в сфере производства основных видов общественных благ. Внебюджетные фонды выступают инструментами обеспечения дифференцированного спроса на общественные услуги, поскольку рынок берет на себя верхнюю часть максимального платежеспособного спроса, а государство – минимального, либо усредненного, добиваясь всеобщности охвата и доступности потребления основных общественных благ.

Вместе с тем внебюджетные фонды, особенно в переходной экономике, явля-

ются формой неограниченной децентрализации государственных полномочий, передаваемых на территориальный уровень управления зачастую без соответствующего доходного обеспечения бюджетными ресурсами.

Источниками внебюджетных фондов выступают, как правило, целевые налоги, страховые платежи, относимые, как правило, на издержки, сборы за пользование, т. е. частичная оплата услуг (смешанно-общественных благ), а также добровольные перечисления из прибыли (дохода).

Что же касается распределения финансовых ресурсов, то фонды, на наш взгляд, обладают серьезными преимуществами, повышающими эффективность использования финансовых средств. Во-первых, это конкурентные начала – распределение ресурсов в различных формах (гранты, льготные кредиты и т. д.), как правило, осуществляется на конкурсной основе. Во-вторых, достижение селективной поддержки наиболее приоритетных в данный конкретный момент направлений развития. В-третьих, это высокая степень адресности выделяемых ресурсов. Каждая подгруппа фондов (бюджетные и внебюджетные) имеет свою, отличную от других нормативно-законодательную базу, источники формирования доходов, направления расходования собранных ресурсов, формы контроля за их деятельностью.

Литература: Государственные и муниципальные финансы / Под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. М., 2003; Пономаренко Е.В. Финансы общественного сектора России. М., 2001.

© Пономаренко Е.В.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ – под государственным управлением в теории права понимается специфический вид государственной деятельности, отличный от иных про-

явлений (например, законодательная, судебная, прокурорская, а также управленческая деятельность общественных и других негосударственных формирований). Государственное управление в широком смысле – разновидность социального управления, с функционированием которого связано формирование особой правовой основы, системы юридической ответственности и принуждения.

На подобной основе строится весь государственный аппарат, т. е. система органов, олицетворяющих единую государственную власть.

После принятия Конституции РФ 1993 г. в механизме государственной власти был осуществлен переход от «разделения труда» к «разделению властей». Государственная власть в соответствии со ст. 10 Конституции РФ едина в своих проявлениях – это законодательство, исполнительство, правосудие. Тем не менее разделение властей исключает объединения законодательства и управления, законодательства и правосудия.

Теория «разделения властей» исходит из того, что государственная власть не должна принадлежать одному лицу или одному государственному органу. Считается, что это создает угрозу появления тоталитарного, антидемократического режима. Не может эта власть ограничиваться и законодательством. Соответственно она должна строиться на определенной функциональной специализации, не нарушающей ее принципиального единства. Это означает, что государственная власть в ее государственно-правовом выражении (юридически властные полномочия) служит единой основой функционирования органов государственной власти, олицетворяющих ту или иную ветвь. Но разграничение властных полномочий по реализации данной государственной власти необходимо. Потому и появились три ветви государственной власти, отличающиеся определенной степенью самостоятельности. Каждой ветви соответству-

ют свои органы государственной власти, выражающие ее особенности.

Функции государственного управления как и исполнительной власти связаны с практической реализацией законов в общегосударственном масштабе (исполнительство), для чего используется определенная часть государственно-властных полномочий. Часть таких полномочий приходится на долю законодательной и судебной властей.

Государственное управление – реальность, без которой не может работать государственно-властный механизм. В ведении Российской Федерации находится установление на системы государственного управления и системы органов исполнительной власти, порядок их организации и деятельности; формирование федеральных органов исполнительной власти (п. «г» ст. 72 Конституции РФ).

За последнее десятилетие система органов, выражающих федеральную исполнительную власть, подвергалась неоднократным изменениям в целях определения их рациональной структуры, повышения их роли в процессе реформирования государственной и общественной жизни. Значительную роль при этом сыграли указы Президента РФ. В их числе Указ «О системе федеральных органов исполнительной власти» от 14 августа 1996 г.; «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 17 мая 2000 г. № 867, «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. № 314. На основе последнего указа строится действующая сегодня система этих органов. В соответствии с указом систему федеральной исполнительной власти составляют министерства, федеральные службы и российские агентства.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют свои полномочия на территории субъектов РФ непосредственно или через создаваемые ими территориальные органы. Создание, реорганизация и ликвидация territori-

альных органов производится федеральными органами исполнительной власти по согласованию с администрацией субъектов РФ.

Каждый субъект РФ имеет собственную систему органов исполнительной власти, которую они формируют самостоятельно (ч. 2 ст. 11 Конституции РФ) в соответствии с основами конституционного строя государства. Это, в частности, означает, что образование, формирование и деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ регулируется Конституцией РФ, федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами республик, краев, областей и других субъектов РФ. Вместе с тем в пределах ведения Российской Федерации (ст. 71 Конституции РФ) и ее полномочий по предметам совместного ведения (ст. 72 Конституции РФ) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (ст. 77 Конституции РФ).

Специфической особенностью этой единой системы является то, что вне названных пределов и полномочий органы исполнительной власти субъектов РФ обладают всей полнотой государственной власти (ст. 73 Конституции РФ), т. е. на своей территории эти органы практически реализуют основные функции государственного управления. Создаются они самими субъектами РФ, самостоятельно определяющими и их административно-правовой статус.

Следует иметь в виду, что для характеристики системы государственного управления в субъектах РФ часто употребляется термин «региональное управление». По сути, под ним понимается административно-правовая организация системы государственного управления в субъектах РФ, отличная от такой же организации управления на федеральном уровне.

В посланиях Президента РФ Федеральному Собранию в последние годы подчеркивается необходимость проведения административной реформы в целях выработки наиболее эффективных систем государственного управления.

Литература: Система государственного и муниципального управления. М., 2005.

© Вишняков В.Г.

СИТУАЦИОННЫЙ ПОДХОД – один из основных научных подходов в теории и практике управления. Он сложился в 60-х гг. XX столетия, когда стали возникать и оформляться новые направления, претендующие на относительную самостоятельность и в основном акцентирующие эмпирический, ситуационный взгляд на организационные проблемы. Сторонники такого подхода приходили к обобщениям исключительно на основании практического опыта работы в организациях. Во многих случаях они сами являлись крупными менеджерами или известными консультантами по управлению.

С точки зрения С.п. управление – это в первую очередь искусство менеджеров понять ситуацию, оценить ее потенциал и выбрать соответствующее, наиболее эффективное управленческое решение, не забывая в то же время о научных рекомендациях в области управления, носящих универсальный и обобщающий характер. Центральным моментом С.п. является *ситуация*, т. е. сочетание условий и обстоятельств, создающих определенную обстановку, положение. С.п. пытается увязать конкретные приемы и концепции с определенными конкретными ситуациями, для того чтобы наиболее эффективно достичь целей организации.

Применение С.п. основано на альтернативности достижения одной и той же цели во время принятия или реализации управленческого решения (планов и т. д.),

учете непредвиденных обстоятельств. Конкретные ситуации могут изменяться по следующим признакам:

содержанию (технические, экономические, политические, организационные, психологические и др.);

виду управленческого решения во времени (стратегические, тактические, оперативные);

ресурсам и способам обеспечения реализации управленческих решений;

методам реализации управленческих решений.

Современные подходы в исследованиях, в консультативной практике, в системе подготовки управленческих кадров выразились в перенесении акцента с теоретических построений на изучение действительных условий, конкретной ситуации, в которой находится та или иная фирма, и разработку на этой основе специфической, а если необходимо, – уникальной организационной структуры, отвечающей конкретным условиям и требованиям. Таким образом, С.п. помогает выявить взаимозависимости между организационными подсистемами, а также между организационной системой в целом и средой. Он подчеркивает динамическую природу организаций и пытается объяснить, как они действуют в различных условиях и ситуациях. Использование подхода позволяет оказать менеджерам помощь, предлагая стратегии организационного дизайна, обеспечивающие наибольшую вероятность успеха в конкретной ситуации.

Используя С.п., необходимо иметь представление об ограничениях, которые подразделяются на три вида: технологические, человеческие и ограничения в постановке задачи. Технологические ограничения определяются типом организации, а также средствами производства товаров или услуг. Человеческие ограничения отражают уровень компетенции людей, работающих в организации, их психологические характеристики. Ограничения в постановке задачи про-

диктованы характером работы (к примеру, конвейер или менее регламентированные действия).

Ситуационные теории управления выделяют четыре обязательных шага, которые должен сделать менеджер, для того чтобы добиться эффективно-го управления в каждой конкретной ситуации. Руководитель должен знать: 1) технологии, методы и инструментами профессионального управления, которые доказали свою эффективность на практике; 2) уметь предвидеть вероятные последствия от применения различных управленческих методик; 3) уметь правильно интерпретировать ситуацию; 4) уметь использовать конкретные управленческие приемы в конкретных ситуациях, обеспечивая тем самым достижение целей организации самым эффективным способом.

Литература: Анижин Б.А. Высший менеджмент для руководителя. М., 2001; Гончарук В.А. Алгоритмы преобразования в бизнесе. М., 2001.

© Орлова Т.М.

СИТУАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ – совокупность обстоятельств, обстановка, характеризующая конкретное состояние взаимосвязи и взаимовлияния социальных и политических процессов, проявляющихся в различных формах выражения отношений между социальными группами, населением и властью, партиями и другими носителями этих отношений.

В практике имеет место много разновидностей С.с.-п., в числе которых политическая мобилизация, т. е. активизация людей государством, политической партией или социальным движением; политический консенсус как соглашение между различными силами о правилах политического поведения; политическая напряженность, свидетельствующая о возникновении конфликта интересов

и массовом социальном недовольстве, которое при определенных условиях может обернуться быстрой политизацией масс людей, благодаря чему перерастает в революционную ситуацию.

Одним из распространенных научных подходов к изучению С.с.-п. является ситуационный анализ, одним из теоретиков которого был Карл Поппер (1902–1994), предлагавший анализировать социальные ситуации с точки зрения мотиваций и целей участников (акторов) социальных процессов.

Литература: Осадчая Г.И. Социология социальной сферы. М., 1999; Руткевич М.Н. Социальные противоречия современного российского общества. М., 2001; Эйзенштадт Ш. Революция и преобразование общества: сравнительное изучение цивилизаций. М., 1999.

© Бойков В.Э.

СКРЫТАЯ БЕЗРАБОТИЦА – состояние формально занятой, но неполно и неэффективно используемой рабочей силы. С.б. имеет две формы проявления: избыточную (по сравнению с производственной потребностью) и вынужденно неполную занятость (неполное рабочее время, вынужденные отпуска без сохранения содержания).

Неполную (частичную) занятость измерить довольно просто, так как она напрямую связана с отработанным рабочим временем. Что же касается эффективности использования рабочей силы, то здесь закономерно возникает вопрос об эталоне, по которому следует измерять степень использования трудовых ресурсов. Таким эталоном эффективности может стать средний по каждой отрасли уровень производительности труда, в соответствии с которым определяется научно обоснованная численность работников, а затем рассчитывается условно-избыточная численность, что является показателем избыточной занятости.

Условно-избыточная численность работников может быть рассчитана и на основе учета потерь рабочего времени. Как известно, потери рабочего времени могут быть как оправданными (на обучение, по декретным отпускам и болезни, на вредных производствах), так и неоправданными (простои в связи с плохой организацией труда и в связи с экономическими трудностями). Именно численность работников, не участвующих в процессе производства из-за неоправданных потерь рабочего времени, образует С.б.

В экономической литературе выделяются различные формы неполного использования рабочей силы: видимая безработица (как «добровольная», так и вынужденная); неполная занятость (в виде неполного рабочего времени); внешне активная, но не полностью занятая рабочая сила (сюда относится и избыточная по сравнению с необходимой занятость, и преждевременный уход на пенсию, и работа не по специальности); не полностью трудоспособное население (например, инвалиды); непродуктивная занятость (из-за простоев, вызванных нехваткой сырья, оборудования и т. п.).

Несмотря на некоторую спорность данной классификации (например, в чем принципиальное отличие избыточной занятости от непродуктивной или можно ли считать труд инвалидов неполным использованием рабочей силы), она дает ключ к пониманию С.б. Действительно, основной критерий С.б. – это неполное использование рабочей силы, причем как количественно (в форме неполного рабочего дня, вынужденных отпусков и т. д.), так и качественно (в форме неполной избыточной для данного производства занятости). Однако не всякое неполное использование рабочей силы можно считать С.б. Обязательным критерием наличия неполной занятости выступает ее вынужденность. Иными словами, люди, добровольно работающие неполный рабочий день и при этом не ищущие вторичную занятость, не относятся к катего-

рии неполно занятых, и следовательно, скрыто безработных.

Феномен избыточной занятости не является чисто рыночным. В условиях планового хозяйства избыточная занятость (сверхзанятость) также превратилась в одну из основных проблем советской экономики. С переходом к рыночным отношениям часть избыточной занятости трансформировалась в открытую безработицу, часть – в неполную занятость. В результате С.б. в России в 1991–1997 гг. увеличилась, о чем свидетельствует коэффициент отставания темпов сокращения занятости от темпов снижения объемов производства (по расчетам Министерства труда Российской Федерации, в 1992 г. он был равен 4,5; в 1993 г. – 4,4; в 1994 г. – 3,3). В дальнейшем темпы роста избыточности занятости несколько снизились, тогда как частичной – возросли. В 1995 г. в некоторых отраслях (нефтехимической, текстильной, обувной) на условиях неполного рабочего времени было занято свыше 20% среднесписочной численности работников. Однако в 1996–1997 гг. количество и избыточно, и частично занятых (скрыто безработных) несколько пошло на убыль в связи с ухудшением финансового положения многих предприятий и фирм. Избыточная занятость стабильно сохранялась только в банковских сферах, но грянувший в августе 1998 г. финансовый кризис привел к массовым увольнениям и из банковской сферы, следовательно, к сокращению С.б. за счет роста ее открытой формы. Сокращение С.б. в условиях экономического кризиса в России происходит в значительной мере за счет роста скрытой занятости (см. *Занятость теневая*).

В российской экономике 90-х гг. прошлого века С.б. выполняла позитивные функции: сдерживание явной безработицы, поддержание хотя бы на минимальном уровне благосостояния людей, сохранение кадрового потенциала экономики.

Вместе с тем С.б. представляет собой «бомбу замедленного действия», которая

в любой момент способна превратиться в явную безработицу. Кроме того, С.б., являясь именно безработицей, обладает всеми ее отрицательными чертами. Социально-экономические последствия С.б., как и любой другой формы безработицы, скорее негативные, чем позитивные. Во-первых, С.б., являясь формой неэффективного (неполного) использования трудовых ресурсов общества, приводит к недопроизводству ВВП по сравнению с потенциально возможным его уровнем. Во-вторых, в условиях С.б. снижается реальный уровень жизни населения, так как С.б. всегда сопровождается сравнительно невысоким уровнем зарплаток. В-третьих, С.б. усиливает имущественную дифференциацию населения, что не может не сказаться на социально-политической напряженности в обществе. Наконец, в-четвертых, скрыто безработные теряют стимулы к труду, а их квалификация постепенно снижается, так как большая часть скрыто безработных вынуждена искать работу «на стороне», что не позволяет им повышать квалификацию по основной специальности. В результате экономика теряет свои основные ресурсы – высококвалифицированную рабочую силу.

С.б., равно как и скрытая (теневая) занятость, является *неформальным* процессом на цивилизованном рынке труда, искажающим социально-трудовые отношения. Это *вынужденные* явления на рынке труда, *объективно* обусловленные существующими социально-экономическими условиями. Не случайно поэтому в российских кризисных условиях, как уже отмечалось выше, они выполняли и ряд позитивных функций.

Отсюда следует, что «устранять» С.б. и скрытую занятость только «силовыми методами» невозможно и нецелесообразно. В отношении скрытых форм безработицы на рынке труда необходима разумная политика – их *сдерживание в определенных пределах* и постепенный переход в открытую, легальную занятость.

Литература: Волгин Н.А., Дудников С.В., Плакся В.И. и др. Скрытая безработица: феномен, анализ, последствия. М., 1998; Плакся В.И. Безработица: теория и современная российская практика (социально-экономический аспект). М., 2004; Рынок труда и занятость: современные проблемы теории и практики / Под общ. ред. Н.А. Волгина, В.И. Плакси. М., 2004.

© Плакся В.И.

СКРЫТЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ – 1) часть общественных процессов и институтов, сознательно укрываемая от регулирующих воздействий общества и государства; 2) в более широком смысле – часть общественных процессов и институтов, протекающих и действующих в скрытых формах или сознательно укрываемых от регулирующих воздействий общества и государства.

Скрытыми (теневыми) принято называть те общественные (в том числе экономические) явления, которые реально существуют, но «невидимы» для принятых в обществе (официальных, моральных, информационных, аналитических) форм и методов отражения и регулирования.

Скрытые формы социального процесса – закономерные явления, означающие появление и накопление предпосылок нового качества в рамках доминирования прежнего качественного состояния и соответствующих ему прежних форм. Скрытность форм состоит в том, что новые свойства не проявляются и не меняют прежних внешних форм процесса. Однако скрытые формы социальных процессов крайне содержательны и существенны, поскольку формируют новые тенденции и новый вектор развития. Научное изучение скрытых форм (скрытого социума) – одно из наиболее плодотворных направлений аналитической деятельности, построения и проверки гипотез, эмпирического обнаружения проблемных областей.

Примеры С.с.п. – скрытая безработица, скрытая интенсификация труда, скрытая дискриминация и т. п.

Существенно иной характер имеет та часть теневого социума, которая образуется (формируется) в результате сознательного культивирования структур и процессов, параллельных сложившимся в обществе, и притом в сферах и формах, запрещенных законом и отвергаемых общественной моралью.

Примером теневых социальных процессов является наркобизнес, контрабанда, подпольная медицина, порнография и т. п. В меньшей мере теневыми являются договорные (по сговору работника и работодателя) сверхурочные работы, теневая занятость, уклонение от налогообложения, невыплаты зарплаты и т. п.

Скрытые формы социальных процессов приобретают гипертрофированное распространение в условиях кардинальных преобразований в переходные периоды. В такие периоды вызревание новых качеств происходит интенсивно и в широких масштабах, что порождает множество скрытых тенденций и процессов. Одновременно наблюдается кризис правопорядка (как из-за слабости и неопытности новой власти, так и из-за применения властями моратория на правопорядок ради решения задач революционных реформ). Яркий пример расцвета теневого социума дал период шоковых реформ в России начиная с 1992 г. Приоритетность задач ускоренного первоначального накопления капитала заставила государство фактически осуществить мораторий на правопорядок. Разгул беззакония в этот период породил понятия «криминальная революция», «бандитский капитализм» и другие.

Теневые социальные процессы всегда разрушительны, а когда они широкомащтабны, то подрывают экономическую и национальную безопасность. Механизмы их разрушительного действия связаны с распространением недобросовестной конкуренции и аморальных действий.

Скрытые формы социальных процессов, будучи закономерными, не несут потенциала разрушения. Однако если они вовремя не познаются, развитие приобретает излишне стихийный характер, а стихийность чревата потерями потенциала и разрушениями, которых в ходе развития можно и избежать.

Борьба с теневыми социальными процессами, научное познание скрытых форм – остроактуальные задачи переходного периода, решение которых обеспечивает социальную стабилизацию и социальное оздоровление.

Литература: Скрытая безработица: феномен, анализ, последствия. М., 1998.

© Ракитский Б.В.

СЛУЖБА ИЗУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ – научное учреждение или сеть учреждений (лабораторий, центров и т. д.), а также специализированное подразделение предприятия, органа СМИ, государственного управления и др., обеспечивающие изучение общественного мнения как социального института, т. е. общественно значимых суждений людей, их оценок, установок и пр.

Данные службы функционируют в интересах оптимизации государственного управления и публичной политики, развития гражданского общества и бизнеса.

Становление первых С.и.о.м. связано с именами Д. Гэллага и Э. Роупера, начавших в 1935–1936 гг. проводить регулярные опросы населения США. К концу 40-х гг. прошлого века научная технология опросов и практика их применения получили широкое распространение в странах Европы, а с 60-х гг. – в СССР. В конце 80-х гг. в России сформировалось несколько служб, обладающих возможностями на регулярной основе осуществлять репрезентативные опросы населения в масштабах страны, оперативно обрабатывать их результаты и получать научно обоснованную надежную информацию.

Литература: Докторов Б.З. Первопроходцы мира мнений: от Гэллага до Грушина. М., 2005; Левада Ю. От мнений к пониманию: Социологические очерки 1993–2000. М., 2000.

© Бойков В.Э.

СЛУЖЕБНАЯ КАРЬЕРА – профессиональное и должностное продвижение в системе государственного управления, на предприятиях или в организациях. С.к. представляет собой устойчивую форму личностного самовыражения человека в избранной сфере деятельности. С.к. реализуется при замещении работником определенной должности и установлении трудовых отношений в соответствии с действующим законодательством. Синонимом С.к. являются такие понятия, как «деловая карьера», «специализированная карьера».

Литература: Турчинов А.И. Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998; Турчинов А.И. Управление карьерой персонала / Управление персоналом / Общ. ред. А.И. Турчинова. М., 2002; Турчинов А.И. Карьера и карьеризм: нравственные ориентиры / Нравственные основы государственной службы / Под общ. ред. В.М. Соколова. М., 2003.

© Турчинов А.И.

СОБСТВЕННОСТЬ – субъектно-объектное (человек – вещь – благо), а также субъектно-субъектное (человек – человек) отношение по поводу (в процессе) *присвоения-отчуждения* экономических ресурсов, каких-либо иных жизненных благ.

Присвоение – это возможность и процесс превращения того или иного экономического ресурса, блага в собственную жизнедеятельность данного субъекта отношений.

Отчуждение – невозможность превращения того же экономического ресурса,

блага в жизнедеятельность иного субъекта отношений.

Как правило, различают экономическое и правовое (юридическое) содержание отношений С. Последнее находит свое выражение в *праве С.* Однако право С. не является зеркальным отражением ее экономического содержания. Оно, несомненно, отражает реальные экономические отношения и процессы, но вместе с тем существует и развивается по своим собственным, имманентным праву законам. Отсюда и различия в юридическом и экономическом содержании С.

Субъектами права С. являются исключительно физические и юридические лица, т. е. субъекты, законодательно наделенные способностью иметь права и принимать на себя юридические обязательства.

Субъектами экономических (социально-экономических) отношений С. наряду с субъектами права С. выступают субъекты всех иных общественных отношений: экономических, социальных, политических.

Право С. есть прежде всего субъектно-объектное отношение, то есть отношение субъекта права к данному благу (вещи, информации, капиталу и т. д.), как правило, потенциально или фактически являющегося объектом рыночных отношений, фиксирующее ту или иную степень возможности (полного или частичного, ограниченного) господств над объектом С. и исключающее аналогичные притязания и правомочия иных юридических и физических лиц.

Экономическое содержание С. раскрывается через субъектно-субъектные отношения по поводу и в процессе производства, распределения (перераспределения), обмена и потребления экономических ресурсов общества, также опосредованные их присвоением-отчуждением, но уже всеми без исключения субъектами общественных отношений (экономических, правовых, политических и социальных).

С. – многомерное явление, заключающее в себе не только экономическую

и правовую, но и еще целый ряд составляющих исторического, экологического, политического, социального, духовного, психологического и другого им подобно-го порядка.

Таким образом, собственность в ее многогранном значении есть отношение человека (людей) к материальной, общественной и духовной среде, простым и сложным элементам, их составляющим, по поводу присвоения-отчуждения каких-то благ, т. е. возможности и невозможности их превращения в собственную жизнедеятельность данной личности или количественно и качественно определенной совокупности людей (персонала фирмы, населения страны или региона, социальной или профессиональной группы, занятых в той или иной отрасли промышленности или сельского хозяйства, наконец, исторически данного поколения).

Для отечественной научной мысли, причем не только марксистской ориентации, характерна многоаспектная трактовка собственности и исследование многообразия ее форм. Что же касается западной, и прежде всего американской традиции, то здесь основной акцент делается на ее правовой составляющей. Здесь теория прав собственности постепенно становится методологическим фундаментом экономической теории. Основателями направления принято считать Р. Коуза. Принципиальное отличие этого подхода к категории собственности заключается в переносе акцента рассмотрения на отношения «человек – человек», в противоположность отношению «человек – вещь».

Г. Демсец пишет о сущности собственности: «Не ресурс сам по себе является собственностью; пучок или доля прав по использованию ресурса – вот что составляет собственность».

Таким образом, С. рассматривается, прежде всего, как набор прав. Иначе говоря, согласно теории прав собственности С. представляет действующую в обществе систему исключения из доступа к материальным и нематериальным ресурсам.

Литература: *Ивлева Г.Ю.* Собственность и ее закономерности в контексте общественного развития. Оренбург, 2000; *Капелюшников Р.И.* Экономическая теория прав собственности. М., 1990; *Коуз Р.* Фирма, рынок и право / Пер. с англ. М., 1993; *Лоскутов В.И.* Экономические отношения собственности и политическое будущее России. Мурманск, 2001; *Суханов Е.А.* Основные положения прав собственности. М., 1999; *The Economics of Property Rights.* Ed. by Furudoth E. and Pejovich S. Cambridge, 1974.

© Горланов Г. В.

СОБСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННАЯ – совокупность объектов общественной собственности, вовлеченных в общественное воспроизводство с целью выполнения государством внутренне присущих ему функций в экономической, социальной и политической сферах жизнедеятельности общества.

С социально-экономических позиций государственная собственность представляет собой систему экономических отношений между государством как субъектом хозяйствования и иными хозяйствующими субъектами национальной экономики (домохозяйствами, частными предприятиями (фирмами) по поводу присвоения-отчуждения общенационального экономического потенциала в целях устойчивого экономического и социального развития данного государственного образования.

В правовом отношении С.г. предстает как имущество, принадлежащее на праве собственности данному государству и его административно-территориальным образованиям, а также земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований.

По принадлежности С.г. разделяется на собственно государственную (центральную, федеральную); территориально-административных единиц мезоуровня (провинций, штатов в США и некото-

рых других странах, земель в Германии и Австрии, субъектов Федерации в России и ряде других стран); муниципальную – собственность местных органов самоуправления.

В России С.г. выступает в виде федеральной собственности и собственности республик, автономных областей, автономных округов, краев и областей.

К федеральной собственности, к собственности субъектов Федерации или к муниципальной собственности относятся:

государственные и муниципальные предприятия, имущественные комплексы, которые были отнесены в установленном порядке при разграничении государственной собственности соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Федерации и муниципальной собственности, а также вновь создаваемые государственные и муниципальные предприятия, уставные фонды которых формируются соответственно за счет федерального, субъектов Федерации и муниципального имущества (бюджетов);

государственные и муниципальные учреждения, финансирование создания и деятельности которых осуществляется за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации или местных бюджетов;

предприятия и объединения, образованные в форме акционерных и других хозяйственных обществ и товариществ, если на момент учета их единственными акционерами (вкладчиками, пайщиками) являются Госкомимущество России, соответствующие органы субъектов Федерации или местного самоуправления.

Отнесение государственного имущества к федеральной собственности или к собственности субъектов РФ определяется в порядке, установленном законом. Отдельные объекты отнесены законом к исключительной собственности России: золотой запас, алмазные и валютные

фонды, имущество Вооруженных Сил, ресурсы континентального шельфа.

В Российской Федерации имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение, за исключением средств бюджета и иного государственного имущества, не закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями и средств, составляющих государственную казну Российской Федерации, края, области и других субъектов.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. I. М., 2007. Ст. 214, 233, 235, 238; *Бирюков В., Кузнецова Е.* Госсобственность и госсектор в рыночной экономике // *Мировая экономика и международные отношения.* 2001. № 12; *Половинкин П.Д., Савченко А.В.* Основы управления государственной собственностью в России. М., 2000.

© Горланов Г. В.

СОБСТВЕННОСТЬ ЗЕМЕЛЬНАЯ – принадлежность земельных участков физическим или юридическим лицам в определенных исторических условиях, отражающих конкретный тип отношений собственности. Право С.з. как право конкретных субъектов на определенные участки земель сводится в основном к трем полномочиям: праву владения, праву пользования и праву распоряжения имуществом. Право *владения* – предоставляемая законом возможность фактического обладания земельным участком и удержания его в собственном владении. Право *пользования* – основанная на законе возможность эксплуатации земельного участка, получения от него доходов. Право *распоряжения имуществом* – предоставленная земельному собственнику возможность по своему усмотрению и в своих интересах совершать действия, определяющие юридическую судьбу земельного участка.

Эти правомочия тесно взаимосвязаны и только в комплексе составляют юридическое содержание С.з.

Граждане и юридические лица имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами не могут находиться в частной собственности.

Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом России в соответствии с федеральным законодательством о государственной границе Российской Федерации и на иных установленных особо территориях России в соответствии с федеральными законами.

Государственной собственностью являются земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований. Разграничение государственной собственности на землю на собственность Российской Федерации (федеральную собственность), собственность субъектов РФ и собственность муниципальных образований (муниципальную собственность) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О разграничении государственной собственности на землю». В *федеральной собственности* находятся земельные участки, которые признаны таковыми федеральными законами; право собственности Российской Федерации на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены Россией по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. В федеральной собственности могут нахо-

диться не предоставленные в частную собственность земельные участки по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О разграничении государственной собственности на землю». В собственности *субъектов РФ* находятся земельные участки: которые признаны таковыми федеральными законами; право собственности субъектов РФ на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены субъектами Федерации по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. В собственности субъектов РФ могут находиться не предоставленные в частную собственность земельные участки: занятые недвижимым имуществом, находящимся в собственности субъектов РФ; предоставленные органам государственной власти субъектов РФ, государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям, созданным органами государственной власти субъектов РФ; отнесенные к землям особо охраняемых природных территорий регионального значения, землям лесного фонда, находящимся в собственности субъектов Федерации в соответствии с федеральными законами, землям водного фонда, занятым водными объектами, находящимся в собственности субъектов РФ, землям фонда перераспределения земель; занятые приватизированным имуществом, находившимся до его приватизации в собственности субъектов РФ. В *муниципальной собственности* находятся земельные участки, которые признаны таковыми федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов РФ; право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством. В муниципальной собственности могут находиться не предоставленные в частную собственность земельные участки по основаниям, предусмотренным

Федеральным законом «О разграничении государственной собственности на землю». В собственность муниципальных образований для обеспечения их развития могут безвозмездно передаваться земли, находящиеся в государственной собственности, в том числе за пределами границ муниципальных образований. В субъектах РФ – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге земельные участки в муниципальную собственность при разграничении государственной собственности на землю не передаются. Право муниципальной собственности на земельные участки в этих субъектах РФ возникает при передаче земельных участков из собственности городов Москвы и Санкт-Петербурга в муниципальную собственность в соответствии с законами этих субъектов РФ.

На поддержание статуса собственника земли как физические, так и юридические лица вынуждены нести определенные издержки, которые включают, кроме прочего, земельные налоги. Базой обозначенных издержек выступает земельная рента как экономическая форма реализации собственности в хозяйственном ее функционировании. Она представляет собой часть арендной платы при сдаче земельного участка в аренду или часть прибыли при хозяйственном использовании земельного участка собственником, или часть цены продажи при договоре купли-продажи данного земельного участка.

Многообразие форм С.з. объективно обуславливает необходимость гражданского оборота земельных участков, в том числе путем купли-продажи прав в собственность и в долгосрочную аренду. Законодательно ранее была разрешена процедура купли-продажи приусадебных, дачных, садовых, огородных и гаражных участков, а в настоящее время и полевых. Ежегодно совершается смена собственников на сотнях тысяч земельных участков. Субъектами этих процессов выступают физические и юридические лица (включая местные органы власти).

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации / Полный сборник кодексов Российской Федерации. М., 2004; Конституция Российской Федерации. М., 1993; *Мацкуляк И.Д.* Экономика: научные очерки. М., 2003; Энциклопедический словарь. Современная рыночная экономика. Государственное регулирование экономических процессов / *Общ. ред. В.И. Кушлин, В.П. Чичканов В. М.*, 2004.

© Мацкуляк И. Д.

СОБСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННАЯ – собственность, реализация прав на которую осуществляется на территории данной страны субъектами другого государства.

К С.и. относятся: собственность международных организаций; собственность иностранных государств; собственность иностранных юридических лиц, граждан и лиц без гражданства; смешанная иностранная собственность без российского участия.

Собственность международных организаций и иностранных государств обладает свойством иммунитета, то есть не может быть арестована, конфискована, национализирована, экспроприирована и подвергнута какой-либо иной форме исполнительного, административного и судебного воздействия со стороны данного государства. При этом иммунитет собственности международных организаций подтверждается специальными соглашениями с государствами-членами, а иммунитет собственности иностранного государства – нормами международного права.

На практике абсолютный иммунитет иностранного государства, предполагающий, что предъявление в национальных судах исков, наложение ареста на имущество такого государства или принудительное исполнение вынесенного против него судебного решения допускаются лишь с согласия соответствующего государства, – достаточно часто ограничивается. В законодательстве многих стран закрепляет-

ся принцип неприменения иммунитета по спорам, вытекающим из деятельности иностранного государства в тех случаях, когда она не является осуществлением суверенной власти этого государства. Так, обычно иммунитет не применяется по спорам, связанным с предпринимательской деятельностью иностранного государства на территории данной страны; с участием иностранного государства в организациях; по спорам, касающимся прав на недвижимое имущество; по спорам о возмещении вреда; по спорам, касающимся интеллектуальной собственности.

Собственность иностранных юридических лиц, граждан и лиц без гражданства иммунитетом не обладает, но имеет дополнительные гарантии, установленные законодательными актами, поощряющими иностранные инвестиции.

Серьезные проблемы возникают при защите иностранной интеллектуальной собственности. Широкое распространение нелегальных компьютерных программ, незаконное копирование литературных, музыкальных и иных художественных и научных произведений наблюдается во многих странах. Борьба с этими явлениями ведется с помощью ужесточения санкций за нарушение авторских прав, усиления таможенного контроля, активизации торговых проверок и участия в них иностранных представителей.

Для иностранцев, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц существуют определенные ограничения по приобретению в собственность тех или иных объектов на территории данной страны. Так, законодательством Российской Федерации указанным лицам запрещено:

обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях;

обладать на праве собственности землями сельскохозяйственного назначения (владение и пользование такими участками допускается только на праве аренды);

обладать на праве собственности участками недр, участками континентального

шельфа, участками лесного фонда (эти объекты могут быть предоставлены только на праве аренды при условии, что данные лица наделены правом заниматься соответствующим видом деятельности).

Кроме того, существуют ограничения, связанные с обеспечением национальной безопасности.

Особого внимания заслуживает вопрос о собственности российского государства за рубежом. До сих пор не существует оценки реальной стоимости зарубежных активов, не учтены все объекты недвижимости, не решены спорные имущественные вопросы.

Российская государственная собственность за рубежом состоит из движимой и недвижимой частей. Движимую собственность составляют активы в виде банковских вкладов, драгоценных металлов, ценных бумаг. Недвижимость представлена земельными участками и зданиями представительских резиденций, жилых домов, дипломатических и торговых представительств, предприятий с российским капиталом; гарнизонными и портовыми сооружениями. Отдельно рассматривается собственность Русской православной церкви и культурные ценности России, находящиеся за границей.

Общая стоимость государственной собственности за рубежом, по официальным данным, составляет около 4 млрд долл. США. Но многие эксперты считают, что данная оценка значительно занижена, не учитывает спорные активы (золотой запас царской России, размещенный в иностранных банках; имущество, отошедшее нашей стране по репарации после Второй мировой войны; оспариваемое бывшими республиками имущество Советского Союза и т. д.), в результате чего недооценка российской собственности за рубежом может составлять более 400 млрд долл. США.

Литература: Ушаков Н.А. Юрисдикционные иммунитеты государств и их собственности. М., 1993; Постановление

Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 г. № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом»; Указ Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 г. № 1771 «О мерах по улучшению использования расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представительствами, другими государственными органами Российской Федерации и государственными организациями»; Иностранная собственность в России: история и современность. М., 1994.

© Ивлева Г.Ю.

СОБСТВЕННОСТЬ КООПЕРАТИВНАЯ – коллективная собственность кооперативов, их объединений, возникающая на основе добровольного объединения их членами всех или части принадлежащих им средств производства либо денежных взносов (паев) с последующим ее развитием за счет внутренних накоплений в результате деятельности этих кооперативов.

Любой вид С.к. (производственной, кредитной, снабженческой, бытовой, промысловой, жилищной, сельскохозяйственной и др.) независимо от целей ее создания – это особый тип коллективной собственности.

Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в коллективной собственности, осуществляются по соглашению всех собственников, а при его отсутствии устанавливаются судом, арбитражем или третейским судом по иску любого из собственников.

Исторически целью кооперативов является не получение прибыли, а оказание помощи его членам в обеспечении производственной деятельности. Поэтому в сферу деятельности кооперативов включается также обслуживание нерентабельных сфер соответствующих отраслей.

Отношения между кооперативами регулируются вышестоящими кооперативными организациями. Последние содержатся на паи низовых организаций, а также на доходы от своей деятельности.

С.к. возникла как средство выживания крестьян, ремесленников, лиц свободных профессий, различных слоев мелкой буржуазии в борьбе за выживание в условиях «дикого» капитализма путем объединения своих усилий и средств в различного рода кооперативах. Возникшая таким образом С.к. представляет форму группового пользования, владения, распоряжения и присвоения средств производства и предметов потребления для защиты экономических интересов членов кооперативного объединения от крупного капитала.

Потребительская кооперация, являясь самым первым видом кооперативной собственности, была создана английскими рабочими (1769 г.) для борьбы с крупным капиталом в сфере обращения. Потребительская кооперация есть система организационных и экономических отношений между домохозяйствами по поводу минимизации их потребительских затрат, достигаемой за счет эффекта масштаба хозяйственной деятельности.

В конце XIX и в начале XX вв. различные виды С.к. возникли во многих капиталистических странах. Большое влияние на распространение идей кооперативного движения оказала деятельность Международного кооперативного альянса, созданного в 1895 г.

В ходе эволюции кооперативного движения изменялись его роль и место в экономической и общественно-политической жизни, характер и цели, виды и организационные формы. Уже в первой четверти XX в. оно превратилось в массовое движение, охватившее миллионы людей и имевшее существенное значение в хозяйственной и общественной жизни многих стран мира. В настоящее время кооперативное движение рассматривается в качестве весьма важного и значимого института гражданского общества.

В СССР существовали следующие виды кооперации: сельскохозяйственная производственная – колхозы и межколхозные предприятия и объединения, промысловая – рыболовецкие колхозы, потребительская, жилищно-строительная (ЖСК) и дачно-строительная (ДСК). До 1960 г. существовала промысловая кооперация. Затем ее функции перешли к промышленности, в ведение которой были переданы все кооперативные предприятия. Уже из этого факта следует, что в условиях СССР С.к. фактически была огосударствлена и в существенной мере утратила свои коллективистские начала.

В России кооперативное движение в целом находится в глубоком кризисе и нуждается в государственной поддержке. Прежде всего, это касается потребительской кооперации.

В условиях переходной экономики потребительская кооперация выступает формой социальной самозащиты. В данном контексте она выполняет функцию встроенного стабилизатора поддержания экономической и социальной устойчивости общества и уже в силу этих обстоятельств должна поддерживаться властными структурами всех уровней и в правовом, и в экономическом отношениях.

Интересы социального государства и потребительской кооперации совпадают именно в том, что они как две социально ориентированные системы обеспечивают социальную защиту прежде всего тем слоям населения, которые в этом нуждаются: государство – в виде прямой поддержки слабозащищенных общественных групп и реализации социальных программ, потребкооперация – в виде удовлетворения первичных потребностей и повышения уровня жизни за счет собственной хозяйственной деятельности и экономического участия своих членов.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. I. М., 1995; *Туган-Барановский М.И.* Социальные основы кооперации. М., 1989; *Каширин В.В.* Органи-

зационно-экономические основы функционирования потребительской кооперации в условиях рыночных отношений. М., 2001; *Барчук И.Д.* Концепция и рекомендации по реформированию деятельности потребительской кооперации. М., 1997.

© Горланов Г.В.

СОБСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНАЯ – собственность муниципального образования (района, города и входящих в них административно-территориальных образований). С.м. является материальной базой местного самоуправления. В ее состав входит имущество местных органов государственной власти и местного самоуправления, средства местного бюджета и внебюджетных фондов, муниципальные земли и другие природные ресурсы, жилищный фонд, нежилые помещения в домах жилищного фонда, объекты инженерной инфраструктуры и другие объекты, находящиеся на территории районов, непосредственно осуществляющих коммунальное обслуживание населения, предприятий, учреждений и организаций. В соответствии с законодательством о местном самоуправлении в С.м. могут также находиться предприятия сельского хозяйства, торговли, бытового обслуживания, транспорта, промышленные, строительные и другие предприятия, имущественные комплексы, учреждения народного образования, культуры, здравоохранения и иное имущество. В С.м. возможна передача объектов государственной собственности субъектов РФ.

Права собственника от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления и возглавляющие их лица в рамках компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. В случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований, правами собственника может обладать непосредственно население.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. I. М., 2007; *Ивлева Г.Ю.* Возникновение, становление и развитие муниципальной собственности. Оренбург, 1998; *Руднев А.В., Острфина И.А.* Управление муниципальной собственностью. М., 1998; *Кобилев А.Г.* Муниципальная собственность: Формирование, функции, управление. Ростов н/Д, 1996.

© Горланов Г.В.

СОБСТВЕННОСТЬ СМЕШАННАЯ – общая собственность субъектов хозяйственной деятельности. В российской экономической литературе различают две формы С.с. Это общая собственность чисто российского происхождения и общая собственность российских и иностранных предпринимателей.

К первому виду относится общая собственность предприятий (в том числе арендных) и объединений в форме акционерных и иных хозяйственных обществ и товариществ, межхозяйственных предприятий, если в их имущественных комплексах имеются вклады (акции, паи, доли) различных форм собственности (федеральной, субъектов Федерации, муниципальной, общественных организаций, частной). Наибольшее распространение имеют акционерные компании с участием государства, т. е. акционерные компании, где держателями акций наряду с государством являются и частные структуры. В отличие от государственной корпорации, они полностью автономны в своей хозяйственной и финансовой деятельности. Оставаясь частично в собственности государства, они функционируют по правилам рынка. В управлении подобной акционерной компанией решающее слово принадлежит собранию акционеров. Диктат государственных ведомств при формировании аппарата управления нейтрализуется процедурой принятия решений квалифицированным большинством. Это заставляет государственные ведомства и их партнеров по акционерному обществу

поддерживать стабильные деловые связи и искать пути решения возникающих проблем на путях разумного компромисса. Компании со смешанным капиталом в своем подавляющем большинстве более динамичны, эффективны и прибыльны по сравнению с полностью государственными компаниями. Они успешно выполняют роль инструмента государственной экономической политики.

Вторая форма С.с. – общая собственность российских и иностранных собственников, представляющих различные формы собственности. Предприятия в рамках данной формы создаются в целях реализации тех или иных инвестиционных программ, организации совместной предпринимательской деятельности в России и за рубежом.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. I. М., 2007; Национальное счетоводство / Под ред. Г.Д. Кулагиной. М., 1997; Приватизация: чему учит мировой опыт / Под ред. Б.М. Болотина. М., 1993.

© Горланов Г.В.

СОБСТВЕННОСТЬ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ – совокупность прав по управлению принадлежащим им имуществом, включая пользование, владение и распоряжение. Имущественные права религиозных объединений закреплены и регулируются федеральным законодательством, распространяющимся на всех юридических и физических лиц (Гражданский, Налоговый, Земельный кодексы, закон о налоге на прибыль и др., а также специальный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (1997), регламентирующим деятельность религиозных объединений.

В отношении имущественных прав религиозных объединений действующий закон исходит из разделения этих объединений на две категории: религиозные группы и религиозные организации.

Закон не наделяет *религиозную группу* правоспособностью юридического лица. Поэтому, являясь неполноценным правовым субъектом, она не имеет юридической возможности обладать собственностью как единая организация. Необходимое для деятельности имущество (например, помещение) может быть ей предоставлено ее участниками – гражданами Российской Федерации, в собственности которых оно находится (п. 1 ст. 7 закона). *Религиозная организация* как юридическое лицо, т. е. полноценный субъект права, самостоятельно осуществляет принадлежащие ей имущественные права. В собственности религиозной организации может находиться недвижимое и движимое имущество (включая памятники истории и культуры). Сюда относятся здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, а также предметы религиозного культа, денежные средства (п. 1 ст. 21 закона).

Земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной собственности, на которых расположены здания, сооружения религиозного и благотворительного назначения, принадлежащие религиозным организациям на правах собственности, предоставляются им в собственность бесплатно. Из земель сельскохозяйственного назначения, в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, допускается предоставление в собственность религиозных организаций земельных участков, которые им были предоставлены на условиях бессрочного пользования.

По своему происхождению, имущество, находящееся в собственности религиозных организаций, может быть приобретенным или созданным за счет собственных средств, пожертвованным гражданами, организациями, переданным безвозмездно государством, приобретенным иными законными способами. При этом государство не может переда-

вать особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации. Религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей. Пользование и распоряжение этим имуществом определяется национальным законодательством страны его нахождения. Наряду с правом собственности религиозные организации могут иметь в безвозмездном пользовании движимое и недвижимое имущество (земельные участки, здания и предметы религиозного назначения), предоставляемое им государственными, муниципальными, общественными и иными организациями, а также в совместном пользовании с организациями и учреждениями культуры.

Поскольку религиозные организации являются одной из форм некоммерческих организаций и не имеют своей целью извлечение прибыли, на них распространяются различные налоговые льготы. Налогом не облагаются имущество религиозных организаций (как культового назначения, так и не связанное с осуществлением религиозной деятельности). Освобождена от налогов прибыль, полученная от культовой деятельности, производства и реализации созданных ими хозяйственных организаций предметов религиозного назначения. Не подлежит налогообложению земля, на которой находятся используемые религиозными организациями здания, охраняемые государством как памятники истории, культуры и архитектуры.

В случае ликвидации религиозной организации находившееся в ее собственности имущество распределяется в соответствии с ее уставом и гражданским законодательством Российской Федерации.

Литература: «О свободе совести и о религиозных объединениях». Федеральный закон от 26 сентября 1997 г., в ред. федерального закона от 26 марта 2000 г. № 45-ФЗ; Вероисповедная политика Российского государства. М., 2003; *Кунцын И.А.* Правовой статус религиозных объединений в России:

исторический опыт, особенности и актуальные проблемы. М., 2000.

© Зуев Ю.П.

СОБСТВЕННОСТЬ ЧАСТНАЯ – отдельная, обособленная, самостоятельная часть относительно целостного национального и мирового хозяйственного комплекса (системы). Это частное от непропорционального деления между сложной совокупностью физических и юридических лиц. С.ч. – доминирующая форма собственности в рыночно организованной экономике, экономическая основа гражданского общества.

Самым существенным признаком С.ч. в классической форме является то, что в качестве ее субъекта выступает отдельный человек, свободный гражданин государства, который осуществляет наиболее полную власть над принадлежащими ему вещами, образующими в совокупности его имущество или объекты собственности. В таком виде юридическое закрепление отношений С.ч. нашло в Гражданском кодексе Наполеона (1804).

Частный собственник, исключительно по единоличному усмотрению, осуществляет власть путем *владения* (никто, кроме него, не вправе иметь свободный доступ к данным вещам) и *пользования* (т. е. удовлетворения своих потребностей и интересов посредством использования полезных свойств объектов собственности). Для частных собственников характерно полное формальное равенство всех его субъектов, и основной формой отношений между ними служит договор, заключенный по обоюдному согласию сторон и в их взаимных интересах. В договорной форме осуществляется *распоряжение* имуществом, его продажа, дарение, сдача в аренду, другие способы отчуждения. Наконец, предусмотрен, согласно закону или завещанию, переход имущества по наследству. Совокупность этих признаков в их взаимосвязи и образует понятие «частная собственность».

Изначально С.ч. возникла как индивидуальная собственность на обломках первобытно-общинного общества. Становление и развитие товарно-денежных отношений, а затем и рыночного хозяйства активно способствовали развитию отношений частной собственности. С.ч. видоизменилась от индивидуальной собственности физических лиц до собственности юридических лиц, и в первую очередь акционерной (корпоративной) собственности, при которой круг собственников существенно расширяется. Ценность конструкции юридического лица заключается в том, что она является наиболее гибкой, универсально приспособленной гражданско-правовой формой удовлетворения имущественных потребностей и интересов собственников имущества, желающих заняться предпринимательской деятельностью. Участники юридического лица приобретают возможность ограничить предпринимательский риск таким размером имущества, какой вносится каждым участником в уставный капитал юридического лица, и получать соответствующий эффект в виде части прибыли или дивидендов.

Рыночная практика породила новые формы акционерной собственности – институциональную акционерную собственность. Ее особенность заключается в том, что она допускает участие в качестве инвесторов-акционеров лишь юридических лиц и не предусматривает выплат дивидендов по их акциям. Данное качество наиболее приемлемо для всевозможных государственных, ассоциативных и частных фондов социальной (пенсионных, социального страхования, занятости и т. п.) и непосредственно инвестиционной направленности. В результате в современном мире институциональные инвесторы владеют половиной и более стоимости акций, в Италии и Великобритании – 37%, в США и в Японии – 70%.

Количественный и качественный потенциал институциональной собствен-

ности делает ее весьма перспективной и значимой для национальной экономики.

Для современного этапа весьма характерны расширение количественного ряда объектов и субъектов отношений собственности и качественное развитие рыночных форм и институтов взаимодействия юридических лиц – субъектов хозяйственной деятельности. Идет также процесс демократизации (социализации) С.ч., усиливается государственное воздействие на институт С.ч. В соответствии с российским законодательством к С.ч. относятся: индивидуальные (семейные) частные предприятия, акционерные и другие хозяйственные общества, если держателями акций (долей, вкладов, паев) являются отдельные граждане, их семьи или частные предприятия.

В эту категорию входят также арендные предприятия, если арендатором или арендодателем являются частные лица, хозяйственные объединения и организации, все акции (доли, вклады) которых принадлежат предприятиям, находящимся в частной собственности, а также производственные и потребительские кооперативы.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. I. М., 2007; Частная собственность в капиталистических и развивающихся странах / Под ред. А.А. Демина. Л., 1982; Ильин И.А. О частной собственности / Русская философия собственности (XVII–XX вв.). СПб., 1993; Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 21.

© Горланов Г.В.

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ – постоянно действующий орган Организации Объединенных Наций, один из 6-ти главных органов ООН. Статус Совета Безопасности ООН регламентируется Уставом ООН (ст. 23–32). Совет Безопасности состоит из

15 членом, 5 из которых (КНР, Франция, Россия, Великобритания, США) являются постоянными. Генеральная Ассамблея ООН избирает десять других членом в качестве непостоянных членом Совета Безопасности сроком на два года. Решение Совета Безопасности считается принятым, если за него проголосовало 9 членом Совета Безопасности, при том, что ни один из постоянных членом не использует право вето (принцип единогласия). Процедурные решения принимаются при согласии 9 членом Совета Безопасности вне зависимости от совпадения мнения постоянных членом. При исполнении обязанностей, вытекающих из ответственности, Совет Безопасности действует от имени членом ООН. Члены ООН подчиняются решениям Совета Безопасности и выполняют их.

Исключительно на основе рекомендаций Совета Безопасности Генеральная ассамблея ООН вправе принимать решения относительно приема в ООН новых членом, исключения из членом ООН, приостановления прав и привилегий членом ООН, назначения Генерального секретаря ООН.

С.Б. ООН может учреждать вспомогательные органы, которые сочтет необходимыми для выполнения своих функций, постоянными вспомогательными органами являются Военно-штабной комитет, Комитет экспертов, Комитет по приему новых членом, Комитет по вопросу о заседаниях Совета Безопасности вне центральных учреждений.

На С.Б. ООН возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совета Безопасности – единственный орган ООН, который определяет наличие любой угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии, дает рекомендации о том, какие меры следует принять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Полномочиями С.Б. ООН состоят в следующем: а) поддерживать международ-

ный мир и безопасность в соответствии с целями и принципами ООН; б) расследовать любые споры или любые ситуации, которые могут привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности; в) делать рекомендации относительно методов урегулирования таких споров или условий их разрешения; г) вырабатывать планы для создания системы регулирования вооружений, определять наличие угрозы миру или акта агрессии; д) призывать государства-члены ООН к применению экономических санкций и других мер, не связанных с использованием вооруженных сил для предупреждения или прекращении агрессии; е) предпринимать военные действия против агрессора; и т. д.

В настоящее время обсуждаются проекты реформирования как С.Б. ООН, так и количества постоянных членов за счет Германии, Японии, Индии, Бразилии, ряда других государств. Рассматривается возможность наделения этих стран статусом постоянных членов без права вето.

Литература: Устав Организации Объединенных Наций / Действующее международное право: В 3 т. 1996; Шрепфер Х.А. Международные организации. М., 1995.

© Хутинаев И.Д.

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам стратегии развития Российской Федерации, обеспечения безопасности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности. Образован в 1992 г. Согласно Конституции Российской Федерации

Президент РФ формирует и возглавляет С.б. РФ. Этот орган должен определяться специальным федеральным законом, но он до сих пор не принят. В связи с этим организация и деятельность С.б. РФ регулируются Законом от 5 марта 1992 г. «О безопасности» и Положением, утвержденным указом Президента РФ от 7 июня 2004 г. № 726.

С.б. РФ состоит из постоянных членов и членов, назначаемых Президентом РФ. В число постоянных членов входят Председатель Правительства РФ и Секретарь С.б. РФ. Постоянными членами, как правило, являются министр обороны, министр иностранных дел, директор Федеральной службы безопасности РФ. В последние годы в состав С.б. РФ входят Председатель Совета Федерации и Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.

Руководит работой и ведет заседания С.б. РФ лично Президент РФ. Основные рабочие органы С.б. РФ – постоянные и временные межведомственные комиссии, возглавляемые членами С.б. РФ либо лицами, уполномоченными Президентом РФ. Указом Президента от 1 сентября 2000 г. № 1603 «Вопросы межведомственных комиссий Совета безопасности Российской Федерации» утверждены наименования, положения и состав межведомственных комиссий по должностям.

Литература: Общая теория национальной безопасности. М., 2000.

© Хутинаев И.Д.

СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ) – старейшая на континенте международная политическая организация, основанная в 1949 г. В настоящее время членами СЕ являются 46 государств.

В ноябре 1990 г. в СЕ вступило 21 государство Центральной и Восточной

Европы. В результате он приобрел поистине общеевропейский характер, стал Советом Большой Европы. На вступление в СЕ подала заявку Республика Беларусь. Статус наблюдателя при СЕ имеют 5 государств (Ватикан, Канада, Мексика, Соединенные Штаты Америки и Япония). СЕ следует отличать от Европейского союза, объединяющего 25 стран, которые до вступления в ЕС являлись членами СЕ. Штаб-квартира СЕ находится в Страсбурге (Франция).

В 1989 г. СЕ поставил перед собой задачи, оставаясь на страже прав человека, служить политическим ориентиром демократии в странах посткоммунистической Европы, оказывать странам Центральной и Восточной Европы содействие в проведении политических, законодательных и конституционных реформ и осуществлении преобразований в экономике. Стоит также задача распространять опыт, накопленный СЕ в таких областях, как права человека, местная демократия, образование, культура, экология. В октябре 1993 г. на встрече в Вене главы государств и правительств стран, входивших в СЕ, определили ее роль как гаранта демократической безопасности. На Страсбургском саммите в октябре 1997 г. были определены меры по активизации деятельности СЕ в четырех областях: демократия и права человека, социальная сплоченность, безопасность граждан, демократические ценности и многообразие культур.

Директивным органом СЕ является *Комитет министров*. В нем представлены министры иностранных дел 46 государств-членов СЕ или их постоянные дипломатические представители в Страсбурге. Действует *Парламентская ассамблея*, объединяющая 630 членов (315 представителей и 315 их заместителей), назначаемых национальными парламентами. В состав СЕ входит *Конгресс местных и региональных властей Совета Европы*, состоящий из Палаты местных властей и Палаты регионов. *Секретариат* насчитывает около 1800 сотрудников.

В активе СЕ 198 европейских конвенций и соглашений, имеющих обязательную юридическую силу. Многие из них открыты для подписания государствами, не входящими в СЕ. Эти международно-правовые документы охватывают обширную проблематику: права человека и борьба с организованной преступностью, предупреждения пыток, защиты информации и культурное сотрудничество; рекомендации правительствам по выработке политики в правовой области, а также в сфере здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Литература: История европейской интеграции (1945–1994) / Под ред. А.С. Намазовой, Б.М. Эмерсон. М., 1995; *Борхардт Клаус-Дитер*. Происхождение и развитие Европейского союза (четвертое издание). М., 1996.

© Тамарчина Н.А.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СФ РФ) наряду с Государственной Думой – палата Федерального Собрании Российской Федерации. При этом депутаты Государственной Думы представляют все население Российской Федерации в целом, члены же СФ РФ представляют интересы субъектов РФ. В СФ РФ входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

За относительно непродолжительный период функционирования порядок формирования СФ РФ неоднократно претерпевал изменения. Первый состав был избран в 1993 г. Депутаты СФ РФ избирались на основе мажоритарной системы по двухмандатным (один округ – два депутата) избирательным округам, образуемым в рамках административных границ субъектов РФ. Согласно ч. 2

ст. 96 Конституции РФ 1993 г. порядок формирования СФ РФ устанавливается федеральным законом. 5 декабря 1995 г. был принят Федеральный закон № 192-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Согласно этому федеральному закону в Совет Федерации входили по два представителя от каждого субъекта Федерации: глава законодательного (представительного) и глава исполнительных органов государственной власти по должности. Ныне в соответствии с Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», членами Совета Федерации уже не могут быть главы законодательного (представительного) и исполнительных органов субъекта РФ.

Конституция РФ исходит из разграничения компетенции каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации, четко закрепляя компетенцию Государственной Думы и Совета Федерации. К ведению СФ РФ, согласно ст. 102 Конституции РФ, относятся: утверждение изменения границ между субъектами РФ; утверждение указов Президента РФ о введении военного положения и чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ; назначение выборов Президента РФ, отрешение Президента от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ; назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Федеральные законы, принятые Государственной Думой в течение пяти дней, передаются на рассмотрение СФ РФ. Они считаются одобренными, если за них проголосовало более полови-

ны от общего числа членов СФ РФ либо если в течение четырнадцати дней они не были рассмотрены. Обязательному рассмотрению в СФ РФ подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования и денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, войны и мира.

СФ РФ избирает из своего состава тайным голосованием Председателя Совета Федерации и его заместителей. Для оперативных целей образуется Совет палаты, являющийся постоянно действующим коллегиальным органом Организации. СФ РФ образует комитеты и постоянные (временные) комиссии Совета Федерации из числа членов палаты. Они образуются для разработки предложений по реализации конституционных полномочий СФ РФ, предварительного рассмотрения одобренных Государственной Думой федеральных законов, а также решения других вопросов, отнесенных к ведению СФ РФ.

Литература: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2003; Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Отв. ред. В.В. Лазарев М., 2001.

© Носов С.И.

СОВМЕСТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ – коммерческое предприятие с участием иностранного капитала, объединяющее материальные и/или нематериальные активы двух и более лиц (физических или юридических) на основе соглашения об условиях руководства предприятием и разделения между собой его прибылей и убытков. С.п. не является особой организационно-правовой формой пред-

приятия и в качестве такового не может быть официально зарегистрировано. С.п. может стать любая российская коммерческая организация со дня вхождения в ее состав участников иностранного инвестора.

Предприятия с участием иностранного капитала создаются в Российской Федерации в общем порядке, предусмотренном для создания российских юридических лиц. Их обязанности соответствуют обязанностям любого другого российского юридического лица с учетом особенностей, предусмотренных в Законе РФ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». В рамках этого закона гарантируются налоговые льготы, действующие в течение определенного периода. Эти льготы идут на пользу самого С.п. и участвующих в нем партнеров.

Благоприятный инвестиционный климат и приток иностранных инвестиций – определяющее условие развития совместных предприятий в стране.

Для иностранного партнера участие в С.п. служит источником стратегического развития. Это достигается за счет выхода на новые рынки, преодоления протекционистских барьеров, уменьшения издержек производства, облегчения доступа к источникам сырья и материалов, получения высокой нормы прибыли.

Для экономически отсталой страны, на территории которой организуется С.п., участие в нем может способствовать вхождению в систему мирового экономического хозяйства, формированию рыночной инфраструктуры, развитию конкуренции на товарных рынках, повышению производительности труда, распространению инновационных технологий. Достаточно часто возникают и отрицательные последствия: нерациональное использование факторов производства, подрыв конкурентоспособности отдельных отраслей, усиление зависимости от транснациональных компаний, потеря рынков сбыта, утечка денежного и интеллектуального капитала и т. д.

На территории России С.п. стали активно создаваться с 1987 г. при преимущественном участии развитых промышленных стран: Германии, США, Великобритании, Франции, Финляндии, Италии.

Первоначально иностранные инвесторы отдавали предпочтение С.п. в виде обществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ закрытого типа. К середине 90-х гг. XX в. стало преобладать приобретение крупных пакетов открытых акционерных обществ. В современных условиях коммерческие предприятия с участием иностранного капитала создаются при активном участии транснациональных компаний, инвесторов из азиатских стран и стран «офшорной зоны». Растет доля прямых инвестиций, сохраняется высокая концентрация иностранных вложений в топливно-энергетическом комплексе, сфере торговли и общественного питания. С.п., демонстрируя высокий уровень организации производства и сбыта товаров, задачу модернизации российской экономики и широкого внедрения новых технологий не выполняют.

Российское государство имеет свои доли участия и пакеты акций в зарубежных компаниях стоимостью приблизительно 1 млрд долл. Реальные масштабы участия в С.п. за рубежом российских компаний и частных лиц оценить достаточно трудно. В качестве условного ориентира можно рассматривать объем оттока капитала из страны.

Литература: Кокушкина И.В. Иностранные инвестиции и совместные предприятия в экономике России: тенденции и проблемы. СПб., 1999; Совместные предприятия в практике международных экономических отношений. М., 1989; Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с изм. от 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г.) от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ.

© Ивлева Г.Ю.

СОГЛАСИЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ – оптимальный способ достижения и поддержания в обществе гражданского мира, обеспечения устойчивого развития общества. Достигается при сотрудничестве сторон, предупреждает трансформацию отношений в деструктивные формы, агрессивную конфронтацию. С.о. следует понимать как намерения, убеждения многих ориентироваться на общее в интересах, потребностях, мнениях.

С.о. – это способ консолидации общества на плюралистической основе при решении его важнейших проблем. В современном обществе такое согласие является одним из жизненно важных факторов стабильного развития России, необходимым условием господства внутри общества таких отношений между властью и народом, социальными слоями и группами, которые обеспечивают разрешение возникающих противоречий и конфликтов без применения средств военного насилия и в максимальной мере отвечают социальным интересам различных социальных групп, слоев общества.

Согласие в обществе является не только необходимым условием, но и эффективным способом достижения и поддержания устойчивого социально-экономического развития. В *экономической* сфере оно находит свое наиболее полное выражение в социальном партнерстве, постоянном диалоге представителей различных общественных классов, собственников, предпринимателей и лиц наемного труда при участии государства по актуальным проблемам социально-трудовых отношений. В *политической* сфере общественное согласие проявляется в готовности, способности различных общественно-политических сил к конструктивному согласованию интересов при принятии значимых общественно-политических решений, влияющих на социальную жизнь общества. В сфере *межнациональных* отношений С.о. чрезвычайно необходимо при решении вопросов развития этносов с

учетом как их интересов, так и интересов других этносов и групп. В *социальной* сфере С.о. предполагает достижение гражданского мира, обеспечение общественного благополучия, достойного уровня жизни всех граждан. Согласие в обществе на современном этапе является необходимым фактором окончательного выхода России из системного кризиса, важным условием ее стабильного развития.

Литература: Парсонс Т. Система координат и общая теория систем/ Американская социологическая мысль. Тексты. М., 1994; Сорокин П.А. Система социологии. Т. 2. Социальная аналитика: учение о строении сложных социальных агрегатов. М., 1993; Стицнадель В.Н. Основы системного анализа. СПб., 2000.

© Сулимова Т.С.

СОГЛАСИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ – создаваемая двумя и более государствами, субъектами Федерации, административно-территориальными единицами, органами, палатами представительного органа (парламента) комиссия для поиска пути разрешения возникших между ними разногласий. Если С.к. приходит к решению, то оно окончательное. При несогласии одной из сторон подготовленный С.к. проект решения передается создавшим ее компетентным органам. В случае окончательного разрешения разногласий принятое решение оформляется уже как решение компетентных органов. В парламентской практике С.к. – особый орган, создаваемый двухпалатным парламентом для преодоления разногласий, возникших между палатами по поводу какого-либо законопроекта (закона). С.к. создается палатами на паритетных началах. Ее решения носят для палат рекомендательный характер.

В России С.к. в представительных органах появились в период думской монархии и были призваны способствовать достижению взаимоприемлемых

решений между нижней (Государственной думой) и верхней (Государственный совет) палатами парламента. Эта практика сохранилась и в период деятельности советских представительных органов. Так, согласно Конституции СССР 1936 г., в случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей Верховного Совета СССР вопрос передавался на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах. Если С.к. не приходила к согласованному решению, вопрос рассматривался в палатах вторично. При отсутствии согласного решения обеих палат Президиум ВС СССР мог распустить ВС СССР и назначить новые выборы. Согласно Конституции СССР 1977 г. вопрос переносился на обсуждение следующей сессии ВС СССР или мог быть передан на всенародное голосование (референдум).

Возможность создания С.к. в Федеральном Собрании РФ предусмотрена Конституцией РФ (п. 4 ст. 105 и п. 3 ст. 107). Для преодоления разногласий по инициативе каждой из палат может быть создана согласительная комиссия. Каждая палата принимает решение о необходимости создания С.к., об избрании в ее состав депутатов, а также сопредседателя комиссии. Комиссия рассматривает каждое возражение Совета Федерации в отдельности, стремясь выработать отдельный текст. Решение комиссии принимается раздельным голосованием членов комиссии от каждой палаты, открытым голосованием, если иной порядок не установлен согласительной комиссией. Оно считается принятым, если за него проголосовало большинство членов комиссии от каждой из палат. По результатам работы комиссии составляется протокол и сопоставительная таблица статей закона, в которые были внесены изменения. Она содержит также предложения по преодолению разногласий. При рассмотрении предложений С.к. в Государственной Думе ею принимается решение по каждому предложению согласительной комиссии.

Если депутациями не преодолено разногласие хотя бы по одному возражению Совета Федерации, С.к. принимает решение о прекращении работы, которое направляется в ответственный комитет. Последний информирует Госдуму об итогах работы С.к. и выносит на рассмотрение палаты проект постановления палаты, в котором предлагает Госдуме либо снять федеральный закон с дальнейшего рассмотрения Госдумой в связи с отклонением его Советом Федерации, либо принять закон в ранее принятой Госдумой редакции. Федеральный закон в редакции С.к. считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа Госдумы.

При отклонении федерального закона Президентом России Госдума может создать специальную комиссию для выработки согласованного текста федерального закона. Комиссия может быть трех и четырехсторонней: для преодоления разногласия в нее могут быть включены лица, представляющие Президента РФ и Правительство РФ.

Литература: Конституция Российской Федерации М., 2003; Комментарий к Конституции РФ/ Под ред. Ю.В. Кудрявцева. М., 1996; Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. М., 2004.

© Малышева О.Г.

СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ – договор, в соответствии с которым Российская Федерация представляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ. При этом инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

С.о р.п. устанавливает *нормативное регулирование* распределения всех видов экономического эффекта от природопользования между инвесторами и государством на основе закрепления за каждой из заинтересованных сторон доли добываемого сырья. Следовательно, выплата налогов, за исключением налога на прибыль и платы за пользование недрами, заменяется разделом продукции. Продукция, добываемая после освоения месторождения, делится на компенсационную и прибыльную части. При этом компенсационная продукция передается инвестору для возмещения затрат по выполнению работ, предусмотренных соглашением. Прибыльная продукция представляет собой разность между произведенной и компенсационной продукцией. Изымаются также обязательные платежи в бюджет. Остаток распределяется между участниками С.о р.п. в согласованной пропорции. Предусматривается также *обязательное закрепление* за российскими предприятиями определенной соглашением доли в производстве технологического оборудования для добычи полезных ископаемых. Таким образом, имеет место ориентация на достижение мультипликативного эффекта при освоении сырьевых месторождений путем перераспределения отдачи сырьевых отраслей в пользу высокотехнологичных.

Литература: Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ // Российская газета. 1996. 11 янв.; Конопляник А., Субботин М. Тяжба о разделе (Дискуссия вокруг Закона «О соглашениях о разделе продукции»). М., 1996; Марголин А.М., Быстряков А.Я. Методы государственного регулирования процесса преодоления инвестиционного кризиса в реальном секторе экономики. Челябинск, 1998; Фишер П. Прямые иностранные инвестиции для России: стратегия возрождения промышленности. М., 1999.

© Марголин А.М.

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ) – международная региональная организация, образованная бывшими союзными республиками после разрушения СССР в целях поддержания стабильности. Соглашение о создании СНГ было подписано в Минске 8 декабря 1991 г. Республикой Беларусь, РСФСР и Украиной. В нем отсутствовало определение природы и международно-правового статуса СНГ.

По своим правовым характеристикам СНГ на момент образования было конфедерацией. Это подтверждается сохранением на некоторое время после разрушения Союза ССР в странах СНГ рубля в качестве общей валюты, единых вооруженных сил. Конфедеративная форма СНГ была призвана выступить и выступила в качестве переходной формы от федеративного государств – Союза ССР – к его современному состоянию в качестве региональной международной организации. Именно в ряду региональных международных организаций (таких, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств) упоминается СНГ в докладе Генерального секретаря ООН Б.Б. Гали в год 50-летнего юбилея ООН.

Прямого определения СНГ в качестве международной организации нет в уставных документах Содружества. Вместе с тем на основе анализа документов, принятых его органами, можно утверждать, что СНГ следует рассматривать как международную региональную организацию в соответствии с главой VIII Устава ООН «Региональные соглашения». «Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников Содружества Независимых Государств», принятая 19 января 1996 г., содержит следующие положения: «Содружество Независимых Государств как региональная организация предпринимает необходимые шаги в целях урегулирования конфликтов на территории государств-участников

Содружества Независимых Государств в соответствии с главой VIII Устава ООН», «в своей деятельности по урегулированию конфликтов, осуществляемой в соответствии с главой VIII Устава ООН, Содружество Независимых Государств тесно взаимодействует с другими международными организациями, прежде всего – с ООН и ОБСЕ».

СНГ по своим характеристикам постепенно теряет черты межгосударственного объединения и приобретает черты международной организации. Подписание 8 декабря 1991 г. Соглашения о Создании СНГ только тремя республиками распавшегося СССР нельзя было признать политически корректным в отношении других прежних союзных республик. 13 декабря 1991 г. в Ашхабаде состоялась встреча президентов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, которые заявили о готовности своих стран выступить в качестве равноправных соучредителей Содружества Независимых Государств. В принятом по итогам встречи Заявлении говорилось, что в процессе формирования СНГ необходимо обеспечить равноправное участие субъектов бывшего Союза в процессе выработки решений и документов о СНГ. При этом все государства, образующие Содружество, должны быть признаны в качестве учредителей и указаны в тексте Соглашения как высокие договаривающиеся стороны. На этой встрече президент Казахстана Н.А. Назарбаев предложил собраться для решения поставленных вопросов в Алма-Ате. 21 декабря 1991 г. главы 11 прежних союзных республик (за исключением Прибалтийских государств и Грузии) собрались в столице Казахстана.

21 декабря 1991 г. в г. Алма-Ате был подписан «Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, подписанному 8 декабря 1991 года в г. Минске Республикой Беларусь, Российской Федерацией (РСФСР), Украиной». Этот про-

токол является составной частью Соглашения о создании СНГ и утверждает: «Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация (РСФСР), Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств». Протокол также не содержал определения Содружества, вернее, определение Содружества давалось в нем методом отрицания. СНГ, констатирует Протокол к Соглашению о создании СНГ, «не является ни государством, ни надгосударственным образованием».

В соответствии с Протоколом Соглашение о создании Содружества Независимых Государств вступало в силу для каждой из стран-участниц с момента его ратификации парламентами. Процесс вступления в силу был растянут от 10 декабря 1991 г., когда Соглашение вступило в силу для Украины и Беларуси, до 8 апреля 1994 г., – даты вступления в силу Соглашения для Молдовы. На встрече в Алма-Ате было принято решение о создании высшего органа СНГ – Совета глав государств, а также Совета глав правительств, подписана декларация, в которой главы государств обозначили принципы построения СНГ: равноправие, приверженность сотрудничеству в развитии общего экономического пространства общеевропейского и евразийского рынков, гарантии выполнения международных обязательств СССР.

Верховный Совет РФ ратифицировал Соглашение о создании СНГ 12 декабря 1991 г. Осложнило юридическую ситуацию то обстоятельство, что при ратификации Соглашения о создании СНГ Верховный Совет Украины внес в него ряд существенных изменений и, по существу, ратифицировал иной текст Соглашения о создании СНГ, нежели тот, что был

подписан. При этом Верховный Совет Украины не ратифицировал Протокол к Соглашению о создании СНГ от 21 декабря 1991 г.

22 января 1993 г. на заседании Совета глав государств-участников СНГ был принят Устав СНГ, который, однако, так и не был ратифицирован Туркменистаном и Украиной. Среди основных целей Содружества было отмечено всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция. Устав СНГ закрепил стремление государств-членов осуществлять сотрудничество в области права, способствовать сближению национальных законодательств (ст. 29 Устава СНГ).

Правовой базой взаимоотношений в рамках СНГ являются многосторонние и двусторонние соглашения. Содружество и его органы не обладают наднациональными полномочиями. Положение об отсутствии у Содружества «наднациональных полномочий» содержится в ст. 1 Устава СНГ.

Правовую основу взаимодействия стран СНГ в экономической сфере составили принятые уже в 1992 г. соглашения о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности (подписано 20 марта 1992 г. в Киеве), о статусе Экономического суда СНГ (6 июля 1992 г., Минск.), о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности (9 октября 1992 г., Бишкек), Договор о создании Экономического союза (24 сентября 1993 г., Москва), Соглашение о создании зоны свободной торговли (15 апреля 1994 г., Москва). В октябре 1994 г. было подписано соглашение о Платежном союзе стран Содружества.

Ныне в рамках СНГ образовалось несколько основных объединений, каждое из которых преследует различные интересы и ставит перед собой различные цели: Союз Беларуси и России;

Таможенный союз России, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Таджикистана; Договор о коллективной безопасности, в который, помимо вышеперечисленной пятерки, входит Армения (первоначально в Договоре о коллективной безопасности, подписанном 15 мая 1992 г. в Ташкенте и действовавшем с 1994 г. по 1999 г., участвовали 9 из 12 стран СНГ, кроме Молдовы), Украина и Туркменистан. В 1999 г. Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались от подписания Протокола о продлении его действия); Центральноазиатский союз и ГУАМ (сформированное Грузией, Украиной, Азербайджаном и Молдавией), это объединение, носит откровенно выраженный характер противодействия центральной роли России в СНГ.

В рамках концепции равноуровневой интеграции стран СНГ в 1995 г. пять государств-участников СНГ – Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан – начали формировать Таможенный союз. 26 февраля 1999 г. этими странами был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. 10 октября 2000 г. эти же пять стран подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, который вступил в силу 30 мая 2001 г.; 19 сентября 2003 г. в Ялте четыре государства СНГ – Россия, Казахстан, Белоруссия и Украина – заключили Соглашение о создании Единого экономического пространства (ратифицировано Россией 22 апреля 2004 г.).

Наличие столь различных по своей направленности организаций в рамках СНГ свидетельствует об отсутствии единства в подходах государств-участников Содружества к развитию постсоветского пространства, подтверждает, что наряду с центростремительными (а по сути, «российскостремительными») тенденциями значительную силу сохраняют центробежные («российскобежные») силы. Существование СНГ в настоящей его форме возможно как определенное вре-

менное состояние, служащее способом «цивилизованного развода». Создание подобного неопределенного объединения противоречит истории и традициям развития российской государственности, нарастающим реинтеграционным устремлениям, обусловленным тем, что разобщенность послужила одним из основных факторов углубления кризиса во всех новых независимых государствах.

Различная степень готовности тех или иных государств к той или иной степени интеграции привела к процессу, который позволил определить современное состояние в СНГ как «содружество разных скоростей». Это состояние нашло свое отражение в утвержденной в июле 2000 г. Концепции внешней политики Российской Федерации: «Исходя из концепции разноскоростной и разноуровневой интеграции в рамках СНГ, Россия будет определять параметры и характер своего взаимодействия с государствами-участниками СНГ как в целом в СНГ, так и в более узких объединениях, в первую очередь Таможенном союзе, Договоре о коллективной безопасности. Первостепенной задачей является укрепление Союза Беларуси и России как высшей на данном этапе формы интеграции двух суверенных государств».

Органами СНГ являются Совет глав государств и Совет глав правительств, Межпарламентская ассамблея, Совет министров иностранных дел, Исполнительный комитет, Совет министров обороны, Совет командующих пограничными войсками, Экономический совет, Экономический суд, Комиссия по правам человека. Постоянно действующий Координационно-консультативный комитет СНГ расположен в Минске.

Литература: *Ржевский В.А.* О юридической природе форм нового Содружества Независимых Государств // Государство и право. 1992. № 6; *Гречко Л.В., Шинкаревич Г.Г.* Понятие конфедерации и СНГ // Московский журнал международного права.

1994. № 2; *Фисенко И.В.* Механизмы разрешения споров между государствами-участниками СНГ // Московский журнал международного права. 1997. № 2; *Шумский В.Н.* Институты Содружества Независимых Государств: создание, деятельность и направления дальнейшего совершенствования // Московский журнал международного права. 1998. № 4.

© Барциц И.Н.

СОЦИАЛИЗАЦИЯ – процесс формирования социальных качеств личности, определяемых обучением и воспитанием человека, влиянием внешней по отношению к нему социальной среды, а также его собственной социальной активностью, ибо человек является не только объектом, но и субъектом преобразовательной деятельности. С. представляет собой определенный механизм усвоения опыта и культуры предшествующих поколений и современников индивида. Без этого невозможно его нормальное функционирование в обществе.

В философско-социологическом аспекте этот процесс наиболее емко выражен в одном из известных тезисов К. Маркса о сущности человека, являющейся не абстрактом, присущим отдельному индивиду, а выражением совокупности всех общественных отношений. В процессе С. индивид усваивает (интернализует) ценности, нормы общежития и правила поведения, социальные роли и социально-психологические установки, характерные для данного конкретно-исторического типа общества, превращая их в свое «Я». Значительное влияние на С. оказывает принадлежность человека к определенной социальной группе и микросреда (семья, школа и др.), в которой он находится. Всевозрастающее влияние на С. оказывают средства массовой информации, особенно телевидение.

В современном обществе принято выделять стадии С. В их числе, как правило, фигурируют начальная (раннее детство), средняя (обучение и воспита-

ние в школьные годы), стадия взрослого возраста (когда человек выполняет роли работника, родителя и др.) Имеются и другие градации периодов: дотрудовая (раннее детство и период обучения), трудовая (период зрелости) и послетрудовая, совпадающая обычно с пенсионным возрастом. Могут использоваться основания изучения процесса С., связанные с системой общественных отношений и конкретными видами деятельности человека. В этом плане речь идет, например, о политической и трудовой С. Результаты С. человека воплощаются в характере, чувствах, знаниях, навыках, способностях и других качествах личности. Среди важнейших показателей С. следует выделить самооценки, самоидентификации людей, их жизненные позиции.

Литература: Парсонс Т.О. О социальных системах. М., 2002; Социологическая энциклопедия: В 2 т. Т. 2. М., 2003; Ковалева А.И. Социализация личности: норма и отклонение. М., 1996.

© Бойков В.Э.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ – политика и целенаправленные действия, а также средства государства и общества, обеспечивающие индивиду, социальной группе, населению в целом комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения.

Основные направления С.з.н.: социальная защита детей и детства, семьи, нетрудоспособных граждан, трудоспособного населения.

В мире сложились в основном две модели С.з.н. *Социал-демократическая* модель отличается высокой ролью государства, а также общенациональных социальных механизмов управления. *Неолиберальная* модель характеризуется меньшей степенью государственного вмешательства. Соответственно можно говорить о государственной системе С.з.н., опирающейся на принцип социальной заботы государства о социально уязвимых членах общества и социальной благотворительности и о частной, базирующейся на принципе ответственности каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи. Эта система ориентирована на распределение по труду и включает частное социальное страхование. В России, согласно законодательству, приоритетной формой социальной защиты является государственная социальная поддержка отдельных категорий населения и отдельных профессиональных групп.

С.з.н. реализуется в виде определенных социальных гарантий и их удовлетворения на основе стандартов и программ, путем государственной социальной поддержки и помощи, посредством регулирования доходов и расходов населения, социального страхования, социального вспомоществования, социальных услуг, целевых социальных программ.

В последние годы в России социальная работа, ее технологии, организационные формы претерпевают существенные изменения. Увеличивается число социальных учреждений, нацеленных на оказание разнообразных услуг: социальное обслуживание семей и детей, престарелых и инвалидов; социально-реабилитационная помощь несовершеннолетним; комплексная медико-социальная реабилитация инвалидов. Появились кризисные центры для женщин, мужчин, для несовершеннолетних мам, приюты для детей, телефоны доверия, гостиницы для лиц без определенного места жительства и т. д. Активно развивается социокуль-

турная реабилитация как самостоятельное направление работы с инвалидами. В ряде регионов получило признание создание специальных жилых домов для ветеранов. Практически во всех регионах России созданы службы реабилитации инвалидов.

Усилены поиски решения острейшей современной проблемы России – сиротства детей. Создается новая система защиты прав и законных интересов детей в виде института уполномоченных комиссаров по защите прав ребенка. Основные проблемы, с которыми обращаются дети и взрослые, – это насилие над ребенком, непонимание и ущемление его прав в школе, нарушение имущественных прав, задержка выплат по пособиям и т. д. Уполномоченный комиссар ведет прием граждан, участвует в судебных процессах, дает консультации, участвует в заседаниях законодательного органа власти, занимается координацией детских благотворительных организаций, проверяет дома-интернаты. Уполномоченный комиссар назначается главой администрации, и ему в помощь создается общественный совет, открываются общественные приемные.

Литература: Жуков В.И., Займьшев И.Г. и др. Теория и методика социальной работы: В 2 т. М., 1994; Социальная политика. Учебник/ Под общ. ред. Н.А. Волгина. М., 2002; Храпылина Л.П., Юсов А.Б. Особенности социальной поддержки отдельных социальных групп населения. М., 2001.

© Храпылина Л.П.

СОЦИАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ЭКОНОМИКИ – развитие экономики ради удовлетворения потребностей человека и общества, повышения уровня и качества жизни. При этом социальная нацеленность экономики не должна игнорировать экономические законы, снижать ее результативность. С.о.э. обеспечивается прежде всего предоставлением каждому члену общества собственности

в разных формах как гарантии существования, созданием условий для полной и эффективной занятости, недопущением массовой безработицы, повышением качества и конкурентоспособности рабочей силы, выравниванием возможностей и условий жизни, использованием различных форм перераспределения (прогрессивное налогообложение, солидарность действий при социальном страховании, прямые и косвенные переводы доходов и т. д.).

Функцию социального выравнивания берет на себя государство. И хотя в социально ориентированной экономике процесс производства и распределения в основном обеспечивается рыночным механизмом, его действие протекает в соответствии с социально-политическими критериями, занимающими с рыночными равноправное положение и играющими не менее важную роль в экономике и в жизни общества. Социальная политика должна быть максимально встроена в рамки рыночной экономики, но ее границы, используемые на социальные цели ресурсы не могут опережать материальные возможности общества, общественную производительность труда, развитие собственной инициативы граждан, чтобы не подавлять их желания действовать, трудиться, самим решать задачи своего обеспечения.

Литература: Актуальные проблемы усиления социальной направленности экономики России (вопросы теории и практики) / Под общ. ред. Н.А. Волгина. М., 1999; Эрхард Л. Полвека размышлений: речи и статьи. М., 1993.

© Буланов В.С.

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО – это правовое демократическое государство, которое провозглашает высшей ценностью человека и создает условия для обеспечения достойной жизни, свободного развития и самореализации творческого (трудового) потенциала личности.

В декабре 1993 г. в России была принята Конституция, которая в ст. 7 провозгласила: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

На постсоветском пространстве ряд стран, в том числе Белоруссия, Казахстан, Таджикистан, Украина, по своим конституциям также являются С.г.

Под достойной жизнью человека понимается его материальная обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества, доступ к образованию, к ценностям науки и культуры, гарантированность прав личной безопасности, а под свободным развитием человека – его физическое, умственное, духовное и нравственное совершенствование. Все это предполагает обеспечение социальной справедливости и солидарности в распределении продуктов труда. Социальная справедливость и социальная солидарность предусматривают реализацию на практике солидарной ответственности поколений и сословий – богатые платят за бедных, здоровые – за больных, трудоспособные – за нетрудоспособных.

Опыт многих европейских государств, являющихся по конституции социальными (Германия, Франция, Испания и др.), показывает, что они строят свою социально-экономическую политику, опираясь на экономическую свободу человека, его право на свободный выбор любого вида деятельности в сфере наемного труда и предпринимательства. Такая политика предполагает доверие к регулирующей роли рынка и вместе с тем его упорядочивание посредством экономических методов и механизмов с целью развития и повышения

экономической эффективности социального рыночного хозяйства. Важными принципами С.г. являются социальная справедливость и социальная солидарность общества, гендерное равенство мужчин и женщин, участие всех граждан в управлении государственными и общественными делами, участие работников в управлении организацией, развитие системы социального партнерства.

Идеи С.г. востребованы многими общественными объединениями, системой социального партнерства. Практически все партии, представленные в Государственной Думе РФ, включили в свои программные документы целевые установки на строительство С.г. с социальной рыночной экономикой. Такую же цель в своем программном документе преследует Федерация независимых профсоюзов России. Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей), Торгово-промышленная палата также определили направления работы в области усиления социальной ответственности бизнеса. Эти идеи поддерживаются широким кругом ученых, Русской православной церковью. Все это, а также социальные требования широких слоев граждан, свидетельствует о том, что уже созрела критическая масса общественного осознания, требующего осуществления комплексной государственной программы мер по практическому претворению в жизнь конституционных положений о строительстве в России С.г.

Литература: Конституция Российской Федерации. Концепция социального государства Российской Федерации. М., 2004.

© Гриценко Н.Н.

«СОЦИАЛЬНОЕ ДНО» – социальный слой пауперов как следствие процесса, усиливающегося нисходящей мобильностью, маргинализацией населения в результате экономической и социальной

нестабильности, безработицы, бедности. В их числе могут оказаться крестьяне, рабочие, инженерно-технические работники, учителя, творческая интеллигенция, ученые. Методы проведения нынешних экономических реформ, деятельность криминальных структур и бездеятельность государства в защите своих граждан ведут к нарастающему процессу спуска людей на «социальное дно».

Представители «социального дна» имеют сходные черты. Они находятся в состоянии социальной эксклюзии, лишены социальных ресурсов, устойчивых связей, утратили элементарные социальные навыки и доминантные ценности социума. Эти люди фактически прекратили борьбу за свое социальное существование.

«Социальное дно» в России находится вне рамок законов и норм Конституции. «Большое» общество исключает его из орбиты социальных связей. Контакты с ним ведутся только по линии правоохранительных органов, процесс эксклюзии реализуется в наиболее полном виде. Более двух третей его представителей побывали в милиции, почти четверть – отбывали срок наказания. «Дно» накапливает криминальный опыт не только непосредственной практикой преступной деятельности, но и за счет опыта лиц, отсидевших в тюрьме. Криминальная активность пауперов рассматривается как фактор политической нестабильности жизни российского общества.

В России помощь общества людям, находящимся в состоянии эксклюзии, сегодня крайне ничтожна. Частная благотворительность носит характер подалий, а государственная – несопоставима с масштабами «дна»: на всю страну имеется около нескольких десятков домов ночного пребывания. Вырисовываются два пути решения проблемы. Первый – это мобилизация различных ресурсов общества на помощь людям, попавшим в беду; второй – проникновение в существо при-

чин, корней и механизмов тех процессов, в результате которых целые слои и группы населения подпадают под социальные эксклюзии. Сложившаяся ситуация настоятельно требует разработки специальной национальной программы комплекса превентивных мер, которая объединит усилия как государственных, так и неправительственных, благотворительных организаций.

Литература: Римашевская Н., Овсянников А., Иудин А. «Социальное дно»: драма реальностей и реальность драмы // Литературная газета. 1996. 4 июля; Римашевская Н.М. Бедность и маргинализация населения // Социологические исследования. 2004. № 4 (240); Осинский И.И., Хабеева И.М., Балдаева И.Б. Бездомные – социальное дно общества // Социологические исследования. 2003. № 1 (225).

© Комиссарова Г.А.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ – государственная система материального обеспечения и социального обслуживания пожилых и нетрудоспособных граждан, а также семей с детьми. Право на С.о. является одним из основных социально-экономических прав человека. Субъектами С.о. являются пожилые и нетрудоспособные граждане, члены семей с детьми, работники социальных служб, задействованные в социальном обеспечении. Объектами С.о. являются: система социального обеспечения, право социального обеспечения, предприятия и организации, осуществляющие различные виды социального обеспечения. Сущность С.о. проявляется в его функциях, главными из которых являются экономическая, демографическая, социально-реабилитационная, нравственная, политическая.

Организационно-правовые формы социального обеспечения включают прежде всего государственное (обязательное) социальное страхование. Ему подле-

жат индивидуальные предприниматели, наемные работники и другие лица, круг которых определен законом. Страховыми случаями служат: болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца и др. Право на получение выплат за счет средств государственного (обязательного) социального страхования связано с уплатой страховых взносов. Ставки страховых взносов, порядок их взимания, аккумуляции и использования устанавливаются федеральными законами. Важную роль играет такая форма, как С.о. за счет прямых ассигнований из федерального бюджета. Она охватывает особых субъектов, выполняющих важные государственные функции. Таковы государственные служащие, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции и членов их семей, другие категории граждан с учетом специфического характера их деятельности. Назначение выплат входит в компетенцию министерств обороны и внутренних дел.

Практическая деятельность в сфере социального обеспечения осуществляется органами социальной защиты, органами здравоохранения, образования, предприятиями и организациями. К основным видам С.о. относятся пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные), пособия (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, по безработице, ритуальные, семейные). Большую роль играет социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных граждан и семей, имеющих детей (содержание престарелых и инвалидов в учреждениях социального обслуживания, бесплатная медицинская и лекарственная помощь, профобучение и трудоустройство инвалидов, протезная помощь, различные льготы и преимущества для инвалидов, участников Великой Отечественной войны, семей, потерявших кормильца, и

др.). Основными источниками С.о. являются Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, другие фонды социального страхования, ассигнования из государственного бюджета всех уровней, средства муниципалитетов, общественные фонды С.о.

Литература: Социальная политика / Под общ. ред. Н.А. Волгина. М., 2002; Теория и методика социальной работы. Ч. II. М., 1994.

© Храпылина Л.П.

СОЦИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – научно обоснованное определение целей, показателей, заданий (сроков, темпов, пропорций) развития социальных процессов и основных средств их претворения в жизнь. Объектами С.п. являются прежде всего общество в целом и его отдельные структурные элементы, различные сферы общественной жизни. Планируются также социальные процессы, происходящие в различных сферах общества, как в территориальном (республика, область, район, город, село), так и в функциональном разрезе (сфера образования, здравоохранения, культуры, бытового обслуживания и т. д.). При планировании необходимо учитывать территориально-административные, социально-экономические, национальные, географические и иные значимые региональные особенности.

Особое значение в С.п. имеет *стратегическое планирование*. Это процесс выбора целей и решений, необходимых для их достижения в отдаленном пространственно-временном измерении. Важную роль играет *Программно-целевое управление*, т. е. решение социальных проблем путем разработки и реализации целевых социальных программ. *Социальная программа* представляет собой содержание и план деятельности с изложением основных целей и задач решения социальных проблем, характера мероприятий. В ней указываются сроки исполнения, определя-

ются участники и их ролевые функции. Особый вид представляют целевые социальные программы. Они скоординированы по целям, срокам, содержанию. Имеет место текущее и перспективное планирование комплекса мер, направленных на решение тех или иных социальных проблем, на основе рационального использования материально-технических, кадровых и финансовых ресурсов.

В России практикуются целевые социальные программы доходов и цен, занятости и социально-трудовых отношений, охраны здоровья населения и развития здравоохранения, социальной защиты населения и его отдельных групп, образования, семьи, материнства и детства, социальной защиты детей. Используются базовые социальные программы. Они содержат гарантированный перечень социальных мер, технических средств и услуг, предоставляемых в соответствии с установленным порядком субъекту социальной поддержки уполномоченными социальными институтами бесплатно, за счет средств бюджетов различного уровня. Действуют и индивидуальные социальные программы, разработанные на основе решений уполномоченных служб социальной сферы. В них входит комплекс оптимальных для индивида мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации различных мер, направленных на решение его социальных проблем. В зависимости от сроков реализации социальные программы бывают краткосрочные (1–5 лет), среднесрочные (5–10 лет), долгосрочные (свыше 10 лет). По статусу они подразделяются на федеральные, федерально-региональные, региональные, муниципальные.

С.п. должно предполагать социальный прогресс, социальное благополучие, интеграцию социальных интересов различных социальных групп и слоев населения и членов гражданского общества путем планомерного управления социальными процессами и их модернизации.

Литература: Храпылина Л.П. Социальная безопасность. М., 2004; Храпылина Л.П. Стратегическое планирование как приоритетная социальная технология решения социальных проблем населения. М., 2001.

© Храпылина Л.П.

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ – форма социальной защиты экономического активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов. Основано на коллективной солидарности возмещения ущерба. Включает в себя пенсионное страхование, страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, медицинское страхование, страхование по безработице. С.с. существует в двух формах: обязательного и добровольного страхования. Соотношение этих форм различно для разных стран и этапов развития страхования. *Обязательное* С.с. является особой разновидностью государственных социальных гарантий, обеспечиваемых через целевые внебюджетные (государственные или общественные) фонды. Государство выступает гарантом финансовой устойчивости этих фондов и реализации программ обязательного С.с.

Первый вид обязательного С.с. – обязательное общее страхование. Оно распространяется на всех без исключения лиц, работающих по трудовому договору или контракту. Второй вид – обязательное профессиональное страхование, распространяется на лиц, занятых на работах, связанных с повышенным травматизмом, особо опасными и неблагоприятными условиями труда. *Добровольное* С.с. строится на принципах коллективной солидарности и взаимопомощи при отсутствии страховой поддержки государства (госбюджета).

Страховщиком в системе С.с. Российской Федерации выступает Фонд социального страхования. Средствами обязательного С.с. являются денежные средства и имущество, которые находят-

ся в оперативном управлении страховщика конкретных видов обязательного С.с. *Страхователями* при С.с. являются работодатели, а также физические лица, осуществляющие индивидуальную трудовую деятельность. Страхователи выплачивают *страховой взнос* – обязательный платеж на обязательное социальное страхование по определенному тарифу. Каждый застрахованный имеет *страховой стаж* – суммарную продолжительность времени уплаты страховых взносов.

Посредством С.с. общество решает ряд важных задач. Оно формирует денежные фонды, из которых покрываются затраты, связанные с содержанием нетрудоспособных и лиц, не участвующих в трудовом процессе. Обеспечивает необходимое количество и структуру воспроизводства трудовых ресурсов. Сокращает разрыв в уровне материального обеспечения работающих и неработающих членов общества и др.

Литература: Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ; *Бабич А.М., Пиддэ А.Л.* Экономика социального страхования. Архангельск, 2004.

© Пиддэ А.Л.

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ – материальные и юридические средства, обеспечивающие реализацию конституционных социально-экономических и социально-политических прав членов общества. Совокупность таких прав, наряду с обязанностями, предусмотренными для граждан, при наличии С.г. определяет статус свободной автономной личности. Признание независимости личности является неотъемлемым признаком гражданского общества. При помощи таких гарантий обеспечивается социальная защищенность.

Легализация С.г. в нормативно-правовых документах придает им статус *правовых С.г.* Базовая роль среди данных

гарантий принадлежит *конституционным социальным обязанностям* – обязательствам государства перед гражданами совершать определенные действия в их социальных интересах с учетом прав, свобод, законных интересов и обязанностей граждан, закрепленных в Конституции РФ.

Конституция РФ является юридической базой для всего законодательства страны, в том числе в социально-трудовой сфере. Особое значение имеет ст. 7, которая провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, которое создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. Основы конституционного строя закрепляют гарантии права на труд и на охрану труда, дают гарантии охраны здоровья людей, минимума размера оплаты труда, обеспечения государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развития системы социальных служб, установления государственных пенсий, пособий, развития и укрепления прав в области культуры.

Все конституционные обязательства получили свое развитие в ряде федеральных и региональных социальных законов и иных нормативно-правовых актов, которые в связи с совершенствованием законодательства существенно изменены вследствие введения ФЗ-122.

Литература: Конституция Российской Федерации. М., 1995; Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ; Социальная политика / Под общ. ред. Н.А. Волгина. М., 2002.

© Храпылина Л.П.

СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ – институты, отношения и нормы, которые формируют социальное взаимодействие в обществе. С.к. применяется как к индивиду, так и к организации и даже стране в целом. Это понятие, введенное Д. Колманом, в настоящее время при-

влекает внимание все большего числа исследователей для объяснения наблюдаемых фактов, особенно при междо- страновых сравнениях. Ведь то, что успешно работает в одной стране, может иметь противоположный эффект в другой.

Социальный, или общественный, капитал является не просто суммой институтов, поддерживающих общество, а скорее «цементом», который удерживает вместе различные его части. С.к. складывается прежде всего из горизонтальных связей между людьми и включает социальные сети и соответствующие нормы, которые оказывают воздействие на продуктивность и благосостояние различных сообществ. Более широкое понимание понятия «социальный капитал» включает не только горизонтальные, но и вертикальные связи между людьми.

С.к. означает, что каждый экономический и общественный субъект тем или иным способом включен, интегрирован в систему социальных отношений. Это капитал общения, сотрудничества, взаимодействия, взаимного доверия и взаимопомощи, формируемого в пространстве межличностных экономических отношений. Диалог, открытость позволяют людям учиться друг у друга. Этот процесс может быть охарактеризован как социальное обучение. Термин «обучение» здесь следует понимать системно как процесс саморазвития через установление новых социальных связей, создание новых структур внутри общества, экономической и иной сферы, отдельной фирмы. Это обеспечивает интеграцию опыта отдельных личностей в общественный опыт. Так, накопленный С.к. России составляют формы сотрудничества, коллективизма, соборности. Примером негативного С.к. являются участие в криминальных сообществах, злоупотребление исключительным положением и т. д.

К С.к. имеют отношение все факторы, которые создают возможность возникновения и развития социальных связей и

обеспечивают их сохранение. Например, природные ресурсы и технологии, используемые в стране, могут не изменяться, а ее социальный капитал может расти по мере развития внешних связей и внутреннего имиджа.

С.к. имеет общественную, а не индивидуальную природу. Как элемент функционирования социально организованной общественной системы он не может находиться в частной собственности, он является общественным достоянием. В этом качестве он входит в структуру активов общества, региона, фирмы и используется каждым субъектом в меру возможности. Поэтому правомерно поставить вопрос о связи социального капитала с интеллектуальным капиталом.

Основная составляющая С.к. – *доверие*. Различают доверие в малых группах (семья, фирма, поселение, род и т. д.), доверие между представителями различных групп, внутри делового и иного сообщества, между бизнесом и властью, населением и предпринимательством, населением и властью.

Вопросы формирования С.к., а также становление институтов доверия, использование для этого новых технологий становятся чрезвычайно актуальными для России. Здесь особенно важны *культура организации, деловая этика*, а также недооцениваемая пока что в управлении, особенно в стратегическом планировании, *функция коммуникации*. В частности, речь можно вести о такой технологии коммуникационного менеджмента, как репутационный менеджмент, в том числе формирование позитивного имиджа России. Несомненно, для создания репутации России, ее государственной власти необходимо выйти за пределы адаптивности с тем, чтобы не следовать за обществом, а вести его за собой, формируя новые стандарты в общественных пристрастиях, вкусах, предпочтениях. Новая экономика, новый имидж России должны помогать вырываться вперед и достигать цели, вовлекая других в водоворот инноваци-

онных преобразований и новых нестандартных решений.

Литература: Санников А. Интеллектуальные активы: идентификация, оценка, управление (американский опыт) // Интеллектуальная собственность. 2000. № 5; Орлова Т.М. Коммуникационный менеджмент в управлении экономическими системами. М., 2002; Бурдые П. Формы капитала // Экономическая социология. 2002. Т. 3. № 5; Нордстрем К., Риддерстрале Й. Бизнес в стиле фанк. Капитал пляшет под дудку таланта. СПб., 2001; Природа фирмы / Пер. с англ. М., 2001; Рюэгг-Штурм Й., Ахтенхаген Л. Сетевые организационно-управленческие формы – мода или необходимость? // Проблемы теории и практики управления. 2000. № 6; Стоунхаус Д. Виртуальная корпорация – высшая форма сети делового сотрудничества // Менеджмент в России и за рубежом. 1997. № 1.

© Орлова Т.М.

СОЦИОКУЛЬТУРНАЯ СИТУАЦИЯ – совокупность явлений, обстоятельств и характеристик, отображающих соотношение изменчивых процессов и устойчивых качеств социальной и культурной сферы в контексте конкретных условий жизни населения на определенном отрезке времени. Если изучение социокультурного развития сосредоточивается на процессуальных аспектах социокультурной сферы, отображая общественную динамику в макровременном масштабе, то анализ С.с. фиксирует некий срез существенных признаков, присущих данной сфере в рамках микровременного отрезка общественного развития.

На разных этапах общественного развития С.с. конкретного общества может варьироваться в широком диапазоне многообразных форм и конкретных проявлений. Социальные аспекты С.с. обычно связаны с состоянием социальных структур, социальной стратификации, особенностями социальной организации, соци-

альными конфликтами и др. Культурные стороны С.с. выражаются в культурных ценностях и смыслах, этнонациональных проявлениях общественного сознания, в феноменах духовной жизни (нравственности, религиозной веры, художественно-эстетических феноменов и др.).

Литература: Сорокин П. Социальная и культурная динамика. СПб., 2000;

© Астафьева О.Н.

© Богатырева Т.Г.

СОЮЗ БЕЛАРУСИ И РОССИИ.

Союзное государство Беларуси и России – межгосударственное объединение Российской Федерации и Республики Беларусь, образованное в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. В соответствии с ним граждане России и Беларуси являются одновременно гражданами Союзного государства. Договору предшествовало подписание еще нескольких документов, среди которых важное место занимает Декларация 1998 г.

Этапами интеграции России и Беларуси являются: заключение Соглашения между Россией и Белоруссией о Таможенном союзе 6 января 1995 г.; подписание Договора между Россией, Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях 29 марта 1996 г.; подписание Договора об образовании Сообщества Беларуси и России 2 апреля 1996 г.; подписание Договора о Союзе Беларуси и России 2 апреля 1997 г.; подписание Устава Союза Беларуси и России 23 мая 1997 г.; подписание Декларации о дальнейшем единении России и Беларуси, а также Договора о равных правах граждан и Соглашения о создании равных условий субъектам хозяйствования 25 декабря 1998 г.; подписание Договора о создании Союзного государства 8 декабря 1999 г. В текстах Декларации и Договора не дается характеристик и признаков

«союзного государства». Отмечается, что государства-участники сохраняют с учетом добровольно переданных союзному государству (СГ) полномочий национальный суверенитет, территориальную целостность и государственное устройство, Конституцию, атрибуты государственности, гарантии самостоятельности и независимости. Государства сохраняют свое членство в ООН и других международных организациях. Следовательно, речь не идет о слиянии России и Беларуси в одно государство и об утрате ими своей правосубъектности. Вместе и наряду с двумя государствами должно быть образовано новое государство, обладающее собственной правосубъектностью. Поэтому основным вопросом который предстоит решить, является определение формы СГ.

Согласно договору Россия и Беларусь создают СГ, которое знаменует собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство. Сегодня и в России, и в Беларуси предпочитают четко не определять государственно-правовую форму СГ: будет это федерация или конфедерация. При анализе подписанных документов к признакам федеративного государства следует отнести содержащиеся в Декларации задачи создания союзных государственных органов и соответствующих наднациональных органов управления, единой правовой среды для всех субъектов хозяйствования, формирования единого таможенного пространства, унификации гражданского и налогового законодательств, валютного регулирования и денежно-кредитной системы, формирования единого бюджета, проведения единой внешней политики, согласия в вопросах обороны и безопасности.

В Беларуси в качестве правовой основы экономической интеграции двух государств выступает проведенный 14 мая 1995 г. референдум, на который был вынесен следующий вопрос: «Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики

Белоруссия, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?». На поставленный вопрос 82,4% ответили утвердительно.

Основное отличие разрабатываемой концепции от классической теории федерализма состоит в сохранении за обоими субъектами СГ суверенного статуса и отказе Союза от права самостоятельно определять свою компетенцию. Также следует отметить, что ориентирами, заданными в Декларации и Договоре, не предусмотрено создание органов государственной власти и управления. Речь идет о «союзных государственных органах», «наднациональных органах управления», «органах Союзного государства».

Союз Беларуси и России перерос рамки международной межгосударственной организации, в качестве такового он был признан при регистрации в сентябре 1997 г. в Организации Объединенных Наций Договора о Союзе Беларуси и России и Устава Союза. Согласно требованиям конституционного (государственного) права и международного права, СГ не может быть межгосударственной международной организацией.

Концепция о характеристике СГ как межгосударственной международной организации допустима лишь на исторически ограниченный период формирования Союза и лишь при определении правового статуса его органов. Следует уточнить, что на период формирования СГ его органы можно определять в качестве органов международной межгосударственной организации, осуществляющих деятельность по выполнению программы действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании СГ, который предусматривает, что граждане государства-участника являются одновременно гражданами СГ.

Согласно Союзному договору исполнительную власть осуществляет Высший государственный совет Союза, в который

входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников Союза (ч. 2 ст. 34 Договора). В заседаниях Совета предполагается участие Председателя Совета министров, председателей палат парламента Союза и Председателя Суда Союза (ч. 3 ст. 34 Договора). Высший государственный совет возглавляет Председатель Высшего государственного совета Союза, которым поочередно являются главы государств-участников Союза. Решения Высшего государственного совета должны приниматься по формуле «одно государство – один голос» на основе единогласия государств-участников. Законодательную власть должен осуществлять парламент Союза. За годы своего функционирования (первая сессия Парламентского собрания Союза состоялась 12 июня 1997 г. в г. Бресте) Парламентское собрание прошло путь трансформации от полной неопределенности его правового статуса (так, Договор об образовании Сообщества от 2 апреля 1996 г. в ст. 10 отказался определять статус Парламентского собрания, закрепив лишь положение, что Стороны учреждают Парламентское собрание, формируемое из равного числа парламентариев каждой из стран-участниц) через определение себя в качестве «представительного органа Союза» (ст. 22 Устава Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 г.) к осознанию потребности его поэтапного реформирования в законодательный орган – парламент Союза. Ст. 26 Устава обязывает государства-участники создавать условия для преобразования Парламентского собрания в представительный и законодательный орган, избираемый непосредственно гражданами Союза, – парламент Союза. Договор от 8 декабря 1999 г. предусматривает создание подобного органа. Однако документ не определяет времени проведения выборов в первый парламент Союза.

Договор предусматривает создание двух равнозначных палат: Совета Союза и Палаты представителей. Если

Совет Союза формируется из 36 депутатов, делегируемых соответственно Национальным собранием Республики Беларусь и Федеральным Собранием Российской Федерации, то Палата представителей избирается в ходе всеобщих выборов. Наибольшие споры вызывало на стадии подготовки документа распределение мест среди государств-участников Союза в Палате представителей. Белорусская сторона настаивала на соблюдении принципа паритета при формировании органов власти и управления Союзного государства, в том числе и Палат парламента. Впоследствии это требование было снято, и договором предусматривается количественный состав Палаты представителей в 103 депутата (75 от Российской Федерации и 28 от Республики Беларусь). Ныне одним из основных вопросов является ускорение работы Федерального Собрания Российской Федерации и Национального собрания Республики Беларусь по разработке избирательного законодательства по выборам парламента Союза. Судебную власть призван осуществлять Суд Союза. В декабре 1998 г. Исполнительный комитет Союза обратился к правительствам государств-участников с просьбой дать поручения министерствам и ведомствам двух государств по созданию совместной рабочей группы для подготовки проекта договора об учреждении Суда Союза.

Во внешнеполитической сфере два государства выступают с единых позиций по большинству вопросов международной политики: как глобальных – проблемы расширения НАТО, повышения роли ОБСЕ, перспектив развития Содружества Независимых Государств, вопросов ядерных испытаний, так и региональных – урегулирования иракского и косовского кризисов, реализации идеи создания в Центральной и Восточной Европе свободной от ядерного оружия зоны и т. д. Однако эта деятельность не выходит за рамки координации внешней политики и взаимной поддержки. Возможность же

заклучения от имени Союза как единого субъекта международного права международных соглашений и договоров с иностранными государствами и межгосударственными объединениями, предусмотренная ст. 21 Устава Союза Беларуси и России, закрепляющей среди полномочий Председателя Высшего совета право ведения международных переговоров и заключения от имени Союза и с согласия Высшего совета международных договоров, осталась лишь перспективой, хотя Устав Союза закрепляет и некую процедуру их дальнейшего прохождения. В частности, ст. 23 устава среди полномочий Парламентского собрания упоминает «рассмотрение международных договоров, заключенных от имени Союза», которые, согласно ст. 20 Устава, утверждаются Высшим советом Союза.

Договор об образовании СГ предусматривает международную деятельность Союза и возможность заключения международных договоров по вопросам, отнесенным к исключительному ведению СГ (ст. 17). Председатель Высшего государственного совета по поручению Высшего государственного совета ведет международные переговоры и подписывает от имени СГ международные договоры, представляет СГ в отношениях с иностранными государствами и международными организациями (ст. 36). Парламент Союза ратифицирует международные договоры, заключаемые от имени Союзного государства (ст. 40).

Договор о создании СГ предусматривает, что после его вступления в силу по инициативе Высшего государственного совета парламент СГ рассмотрит проект Конституционного акта, призванного определить государственное устройство СГ, порядок проведения выборов в парламент Союза, проведения союзных референдумов, а также правовую систему СГ. Однако эти требования, так же, как и целый ряд других важнейших решений, в том числе о выборах парламента СГ, о создании Суда СГ, о введении российс-

кого рубля в качестве единого платежного средства на территориях обоих государств (решение об этом было принято 14 ноября 2000 г.), остаются нереализованными.

Литература: Барциц И.Н., Миронов В.О. Россия и Беларусь: история воссоединения. М., 2000; Барциц И.Н. Союз-2. К подписанию Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства. // Вестник научной информации / ИМЭПИ РАН. 2000. № 3; Авакьян С.А. Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о создании Союзного государства: конституционно-правовой анализ // Вестник МГУ. Сер. 11: Правоведение. 2001. № 1; Барциц И.Н. Правовая система Союза // К единому государству: о создании российско-белорусского Союзного государства / Под ред. Г.В. Осипова и С.Н. Бабуринна. М., 2001.

© Барциц И.Н.

СПИКЕР (от англ. *speaker* – букв. оратор) – официальное название должности председателя нижней палаты (палаты общин) парламента Великобритании и некоторых англоязычных и других стран. В России Председателя Государственной Думы также нередко называют спикером, но в неофициальном порядке.

Рамки прав, полномочий, ответственности, место С. в иерархии высших руководителей стран определяются конституциями государств, а также национальными, культурными, политическими традициями и обычаями. С. организует, направляет работу палаты, координирует деятельность ее комитетов и комиссий, подчиняя ее задаче эффективности и целям, являющимся приоритетными для страны. С. представляет решения палаты в других палатах и ветвях власти. Роль и влияние С. в системе власти как парламентской, так и президентской республик, как правило, весьма велики, поскольку парламента обладает широки-

ми полномочиями в развитии и совершенствовании законодательной системы, в формировании состава правительства, в контроле за его деятельностью, в обеспечении публичности политической жизни. Вместе с тем в странах с авторитарными, тоталитарными режимами и отсутствием демократических традиций роль С. может быть чисто формальной и декоративной, отражающей реально низкое влияние парламента в политической жизни этих стран.

Лит.: Токвиль А. де. Демократия в Америке. М., 1992; Каменская Г.В., Родионов А.Н. Политические системы современности. М., 1994; Луман Н. Власть. М., 2001.

© Митрошенков О.А.

СПОНСОРСТВО – особая форма организационно-экономического сотрудничества бизнеса и социально-культурной сферы (искусство и спорт, образование, наука, здравоохранение, экология, СМИ и т. д.). С. имеет юридическое закрепление и выражается в реализации совместных организационных и экономических проектов и программ, выходящих за рамки финансово-коммерческой деятельности бизнеса. Главными целями организации, оказывающей спонсорскую помощь, является повышение имиджа, достижение известности, демонстрация социальной ответственности, привлечение клиентов. Наиболее распространено С. на условиях распространения рекламы о спонсоре, его товарах, услугах.

В условиях глобализации С. рассматривается как форма проникновения на мировые рынки отечественных товаров и услуг.

В настоящее время С. рассматривается как один из внебюджетных источников финансирования сферы культуры и искусства, которые испытывают дефицит финансовых ресурсов, – работа по их привлечению должна стать частью деятельности организаций культуры.

Понятие «спонсорство» используется как тождественное понятию «спонсоринг» для обозначения финансовой поддержки, деятельности в социально значимых областях жизни общества и рассматривается как технология, обеспечивающая эффективность С.

Понятие «спонсорство» близко, но не тождественно понятию меценатства как формы покровительства и благотворительной финансовой (или иного типа) поддержки науки и искусства. Деятельность меценатов (частных лиц и организаций) осуществляется через безвозмездные благотворительные акции, выделение финансовых средств путем материально-организационных средств, направляемых для обеспечения поддержки науки и искусства, прежде всего создание условий для творчества, сохранение культурных ценностей для будущих поколений и т. д. В отличие от спонсорства, меценатство предполагает бескорыстную помощь, которая получает, как правило, одобрение в обществе, а за меценатом закрепляется доброе имя.

Развитию С. и меценатства в России мешает слабая нормативно-правовая база, не соответствующая проводимым реформам. В отличие от других стран, в России отсутствует закон о меценатстве и С. Редко используется система стимулирования и поощрения благотворительной деятельности со стороны общества и государства, имеющая богатые традиции.

Литература: Астафьева О.Н. Развитие отечественных традиций благотворительности и меценатства // Социокультурное пространство: структуры и процессы. М., 1998; Тульчинский Г.Л. Менеджмент в сфере культуры. СПб., 2001; Драгичевич-Шешич М., Стойкович Б. Культура: менеджмент, анимация, маркетинг. Новосибирск, 2000; Государственная служба за рубежом. Управление культурой // Реферативный сборник. 2004. № 5.

©Астафьева О.Н.

©Богатырева Т.Г.

СТАТУС ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО. Гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом, получая денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

Гражданскому служащему доверяется выполнить по поручению и за плату определенные задачи и функции государства. Поэтому государственно-служебная деятельность, регулируется в рамках специального правового статуса. Юридически понятие «статус» может быть выражено прежде всего через компетенцию органа, института, гражданина, которая представляет собой совокупность полномочий, отнесенных к данному органу, институту, лицу законодательством через раскрытие их прав, обязанностей и ответственности.

Наряду с иными элементами правосубъектности основные права и обязанности формируют ядро специального административно-правового статуса гражданского служащего. Полномочие государственного служащего имеет двойственную юридическую природу, оно является одновременно правом и обязанностью того органа или лица, на которое данное полномочие возложено. Из обязательного характера полномочия вытекает институт юридической ответственности за его невыполнение, ненадлежащее, несвоевременное выполнение, за превышение и другие злоупотребления полномочием. Компетенция дана государственному органу, государственному служащему, должностному лицу вместе с ответственностью, которая также относится к статусу государственного органа.

С.г.с. характеризуется его функциональным назначением, управленческим профилем, структурно-функциональными

качествами и особенностями, его наименованием, определением принадлежности к видам и уровням государственной власти, положением в иерархии государственных органов.

В научной литературе обуславливается потребность утверждения юрисдикционного С.г.с. Российской Федерации. Это предполагает, что правовой статус, т. е. права и обязанности возлагаются на государственного служащего исключительно на основаниях и в порядке, установленном федеральным законом только федеральным органом специальной (по данному предмету ведения) административной компетенции Российской Федерации. Юрисдикционный статус присваивается государственным служащим, совершающим юридически значимые действия при исполнении публично-правовых функций государства.

Гражданским служащим может быть только гражданин Российской Федерации. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе, если он имеет гражданство другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Обязательным признаком, характеризующим С.г.с., является то обстоятельство, что он сам берет на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Положение ст. 37 Конституции РФ, развитое в ст. 4 Трудового кодекса Российской Федерации, о запрещении принудительного труда, в полной мере относится и к государственной гражданской службе России, в отличие, например, от прохождения военной службы по призыву.

Необходимость личного волеизъявления гражданского служащего взять на себя обязательства по прохождению государственной гражданской службы Российской Федерации подчеркивается положением об обязательности заключения служебного контракта при назначении лица на должность гражданской

службы. Служебный контракт заключается на основе акта государственного органа о назначении на должность гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет служебную деятельность не только в соответствии со служебным контрактом, но и актом о назначении на должность.

В соответствии с Конституцией РФ государственные служащие равны перед законом и в полной мере пользуются всеми правами и свободами, которые гарантируются им как гражданам. Вместе с тем для успешной служебной деятельности служащие наделяются широким кругом прав, совокупность которых составляет важнейшую часть правового С.г.с.

Происходящее в настоящее время реформирование государственной гражданской службы позволяет выделить следующие направления развития С.г.с.: 1) совершенствование организационно-технических условий выполнения государственным служащим своих обязанностей; 2) изменение схемы финансирования государственной службы (отказ в основном от сметного и переход к программно-целевому порядку финансирования); 3) изменение системы материального обеспечения государственных служащих (децентрализация, дифференциация по оплате, зависимость ее размера от результата); 4) расширение практики использования договорных отношений на государственной службе, основанных на контрактной системе (расширение практики заключения различных видов служебных контрактов, ослабление иерархических начал); 5) уточнение прав гражданских служащих в реализации нормотворческих, надзорных, координационных и других функций.

Литература: Гришкова А.А. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации. Ч.3: Государственная должность и государственный служащий: проблемы правового статуса

М., 2002 / Ин-т повышения квалификации гос. служащих РАГС; Егоров В. К. Чиновник – это социально ответственный профессионал, который служит национальным интересам // Человек и труд. 2001. № 3; Казанцев К.М. Публично-правовое регулирование государственной службы. Институционно-функциональный анализ. М., 1999.

© Барциц И.Н.

СТИЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ – совокупность методов, средств, приемов, способов должностных лиц, государственных органов управления в целом, используемых в организационной деятельности, основанных на соответствующих принципах и обеспечивающих ее рациональность и эффективность.

С.г.р.и у. как нормативная категория – это целевые, функциональные и организационные характеристики органов государственной власти, определяющие их место и правовой статус в системе субъектов управления. Это юридически закрепленные и практически используемые формы и методы, процедуры управленческой деятельности государственных органов управления и должностных лиц. Наконец, это реально проявляемые общекультурные, профессиональные и личностные качества должностных лиц, способствующих формированию социально-психологических механизмов управления. С.г.р.и у. свойственны черты, определяемые спецификой соответствующей эпохи, особенностями государственно-правового режима страны, доминирующими интересами отдельных социальных групп и общества в целом.

С.г.р.и у. имеет *объективные* основы. Это сфера, функции и цели деятельности различных уровней государственного управления, структура и аппарат органа государственного управления. К *субъективным* факторам относятся интеллектуальные, духовно-рациональные и другие

социально-психологические черты личности. Иными словами, С.г.р.и у. – это определенный тип субъективно-объективных отношений, отражающих степень соответствия целей и средств их достижения.

В государственном управлении более всего распространены три вида стилей. *Авторитарный* (директивный) стиль характеризуется абсолютной волей руководителя, идеей его непогрешимости, единоличным принятием решений при жестком контроле подчиненных. Он не предоставляет им возможности проявлять инициативу, обсуждать решения руководителя. Их дело – выполнять то, что им приказано. При директивном стиле со стороны руководителя отсутствует доверие к подчиненным. Руководитель авторитарного стиля перегружен текущей работой, вынужден вникать в детали, постепенно отстает от перспективных направлений деятельности и теряет гибкость при реагировании на ситуацию. Директивный стиль может быть оправдан лишь при необходимости оперативных действий для решения непредвиденных задач в экстремальных ситуациях.

Либеральный стиль руководства и управления основан на минимальном вмешательстве руководителя в деятельность подчиненных, которым предоставляется максимум свободы.

Демократический стиль руководства и управления характеризуется активным участием всего коллектива в решении управленческих проблем, децентрализацией власти, делегированием функций и полномочий от руководителя подчиненным, предоставлением подчиненным возможности участия в выработке решений и в реализации проблем. Демократический стиль эффективен в условиях стабильной управленческой ситуации, оптимальной профессиональной компетентности руководителя и сотрудников.

Однако каждый из указанных стилей в чистом виде встречается редко, обычно в той или иной мере они сочетают-

ся. Использование преимуществ каждого стиля в зависимости от ситуации во многом зависит от гибкости руководителя.

Литература: Буянкина А.Н. Структура управленческой деятельности / Система государственного и муниципального управления / Под ред. Г.В. Атаманчука. М., 2005; Деркач А.А., Силягин Ю.В., Морозов А.Г. Формирование эффективного стиля управленческой деятельности руководителя. М., 1999; Ионова А.И. Стиль государственного и муниципального управления. Единство правовых институтов и человеческого поведения. Способы преодоления бюрократизма / Система государственного и муниципального управления / Под ред. Г.В. Атаманчука. М., 2005; Литвинов И.П., Литвинов И.И., Меньчуков А.В. Стиль исполнения управленческой деятельности. М., 2003; Яхонтова Е.С. Эффективность управленческого лидерства. М., 2002.

© Буянкина А.Н.

СТИМУЛ (от лат. *stimulus* – букв. остроконечная палка, которой погоняли животных) – внешнее воздействие, побуждающее или вынуждающее человека, социальные организации активизировать действия определенным, часто установленным извне, образом. С., проходя через психику и сознание и воспринимаясь ими, могут становиться внутренними побудительными мотивами поведения человека, социальных систем. Иначе говоря, С., чтобы быть действенными, должны осознаваться как адекватные мотивам.

Поведение субъектов определяется сложным и противоречивым взаимодействием С. и мотивов. С. активизируют деятельность за счет внешних факторов вплоть до ограничения свободы самостоятельного выбора действий. Мотивы же делают это на основе максимально возможной степени свободы сознательного выбора.

Практика показывает многочисленные примеры существенного несовпаде-

ния мотивов и С., приводящего подчас к значительным отклонениям от ожидаемой линии поведения субъектов. Так, жесткие стимулирующие воздействия экономических, финансовых, политических, энергетических или иных кризисов нередко приводят к развитию конструктивных мотиваций и соответствующих действий по преодолению кризисных явлений. Стимулирующий же эффект необоснованно завышенной или заниженной заработной платы может привести к деструктивной, «расхолаживающей» мотивации в отношении к труду.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1992; Общий и специальный менеджмент / Общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2000; Организационная психология / Сост. и общ. ред. Л.В. Винокурова, И.И. Скрипюка. СПб., 2000.

© Захаров Н.И.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ПЕРСОНАЛА – деятельность руководителей государственного аппарата, менеджеров по созданию таких внешних условий для работников, которые побуждают или вынуждают их действовать более активно в установленном, заданном режиме или направлении ради достижения поставленных целей.

Стимулирование как функция управления, в отличие от мотивирования, направлено на повышение активности персонала за счет внешних воздействий, которые формируют соответствующие (адекватные или неадекватные) мотивы поведения. Если стимулирование адекватно мотивациям работников, их активность (производительность, результативность, качество труда) будет существенно возрастать. Если оно неадекватно, то внутренние мотивации будут противодействовать стимулам, вызывая пассивное или контрпродуктивное поведение работника, группы. Противоречия

мотивации и С.п. находят яркое подтверждение в явлении рестрикционизма (искусственные ограничения и вызываемое ими сопротивление). Например, еще во времена Ф.У. Тэйлора односторонние действия администрации по повышению норм выработки при сохранении тарифных ставок (стимулирование) вызывали активное сопротивление таким действиям со стороны рабочих (контрмотивация). В современных условиях подобные явления в значительной мере изменили форму, но не потеряли остроту. Важнейшая задача руководителей, менеджеров в работе с персоналом – умело осуществлять взаимонастройку механизмов стимулирования и мотивации.

Литература: Красовский Ю.Д. Организационное поведение. М., 2000; Общий и специальный менеджмент. / Общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2000; Одегов В.А. Кадровый менеджмент. М., 1998.

© Захаров Н.И.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА – побуждение, создание условий к повышению темпов экономического развития. В современных экономических условиях России имеется ряд направлений С.э.р. Прежде всего, это создание эффективных «правил игры», представляющих собой установленные законодательно-нормативными актами обязательные требования к организации взаимоотношений участников экономических процессов. Важную роль играет позитивное воздействие на рыночные механизмы, побуждающие хозяйствующих субъектов к увеличению производства и сбыта товаров. Значимое место принадлежит созданию материально-технических условий экономического роста на основе ускорения инновационно-воспроизводственных процессов, повышения технологического уровня производства

использования эффективных материальных ресурсов, обеспечивающих снижение издержек производства. Особую роль играет экономическое воздействие государства на повышение эффективности функционирования всех звеньев экономики через экономические рычаги (рационализация налогообложения, создание финансово-кредитных механизмов развития реального сектора экономики и др.). Не меньшее значение имеет прямое государственное воздействие путем инвестирования прорывных направлений экономики, финансирования и кредитования государственных социально-экономических и научно-технических программ поддержки экспорта и ограничения импорта и т. д.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Экономическая трансформация: цели, задачи, динамика / Под общ. ред. В.И. Кушлина. М., 2000; *Архангельский В.Н.* Еще одна концепция развития экономики России. М., 1996; Экономика предпринимательства. / Под ред. В.И. Кушлина, П.Д. Половинкина и др. М., 1999. *Архангельский В.Н.* Рыночные трансформации в России (социально-экономические аспекты развития). М., 2005.

© Архангельский В.Н.

СТРАТА СОЦИАЛЬНАЯ – понятие, с помощью которого выделяется определенный общественный слой людей. Теория социальной стратификации наиболее обстоятельно разработана рядом американских и западноевропейских социологов. В отличие от классовой теории, в стратификационном подходе концентрируется внимание не столько на экономических критериях и показателях, характеризующих экономическое положение людей (хотя и они учитываются), сколько на оценках, в значительной мере связанных с субъективным

фактором воспроизводства социальных отношений и формирования общественных групп. Концепция социальной стратификации используется государственными органами в целях стабилизации общества, а также политическими партиями в интересах борьбы за политическую власть.

Существует ряд моделей стратификации, в которых используются разные критерии ранжирования социального положения людей и выявления иерархии социальных отношений между ними. Так, в изучении электорального сознания и факторов, определяющих политический выбор различных категорий граждан, немалое значение придается выявлению страт, которые отличаются друг от друга по показателям уровня жизни, источникам доходов, по особенностям образа жизни, ценностных ориентаций, ментальности. В исследовании сугубо *социальных* процессов внимание, как правило, акцентируется на оценке доступа разных групп людей к экономическим ресурсам (владение собственностью, уровень доходов) на оценке их места в иерархии властных отношений (связь с системой политического управления, участие в принятии решений и т. д.), на оценке достижений социально-статусного характера (уровень образования, престиж должности и т. п.). В эмпирических исследованиях обычно используется один или небольшое количество признаков социальной стратификации. Их умножение создает большие трудности качественно-количественного объяснения социальной стратификации общества. При использовании различных показателей социального измерения число выделяемых страт (социальных слоев, групп, общностей) редко превышает 5–6 социальных категорий людей.

Литература: *Голенкова З.Т. и др.* Трансформация социальной структуры и стратификация российского общества. М., 1996;

Добреньков В.И., Кравченко А.И. Социология: В 3 т. Т. 2. Социальная структура и стратификация. М., 2000; *Заславская Т.И.* Социетальная трансформация российского общества: деятельностно-структурная концепция. М., 2000; *Парсонс Т.* О структуре социального действия. Изд. 2-е. М., 2002.

© Бойков В.Э.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – деятельность государственных органов по определению системы стратегических целей и задач социально-экономического развития на перспективный период, выработке и использованию механизма их реализации. С.п. опирается на познание закономерностей цикличной динамики экономики и социокультурной сферы и служит главным инструментом реализации стратегически-инновационной функции государства. Исходной базой С.п. является прогнозирование социально-демографического, научно-технического, экологического, территориального и внешнеэкономического развития страны, а также динамики регионов, муниципальных образований, мирового хозяйства.

Стратегические планы разрабатываются на среднесрочный и долгосрочный периоды и включают систему обобщающих показателей, характеризующих особенности перспективы. Это данные о численности и структуре населения (демографический прогноз), о численности занятых, об уровне безработицы, об объеме валового внутреннего продукта и его распределении, о реальных доходах населения и развитии социокультурной сферы. Чрезвычайно важны индикаторы науки, инноваций, инвестиций, обновления основных фондов, ресурсосбережения и экологии, а также отраслей народного хозяйства и межотраслевых комплексов, производства основных структуроопределяющих видов продукции. Большое место занимают тенденции территориального развития по федеральным округам, субъ-

ектам Федерации, депрессивным регионам, потребности институциональных преобразований, финансово-кредитной сферы и рыночной инфраструктуры, показатели темпов инфляции. Наконец, весьма значимы виды на прогресс внешнеэкономических связей и интеграцию в рамках СНГ, Евразийского экономического содружества и российско-белорусского Союза.

С.п. регламентируется Федеральным законом от 20 июля 1995 г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». Реализуется в форме Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и Программы социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу. В России С.п. впервые было введено в виде плана ГОЭЛРО, первого пятилетнего плана. Этот опыт широко используется в зарубежных странах.

Литература: *Кондратьев Н.Д.* Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М., 2002; Государственное управление и государственная служба в трансформирующемся обществе / Под общ. ред. Ю.В. Яковца. М., 2001; *Ишаев В.И.* Стратегия развития России на период до 2010 года. Доклад на расширенном заседании отделения экономики РАН. Хабаровск, 2001; Россия-2015: оптимистический сценарий / Под ред. Л.И. Абалкина. М., 1999; *Швырков Ю.М.* Стратегическое планирование для начала XXI века. М., 2000.

© Яковец Ю.В.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ – деятельность государственных и муниципальных органов, а также руководящих органов хозяйственных субъектов по выбору и реализации стратегических приоритетов развития страны, региона, муниципального образования, хозяйственного объединения или другого субъекта рынка. Это одна из важнейших функ-

ций государственных служащих, которые должны владеть его методологией и технологией. С.у. в рыночной экономике реализуется путем определения стратегических приоритетов на основе прогноза развития объекта и окружающей его среды, конъюнктуры рынков. Особое внимание уделяется выбору стратегии, которая меняется в разных фазах экономических циклов. Так, стратегия выживания специфична для фаз кризиса и депрессии; стратегия прорыва – для фаз оживления и подъема; эволюционная стратегия – для периодов устойчивого развития экономики. С.у. нуждается в разработке и выполнении стратегических планов и целевых программ, в финансово-кредитной и ценовой поддержке реализации планов и программ, а также в их организационно-правовом, информационном и кадровом обеспечении. С.у. сочетается с самостоятельностью и инициативой предпринимателей в принятии конкретных рыночных решений.

Литература: Государственное управление и государственная служба в трансформирующемся обществе / Под общ. ред. Ю.В. Яковца. М., 2001; Ансофф И. Стратегическое управление. М., 1989; Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Россия-2050: строение инновационного прорыва. М., 2005.

© Яковец Ю.В.

СТРАТЕГИЯ – основные направления развития страны, региона, организации и модель ее реагирования на изменения внешней среды. С. проявляется в конкурентной позиции, в структуре организации, в системе ее ценностей, в особенностях мотивации персонала и контроля.

С. должна быть, с одной стороны, целостной, с другой – гибкой, допускающей коррекцию. Выработанная С. придает организации общую направленность и индивидуальность, а ее сотрудникам – четкие ориентиры в повседневных действиях.

Слово «стратегия» происходит от греческого «стратегос», что означает «искусство генерала», в отличие от тактического «искусства лейтенанта». В современном управлении, точно так же, как и в управлении военными действиями, можно выделить стратегические и тактические аспекты. К вопросам С. обычно относят цели организации, основные виды деятельности организации и направление «главного удара», определение противников и союзников, собственные преимущества и направление их использования. К тактическим вопросам принадлежат порядок найма сотрудников, технология оборота документов, процедуры взаимодействия с социумом, потребителями и контрагентами.

Традиционно С. понималась как нечто зафиксированное и устоявшееся. В последнее время среди специалистов стало преобладать новое понимание С. Оно предполагает единство рационально выработанной и случайной (чрезвычайной) С. Последняя определяется шаблонами, моделями в потоке решений и действий, выступает как результат взаимодействия плановых и незапланированных действий. Это обусловлено высокой степенью изменчивости современного мира. Новое понимание исходит из того, что будущее непредсказуемо, что определенности нет ни в чем: отсутствуют достоверные прогнозы, цели и внешние условия подвижны.

Процесс стратегического управления включает в себя три стадии – стратегическое планирование, реализация стратегии, стратегический контроль. Формирование *стратегического плана* предполагает развитие миссии и видения, определение внешних возможностей и угроз, внутренних положительных и отрицательных сторон организации, установление долгосрочных целей, разработку альтернативных стратегий и выбор основных направлений действий. Для коммерческих организаций эта стадия предполагает определение того, в какой новый бизнес войдет

организация и из какого уйдет, как распределить ресурсы.

Для некоммерческих и государственных организаций эта стадия предполагает выработку общих и более детальных целей, последовательности выполнения основных задач, определение критериев выполнения этих задач, круг соисполнителей и контрагентов, организационное взаимодействие и пр. *Реализация С.* предполагает определение тактических целей, распределение ресурсов таким образом, чтобы намеченная стратегия могла быть реализована. При этом формируется, развивается и поддерживается организационная культура, что способствует реализации стратегии. Создается определенная организационная структура управления, подготавливаются бюджеты, развивается соответствующая информационная система. Персонал мобилизуется на реализацию выработанной стратегии, что предполагает соответствующую систему мотивации сотрудников, их дисциплину и приверженность. На стадии *стратегического контроля* ведется анализ того, насколько успешно принята С., насколько полно она осуществлена.

Литература: *Виханский О.С.* Стратегическое управление. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1998; *Гапоненко А.Л., Панкфрухин А.П.* Стратегическое управление. М., 2004; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкфрухина. М., 2003; *Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф.* Основы менеджмента / Пер. с англ. М., 1992.

© Гапоненко А.Л.

СТРАХОВАНИЕ – система экономических отношений, включающая образование специального фонда средств (страхового фонда) и его использование (распределение и перераспределение) для преодоления и возмещения разного рода потерь, ущерба, вызванных неблагоприятными событиями (страховыми слу-

чаями), путем выплаты страхового возмещения и страховых сумм. С. предполагает наличие двух сторон. Первая – *страховщик*, т. е. специальная организация, ведающая созданием и использованием соответствующего фонда. Вторая – *страхователи*, т. е. юридические и физические лица, вносящие в фонд установленные платежи. Взаимные обязательства сторон регламентируются договором С. в соответствии с условиями С.

Внутри отрасли выделяются различные виды С., например, по классификации стран ЕЭС, существует 18 видов имущественного С. По сроку, договор С. может быть бессрочным, или пожизненным, и временным: краткосрочным (от нескольких месяцев до года), долгосрочным (от 1 до 5 лет) и до определенного срока.

Литература: Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992. № 4015-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 5, 6 (ред. от 7 марта 2005); *Страхование* / Под ред. В.В. Шахова. М., 2002; *Страховое право* / Под ред. В.В. Шахова, В.Н. Григорьева, С.Л. Ефимова. М., 2002; *Экономическая энциклопедия. Политическая экономия: В 4 т.* / Под ред. А.М. Румянцева. Т. 4. М., 1980.

© Гуртов В.К.

СТРАХОВАТЕЛЬ – физическое или юридическое лицо, страхующее имущество, заключающее со страховщиком договор личного страхования или страхования ответственности. С. уплачивает страховые взносы и имеет право по закону (обязательное страхование) при наступлении страхового случая (см. *Страховой случай*) получать страховую сумму, а также обеспечить ее получение другим лицом (в страховании ответственности и личном страховании). В имущественном страховании С. может быть собственник имущества,

а также лицо, получившее имущество в аренду или пользование, организация, принимающая материальные ценности на хранение, в залог (ломбард) и т. д. В личном страховании С. являются граждане, застраховавшие себя, других лиц (например детей), а также организации, заключающие договоры страхования своих работников. В страховании ответственности С. выступает любое физическое или юридическое лицо, передающее страховщику на основе закона или договора свои обязанности по возмещению ущерба (вреда) третьим лицам, которые могут возникнуть вследствие какой-либо деятельности С. (или его бездеятельности). Могут заключаться договоры о страховании третьих лиц в пользу последних (застрахованных лиц). При этом они могут назначать физических или юридических лиц (выгодоприобретателей) для получения страховых выплат по договорам страхования. С. обязан своевременно вносить страховые взносы (страховые премии). При заключении договора страхования С. должен сообщать страховщику обо всех известных ему обстоятельствах, имеющих значение для оценки страхового риска, а также обо всех заключенных или заключаемых договорах страхования в отношении данного объекта страхования. При наступлении страхового случая С. обязан принимать необходимые меры для предотвращения и уменьшения ущерба застрахованному имуществу.

Литература: Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992. № 4015-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 14 января 1993. Ст. 5, 6 (ред. от 7 марта 2005); Экономическая энциклопедия. Политическая экономия: В 4 т. / Под ред. А.М. Румянцева. Т. 4. М., 1980; Страхование / Под ред. В.В. Шахова. М., 2002; Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002.

© Гуртов В.К.

СТРАХОВОЙ ПОЛИС – документ, удостоверяющий факт заключения договора страхования; выдается *страховщиком страхователю*. С.п. выдается по всем видам личного страхования (за исключением обязательного страхования пассажиров, которое не требует оформления), его название именуется как «Страховое свидетельство». Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» рассматривает С.п. и страховое свидетельство как идентичные понятия. С.п. содержит в себе ряд обязательных реквизитов: наименование документа; наименование, юридический адрес и банковские реквизиты страховщика; фамилию, имя, отчество (или наименование) страхователя, его адрес; указания объекта страхования и страхового риска; размеры страховой суммы и страхового взноса, срок и порядок его внесения; срок действия договора, порядок его изменения и прекращения. К С.п. в обязательном порядке должны быть приложены правила страхования. С.п. служит решающим доказательством страхового интереса. Страховщик не вправе требовать от страхователя каких-либо дополнительных доказательств по этому поводу.

Литература: Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992. № 4015-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №2. Ст. 5, 6 (ред. от 7 марта 2005); Страхование / Под ред. В.В. Шахова. М., 2002; Экономическая энциклопедия / Под ред. Л.И. Абалкина. М., 1999; Словарь экономических и правовых терминов / Под ред. В.Н. Шимова. М., 2002; Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002; Экономическая энциклопедия. Политическая экономия: В 4 т. / Под ред. А.М. Румянцева. Т.4. М., 1980.

© Гуртов В.К.

СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ – событие, при наступлении которого в силу закона или договора страховщик обязан выпла-

титель страховое возмещение страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам. В *имущественном страховании* С.с. считается любое повреждение, обесценение или утрата материальных ценностей вследствие предусмотренных условиями страхования обстоятельств (стихийных бедствий, пожара, аварии, кражи и т. п.). Иногда С.с. считается только такое повреждение (обесценение имущества), при котором ущерб превысил определенный уровень. Аналогичным, по существу, является понятие «страховой случай», когда договором страхования предусматривается *страховая франшиза*. Страховая франшиза представляет собой определенную часть ущерба (убытка) страхователя, не подлежащую возмещению страховщиком в соответствии с условиями страхования. Она может устанавливаться в виде определенного процента от стоимости застрахованного имущества или в денежном выражении. Различают два вида страховой франшизы: условную (невывчитаемую) и безусловную (вывчитаемую). При *условной страховой франшизе* страховщик освобождается от ответственности за убыток, если его размер не превышает страховой франшизы, и должен возместить убыток полностью, если он превысил величину страховой франшизы. При *безусловной страховой франшизе* ответственность страховщика всегда определяется размером убытка за вычетом страховой франшизы. Ответственность страховщика только за полную гибель может предусматриваться также по страхованию судов, грузов и другого имущества, если это обусловлено выбранными страхователем условиями страхования. Одновременная гибель или повреждение застрахованного имущества на территории, охваченной одним стихийным бедствием, рассматривается как один С.с.

В *страховании социальном и личном* в зависимости от их видов С.с. считается дожитие застрахованным до обуслов-

ленного договором возраста, срока или события, наступления болезни, несчастного случая или смерти. *Несчастный случай* – как частная форма С.с. – это внезапное событие, наносящее вред здоровью застрахованного, как правило, связанное с получением им травматического повреждения.

В *страховании ответственности* в зависимости от ее видов С.с. является причинение страхователем по его вине какого-либо вреда (ущерба), который он должен возместить в соответствии с законодательством: при наезде автомашины на пешехода, какое-либо транспортное средство, строение или другой объект; при неправильно проведенной хирургической операции, повлекшей нетрудоспособность человека; при ошибках в проектировании или строительстве дома, явившихся причиной его разрушения и т. д.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1, 2. М., 2007; Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992. № 4015-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 56 (ред. от 7 марта 2005); *Басков М.И.* Страховое дело. М., 2001; *Журавлев Ю.М.* Словарь-справочник терминов по страхованию и перестрахованию. М., 1997.

© Подмогилина В.А.

СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ – совокупность устойчивых упорядоченных экономических, организационно-управленческих, технико-технологических пропорциональных связей и зависимостей между различными сферами, отраслями, процессами, комплексами, видами деятельности, территориальными образованиями (экономика регионов, территориально-производственные комплексы, межрегиональные формирования), обеспечивающими ее целостность, сохранение основных свойств при различных внутренних изменениях и внешних воздействиях.

Экономика страны – сложное системное образование. Структурная сложность экономики как системы предопределяется многообразием ее уровней (уровни подсистем), многообразием системного свойства на каждом уровне. Но особую сложность С.э. придает совокупность разнообразных переплетающихся взаимозависимых взаимодействующих процессов (воспроизводственных, ресурсных, научно-технологических, инвестиционных, инновационных, финансовых, трудовых и пр.), которые и делают экономику живым, постоянно совершенствующимся динамичным организмом.

Существующая С.э. сложилась под влиянием длительных процессов общественного разделения труда, формирования социальной структуры общества, роста и усложнения потребностей человека, научно-технического процесса, а следовательно, усложнения производительных сил. Как любая система, экономика должна обладать рядом свойств, характеризующих ее динамичную стабильность. Экономическая структура должна обеспечивать пропорциональность, способность к саморазвитию и автономному функционированию, к созданию внутренних факторов саморазвития, обеспечивать социальную, экономико-экологическую устойчивость. Она должна быть способной к инвариантности, обладать чувствительностью, управляемостью. Эти качества и обеспечивают государственное регулирование экономики.

Экономическая наука и многолетняя практика экономического управления используют наиболее важные аспекты С.э. *Политэкономический* аспект дает основание рассматривать структуру экономики как целостную систему, совокупность производительных сил, пропорционально распределенных по сферам, территориям, видам собственности, способам их получения и использования. *Организационно-функциональный* подход позволяет представить структуру

экономики как совокупность экономик различных сфер, секторов, отраслей, производств по уровням организации и управления. Данные экономики распределены по уровням и находятся в довольно тесных технологически и организационно обусловленных взаимосвязях. *Воспроизводственный* аспект дает основание для выделения в структуре экономики сложной комплексной совокупности воспроизводственных процессов, которые и осуществляют взаимосвязь производств, сфер, секторов, комплексов, отраслей и территорий. *Технологический* подход позволяет выделить в структуре экономики совокупность технологических цепей и систем, укладов, не только определяющих целостную технологическую базу воспроизводства групп однотипных товаров и услуг, но и характеризующих технологическую детерминированность взаимосвязей отраслей, территорий, секторов и производств, рынков. *Ресурсный* аспект характеризует экономическую динамику с позиций взаимосвязанной совокупности процессов по производству и эффективному использованию ресурсов, признаком оптимальности которого служит наилучшее, максимальное удовлетворение возрастающих потребностей человека.

Наличие в структурной организации экономики, кроме различных уровней и подсистем еще и взаимосвязанных процессов, позволили экономической науке предложить для исследования структуры экономики метод анализа, базирующийся на использовании различных типов моделей (например, модели межотраслевого баланса).

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; *Яковец Ю.В.* К новой структуре экономики России. М., 1992; Россия-2015: оптимистический сценарий / Под ред. Л.И. Абалкина. М., 1999.

© Фоломьев А.Н.

СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ – совокупность органов (их структурных подразделений), взаимодействующих в процессе подготовки, принятия, реализации и контроля управленческих решений. К С.у. имеются разные подходы.

Классический подход фокусирует внимание на формальной структуре и основан на рациональном, логичном поведении. Структура воспринимается с точки зрения специализации, властной иерархии органов управления без учета личностных факторов. Теория *человеческих отношений* акцентирует внимание на неформальной стороне организации, на психологических и социальных потребностях сотрудников, на межличностных отношениях. Особое внимание уделяется структурным схемам. *Системный* подход к организационной структуре подчеркивает значимость социотехнической теории, взаимосвязь подсистем и многочисленных каналов взаимодействия. *Ситуационный* метод отрицает устоявшиеся схемы построения структурных звеньев и исходит из огромного количества переменных факторов, влияющих на развитие организационной структуры. Во главу угла ставится потребность в жесткой, конкретной структуре, приспособленной для данной ситуации. Такой подход отрицает возможность наилучшей, абсолютно пригодной для всех ситуаций структуры.

Под С.у. понимают его уровни – федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы власти субъектов РФ, органы местного самоуправления. К сожалению, Конституция РФ не раскрывает понятия «структура государственного управления». Под ней подразумевается перечень конкретных органов, составляющих систему федеральных органов исполнительной власти.

Литература: Система государственного и муниципального управления. М., 2005.

© Вишняков В.Г.

СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА – составная целостная часть государственной социально-экономической политики, выражающая отношение государства к структуре и структурным преобразованиям как одному из средств решения стратегических и тактических задач в экономике и социальной сфере, определяющая цели, задачи, направления, а также механизм деятельности органов государственной власти в установлении наиболее близких к оптимальным пропорциональным зависимостям и структурным связям между различными подсистемами и элементами в экономике в целом, ее сферах, уровнях, воспроизводственных стадиях и процессах. При этом оптимальность пропорций и структурных экономических построений оценивается с помощью критерия наивысшей, дифференцированной экономической эффективности функционирования рыночной экономики.

Государственная С.п. находится в особой взаимосвязи с инвестиционной, научно-технической, промышленной и инновационной политиками и в значительной степени определяется ими. Изменение тех или иных структурных связей, экономических пропорций осуществляется прежде всего через количественные и качественные изменения основных компонентов каждого структурного элемента, которые невозможно осуществить без инвестиций, инноваций, межотраслевых связей в современных условиях происходящего в мире технологического переворота.

Научно-методологической базой разработки и реализации результативной государственной С.п. являются знания в области структурирования национальной экономики (см. *Структура экономики*) и ее основных частей, факторного анализа развития хозяйственных систем всех уровней, взаимосвязей различных политик в области экономики, мировых тенденций изменения основных пропорциональных зависимостей, закономерностей научно-технического прогресса,

цикличности экономической динамики, эффективности инвестиционной и инновационной деятельности, а также в области государственного регулирования развития смешанной экономики.

Мы живем в эпоху усиления роли государственного регулирования в согласованных системных структурных преобразованиях, в координации различных политик в области экономики, их согласованности в хозяйственных системах различного уровня. Основные цели и задачи государственной С.п. связаны с подготовкой комплексной ресурсной базы саморазвития экономики, формированием национальной инновационной системы и переходом экономики на инновационный тип развития, обеспечением наибольшего энерго- и ресурсосбережения за счет активного развития научно-технической и инновационной деятельности, обеспечением конкурентоспособности и экономической безопасности экономики, выравниванием уровней социально-экономического развития регионов, формированием конкурентной среды, развитием наукоемкого экспорта и импортозамещением, формированием социально-экономических комплексов субъектов Федерации. Все это в итоге должно оказать позитивное влияние на экономический рост, его стабильность, на улучшение основных параметров качества жизни населения.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; *Строев Е.С., Бачхман Л.С., Кротов М.И.* Экономика Содружества Независимых Государств накануне третьего тысячелетия. СПб., 1998; *Леонтьев В.* Экономическое эссе. Теории исследования: факты и политика / Пер. с англ. М., 1990.

© Фоломьев А.Н.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ – изменения пропорциональных зависимостей и структурных связей в

экономике, обусловленные объективной необходимостью приведения их в соответствие с постоянно изменяющимися потребностями человека, требованиями научно-технического прогресса, связями национальной экономики в суперсистеме мирового хозяйства, ресурсными возможностями. С.п. могут носить системный или локальный характер, охватывать совокупность структурных связей или отдельные подсистемы, уровни, сферы и пр. С.п., предусматриваемые в государственной структурной политике, концепциях, в различные периоды носят, как правило, системный, стратегический характер.

В экономике России в период экономических реформ использовались разные подходы, обусловленные, скорее, политическими, нежели экономическими соображениями. В числе основных задач С.п. в период экономических реформ предусматривались: поддержка эффективных конкурентоспособных производств при последовательном свертывании бесперспективных и устаревших; приоритетное развитие различных инфраструктур, стимулирование перелива основных видов ресурсов из стагнирующих отраслей в секторы роста; стимулирование ускоренного развития слаборазвитых регионов, создание структурных условий для устойчивого экономического роста; ускоренное развитие высокотехнологичного и научно-технического комплексов России; обновление социальной сферы экономики, повышение удельного веса в экономике малого предпринимательства, а также частной и групповой собственности.

Механизм С.п. включает два блока форм и методов. Для рыночного характера – конкуренция, свободное перемещение различных ресурсов, включая капитал и рабочую силу, объективное стремление к монопольному положению многих субъектов хозяйственной и прежде всего инновационной деятельности. Государственный блок располагает комплексом «инструментов» макроэкономическим

ческого, регионального, отраслевого и институционального подходов. В числе форм методов государственного воздействия на С.п. стоят прогнозирование, программирование, нормативно-правовые, налоговые, бюджетные методы, система приоритетов, государственные инвестиции и госзаказы, прямые субсидии, таможенные тарифы, меры регулирования деятельности естественных монополий, государственные гарантии, страхование, целевые кредиты, смешанное финансирование научно-технических приоритетов, поддержка уровня занятости, регулирование банкротств, антимонопольные меры регулирования, регрессивные импортные пошлины, государственные нормы и стандарты, цены, государственная поддержка малого предпринимательства, административные методы и пр.

Литература: Экономическая трансформация: цели, направления, динамика. М., 1999; Государственное регулирование рыночной экономики. / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; *Кушлин В.И.* Траектории экономических трансформаций. М., 2004.

© Фоломьев А.Н.

СУБСИДИИ – пособия в денежной или натуральной форме, предоставляемые государством за счет средств государственного бюджета юридическим или физическим лицам, местным органам власти, другим государствам, как правило, на условиях долевого финансирования целевых расходов. Различают прямые и косвенные С.

Посредством *прямых С.* государство стимулирует накопление капитала, стремится поддержать необходимый для экономического роста уровень капитальных вложений. Инвестиционные С. направляются прежде всего в отрасли, развитие которых необходимо для экономики в целом. Прямые С. активно используются для финансирования фун-

даментальных научных исследований и опытно-конструкторских работ, мероприятий по внедрению в производство новой техники и технологий, переподготовки кадров. Тем самым государство содействует созданию наилучших условий по внедрению в производство достижений научно-технического прогресса, уменьшению риска, с которым сопряжено осуществление капиталоемких научно-технических и производственных программ. Государство прибегает к *прямым С.* для проведения структурной политики (см. *Структурная политика*). Посредством *прямых С.* оно способствует развитию новых перспективных отраслей, поддерживает и модернизирует традиционные отрасли. Прямые С. используются для поддержки государственных предприятий, повышения эффективности добывающей и обрабатывающей промышленности, развития сельскохозяйственного производства и инфраструктуры. Прямые С. играют также важную роль в поддержке и развитии депрессивных регионов страны, социальной защиты населения.

Косвенное субсидирование осуществляется в основном средствами налоговой и денежно-кредитной политики, а также через механизм цен. Наиболее распространенными формами косвенного субсидирования являются льготное налогообложение и льготное кредитование. В целях поддержания экономической конъюнктуры государство может также проводить политику ускоренной амортизации.

Косвенные С. переплетаются с прямыми и используются в экономической практике в различных сочетаниях.

Литература: Национальное счетоводство / Под ред. Г.Д. Кулагинной. М., 1997; Статистический словарь / Под ред. Ю.А. Юркова. М., 1996; Экономическая энциклопедия: Политическая экономия: В 4 т. Т. 3. / Под ред. А.М. Румянцева. М., 1980; Экономическая статистика / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 2001.

© Подмогиляная В.А.

СУБСИДИИ НА ПРОИЗВОДСТВО И ИМПОРТ – текущие безвозмездные невозвратные платежи, которые государство осуществляет предприятиям в связи с производством, продажей, импортом товаров и услуг или использованием факторов производства для проведения определенной экономической и социальной политики. С. на п. и и. состоят из субсидий на продукты и других субсидий на производство.

Субсидии на продукты – субсидии, выплачиваемые пропорционально количеству, стоимости товаров и услуг производимых, продаваемых или импортируемых резидентами. К ним относятся:

возмещение предприятиям из государственного бюджета постоянных убытков, возникающих в результате того, что продажная цена на производимую ими продукцию устанавливается ниже средних издержек производства, например, дотации из государственного бюджета предприятиям промышленности, сельского хозяйства, жилищного хозяйства, городского транспорта и др.;

возмещение предприятиям из государственного бюджета убытков, возникающих в результате реализации ими продукции и услуг по государственным регулируемым розничным ценам, например, возмещение из государственного бюджета разницы в ценах на топливо и в тарифах на теплоэнергию энергосбытовым предприятиям, шахтам и другим организациям, на которые возложены функции снабжения населения топливом и теплоэнергией, дотации на уголь, продовольственные товары и другую продукцию;

возмещение из государственного бюджета торговым организациям, осуществляющим покупку товаров и услуг у нерезидентов и продажу их резидентам по более низким ценам, разницы между реализованными и расчетными ценами по импортным товарам и услугам;

возмещение из государственного бюджета торговым организациям, осущест-

вляющим покупку товаров и услуг у резидентов и продажу их нерезидентам по более низким ценам, разницы между реализованными и расчетными ценами по экспортным товарам и услугам.

Другие субсидии на производство – субсидии, которые предприятия получают от органов государственного управления в связи с использованием факторов производства. К ним относятся:

субсидии, выплачиваемые в связи с использованием производителями труда особого контингента лиц (инвалидов, подростков, безработных);

субсидии, выплачиваемые в связи с использованием других факторов производства, например, для стимулирования применения определенных видов сырья, энергии и т. д.;

субсидии, выплачиваемые в целях уменьшения загрязнения окружающей среды, например для покрытия стоимости дополнительной обработки отходов производства.

Литература: Национальное счетоводство / Под ред. Г.Д. Кулагиной. М., 1997; *Рябушкин Б.Т., Хоменко Т.А.* Система национальных счетов. М., 1993; Система национальных счетов. Издание ООН, 1993; Система национальных счетов – инструмент макроэкономического анализа / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 1996.

© Подмогилина В.А.

СУВЕРЕНИТЕТ – политико-правовое свойство государства, народа и нации. Выражается в обладании субъектом-носителем С. полнотой государственной власти.

В ведущих мировых энциклопедиях С. определяется по-разному: как «концепция абсолютной и неограниченной власти в государстве» (*Encyclopedia Americana*. Vol. 25. 1987), как «верховенство, совокупность верховных прав, принадлежащих государству или его главе» (*Энциклопедический словарь / Брокгауз и Эфрон*. СПб, 1901. Т. 31.), как «теория,

которая заявляет, что в каждой системе управления должна быть некая абсолютная власть лица или органа, призванная решать и быть способной выполнять решения» (International Encyclopedia of the Social Sciences. Vol. 15. USA The Macmillan Company & The Free Press, 1968).

Правовая мысль с самых ранних стадий государственного оформления общества пыталась вывести понятие, которое отражало бы отличие государства от иных общественных форм объединения людей. Аристотель в данных целях использовал понятие самодостаточности (*autarkia*). Сам термин «суверенитет» присутствует в научном обороте со второй половины XVI в., когда группа французских политических деятелей и юристов, известная как *Politiques*, выдвинула концепции разделения властей и С., отрицая тем самым вмешательство папы в государственные дела. Наиболее известным членом этой группы был Ж. Боден (1530 – 1596), который дал в своей работе «Шесть книг о республике» («Six livres de la Republique», 1579) классическое определение С.: «Суверенитет – это абсолютная и вечная власть, доверенная государству, которая по латыни определяется как *majestas*». С именем Т. Гоббса (1588–1679) и появлением его Левиафана (1651) содержание С. приобрело абсолютный характер, что означало его свободу от любых ограничений внутри государства.

Народный С. получил свое обоснование в работе немецкого юриста И. Альфузия «Политика» (1603), направленной против признания абсолютного С. монарха. Отсюда он выводил неотчуждаемость С. народа и право активного сопротивления монарху, нарушившему свой договор с народом о власти. По этой логике монарх, нарушивший свой договор с народом, теряет божественное начало своей власти, а народ, свергая его, выполняет лишь волю Бога. Суверенная власть дана народу самим Богом и принадлежит народу всегда и неотчуждаемо.

Идея народного С. сыграла, однако, в мировой истории огромную разрушительную роль: с ее помощью были преодолены многие традиционные ценности, так как изначально идея народного С. противопоставлялась идее божественного происхождения С. монарха. И лишь впоследствии идея народного С. приобретает позитивное содержание.

Становление отношений С. в России сопровождалось в целом теми же процессами, что и в Западной Европе: формирование национального государства, противостояние светской и духовной властей, борьба с феодальной раздробленностью, и боярскими полномочиями. Формирование централизованного Российского государства, его активное включение в международную жизнь своего времени поставили перед русской политической мыслью необходимость формулирования некоторого государственного стержня, позволяющего существовать государству как самостоятельной и цельной единице.

Однако отмеченные процессы в России обладали существенной спецификой. Православная церковь в период патриаршества Никона попыталась было обосновать тезис «священство выше государства», но найденный компромисс позволил снять противоречия между царской властью и духовенством. С. представлялся как верховенство и независимость утверждающейся власти централизованного государства. Понятие суверенитета характеризовалось словом «самодержавие».

Как и все политические теории, теория С. в начале своего развития содержала в основном описательные элементы. С. в понимании Бодена, Гоббса, Остина, Еллинека, Смита, Блэкстона предстает как совокупность неких полномочий – суверенных прав, важность и необходимость которых определялась по древнему принципу: «*Sed et quod principi placuit, legis habet vigorem*» («Что приятно королю, имеет силу закона»).

Суммируя многочисленные споры относительно идеи С., условно можно выделить два основных подхода к пониманию его принадлежности, которые и сегодня составляют сердцевину дискуссий о нем. Условно назовем их «подходом Руссо» и «подходом Гегеля». По Руссо, источником власти и носителем С. выступает народ. Согласно концепции Гегеля С. представляет собой прежде всего верховенство государства.

Основной структурный ряд теории С., раскрывающий ее единство и многообразие, образуют следующие понятия: С. народа – С. нации – С. государства (государственной власти). Следует заметить, что все три понятия – «народ», «нация», «государство» (государственная власть) – взаимосвязаны, и это сильно влияет на характеристику С. перечисленных субъектов.

С. народа – это юридическое и фактическое обладание народом всей государственной властью в той мере, в какой народ выступает ее единственным источником и носителем. Поскольку народ является носителем и обладателем суверенитета, постольку и принадлежащая ему (народу) государственная власть является суверенной государственной властью. С. народа обосновывает, обеспечивает С. государственной власти. Если народ утрачивает свой С., то и его государственная власть утрачивает суверенный характер. Положение о производном характере государственной власти нашло свое законодательное закрепление в ч. 2 ст. 3 Конституции РФ 1993 г.: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления».

Национальный С. предполагает формальную способность нации действовать самой, а не по указанию другой нации. Привязка концепции национального С. к определенной этнической общности была провозглашена одним из постулатов советской теории национального С. На

смену пониманию нации как этнической общности, укоренившемуся в советской научной литературе, приходит европейская концепция нации как гражданской общности, как объединения всех граждан государства. В последнее время в России все более широкое распространение получает надэтническое понимание нации, говорится о «национальных интересах», «национальной безопасности». И здесь определение «национальное» выступает в качестве синонима определения «государственное».

Сведение национального С. только к праву на самоопределение неправомерно, оно означает усечение правового понимания национального суверенитета. Правом на осуществление независимой и верховной власти обладает нация как единство всех граждан, но ни в коей мере не некая этническая группа, проживающая на территории того или иного государства.

В Конституции России категория С., закрепленная в понятиях народного и государственного С., является одной из несущих конструкций при определении конституционного строя России.

Большинство современных государственно-правовых теорий при всем различии концепций и подходов С. государства не оспаривают. Следует критически отнестись ко всякого рода исключениям, выразившимся в теориях «децентрализованного С.», «социально-политического С.», выдвинутых и обоснованных Г. Ласки, Дж. Фиггисом и рядом других авторов.

Суверенитет – категория, которая в новейшей истории России вызывала и продолжает вызывать острые политические споры, стала своеобразным символом. Борьба за С. совпала с демократическими преобразованиями в России. Опасность абсолютизации С., всеобщей «суверенизации» не была оценена своевременно и в должной мере. Проблематике С. в федеративном государстве советская юридическая наука уделяла большое внимание. Однако проблема изучалась применитель-

но к сочетанию С. Союза ССР и союзных республик. О С. бывших автономий заговорили много позднее. В советской юридической литературе в 20–60-х гг. XX в. доминировала концепция ограниченного С. союзной республики, по которой республики добровольно ограничили свой С., передав часть своих полномочий, в том числе и суверенных прав, единому союзному государству. В 60-х гг. С. стал пониматься как единый и неограниченный. Возобладала концепция сочетания полного и неограниченного С. Союза ССР с полным и неограниченным С. союзных республик.

12 июня 1990 г. была принята Декларация «О государственном суверенитете РСФСР», определившая С. как «естественное и необходимое условие существования государственности России» (ст. 2); в качестве политических, экономических и правовых гарантий суверенитета России Декларация закрепила полноту власти РСФСР и верховенство законов РСФСР. В период с 12 июня 1990 г. по декабрь 1991 г. были приняты декларации о С. во всех автономных республиках и в ряде на тот момент существовавших автономных областей. Однако на этом этапе государственно-правовой статус России определялся ее положением в качестве субъекта советской Федерации – Союза ССР.

В Конституции РФ 1993 г. нет определения суверенного статуса республик в составе России. Конституционный Суд РФ в Постановлении от 7 июня 2000 г., а также в Определении от 27 июня 2000 г. № 92-О отметил, что Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя С. и источника власти, помимо многонационального народа России, и следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного С., помимо С. Российской Федерации. Понятие «суверенитет» совершенно неприемлемо для характеристики административно-территориальных образований, составляющих единое государство. Власть может осуществ-

ляться подобным образованием лишь в пределах установленных центральной властью полномочий и лишь в рамках единой системы власти государства. Ни полнотой осуществления властных функций, ни независимостью от государства, субъектом которого оно является, такое образование не обладает и обладать не в состоянии, т. е. не может характеризоваться понятием «суверенитет».

Нередко используются такие понятия, как «законодательный», «внешнеполитический», «экономический», «индивидуальный», «культурный», «информационный» С. и т. п. С научных юридических позиций использование подобных понятий неоправдано.

Литература: Палиенко Н.И. Суверенитет: историческое развитие идеи суверенитета и ее правовое значение. Ярославль, 1903; Левин И.Д. Суверенитет. М., 1948; Ушаков Н.А. Суверенитет в современном международном праве. М., 1963; Безуглов А.А. Суверенитет советского народа. М., 1975; Джунусов М.С. Суверенитет как социальный феномен. М., 1994; Барциц И.Н. Категория «суверенитет» в правовой теории и практике Российской Федерации. М., 1995.

© Барциц И.Н.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ – одна из самостоятельных и независимых сфер публичной власти, действующая наряду с законодательной и исполнительной ветвями единой государственной власти. Конституция РФ не раскрывает содержание С.в., она характеризует различные проявления ее сущности как государственно-правового института. Понятие «судебная власть» отражает суть политико-правовой концепции, предполагающей принцип разделения властей в правовом государстве и определяющей место органов правосудия в системе государственного механизма. Так, Конституция РФ указывает, что суды осуществляют именно присущие государственной власти функции правосудия.

С.в. как политико-правовой феномен означает способность и возможность волевого воздействия на поведение людей со стороны государства с помощью специально созданных государственных структур – судов и посредством деятельности судей в особых, установленных законом, процедурных формах. Многие конкретные нормы Конституции РФ содержат основные признаки понятия «судебная власть», т.е. его материальное содержание, взаимосвязи с иными государственными структурами. Данные признаки детализируются различными федеральными законами.

С.в. представляет собой совокупность полномочий по отправлению правосудия. Она рассматривает и разрешает уголовные, гражданские, арбитражные, административные и конституционные дела (споры) в порядке, установленном процессуальным законодательством. В отдельных случаях она дает обязательное толкование норм права, нормотворческих полномочий (создание судебных прецедентов), контрольных полномочий (дача санкций на арест, проверка законности задержания) и некоторых других (установление фактов, регистрация юридических лиц в ряде зарубежных стран и т. п.). Кроме того, С.в. представляет собой систему государственных органов, осуществляющих указанные выше полномочия.

С.в. в Российской Федерации осуществляется в форме конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства. Это делают Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и суды общей юрисдикции, Высший Арбитражный Суд РФ с системой подчиненных ему судов. В субъектах РФ имеются конституционные (уставные) суды и система мировых судей.

Основная функция С.в. – правоохранительная, а важнейший способ ее осуществления – правосудие, реализуемое специально созданными государственными органами в строго определенной процессуальной форме. При этом решения

органов С.в. носят общеобязательный характер, имеют силу подзаконного нормативного правового акта и обеспечены принудительным исполнением со стороны государства.

Конституция РФ выдвигает среди первоочередных задач судов обеспечение реализации прав и свобод человека и гражданина путем отправления правосудия. Осуществление функций С.в. имеет прямое отношение к конституционным гарантиям каждому права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, соблюдение тайны переписки, телефонных, почтовых и иных сообщений.

Важнейшей чертой нынешнего времени стало законодательное расширение объема полномочий судебных органов за счет включения в их юрисдикцию разрешения конфликтных ситуаций, возникающих во взаимоотношениях различных ветвей власти при нарушении интересов Российской Федерации и ее субъектов, а также при осуществлении административного управления. Так, Верховный Суд РФ уполномочен рассматривать по первой инстанции дела об оспаривании решений и действий Центральной избирательной комиссии РФ по подготовке и проведению референдума в Российской Федерации, выборов Президента РФ и депутатов Государственной Думы, а также по разрешению споров между органами государственной власти субъектов РФ.

Особенности судов как органов судебной власти проявляются не только в своеобразии их полномочий и компетенции, но и в особом порядке их создания и формирования. Так, материальная основа – судебные органы – создаются по решению законодательной власти, судейский корпус формируется Президентом РФ. Однако функционируют судебные органы независимо от законодательной и исполнительной ветвей власти.

Литература: Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 2005; Яцен-

ко И.С. Конституционное право Российской Федерации. М., 2005.

© Яценко И.С.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА – в Российской Федерации совокупность судов, имеющих общие задачи, организованных и осуществляющих правосудие на единых демократических принципах.

Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону.

С.с. РФ образуют федеральные суды и суды субъектов РФ. К федеральным судам относятся Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие подсистему федеральных судов общей юрисдикции. К числу федеральных относятся также Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие подсистему федеральных арбитражных судов.

В состав судов субъектов РФ входят конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ. (см. *Конституционный суд, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ*).

Литература: Судебная система Российской Федерации. Сборник нормативных актов / Под ред. В.М. Лебедева. М., 2004; *Батова С.А. и др.* Судебная система России М., 2001; *Качалова О.В., Качалов В.И.* Судебная система Российской Федерации. М., 2000.

© Власов В.И.

СУДОПРОИЗВОДСТВО – в широком смысле С. – форма осуществления

судебной власти, в узком – установленный законом порядок рассмотрения и разрешения дел судами. Посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного С. осуществляется сама судебная власть. Процессуальные правила каждого вида С. определяются соответствующими федеральными законами и кодексами.

Эти правила регламентируют порядок совершения действий, происходящих в суде. Но по уголовным делам они охватывают не только действия суда, но и деятельность органов дознания, предварительного следствия прокуратуры по возбуждению и расследованию этих дел.

Конституционный С. осуществляется в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории страны. Основными принципами конституционного С. являются независимость, коллегиальность, гласность, устность разбирательства, непрерывность судебного заседания, состязательность и равноправие сторон. Заседания ведутся на русском языке. Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право пользоваться услугами переводчика.

Гражданское С. имеет задачей правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований, а также других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений. Оно осуществляется на началах равенства перед законом и судом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объедине-

ниям и других обстоятельств, а также равенства всех организаций независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, подчиненности и других обстоятельств. Рассмотрение гражданских дел судьями осуществляется единолично или коллегиально, независимо, на русском или на государственном языке республики, гласно, на основе состязательности и равноправия сторон.

Административное С. регулируется законодательством об административных правонарушениях. Его задача состоит в защите личности, охране прав и свобод человека и гражданина, охране здоровья граждан, в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защите общественной нравственности, охране окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности и др.

Дела об административных правонарушениях уполномочен рассматривать весьма широкий, кроме судей, круг органов и должностных лиц. Поэтому говорить об административном судопроизводстве допустимо лишь тогда, когда дела об административных правонарушениях рассматривают судьи районных судов, военных судов, арбитражных судов, мировые судьи в зависимости от характера дел.

В сфере предпринимательской и иной экономической деятельности судопроизводство осуществляется *арбитражными судами*.

Уголовное С. имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод. Оно базируется на требовании законности при С., на уважении чести, достоинства и неприкосновенности личности; на презумпции невиновности. Уголовное С. осу-

ществляется на основе состязательности сторон; свободе оценки доказательств; обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту, права на обжалование процессуальных действий и решений; обеспечения права потерпевшего на участие в уголовном преследовании обвиняемого.

Вступившие в законную силу решения Конституционного Суда РФ, Арбитражного Суда РФ, приговор, определение постановления суда общей юрисдикции обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Литература: *Яценко И.С.* Конституционное право Российской Федерации. М., 2005; *Мазурин С.Ф.* Гражданский процесс. Особенная часть. СПб., 2005; *Бровко Н.В., Смоленский М.Б., Соколова Ю.А.* Административное право. М., 2003; *Григорьев В.Н., Победкин А.В., Яшин В.Н.* Уголовный процесс. М., 2005.

© Власов В.И.

СФЕРА СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВАЯ – составная часть социальной рыночной экономики, ключевой объект и предмет социальной политики. С.с.-т. достаточно полно отражает все фазы воспроизводства рабочей силы и его социальное сопровождение. Экономика социально-трудовой сферы по своей сущности тесно связана с экономикой труда.

Основным блоком С.с.-т. как части социальной рыночной экономики является прежде всего тот, который обеспечивает ключевые фазы процесса воспроизводства рабочей силы, т.е. формирования, обмена и распределения, использования. Это отрасли социальной сферы, социально-культурного комплекса (образование, здравоохранение, культура и т.д.), рынок труда, служба занятости,

переподготовки кадров (в том числе безработных), организация оплаты труда, стабилизация уровня жизни населения и т. п. В следующий блок составных элементов С.с.-т. входят группы отношений и компоненты, возникающие в процессе воспроизводства рабочей силы и обеспечения условий для взаимодействия работника со средствами и предметами труда. Таковы система социальной защиты населения, система социального партнерства, система социального страхования, пенсионная система, охрана труда и т. д.

С.с.-т. отражает единство и взаимообусловленность трудовых и социальных отношений. На практике отношения между трудом и капиталом, наемным работником и работодателем редко существуют в чистом виде без социальной составляющей. Более того, социальные отношения нередко возникают в результате трудовых процессов, сопровождающих их противоречий, конфликтов и т. д. Поэтому с определенной долей условности под экономикой труда можно понимать экономику социально-трудовой сферы.

Чрезвычайно важно и то, что С.с.-т. активно влияет на развитие общества и экономики. Дело в том, что эффективность реализации социальной политики любого уровня (федерального, регионального, корпоративного) и развитие социально-трудовой сферы во многом зависят от экономики, бюджетного обеспечения, от финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов, предприятий и т. д. Без достаточных финансовых средств сложно говорить об адекватном развитии образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального сектора, рынка труда, об обеспечении продуктивной занятости, социальной защиты населения, своевременной выплате заработной платы, пенсий, пособий и других источников и механизмов жизнеобеспечения граждан. В России имеют место неудовлетворительное развитие соци-

альной сферы, рост нищеты и безработицы, провалы в обеспечении населения жилищно-коммунальными услугами (особенно на территориях российского Севера). Эти факты, порождающие острые социальные потрясения, во многом объясняются ошибками формирования расходной части бюджетов, когда на финансирование социальных мероприятий предусматриваются необоснованно ограниченные средства.

Однако при правильном подходе сама социальная политика и социально-трудовая сфера, являющаяся ее основой, могут и должны оказывать активное влияние на экономический рост, финансовые потоки и бюджетную политику. Особенно убедительно этот вывод распространяется на сферу занятости, механизмы оплаты труда, систему социального партнерства и т. д., без чего невозможен процесс производства и экономическое развитие хозяйственных систем.

Литература: Социально-трудовая сфера России в переходный период: реалии и перспективы / Под общ. ред. А.К. Акимова, Н.А. Волгина. М., 1996; Социальная политика: Толковый словарь. Изд. 2-е, дораб. М., 2002; Экономика труда: (социально-трудовые отношения) / Под ред. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одегова. М., 2003.

© Волгин Н.А.

Т

ТАБЕЛЬ О РАНГАХ – законодательный акт, который подвел итог преобразованиям государственного аппарата и закрепил новый порядок организации государственной службы в России. Издан 24 января 1722 г. под названием «Табель о рангах всех чинов воинских, статских и придворных, которые в каком классе чины...» Подготовка закона велась с 18 декабря 1713 г., когда Петр I предписал

сенату детально изучить порядок чинов-производства и особенности государственной службы в европейских странах.

Т. о р. состояла из таблицы-рописи на 14 классов чинов и 19 разъяснительных статей к ней. Впервые в истории России государственная служба, согласно этому законодательному акту, четко разделялась на военную (с подразделением на армию, флот, гвардию и артиллерию с инженерным делом) и гражданскую, а последняя, в свою очередь, – на статскую и придворную. Под чинами подразумевались должностные лица, занимаемые ими должности и ранги этих лиц. Закон много внимания уделил соотношению должностей воинских и статских.

Т. о р. ликвидировала все прежние деления господствующего дворянского класса на бояр, дворян, городских дворян, выборных дворян, детей боярских, служилых людей и т. д. Она устанавливала новый порядок продвижения по службе каждого чиновника в соответствии с его способностями и заслугами, а в основу чиновпроизводства был официально положен принцип служебной годности. Согласно Т. о р. получение низшего обер-офицерского чина (14-й ранг) давало право на приобретение потомственного дворянства, гражданская же служба давала такое право лишь начиная с 8-го ранга.

Военная служба считалась предпочтительнее двух других, при этом внутри военного ведомства все офицерские чины гвардии были выше по сравнению с такими же чинами армии и флота. Срок службы, необходимый для повышения в следующий класс, не был одинаков для всех 14 рангов. Допускалось досрочное присвоение очередного класса за заслуги, особенно в военное время, и любое производство через класс по личному указу монарха. Производство в два высших класса (действительного тайного советника, действительного тайного советника 1-го класса, канцлера на гражданской службе, полных генералов от инфантерии, кавалерии, артиллерии и инженер-генерала

и генерал-фельдмаршала в сухопутных частях, адмирала и генерал-адмирала на флоте) было исключительной прерогативой императора вне каких-либо сроков.

Т. о р. впервые в российском законодательстве говорит о рангах для женщин, которые получали их в соответствии с рангами мужей или отцов, а также о государственной службе женщин в придворном штате императрицы или царевен.

Коренную реформу законодательства о государственных служащих осуществил Николай I в 1845–1856 гг. (завершил Александр II). Реформа резко повысила требования при получении дворянства: с 1845 г. личное дворянство стало даваться только по достижении 9-го класса, а потомственное дворянство – по достижении 6-го класса в военном ведомстве и даже 4-го класса. В 1856 г. ценз личного дворянства был повышен до 8-го класса, при этом на 2–3 класса были повышены многие придворные должности.

Т. о р. и введенные с ее принятием чины были упразднены декретами ВЦИК и СНК от 10 (23) ноября 1917 г. («Об уничтожении сословий и гражданских чинов») и от 16 (29) февраля 1917 г. («Об уравнении всех военнослужащих в правах»).

Литература: Анисимов Е.В. Государственные преобразования и самодержавие Петра Великого. СПб., 1997; Законодательство Петра I. М., 1997; Троицкий С.М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII в. Формирование бюрократии. М., 1974; Шепелев Л.Е. Чиновный мир России. XVIII – начало XX в. СПб., 1999.

© Болотина Н.Ю.

ТАЙНА БАНКОВСКАЯ – конфиденциальность информации об операциях, счетах и вкладах клиентов и корреспондентов кредитной организации (банка), а также об иных сведениях, устанавливаемых кредитной организацией (банком).

Любая кредитная организация (банк) гарантирует тайну об операциях, счетах и

вкладах своих клиентов и корреспондентов. Все служащие кредитной организации (банка) обязаны хранить банковскую тайну, если это не противоречит закону. Однако сведения, составляющие Т.б., в определенных законом случаях могут предоставляться некоторым лицам и организациям.

В Российской Федерации справки по операциям и счетам юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, выдаются кредитной организацией (банком) им самим, судам и арбитражным судам (судьям), Счетной палате РФ, органам налоговой и таможенной службы, органу, осуществляющему меры по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, в порядке и объеме, предусмотренных законодательными актами об их деятельности, органам внутренних дел при осуществлении ими функций по выявлению, предупреждению и пресечению налоговых преступлений, а при наличии согласия прокурора – органам предварительного следствия по делам, находящимся в их производстве.

Справки по счетам и вкладам *физических лиц* выдаются кредитной организацией (банком) судам, организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов при наступлении страховых случаев, предусмотренных законодательными актами об их деятельности, а при наличии согласия прокурора – органам предварительного следствия по делам, находящимся в их производстве.

Справки по счетам и вкладам *в случае смерти их владельцев* выдаются кредитной организацией (банком) лицам, указанным владельцем счета или вклада в сделанном кредитной организации (банку) завещательном распоряжении, нотариальным конторам по находящимся в их производстве наследственным делам о вкладах умерших вкладчиков, а в отношении счетов иностранных граждан – иностранным консульским учреждениям.

Центральные банки стран не вправе разглашать сведения о счетах, вкладах, а также сведения о конкретных сделках и об операциях из отчетов кредитных организаций (банков), полученные ими в результате исполнения лицензионных, надзорных и контрольных функций, за исключением случаев, предусмотренных законом. Аудиторские организации не вправе раскрывать третьим лицам сведения об операциях, счетах и вкладах кредитных организаций, их клиентов и корреспондентов, полученные в ходе проводимых ими проверок, за исключением законом предусмотренных случаев.

Лица и организации, допустившие разглашение Т.б., несут ответственность по закону.

Литература: Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. № 395-1 // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492; Гончаров Д. О банковской и коммерческой тайне // Законность. 2000. № 1.

© Корнилов М.Я.

ТАЙНА ГОСУДАРСТВЕННАЯ – защищаемые государством сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, имеющие важное государственное значение, специально охраняемые государством, распространение которых может нанести ущерб государству.

В целях борьбы с разглашением Т.г. устанавливается специальный порядок составления, хранения и использования документов и предметов, сведения о которых содержат Т.г. Отнесение сведений к Т.г. осуществляется руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем сведений, составляющих Т.г., определяемым Федеральным законом «О государственной тайне».

На государственных служащих возлагается обязанность хранить Т.г. Допуск

государственных служащих к Т.г. осуществляется в добровольном порядке после принятия следующих обязательств: неразглашение доверенных им сведений; согласие на частичные временные ограничения в правах; ознакомление с нормами законодательства о Т.г.; письменное согласие на проведение проверочных мероприятий в отношении допускаемого к Т.г. Для допущенных к Т.г. на постоянной основе устанавливаются льготы, в том числе процентные надбавки к зарплате и преимущественное право на оставление на работе при проведении организационных и штатных мероприятий.

Существует три формы допуска к Т.г.: к «сведениям особой важности», «совершенно секретным» и «секретным». Доступ государственного служащего допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа к сведениям более низкой степени секретности.

Основаниями для отказа государственному служащему в допуске к Т.г. являются следующие показатели: признание его недееспособным или ограниченно дееспособным, а также опасным рецидивистом; нахождение его под судом или следствием за государственные или тяжкие преступления или неснятую судимость за такие преступления; медицинские противопоказания (согласно перечню, утвержденному Минздравсоцразвития России); постоянное жительство его самого или близких родственников за границей или оформление указанными лицами документов на выезд на постоянное место жительства в другие государства; выявление в результате проверочных мероприятий действий, создающих угрозу безопасности России, Федерации или уклонение от проверочных мероприятий.

Допуск государственного служащего к Т.г. может быть прекращен в случаях расторжения трудового договора, однократного нарушения взятых обязательств или в связи с возникшими обстоятельствами, представляющими основание для

отказа в допуске к Т.г. При этом прекращение допуска к Т.г. не освобождает государственного служащего от взятых обязательств по неразглашению сведений, составляющих Т.г.

В связи с допуском (настоящим или бывшим) к Т.г. государственные служащие могут подвергаться ограничениям при выезде за границу, распространении сведений, составляющих Т.г. и неприкосновенности частной жизни, при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к Т.г.

Закон определяет, что руководители структур государственной службы несут персональную ответственность за создание условий, при которых государственный служащий, допущенный к Т.г., знакомится только с теми сведениями и в том объеме, которые необходимы для выполнения функциональных обязанностей.

Не могут быть засекречены следующие сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

- о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Государственные служащие, принявшие решения по засекречиванию вышеперечисленных сведений, согласно закону,

несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам ущерба. Подобные решения могут быть обжалованы в суде.

Органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к Т.г., обязаны не реже, чем каждые пять лет, пересматривать перечень сведений, подлежащих засекречиванию. Срок засекречивания сведений, составляющих Т.г., не должен превышать 30 лет, но в исключительных случаях он может быть продлен по заключению межведомственной комиссии.

Сведения рассекречиваются не позднее установленных сроков. Руководители органов государственной власти наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, необоснованно засекреченных починенными им должностными лицами.

За нарушение установленного порядка составления, хранения и использования документов и предметов, сведения о которых содержат Т.г., если это привело к разглашению Т.г., к утере документов, виновные привлекаются к уголовной ответственности.

Литература: *Фатьянов А.А.* Тайна и право (основные системы ограничений на доступ к информации в российском праве). М., 1998.

© Барциц И.Н

ТАЙНА КОММЕРЧЕСКАЯ – конфиденциальность информации, позволяющая ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

Т.к. может содержать любые сведения, которые их обладатель сочтет необходимым отнести к Т.к., за исключением сведений, не отнесенных к Т.к. по закону. Перечень таких сведений предусматри-

вается законом. В Российской Федерации он содержится в Федеральном законе «О коммерческой тайне».

Право на отнесение информации к информации, составляющей Т.к., и на определение перечня и состава такой информации принадлежит обладателю такой информации с учетом положений действующего законодательства.

Для соблюдения Т.к. ее обладателем предпринимаются правовые, организационные, технические и иные меры, составляющие режим Т.к.

Лица и организации, допустившие разглашение Т.к. или незаконно завладевшие Т.к., несут ответственность по закону. В Российской Федерации государственные и негосударственные организации, а также их должностные лица и их работники несут ответственность за разглашение и незаконное завладение Т.к. в порядке, установленном федеральным законом.

Литература: Федеральный закон «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3283; *Соловьев Э.Я.* Коммерческая тайна и ее защита. М., 1997.

© Корнилов М.Я.

ТАЙНА ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ – сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничивается в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, регулирующими различные виды деятельности. Т.п. бывает врачебной (медицинской), нотариальной, адвокатской, следственной, тайной переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений и т. д.

Врачебную (медицинскую) тайну составляет информация о факте обращения гражданина за медицинской помощью, о результатах обследования, о диагнозе и иных сведениях о состоянии его здоровья. Врачебной тайной является также информация о лице, обратившем-

ся за помощью, его семье и укладе жизни, о методах лечения. Содержание врачебной тайны определяется законодательством Российской Федерации об охране здоровья.

Адвокатскую тайну составляют сведения о преступлении, соучастниках, личной, семейной жизни обратившегося за защитой; сами факты обращения за юридической помощью; сведения из досье адвоката и т. д. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации, адвокат не может быть допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах дела, которые ему стали известны в связи с выполнением обязанностей защитника. В этом случае адвокат не несет ответственности за недоносительство.

Нотариальную тайну составляет уже сам факт обращения гражданина к нотариусу. Нотариальная тайна распространяется на все дела и документы, находящиеся у нотариуса.

Субъекты Т.п. несут юридическую или иную (в частности, религиозную) ответственность за их разглашение. Ответственность за разглашение Т.п. может возлагаться и на государственных служащих, если им доверена Т.п. Любой вид Т.п. охраняется законом.

Одновременно закон устанавливает порядок разглашения сведений, составляющих Т.п. Так, законодательство Российской Федерации об охране здоровья граждан допускает нарушение врачебной тайны при угрозе распространения инфекционных заболеваний, при нанесении вреда здоровью в результате противоправных действий и т. п. Информация о действиях нотариуса может быть выдана по требованию судебных органов в связи с находящимися в производстве уголовными и гражданскими делами.

Литература: *Фатьянов А.А.* Тайна и право (основные системы ограничений на доступ к информации в российском праве). М., 1998.

© Барциц И.Н.

ТАЙНА СЛУЖЕБНАЯ – конфиденциальная информация, к которой нет свободного доступа на законном основании и по отношению к которой обладатель информации обязан принимать меры к охране ее конфиденциальности.

Применительно к государственной службе Т.с. трактуется как несекретная информация, касающаяся деятельности государственных органов, ограничение на распространение которой диктуется служебной необходимостью. Иначе говоря, Т.с. представляет собой сведения, не составляющие государственной тайны, но и не подлежащие оглашению. Т.с. для государственного служащего – это скорее соблюдение требований по порядку работы со служебной информацией. Государственный служащий обязан соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего распорядка, должностные инструкции, порядок работы со служебной информацией.

Не может быть отнесена к Т.с. информация, засекречивание которой запрещено законодательно («Об информации, информатизации и защите информации», «О государственной тайне» и др.). Однако к Т.с. относятся сведения, являющиеся, например, объектом налогообложения.

В отличие от государственной тайны, Т.с. в российском законодательстве имеет менее определенный правовой режим. Гражданский кодекс Российской Федерации определяет признаки служебной и коммерческой тайны в качестве самостоятельного объекта гражданских прав как особых видов общего объекта гражданских прав, информации. Однако у специалистов часто вызывает вопрос правомерность закрепления единого режима защиты служебной и коммерческой тайны в Гражданском кодексе, а также возможности применения гражданско-правового режима защиты Т.с. в отношении государственной службы.

По смыслу ст. 10 Закона «Об информации, информатизации и защите информации» Т.с. относится к конфиденциаль-

ной информации. Указом Президента от 6 марта 1997 г. № 188 «О перечне сведений конфиденциального характера» Т.с. определяется как «служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами». Однако определение служебных сведений, которые могут составлять коммерческую тайну, и порядок ограничения доступа к ним федеральными законами конкретно не установлен.

К Т.с. могут быть отнесены сведения, которые не должны составлять государственную тайну, а также не должны противоречить перечню сведений, доступ к которым не может быть ограничен и которые должны быть получены государственным служащим в силу исполнения им установленных законом обязанностей.

Доступ к сведениям, которыми располагают государственные органы, может ограничиваться на основании федерального закона или в силу служебной необходимости (собственная Т.с.), а также если информация является охраноспособной информацией другого лица, т.е. «чужой тайной». Таким образом, в случае с Т.с. открытость информации ограничивается только установленным в законе конкретным перечнем информации, мотивированно отнесенной к Т.с.

Т.с. органов власти могут составить:

1) информация организационно-технического характера, которая не имеет сколько-нибудь существенного значения для реализации функции отчета органов власти перед обществом. Например, можно говорить о правилах внутреннего распорядка и указаниях персоналу государственных органов, внутренней служебной корреспонденции, информации о промежуточных решениях и т. д.;

2) доступ к служебной информации может быть ограничен в целях исключения давления на должностных лиц в процессе принятия ими решений, реализации иных установленных законом обязан-

ностей, а также ограничивается доступ к служебной информации, преждевременное распространение которой может препятствовать установлению необходимых для принятия решения фактов. В этом случае к Т.с. должна быть отнесена информация о личной позиции должностных лиц и о содержании заседаний коллегиальных органов, где решения принимаются тайным голосованием; информация о мерах безопасности, принимаемых в отношении должностных и иных лиц, от которых может зависеть решение органа власти; информация о предварительной подготовке материалов следствия, судебного разбирательства, проверок. Главным образом этот вид служебной информации получает выражение в тайне следствия и судопроизводства, которая предусмотрена процессуальными кодексами, однако очевидно, что и для обычной управленческой деятельности такие меры защиты Т.с. могут быть актуальными;

3) охраноспособная информация другого лица, которая стала известна государственному служащему в соответствии с реализацией им установленных законом обязанностей. Государственные органы отвечают за сохранность полученных на законном основании сведений о частной жизни лица, сведений, составляющих коммерческую тайну, сведений, составляющих профессиональную тайну (врачебную, нотариальную, адвокатскую, тайну усыновления, тайну журналистского источника, тайну исповеди и др.). В настоящее время вопрос о системе видов сведений, составляющих конфиденциальную информацию, является открытым.

Литература: *Фатьянов А.А.* Тайна и право (основные системы ограничений на доступ к информации в российском праве). М., 1998.

© Барциц И.Н.

ТАЙНА ЧАСТНОЙ (ЛИЧНОЙ) ЖИЗНИ – предоставленная человеку и гарантированная государством возмож-

ность контролировать информацию о себе, препятствовать разглашению сведений личного характера.

Конституция Российской Федерации 1993 г. определила неприкосновенность Т.ч.ж. как важнейший элемент правового статуса гражданина Российской Федерации (ст. 23). Это означает, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни не допускается без согласия гражданина. Персональные данные, согласно Указу Президента РФ от 6 марта 1997 г. «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера», отнесены к конфиденциальной информации.

Т.ч.ж. означает запрет для государства, его органов, должностных лиц и других граждан вмешиваться в личную жизнь граждан, наличие правовых механизмов и гарантий защиты своих чести и достоинства от посягательств. К Т.ч.ж. относится тайна почтово-телеграфной корреспонденции. Субъектом права на неприкосновенность частной жизни является любой человек, в том числе несовершеннолетний и душевнобольной. Это право может быть на законных основаниях ограничено в отношении лиц, задержанных, арестованных и лишенных свободы, страдающих тяжелыми инфекционными болезнями и некоторых других категорий граждан. Необходимость разглашения Т.ч.ж. может возникнуть в случае объявления военного или чрезвычайного положения, защиты здоровья граждан в целях борьбы с преступностью.

Т.ч.ж. охраняется законом: установлена уголовная ответственность за разглашение тайны усыновления против воли усыновителя, разглашение данных предварительного следствия и дознания, за нарушение тайны переписки и телефонных переговоров и телеграфных сообщений граждан, за нарушение неприкосновенности жилища – незаконный обыск, незаконное выселение. Разглашение сведений, составляющих Т.ч.ж., наказуемо в административном или дисциплинарном порядке.

Государственным служащим в силу профессиональных обязанностей приходится работать с данными, касающимися частной жизни граждан. Поэтому среди обязанностей государственного служащего выделяется обязанность не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан.

Соблюдая Т.ч.ж., государственным служащим необходимо выполнять ряд требований к процессам сбора, хранения и использования персональных данных. Персональные данные могут быть получены непосредственно от граждан, к которым они относятся, по согласию гражданина – из других источников; без согласия гражданина в целях борьбы с преступностью, для защиты здоровья гражданина и в чрезвычайных ситуациях.

Собирание конфиденциальной информации самими органами предусматривается, в частности, Уголовно-процессуальным кодексом, Законом «О милиции», Федеральными законами «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» (1995), «Об оперативно-розыскной деятельности» (1995). Проведение мероприятий по сбору конфиденциальной информации возможно лишь при наличии предусмотренных законом оснований и условий и не должно выходить за пределы конкретных потребностей.

Отдельные нормативные акты дают гражданам возможность знакомиться с информацией о себе. Так, например, если лицо располагает сведениями о фактах проведения в отношении него оперативно-розыскных мероприятий, но виновность в совершении преступления не доказана, т.е. в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, то он имеет право истребовать от органа, осуществляющего эту деятельность, сведения о полу-

ченной о нем информации. Это право может быть ограничено только в целях конспирации, а также для сохранения государственной тайны (так, например, при ознакомлении с оперативными данными не разглашаются сведения о конфиденциальных источниках информации, методах проведения разведывательных операций и т. д.).

В качестве еще одного примера можно привести нормы уголовно-процессуального законодательства. Так, Уголовно-процессуальный кодекс обязывает по окончании следствия знакомить обвиняемого с материалами, собранными по уголовному делу. Обвиняемый вправе делать выписки из материалов дела, а время ознакомления не может быть ограничено, кроме как по мотивированному постановлению следователя в случае, если обвиняемый сознательно затягивает ознакомление.

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, признается уголовным преступлением.

Наряду с Законом «О праве на информацию», обязательно должен быть закон «О персональных данных». В ряде стран давно приняты такие законы. Например, в США закон «О личной тайне» был принят 31 декабря 1974 г. Существует много рекомендаций Комитета министров Совета Европы по отдельным вопросам сбора, использования и передачи персональных данных.

Литература: Красавчикова Л.О. Личная жизнь граждан под охраной закона. М., 1983.

© Барциц И.Н.

ТАМОЖЕННАЯ ГРАНИЦА – граница территории, на которой действу-

ет таможенное законодательство данной страны (единое таможенное законодательство стран, объединившихся в Таможенный союз). Обычно Т.г. данного государства совпадает с его государственной границей. Однако при наличии в стране свободных экономических зон Т.г. может отодвигаться в глубь территории данного государства, а при наличии у данного государства таможенных союзов с другими государствами – выдвигаться за пределы территории данного государства. Но и в том, и в другом случае Т.г. может не совпадать с государственной границей.

Литература: Таможенный кодекс Российской Федерации. СПб., 2003; *Беляшов В.А.* Таможенный энциклопедический справочник: В 2 т. М., 1999.

© Корнилов М.Я.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ – форма экономической интеграции, при которой наряду с отменой таможенных пошлин установлен единый тариф и проводится единая внешнеторговая политика по отношению к «третьим странам».

Наиболее известным и крупнейшим по объемам взаимной торговли, освобожденной от взимания таможенных пошлин, является Т.с. стран членов Европейского союза, введенный первоначально шестью странами Западной Европы в 1968 г., и распространенный в последующие годы еще на девять стран, ставших членами этой региональной экономической группировки.

Литература: Международная торговля: Терминологический словарь. М., 1997; *Перская В.В.* Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. М., 1998; *Дэниелс Д.Д., Радеба Л.Х.* Международный бизнес. М., 1998; Международные экономические отношения / Под ред. Н.Н. Ливенцева. М., 2001.

© Грязнов Э.А.

ТАМОЖНЯ – государственный орган, обеспечивающий порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, вещей и иных предметов, применение таможенных режимов и взимание таможенных платежей, производящий таможенный контроль и таможенное оформление.

Литература: Таможенный кодекс Российской Федерации. СПб., 2003.

© Корнилов М.Я.

ТАРГЕТИНГ (от англ. *target*) – цель, употребляются также термины-аналоги «таргетирование» и «фокусировка». В маркетинге, рекламе, особенно в Интернет-рекламе, Т. – это выделение из всей имеющейся аудитории только той ее части (целевой аудитории), которая удовлетворяет заданным критериям, а потому, вероятнее всего, может стать вашим клиентом, с последующим показом рекламы только этой аудитории. Главное в Т. – целевая адресация. Рекламные материалы, выбранные для предъявления в рамках данной программы, показываются только посетителям, удовлетворяющим заданным условиям. Коммерческий смысл Т. – сокращение затрат на рекламу и повышение ее эффективности.

Т. может осуществляться по таким характеристикам, как географическое положение аудитории, социальная принадлежность, уровень дохода, интересы аудитории и др., чем определяются формы и время показа рекламного объявления. Использование Т. дает возможность повысить эффективность рекламной кампании за счет показа объявления только той аудитории, которая вам необходима.

Часто Т. в узком смысле слова воспринимается как технология интернет-рекламы, помогающая снизить издержки рекламодателя на привлечение к рекламируемому объекту целевой аудитории, как управление показами баннеров, под-

разумевающее определение серверов, на которых следует демонстрировать рекламу по их тематической направленности или географической принадлежности пользователей.

Литература: Холмогофов В. Интернет-маркетинг: Краткий курс. 2-е изд. СПб., 2002.

© Панкрухин А.П.

ТАРИФНЫЕ И НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – см. *Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности*.

ТВЕРДАЯ ВАЛЮТА – валюта со стабильным курсом, устойчивая по отношению к собственному номиналу и курсам других валют, обеспеченная золотом или другими ценностями. Т.в. – высоко котируется и полностью обратимая, свободно обменивается на любую иностранную валюту, принимается повсюду в мире. Это, как правило, валюта развитых стран, хотя подобного статуса для своей валюты добились и в некоторых других странах, особенно внутри торговых блоков. На практике Т.в. используется в форме национальных банкнот, монет, а также платежных средств и кредитных инструментов (чеков, векселей и пр.). Твердость валюты находится в прямой зависимости от экономического потенциала страны, масштабов ее внешнеэкономической деятельности, устойчивости внутреннего денежного обращения, степени развития национальных товарных и денежных рынков и рынков капитала.

В отличие от твердой, существует мягкая валюта, которая неустойчива по отношению к собственному номиналу, а также к курсам других валют. Страны с мягкой валютой предпринимают значительные усилия для получения и поддержания резервов Т.в., нередко прибегая для этого

к жестким ограничениям на операции с ней граждан.

Кроме твердой и мягкой, финансовый мир насчитывает большое количество (около 40) других наименований валют. К примеру, валюта базисная (по отношению к которой котируются другие валюты в данной стране или финансовом центре, например, евро или валюта США); валюта золотая (денежная единица, непосредственно разменная на золото); валюта серебряная – полноценная серебряная монета в обращении или денежная единица, непосредственно разменная на серебро; свободно конвертируемая, частично конвертируемая, неконвертируемая валюта (не может обмениваться на иностранную валюту, страны с Т.в. применяют множественные курсы и другие меры валютного регулирования).

Различаются также понятия «валюта цены», «валюта векселя», «валюта платежа», «валюта кредита», «валюта контракта». Кроме того, в международном платежном обороте применяется валюта клиринга, когда страны открывают друг другу счета в какой-либо денежной единице.

Российская национальная валюта – рубль – до недавнего времени не относилась к числу твердых и обладала частичной (внутренней) конвертируемостью, т.е. свободно обменивалась на иностранную валюту в основном на территории Российской Федерации и стран СНГ. Руководством страны было объявлено о превращении рубля в свободно конвертируемую валюту с июля 2006 г.

Литература: *Ершов М.В.* Валюты в мировой торговле. М., 1995; *Сокольников Г.Я.* Новая финансовая политика на пути к твердой валюте. М., 1992; *Федоров М.В.* Валюта, валютные системы и валютные курсы. М., 1995.

© Буянов В.С.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ – представляют собой систему современ-

ных знаний о становлении и развитии государственной службы как социального явления, ее типах, миссии, принципах, функциях, моделях. Эти знания обогащаются с помощью применения различных методов исследования – системного, институционального, структурно-функционального, генетического, синергетического, социологического и др.

Современная наука выработала ряд идей, которые целесообразно использовать в процессе реформирования и дальнейшего совершенствования государственной службы, прежде всего, концепцию расширения ее как системы социальных институтов – правового, общественного, организационного, политического, экономического и нравственного.

В связи с этим государственная служба на уровне общества и государства выполняет не ведомственные, а общегосударственные задачи, способствует развитию гражданского общества, решению организационных, экономических и политических задач государства, нравственному оздоровлению нации.

На уровне социального слоя государственных служащих требуется активная разработка законодательства о государственной службе; вовлечение ее в решение социальных проблем общества, оказание социальных услуг населению; проведение прогрессивной кадровой политики в государственной службе; создание органа управления этим комплексным институтом; приведение уровня доходов служащих в соответствие со сложностью их труда, имея в виду, что управленческий труд – один из самых сложных; усиление контроля за поведением служащих, соблюдением ими норм общественной морали и принципов служебного поведения.

На уровне индивидуальном концепция государственной службы как системы социальных институтов предусматривает повышение правового, общественного, организационного, политического, эко-

номического и нравственного статуса государственных служащих, компенсацию ограничений их прав соответствующими гарантиями и льготами, обеспечение конкурентоспособности государства как работодателя на рынке труда. Концепция государственной службы является теоретической основой развития профессиональной управленческой деятельности. Концепция ориентирует на то, чтобы государственные служащие сочетали знания, умения, навыки по конкретной специальности (экономист, юрист, инженер и т. д.) со знаниями, умениями и навыками государственного управления, особенно на высших, главных и ведущих должностях. Лиц на эти должности целесообразно отбирать по способности и управленческой деятельности, что возможно только на конкурсной основе, т. е. в обстановке свободной конкуренции, как это принято в зрелом гражданском обществе.

Разработка концепции государственной службы требует активного использования системного подхода как одного из наиболее эффективных общенаучных методов. Он способствует более глубокому раскрытию организации и функционирования государственной службы, позволяет точнее характеризовать такие ее категории, как структура, типы, уровни, виды и т. д. На основе системного подхода выявляются место и роль в государственной службе государственных должностей, государственных служащих, государственного аппарата, реестров, квалификационных разрядов, рангов, чинов, званий и т. д. Системный подход помогает лучше понять саму службу как специфический управленческий цикл, где в систему увязаны работа с информацией, подготовка решений, их принятие, организация, контроль за исполнением и др.

Таким образом, общая теория государственной службы исследует общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и функционирования государственной службы. Эти отношения реализуются в деятельнос-

ти служащих по выполнению функций государственного управления на основе правовых, социальных и организационных норм, правил, стандартов, традиций, определяющих поведение государственных служащих в процессе службы. Общая теория государственной службы исследует также условия, методы и результаты государственной деятельности.

Дальнейшее развитие Т.о.г.с. требует использования достижений всех управленческих наук и их теоретического осмысления. При этом особенно возрастает значение использования государством достижений науки «социальное управление», в которой обобщен опыт гражданского общества в целом, и менеджмента в частности, поскольку в условиях конкуренции прогрессивные управленческие идеи и методы возникают чаще, чем в государстве, где пространство состязательности ограничено.

Литература: Вебер М. Избранные произведения. М., 1990; Мельников В.П., Нечипоренко В.С. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность. М., 2003; Управление государственной службой Российской Федерации / Под ред. А.И. Турчинова. М., 2004.

© Нечипоренко В.С.

ТЕОРИИ ЗАНЯТОСТИ – научная основа политики занятости, ее стратегии. Т.з. в своем развитии прошли долгий эволюционный путь развития: от классических экономических абстракций к поэтапному освоению социально-классовых реальностей.

Классическая и ранние неоклассические Т.з. Суть классической Т.з. (А. Смит, Д. Рикардо, Ж.Б. Сэй) состоит в том, что общество способно обеспечить постоянную полную занятость трудоспособного населения. Основой такого подхода служил закон Сэя. Согласно этому закону производство любого объема товаров автоматически обеспечивает доход, необходимый для

закупки на рынке всей продукции. Иначе говоря, в соответствии с его требованиями *предложение порождает свой собственный спрос*. Полную занятость, по определению классиков, поддерживают такие рычаги рыночного воздействия, как колебания ставки процента, с одной стороны, и эластичность соотношения цен и заработной платы – с другой. Классики представляли рыночную экономику как саморегулирующую систему и считали, что помощь государства в ее функционировании не только излишня, но и вредна. Оптимальный подход в данном вопросе сводился ими к экономической политике государственного невмешательства.

Развивая классическую Т.з. на основе новых идей, а именно теории предельной полезности (К. Менгер, О. Бем-Баверк) и теории предельной производительности (Дж. Б. Кларк), неоклассики первой волны, английские экономисты А. Маршалл и А. Пигу, продолжили обосновывать тезис государственного невмешательства в рыночную экономику вообще и занятости населения в особенности.

В своей главной работе «Принципы экономической науки» (1890) А. Маршалл писал: «Непостоянство занятости – большое зло и по справедливости привлекает внимание общества. Однако по совокупности причин оно кажется большим, чем есть в действительности, поэтому нет достаточных оснований полагать, что непостоянство занятости в целом растёт». Для обеспечения занятости А. Маршалл считал важным регулирование спроса и предложения. Он полагал, что конечным регулятором всего спроса является потребительский спрос, и что это урегулирование рынок может осуществить автоматически.

Наиболее полно основные положения ранней неоклассической Т.з. изложил последователь и ученик А. Маршалла А. Пигу, опубликовавший в 1933 г. книгу «Теория безработицы». Согласно теории А. Пигу рыночное хозяйство в принципе равновесно. Поэтому для него характер-

на полная загруженность всех факторов производства, в том числе и труда.

Спрос на труд А. Пигу связал с процентной ставкой. Эта связь осуществляется через заработную плату. Снижение заработной платы, по мнению А. Пигу, может увеличить занятость, так как появившееся при этом изобилие денег ведет к снижению процентных ставок, а это, в свою очередь, стимулирует инвестиции, повышающие занятость.

Реально существующая в условиях рыночной экономики безработица объясняется А. Пигу не внутренними экономическими причинами, а внешними факторами, или экстерналиями. Различный тип экстерналий порождает несколько видов безработицы (фрикционную, структурную, добровольную).

Т.з. А. Пигу стала отправной точкой для развития последующих теорий, как позитивно ее развивающих, так и критических.

Великая депрессия 1929–1933 гг., характеризующаяся беспрецедентной продолжительностью и глубиной экономического кризиса, поставила под сомнение правильность некоторых фундаментальных положений классиков и их последователей в лице ранних неоклассиков А. Маршалла и А. Пигу. В этот период на передний план выдвинулась новая проблема – неопределенность существования рыночной экономики в форме продолжительной массовой безработицы. Эту проблему попытался разрешить Дж. М. Кейнс в своей работе «Общая теория занятости, процента и денег» (1936).

Кейнсианская Т.з. основана на том, что в любом высокоразвитом обществе не существует соответствующего механизма, стихийно гарантирующего полную занятость. Экономика может быть сбалансированной, т.е. в ней будет равновесие совокупного объема производства и при значительном уровне безработицы и инфляции. Полная занятость скорее случайна, чем закономерна. При этом сам способ производства не является саморе-

гулирующим, как утверждали классики, он не способен бесконечно процветать, развиваться сам по себе.

Кейнсианская Т.з. отвергает все основные положения классического подхода – автоматическое регулирование ставки процента и соотношение цен и заработной платы. По их мнению, ставка процента вообще неспособна урегулировать сбережения населения и инвестиции предпринимателей, товаропроизводителей, которые как субъекты сбережений и инвестиций представляют собой, по существу, различные группы, чья деятельность развивается на разных основаниях. В частности, имеется немало доказательств, что уровень сбережений слабо зависит от ставки процента. Более того, реальная практика достаточно богата примерами, когда в противовес классикам сбережения находятся в обратной зависимости от ставки процента.

По утверждению Дж.М. Кейнса и его последователей, основным фактором, определяющим как сбережения, так и инвестиции, является национальный доход. Дело в том, что ставка процента – плата за приобретение денежных инвестиций для вложения в производство – учитывается при составлении инвестиционных планов. Но это только один фактор. Другим фактором выступает норма прибыли, которую предприниматели, товаропроизводители ожидают получить от инвестиций. Во время же спада производства надежды на прибыль могут не оправдаться, уровень вложений будет незначительным, а возможно, будет еще и падать, несмотря на заметное снижение ставки процента. И наоборот, когда потребность в инвестициях достаточно велика, снижение процента не может выступать главным стимулом.

В отличие от классиков, кейнсианцы показали, что на денежном рынке существует не один источник финансирования инвестиций – текущие сбережения населения, а два: а) наличные сбережения и б) кредитные учреждения, замет-

но увеличивающие предложение денег. Отсюда резонно допустить, что уменьшение денежных средств на руках у потребителей и предоставление ссуд банками могут привести к превышению величины инвестиций над суммой текущих сбережений. Следовательно, закон Сэя не действует, а уровни производства, занятости и цен могут колебаться.

Эластичности их соотношения, в особенности цен и заработной платы, по мнению кейнсианцев, просто не существует в той мере, которая нужна для восстановления полной занятости. Их снижение обуславливает более низкие денежные доходы, а последние опять-таки вызывают дальнейшее сокращение общих расходов. В конце концов проявляются небольшие, почти нулевые изменения в снизившемся уровне производства и занятости.

Понижение заработной платы на каком-то предприятии означает уменьшение спроса на труд. Отсюда ясно, что за ту же совокупную величину средств на оплату труда можно нанять больше рабочих, т.е. занятость здесь может повыситься. Однако такой подход на всех предприятиях в целом по экономике неприемлем, так как заработная плата является основным источником доходов тружеников. Всеобщее снижение заработной платы вызовет соответствующее падение доходов, а также уменьшение спроса как на продукцию, так и на применяемую для ее производства рабочую силу. Ясно, что в условиях общего снижения заработной платы предприниматели будут нанимать небольшое число новых рабочих, если вообще будут принимать.

Дж.М. Кейнс настаивал на активной роли государства в преодолении циклического характера рыночной экономики. Кейнсианская экономическая модель связывала стабилизирующую роль бюджетно-налоговой политики с установлением максимально возможной занятости через государственное воздействие на совокупный спрос. Дж.М. Кейнс рассматривал в качестве главного экономическо-

го инструмента, позволяющего излечить рыночную экономику от нестабильности, государственные расходы.

Поддержание полной занятости посредством государственных расходов, финансируемых за счет займов, рассматривались Дж. М. Кейнсом и сторонниками рузвельтовского «нового курса» в условиях 30–40-х гг. XX в. как главное направление макроэкономической политики правительства. Дж. М. Кейнс не исключал снижения налогов как одного из путей увеличения объема располагаемых доходов потребителей и инвестиций, но он считал этот путь в стимулировании совокупного спроса недостаточно эффективным. В послевоенные годы среди последователей Дж. М. Кейнса росло число сторонников второй версии его учения – сокращения налогов при допущении дефицита бюджета.

В конце 60-х – начале 70-х гг. XX в. кейнсианская модель, ориентированная на анализ экономики, находящейся в глубоком экономическом кризисе с высоким уровнем безработицы, стала обнаруживать сбои. Она не всегда могла дать верное объяснение кризисным явлениям, которые возникли в западной экономике с максимально высокой занятостью. В соответствии с кейнсианской Т.з. рост совокупных расходов стимулирует увеличение объема производства и тем самым снижает рост безработицы. При этом цены не растут. Как показывает экономическая практика послевоенного периода, вплоть до 70-х гг. безработица и инфляция редко возникали вместе. Но попытка решать ее более амбициозные задачи по сравнению с 50–60-ми гг. XX в., когда осуществлялся курс на создание экономики «полной занятости», привела к гиперинфляции 70-х гг. XX в. С тех пор инфляция стала постоянным фактором жизни развитых стран. На основе многолетних эмпирических данных профессор Лондонской экономической школы А. Филлипс выявил обратную взаимозависимость между темпами инфляции и уров-

нем безработицы и представил эту зависимость в виде кривой, названной в его честь кривой Филлипса. В соответствии с этой кривой высокой инфляции соответствует низкий уровень безработицы.

В 60-х гг. кривая Филлипса использовалась политиками как основа для выбора экономической стратегии, т. е. выбора из двух взаимосвязанных зол наименьшего, исходя из конкретных обстоятельств и политических предпочтений. Однако в 70-х гг. рост безработицы во многих развитых странах происходил вместе с ростом цен, инфляции, т. е. возникла проблема стагфляции. В этих условиях стало очевидно, что борьба с безработицей и инфляцией – более сложная проблема, чем она представлялась Дж. М. Кейнсу и его последователям. Кейнсианству был брошен вызов со стороны современных неоклассических теоретиков. При этом главную роль здесь сыграл американский экономист Ж. Фридман – основоположник *теории монетаризма*. Монетаристы полагают, что в любой момент имеется некий уровень безработицы, обладающий свойством совместимости с равновесием в структуре ставок реальной заработной платы. Этот уровень получил название «естественной нормы безработицы», которая отражает действительные структурные характеристики рынка труда и товаров, включая рыночные несовершенства, стохастическое колебание спроса и предложения, стоимость информации о вакантных рабочих местах и об имеющейся рабочей силе, издержки мобильности и др.

Отклонения занятости от своего «естественного уровня» могут быть только краткосрочными. Если уровень занятости больше равновесного, то это приводит к ускоряющейся инфляции, если меньше – то к ускоряющейся дефляции. Согласно монетаристской Т.з. политика по стабилизации занятости должна быть направлена на борьбу с отклонениями уровня безработицы от ее естественной нормы, с колебаниями объемов производства и численности занятых.

Уравновешивание рынка труда должно осуществляться в основном за счет рычагов денежно-кредитной политики.

Представители *теории предложения* А. Лаффер, Дж. Гилдер перемещают центр тяжести с экономики спроса на экономику предложения. Будучи солидарными с монитаристами, они предлагают также использовать для уравновешивания рынка труда рычаги бюджетно-налоговой политики. При этом следует отметить, что они склоняются не в пользу поддержания высокой занятости, а в сторону борьбы с инфляцией.

Институциональные Т.з. (Т. Веблен, Дж. Коммонс, У. Митчелл) основываются на положении, что *проблемы в области занятости могут быть решены с помощью разного рода институциональных реформ.* Для них характерен отход от концентрации внимания только на макроэкономическом анализе, и ими осуществлена попытка объяснить имеющиеся на рынке труда несоответствия особенностями социальных, профессиональных, отраслевых, половозрастных, этических и других различий в структуре рабочей силы и соответствующих уровней заработной платы.

Среди основных *неоинституциональных Т.з.* следует выделить контрактную Т.з. и теорию гибкого рынка труда.

Контрактная Т.з. (Р. Коуз) представляет собой синтез кейнсианской и современных неоклассических Т.з. Авторы этой теории, с одной стороны, принимают кейнсианский тезис о жесткости заработной платы и полагают, что приспособления на рынке труда происходят за счет изменений физических объемов производства и занятости, а не цен. С другой стороны, сама эта жесткость выводится ими из оптимизирующего поведения индивидов, действующих в собственных экономических интересах. В основе этой теории лежит положение о том, что предприниматели и рабочие вступают между собой в долгосрочные договорные отношения. Между работниками и предпринимателями возникает

соглашение – «имплицитный контракт», который соблюдается ими не потому, что этого требует юридический договор, а потому, что это экономически обоюдно выгодно. Фирма в период спада производства не снижает оплату труда, а в период подъема резко не повышает оплату труда квалифицированным работникам. Динамика заработной платы оказывается сглаженной. Во время падения производства она не опускается, а во время подъема не слишком поднимается, возрастая плавно и равномерно. Уровень заработной платы становится в определенной мере фиксированным как экономически целесообразный результат оптимизирующего поведения индивидов.

За основу *теории гибкого рынка труда* (Р. Буае, Г. Стэндинг) взято положение о необходимости дерегламентации рынка труда, перехода к более гибким, функционально индивидуализированным и нестандартным формам занятости (частичная занятость, неполный рабочий день или неделя, краткосрочные контракты, надомничество), организации социальной защиты работников, а также адаптации объема, структуры, качества и цены рабочей силы к колебаниям спроса и предложения на рынке труда. В целом теория гибкого рынка труда предполагает формирование многообразных форм взаимоотношений предпринимателей и работников и направлена на рационализацию совокупных затрат, повышение прибыльности и поддержание высокого динамизма рынка труда. Данная теория была использована в экономической политике развитых стран Запада в 70-е гг. XX в., когда происходила структурная перестройка экономики.

Литература: Агабекян Р.Л., Авагян Т.Л. Современные теории занятости. М., 2001; Плакся В.И. Безработица: теория и современная российская практика (социально-экономический аспект). М., 2004; Рынок труда. / Под ред. В.С. Буланова. М., 2000.

© Плакся В.И.

ТЕОРИИ ОРГАНИЗАЦИИ – системы научных знаний, обобщающие организационный опыт человечества и отражающие сущность организационных отношений, их внутренние необходимые связи, законы функционирования и развития.

Мир организационных идей развивался в течение тысячелетий. Истоки его – в древних Греции, Китае, Индии. В классических трудах Платона «Государство», «Законы» и других заложены основы Т.о. государства и права. Работы Аристотеля «Метафизика», «Политика» и другие стали подлинной энциклопедией накопленных в то время знаний о рациональной организации общества. Она основывалась на целостном восприятии форм социальности, государственности, организованности, политики, правовых и этических норм. Другая разновидность организационных идей развивалась в трудах Конфуция и его последователей. Центральное место в ней занимает человек, концепция гуманности человеческих отношений в семье, обществе, государстве. В ее основе лежит уважение к родителям, старшим, властям. В Средневековье, в период доминирования религии, божественные законы, религиозные каноны предопределяли поведение и судьбу человека, народа, государственное устройство, правовые и этические нормы.

В период утверждения капиталистической организации общества лидирующая роль переходит от религии к экономическим доктринам, которые выражали менталитет «экономического человека» и отражали разные подходы к пониманию организации рыночных экономических отношений. Классическая буржуазная политэкономия, марксизм, кейнсианство, либерализм и неолиберализм при всем их различии представляли собой разновидности парадигмы индустриального общества и его организации на разных этапах жизненного цикла.

Систематическая разработка вопросов Т.о. началась трудами группы амери-

канских инженеров Ф. Тейлора, Л. Ганнта, Ф. Гилберта, Г. Эмерсона, французского ученого А. Файоля в конце XIX – начале XX в. Они составили целый этап и движение в науке и практике, увенчавшиеся созданием искусства управления производством, в котором организация последнего выступает главным элементом управления. Ф. Тейлор впервые осознал связь между производством, финансами, управлением, организацией, психологией труда, учетом, бухгалтерией и т. д. и попытался соединить их в единой концепции и разработанном комплексе идей под названием «управление производством». На этой основе сформировалась *классическая, или административная, школа менеджмента*. Целью ее была выработка универсальных принципов управления (предвидеть, организовывать, распоряжаться, согласовывать, контролировать и т. д.). Уязвимым местом этой школы было недостаточное внимание к социальным и психологическим аспектам управления. *Теория человеческих отношений* возникла в 20–30-е гг. XX в. как замена свойственного тейлоризму биологического подхода к человеку, как мировоззренческая и методологическая основа индустриальной социологии труда. Она представляет собой концептуальный подход к управлению организациями и процессами, согласно которому человеческий фактор играет решающую роль в производстве и создании эффективной экономики. У истоков этой теории стоит Э. Мэйо (США), в ее разработке приняли участие также У. Мур, Ж. Фридман, У. Фут и другие исследователи. Отказавшись от биологического и механического подходов тейлористской парадигмы, обнаружившей пределы эффективности потогонных методов повышения производительности труда, эта школа предложила анализ психосоциальной деятельности индивида, выдвинула требование «человек – главный объект внимания», сделала акцент на сплоченности группы, взаимоотношениях персонала и руководства,

благоприятной атмосфере на рабочем месте, удовлетворенности трудом и т. д.

Исследование психологических аспектов человеческих отношений потребовало развития социологии и методов исследования поведения работника. В 50-е гг. XX в. родилась *школа поведенческих наук* (К. Арджирис, Р. Лайкерт, Д. Макгрегор, Ф. Герцберг и др.), которая изучала различные аспекты социального взаимодействия, мотивации, характера власти и авторитета, организационной структуры, коммуникаций в организациях, лидерства, изменения содержания работы и трудовой жизни. Новый подход был призван оказать помощь работнику в осознании своих собственных возможностей на основе изменения концепции построения и управления организацией. Эти идеи, актуальные и в наши дни, позже были дополнены *количественным, процессным, системным и ситуационным подходами*.

В России основы Т.о. создавались П. Кропоткиным, М. Ковалевским, П. Сорокиным, М. Туган-Барановским (новая социология), Н. Кондратьевым, А. Чижевским (теория циклов), Н. Бухариным, А. Чайновым, С. Струмилиным, В. Леонтьевым (экономическая наука), Н. Бердяевым, Л. Карсавиным и др. (философия истории) и т. д. Особая роль в развитии Т.о. этого периода принадлежит А. Богданову и его книге «Тектология (всеобщая организационная наука)» (1913–1917). Богданов представил целостную картину организации мироздания и заложил основы новых направлений Т.о., среди которых – общая теория систем, кибернетика, социальная динамика, теории катастроф, социального управления, коэволюции и т. д.

В всех разновидностях Т.о. объектом исследования является организационный опыт действительности. Основные задачи познания заключаются в систематизации этого опыта; осмыслении, объяснении и обобщении способов организации природы и человеческой деятельности; установлении тенденций и закономерностей

их развития и роли «экономии мирового процесса». Предмет Т.о. – организационные отношения, т.е. связи и взаимодействия между различными образованиями и их элементами, а также процессы организующей и дезорганизующей направленности. Т.о. связана с такими новыми научными направлениями, как общая теория систем, кибернетика, структурный анализ, теории катастроф, организаций, управления, а также прикладными теориями – теорией менеджмента, социологией организаций, организационным поведением и др.

Литература: Богданов А. Тектология (всеобщая организационная наука): В 2 кн. М., 1989; Моисеев Н.Н. Судьба цивилизации. Путь разума. М., 2000; Теория организации / Под ред. В.Г. Алиева. М., 2005.

© Митрошенков О.А.

ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНОГО РЫНОЧНОГО ХОЗЯЙСТВА – одна из экономических теорий второй половины XX в. Это была попытка создать учение о народном хозяйстве на базе идей новой исторической школы, неоклассического направления и традиционного либерализма.

Теоретические воззрения и практические рекомендации сторонников Т.с.р.х. основываются на следующих основных положениях: в качестве наиболее эффективной формы хозяйствования рассматривается рыночная экономика с ее способностью к «естественному порядку» и саморегулированию; образование монополий и государственное вмешательство в экономические процессы рассматриваются как препятствие свободе индивидуальной хозяйственной деятельности; государство призвано создавать благоприятные условия для свободной конкуренции и вмешиваться в качестве арбитра в тех сферах, где нарушается нормальный ход конкурентной борьбы.

Методологически Т.с.р.х. близка к новой исторической школе, особенно к идеям К. Бюхера, В. Зомбарта, которые трактовали процесс общественного развития как постепенную эволюцию. Сторонники Т.с.р.х. ставили в центр своих исследований качественные и институциональные проблемы, оставляя без внимания количественные аспекты воспроизводства. Не последнее место в их взглядах занимают представления традиционного либерализма. Им близка идея индивидуальной свободы на основе всемерного укрепления и поощрения частной собственности на средства производства.

Начало Т.с.р.х. положил немецкий экономист В. Ойкен. Поначалу она именовалась концепцией неолиберализма. Главное в ней состоит в том, что не идеология, а принципы и правила хозяйствования и экономического управления отличают одну экономическую систему от другой. В истории, по мнению ученого, существовали лишь две «чистые» формы экономического порядка: централизованно управляемая экономика и свободное рыночное хозяйство. Последнее он считал наиболее соответствующим человеческой природе. Недостаток свободного рыночного хозяйства он усматривал в том, что оно порождает монополии и олигополии, что должно пресекаться «хорошим» законодательством. В. Ойкен отвергал количественный анализ, отдавая предпочтение качественному, а также институциональным проблемам.

Эти идеи были развиты и претворялись в жизнь канцлером ФРГ Л. Эрхардом. Именно они и получили название Т.с.р.х. (или «благополучия для всех»). Ему удалось соединить свободу и эффективность рынка с выравниванием условий жизни. Были отменены ограничения на предпринимательскую деятельность, культивировалась свободная конкуренция. Государство регулировало рынок рабочей силы и разрабатывало социальную политику. Эти принципы нашли благоприятную почву в ФРГ. Росло производство, ста-

билизируются цены, снижался уровень безработицы, повышалось благосостояние населения. К концу 60-х гг. XX столетия постулаты Т.с.р.х. себя исчерпали. Пришедшие к власти социал-демократы имели программу, близкую к идеям кейнсианства. Однако идеи неолиберализма получили широкое распространение во многих странах Запада.

Литература: *Бартенев С.А.* История экономических учений. М., 2001; *Сорвина Г.Н.* История экономической мысли двадцатого столетия. М., 2001.

© Сорвина Г.Н.

© Бударина А.В.

ТЕОРИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ – совокупность научных концепций, гипотез, категорий, представлений, идей и т. д., посредством которых формируются более или менее адекватные знания о социальной реальности, выявляются закономерности и тенденции эволюции социальных систем, описываются и объясняются механизмы их функционирования и развития.

Т.с. имеет сложную структуру. Ее составные части типологизируются по нескольким основаниям, в том числе по уровню научного обобщения социологических знаний и по типам изучаемых научных проблем.

По уровню обобщения принято выделять общие, специальные и отраслевые теории. В рамках общих теорий рассматриваются закономерности функционирования и развития социальной реальности в целом. С помощью специальных теорий выявляются и описываются механизмы, определяющие структуру и способы функционирования социальных систем. К ним можно отнести теории социального взаимодействия, социальных организаций, конфликта и др. Отраслевые Т.с. объясняют и описывают закономерности функционирования и развития конкретных сфер и областей социальной реальности. Они составляют каркас эко-

номической, политической социологии, социологии духовной жизни, управления, труда, права и т. д.

По типам изучаемых проблем теории делят на фундаментальные, разрабатывающие концепции, методологию и методы социологических исследований, а также прикладные, ориентированные на решение практических управленческих и других задач.

Литература: *Осинов Г.В.* Социология и социальная мифология. М., 2002; *Тернер Дж.* Структура социологической теории. М., 1985; *Тоценко Ж.Т.* Социология. Общий курс. М., 2001.

© Бойков В.Э.

ТЕОРИЯ СРЕДНЕГО УРОВНЯ – теоретико-методологические и методические конструкции, соединяющие в единое целое общие научные концепции, с одной стороны, а с другой – частные рабочие гипотезы и методики, связанные с исследованием частей социальной системы, социальных процессов и т. д. Этот термин предложен известным американским социологом Р. Мертоном и широко используется в системе современного социологического знания.

Разработка Т.с.у. (специальных теорий) связана с изучением относительно автономных подсистем социального целого – личности, общественного мнения, социальных институтов, политических, этнических и других отношений и процессов. Способствует укреплению междисциплинарных связей социологии с другими науками, обогащает социологию знанием действительности на эмпирическом уровне, благодаря чему создаются предпосылки использования научных данных в практике социального управления.

Литература: История социологии в Западной Европе и США. М., 1993; Современная американская социология. М., 1994.

© Бойков В.Э.

ТЕОРИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ – концептуальный подход к управлению организациями и процессами, согласно которому человеческий фактор играет решающую роль в производстве и создании эффективной экономики. У истоков Т.ч.о. стоит Э. Мэйо (США), в ее разработке приняли участие также У. Мур, Ж. Фридман, У. Фут и др. Т.ч.о. возникла в 20–30-е гг. XX в. как замена свойственного тейлоризму биологического подхода к человеку, как мировоззренческая и методологическая основа индустриальной социологии труда.

Отказавшись от биологического и механического подходов тейлористской парадигмы, обнаружившей пределы эффективности потогонных методов повышения производительности труда, Т.ч.о. предложила анализ психосоциальной деятельности индивида, выдвинула требование «человек – главный объект внимания», сделала акцент на сплоченности группы, взаимоотношениях персонала и руководства, благоприятной атмосфере на рабочем месте, удовлетворенности трудом и т. д. Была поставлена задача внедрения методов обращения с работником как социально-психологическим существом, учета психологических и моральных качеств и потребностей человека (установок, мотивов, ценностных ориентаций и т. д.). Эмпирические исследования удовлетворенности работника трудом, влияния коллективных требований и психологического климата в трудовой ячейке на производительность труда стимулировали попытки разработать программу гармонизации отношений различных групп в целях повышения эффективности функционирования организации в целом. Эта программа учитывала требования научно-технического прогресса, необходимость воспитания способности работника к постоянному совершенствованию трудовых навыков и обучению. Практические нужды производства обусловили исследование важных проблем в рамках Т.ч.о.: факторов, обуславливающих положи-

тельное или отрицательное отношение к труду; влияния коллектива на индивида; эффективности форм и методов руководства; улучшения условий труда; проведения свободного времени и т. д.

Т.ч.о. быстро получила признание среди предпринимателей и стала широко применяться в практике управления производством в разных направлениях. Среди этих направлений – внедрение чувства принадлежности к трудовому коллективу как к единой семье; разработка и осуществление на производстве системы мероприятий по повышению уровня взаимоотношений между руководителями и подчиненными; внимание к формам общения между ними, вплоть до структуры языка и замены слов «буржуазия» и «рабочий класс» на более нейтральные «администрация», «наемные работники» и т. д.

Развитие психологической теории и практики, изучение их в системе высшего образования обусловили формирование определенного стиля управления как совокупности навыков, отличающих современного руководителя: сегодня он в основном избегает в общении с сотрудниками грубости и высокомерия, обнаруживает приветливость, улыбку, обращается по именам, способен внимательно выслушать каждого подчиненного и т. д.

Вместе с тем некоторые представители Т.ч.о., в частности У. Фут (США), пытаются учесть всю сложность взаимозависимости факторов, действующих на работника, и исходят из того, что, хотя между величиной материальной надбавки и ростом производительности труда и нет прямой зависимости, все же реакции работников не столь «иррациональны», как принято считать в традиционной Т.ч.о. Иначе говоря, не следует абсолютизировать морально-психологические стимулы в ущерб материальным.

Литература: Дробницкий О.Г. Социальные и идеологические основы доктрины «человеческих отношений» // Вопросы философии. 1960. № 2; Индустриальная социология

в США. М., 1972; Василевский А.И. История менеджмента. М., 2003; Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент: человек, стратегия, организация, процесс. М., 2003; Mayo E. The social problems of an industrial civilisation. Boston, 1945; Fridmann G. Ou va le travail humain? Paris, 1953.

© Митрошенков О.А.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ КОНЦЕНТРАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА – скопление, сосредоточение его на ограниченном пространстве. Выгоды подобной концентрации заключаются в снижении себестоимости продукции, повышении ее рентабельности, возможности скорейшего внедрения научно-технических достижений. Т.к.п., сопровождающаяся концентрацией населения, оказывает очень большое воздействие на территориальное разделение труда.

Концентрация, будучи обусловленной специализацией, закономерно ведет к определенной локализации хозяйства, усиливает центростремительные тенденции в пределах территорий, что может вызвать как позитивные, так и негативные последствия. Если агломерационные эффекты дают неоспоримую экономию общественных затрат (например, при компактном размещении с общей инфраструктурой капиталовложения уменьшаются в среднем на 20%, объем выпуска продукции возрастает до 30% при экономии 30% территории), то чрезмерная территориальная концентрация сможет вызвать нежелательные последствия в размещении производительных сил и нарушить сбалансированность экономики территории. К числу таких последствий можно отнести разрыв между добывающими и обрабатывающими отраслями, зависимость трудоемких производств от размещения трудовых ресурсов, отставание обслуживающих и вспомогательных производств от специализированного, нарушение экологического равновесия и др.

С течением времени характер и движущие силы территориальной концентрации не оставались неизменными. На протяжении XIX – первой половины XX в. такими силами были прежде всего производственная концентрация и комбинирование. Производственная концентрация может быть агрегатной и заводской. Ясно, что чем она выше (металлургический комбинат мощностью в 10–15 млн т в год, тепловая электростанция мощностью в 4–5 млн кВт, нефтеперерабатывающий завод мощностью в 10–20 млн т), тем выше и территориальная концентрация различных производств, с ними связанных. То же относится и к внутриотраслевому комбинированию, представленному нефтехимическими, металлургическими, целлюлозно-бумажными и другими комбинатами.

С началом научно-технической революции (НТР) движущие силы территориальной концентрации существенно изменились. Ими стали, во-первых, специализация, которая обеспечивает массовое серийное производство, например автомобилей, и, во-вторых, такие непродуцированные факторы, как выгоды экономико-географического положения, наличие соответствующей базы научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, информации и управления.

Соответственно изменились и территориальные формы концентрации. Раньше это были промышленные пункты, центры, узлы и районы. Все они продолжают играть большую роль в формировании пространственного рисунка хозяйства экономически развитых и многих развивающихся стран. В особенности это относится к старопромышленным районам зарубежной Европы, стран СНГ, Северной Америки. Среди них можно различать столичные, горно-промышленные районы, районы обрабатывающей промышленности верхних и нижних «этажей». Многие из них переживают глубокий структурный кри-

зис, вынуждающий осуществлять переспециализацию производства. Но эпоха НТР вызвала к жизни ряд новых форм территориальной концентрации, в частности формирование *промышленно-портовых комплексов*. Подобный комплекс обычно включает «портовую промышленность», ориентированную на переработку нефти, железной руды, руд цветных металлов, которые поступают в порт морским путем. Далее он включает морской транспорт, судостроение и судоремонт, рыбное хозяйство, нередко рекреацию и туризм.

По мере развития и углубления НТР, триумфальной шестивия «микрорэлектронной революции» широкое распространение начала получать такая форма территориального сосредоточения производства, которую стали называть промышленным парком. *Промышленный парк* – это участок территории, удобный для размещения предприятий. Он специально застраивается строительными фирмами, которые создают общую инфраструктуру (здания, транспортные пути, энерго- и водоснабжение). Затем такой парк сдается в аренду предпринимателям и становится пространством, на котором создаются их производственные мощности. В отличие от комбината, между этими предприятиями обычно нет никаких технологических связей, так что они просто сосуществуют на одной территории в количестве от 10 до 100. Промышленные парки распространены не только в Западной Европе и Северной Америке, но и во многих развивающихся странах (Индии, Мексике, Аргентине, Нигерии, Сингапуре, Малайзии и др.).

Литература: Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2003; Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. М., 1966; Раевский С.В. Управление стабилизацией и развитием экономики региона. Владивосток, 2000.

© Раевский С.В.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА – пространственная организация жизни людей, сложившаяся на определенном этапе социально-экономического развития. Понятие «территориальная организация общества» в широком смысле слова охватывает все вопросы, касающиеся территориального разделения труда, размещения производительных сил, расселения людей, взаимоотношения общества и природы, а также проблемы региональной социально-экономической политики. В более узком смысле оно включает такие категории, как административно-территориальную организацию государства, региональное управление производством, формирование территориальных организационно-хозяйственных образований, определение территориальных объектов управления, социально-экономическое районирование.

Т.о.о. – это такое использование территории группами людей, которое позволяет им расселиться по земной поверхности и освоить природные ресурсы, разместить населенные пункты, воспроизводить себя, разместить источники водоснабжения и питания, места производства орудий труда, одежды, обуви и других необходимых для жизни предметов, разместить зоны и предприятия лечения, отдыха, науки, культуры, зрелищ и т. д.

Т.о.о. – шире понятия «размещение», так как территориальная организация подразумевает не только взаимное размещение жилищ, производства, зон отдыха, учебных заведений, больниц и т.п., но и их отношения, соподчиненность, взаимодополняемость, гибкость средств достижения целей и историческую смену этих целей, создание различных вариаций пространственных систем общественной жизни.

Наряду с категорией «территориальная организация общества» существуют и другие, родственные по значению понятия: «территориальная организация про-

изводительных сил», «территориальная организация хозяйства».

Территориальная организация производительных сил – это размещение производительных сил с учетом качества и объекта производимых товаров и услуг и с учетом территориальных связей по линии поставок сырья, топлива, готовой продукции, поездок населения в процессе производства и потребления материальных благ и услуг.

Территориальная организация хозяйства – это территориальная организация производительных сил плюс связи, возникающие по линии управления производством, распределения и потребления национального дохода и т.п.

Т.о.о. – это территориальная организация хозяйства плюс национально-административное и административно-территориальное устройство страны и вся совокупность социальных отношений, отражающих территориальные различия в образе жизни населения.

Т.о.о. является соподчиненной системой по отношению к социальной структуре общества, к его социальной организации, социальной жизни. Каков общественный строй, такова и Т.о.о. Этим территориальная организация отличается от размещения. При изменении общественных отношений сохраняется много старого в размещении населенных пунктов, предприятий, путей сообщения, но территориальная организация меняется даже при неизменном размещении различных объектов производственной и непромышленной сфер, так как меняются отношения и связи этих объектов.

Т.о.о. неразрывно связана с темпами его развития: чем рациональнее эта организация, тем больше возможностей открывается для ускорения развития общества, а чем выше темпы развития народного хозяйства и окупаемости средств, тем большие капиталовложения могут быть выделены для улучшения территориальной организации жизни общества в целом, для защиты и восстановления окружающей среды.

Т.о.о. направлена на решение как экономических задач (достижение наивысшей эффективности производства максимально возможной в данное время при данных основных фондах и трудовых ресурсах), так и задач развития науки, образования, культуры, а также ставит своей целью сохранение здоровья людей, расширенное воспроизводство здорового населения всей страны.

В результате территориальной организации промышленные и сельскохозяйственные предприятия, научные и управленческие организации, учебные заведения, учреждения отдыха и лечения, торговые организации, транспортная сеть и транспортные организации образуют сложные многофункциональные системы, которые можно назвать социально-экономическими комплексами. Оптимизация развития этих комплексов есть путь к управлению ими, т. е. в конечном счете к управлению всей Т.о.о.

Т.о.о. требует при своем анализе применения перспективного подхода. В частности, при перспективном подходе учитываются сроки истощения разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, перспективы концентрации производства в связи с научно-техническим прогрессом, переход на новые виды сырья и энергии и на новые технологии производства и т. д. Все это вызывает новые потребности в территории, изменяет ее функциональное использование, приводит к новым пространственным отношениям различных объектов – населенных пунктов, предприятий и т. д.

Литература: Агафонов Н.Т., Исляев Р.А., Литовка О.П. Государственная стратегия регионального развития России: смена парадигмы территориальной организации общества. СПб., 1998; Агафонов Н.Т., Межевич М.Н. Территориальная организация общества: состояние и пути обновления. Л., 1990; Доленко Д.В. Территориальная организация общества как объект научного исследования // Регионология. 1999. № 2;

Территориальная организация общества / Под ред. В.Б. Самсонова. Саратов, 1999; Хорев Б.С. Территориальная организация общества. М., 1981.

© Раевский С.В.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ – гарантированный международным правом принцип полного и исключительного суверенитета государства над своей территорией, недопускающий какого бы то ни было иностранного вооруженного или невооруженного вмешательства вне зависимости от того, имеет ли такое вмешательство целью отторжение части государственной территории или не имеет. В Уставе ООН под Т.ц. имеется в виду именно неприкосновенность, ненарушаемость, непроницаемость государственной и национальной территории и ее границ.

К основным гарантиям Т.ц. относятся: 1) международно-правовые гарантии: принципы международного публичного права, договорный режим границ; 2) структурные механизмы международного характера такие, как Совет Безопасности ООН, Международный суд, специальные органы ООН; 3) на национальном уровне правовые гарантии выражаются в юридической невозможности уступки Российской Федерации, ее органами и должностными лицами части территории России иностранным государствам; в запрете на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на нарушение целостности Российской Федерации; в обязанности органов государственной власти по принятию необходимых мер для охраны суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, обороны страны, государственной безопасности; в невозможности выхода субъекта РФ из ее состава; в возможности федерального вмешательства в случаях угрозы Т.ц., исходящей от субъекта РФ; 4) струк-

турные механизмы в лице федеральных органов государственной власти.

Конституция Российской Федерации отражает понятие «территориальная целостность» в положениях ч. 3 ст. 4: «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность территории». У России существует ряд как внешних, так и внутренних неразрешенных вопросов, так или иначе выходящих на проблему обеспечения Т.ц. Требования международного права очевидны: Устав ООН обязывает воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности государства (ст. 2 п. 4). Декларация «О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН» от 24 октября 1970 г. утверждает: «Каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ... Территория государства не должна быть объектом военной оккупации... Территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными... Территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны». Хельсинкский заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. в своих положениях провозглашает принцип нерушимости границ (как участников соглашения, так и всех государств в Европе).

Положения Конституции РФ о целостности и неприкосновенности ее тер-

ритории являются определяющими для существования России как Федерации. Федеральные органы власти и органы государственной власти субъектов Федерации не должны использовать свои полномочия в целях нарушения Т.ц. Российской Федерации. Включение в Конституцию положений о целостности Российской Федерации и неприкосновенности ее территории означает, что не могут быть признаны конституционными действия, направленные на расчленение России или выход из ее состава каких-либо территорий.

Тем не менее Конституция не исключает возможности изменения субъектного состава Федерации путем изменения статуса субъектов, а также расширения ее субъектного состава: во-первых, новый субъект Федерации может быть образован на территории, входящей в состав одного или нескольких субъектов Федерации, во-вторых, территория какого-либо государства может войти в состав Российской Федерации. В п. «б» ст. 71 Конституция России закрепляет, что в ведении Российской Федерации находятся федеративное устройство и территория Российской Федерации. Статус субъекта Федерации изменяется по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта. Границы между территориями субъектов могут быть изменены только по их взаимному согласию, Федерация же по своему усмотрению изменять их не может.

Проблема Т.ц. России – проблема баланса прав и интересов народов, проживающих на одной территории. В Декларации о принципах международного права 1970 г. закрепляется: «Все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с Уставом ООН». Применительно к Российской Федерации это означает, что сохранение ее государственного единства и территориальной

целостности с необходимостью предполагает обеспечение прав и свобод, законных интересов граждан и этносов, населяющих ее территорию.

Литература: *Волова Л.И.* Принцип территориальной целостности и неприкосновенности в современном международном праве. Ростов н/Д., 1981; *Чинчиков А.А.* Целостность государства: вопросы теории. М., 1995; *Левакин И.В.* Российская Федерация: проблемы государственного единства. М., 2002.

© Барциц И.Н.

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА – преобразования, вводимые законодательным путем, направленные на усовершенствование территориального устройства и оптимизацию системы управления государством. С формальной точки зрения под Т.-а.р. подразумевается нововведение любого содержания. Однако в политической практике и политической теории Т.-а.р. обычно называют более или менее прогрессивным преобразованием поэтому можно говорить о перманентном процессе адаптации территориально-административной системы государства к стратегии и требованиям на определенном этапе развития государства.

Одной из первых успешно проведенных в России была реформа местного управления, реализованная правительством императрицы Екатерины II, в ходе этой реформы осуществлено разукрупнение губерний (к концу XVIII в. – 51 губерния), а в основу административного деления положено число ревизских душ.

Т.-а.р. в СССР, проводимая в 1923–1929 гг., ставила задачу преобразования административно-территориального деления, принятого в Российской империи, по принципу экономического районирования; при этом предполагалось учитывать три основные принци-

па: экономический (уровень развития региона), политический (централизация управления) и национальный (создание национально-территориальных образований). Были упразднены губернии, уезды и волости, созданы области (края), округа и районы. К 1930 г. в РСФСР было 13 краев и областей (вместо 72 губерний в 1922 г.): Дальневосточный, Нижегородский, Нижневолжский, Северный, Северо-Кавказский, Сибирский, Средневолжский края, Западная, Ивановская, Ленинградская, Московская, Уральская, Центрально-Черноземная области. В 1930 г. ликвидированы административные округа. С 1932 г., по мере хозяйственного развития, проводилось разукрупнение краев и областей.

Определенные территориально-административные преобразования проводились после распада СССР и принятия независимости России как суверенного государства, в результате которых было закреплено Конституцией территориально-административное устройство страны, включающее 89 субъектов, в том числе 21 республику, 6 краев, 49 областей, два города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), одну автономную область, 10 автономных округов.

В настоящее время в Российской Федерации образовано 85 субъектов. Преобразования осуществлены по итогам проведенных в 2003–2007 гг. референдумов по вопросам укрупнения регионов, изменения их статуса, повышения управляемости социально-экономической системой территорий, поддерживаемых абсолютным большинством населения. В соответствии с этим приняты федеральные Конституционные законы.

Преобразованы:

Пермская область с Коми-Пермятским АО – в Пермский край (ФКЗ от 25. 03. 04 г., вступил в силу с 01. 12. 2005 г.);

Красноярский край с Таймырским (Долгано-Ненецким) АО и Эвенкийс-

ким АО – в Красноярский край (ФКЗ от 14. 10. 2005 г. № 6-ФКЗ, вступил в силу с 01. 01. 2007 г.);

Камчатская область с Корякским АО – в Камчатский край (ФКЗ от 12. 07. 2006 г., № 2-ФКЗ, вступил в силу с 01. 07. 2007 г.);

Иркутская область с Усть-Ордынским Бурятским АО – в Иркутскую область (ФКЗ от 30. 12. 06 г., № 6-ФКЗ, вступает в силу с 01.01. 2008 г.).

11 марта 2007 г. прошел референдум в Читинской области и Агинском Бурятском АО об их объединении к концу 2008 г. в Забайкальский край.

Литература: Хореев Б.С. Территориальная организация общества. М., 1981; Барцун И.Н. Конституционно-правовое пространство России: формирование и динамика. М., 2001.

© Назарова Е.А.

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС (ТПК) – экономически обусловленное сочетание предприятий в одной промышленной точке или целом районе, при котором достигается определенный экономический эффект за счет рациональной территориальной организации производительных сил, целесообразного использования природных и экономических ресурсов и условий района, а также преимуществ его транспортного и экономико-географического положения.

Характерными чертами ТПК являются: экономическая взаимосвязанность и обусловленность предприятий, входящих в состав комплекса; единство и компактность территории и общая инфраструктура; соответствие набора предприятий природным, экономико-географическим и транспортным условиям района; решение комплексом одной или нескольких общерегиональных или общегосударственных задач.

ТПК относятся к *нодальным (узловым)* территориальным образованиям, которые выделяются в зависимости от тес-

ноты существующих в комплексе взаимосвязей. Поэтому границы необязательно должны совпадать с административными границами края, области или района. Эта особенность создает проблему управляемости процессом формирования звеньев ТПК. Оптимальным выходом является создание специальных органов управления комплексом либо придания ему статуса объекта программно-целевого управления, что позволяет осуществлять регулирование его развития на основе государственной целевой программы.

Можно выделить следующие стадии формирования и развития ТПК как системы: *конгломерат* (группировка, набор) объектов производственного назначения; *первичный комплекс* (системное образование); *развитой ТПК* (производственно-хозяйственная система).

Система ТПК иерархична. Совокупность нескольких ТПК на данной территории порождает определенные взаимосвязи между ними, вызванные совместным использованием территории и производственной инфраструктуры. Возникают условия, при которых становится эффективной централизация некоторых производств, рассчитанных на удовлетворение потребностей ряда комплексов и «автономных» предприятий. Появляется новое территориальное образование – региональный ТПК или сочетание ТПК, «автономных» предприятий, связанных совместным использованием территории, производственной инфраструктуры. В результате этой взаимосвязанности повышается народно-хозяйственная эффективность всего производственного комплекса на данной территории. Именно этот комплекс служит основой экономического района. Поэтому правомерно говорить о формировании комплекса экономического района, комплекса микрорайона, локального комплекса (промышленного узла).

В районном ТПК всегда обнаруживаются две принципиально различные

группы отраслей – специализирующие и комплексирующие. Отрасли специализации ТПК – это отрасли, ориентированные на внешний спрос, они характеризуют место ТПК в территориальном разделении труда. Состав и структура отраслей специализации, масштабы их развития и основные направления производственных связей обуславливаются эффективностью природных и экономических ресурсов исследуемой территории.

Комплексирующие производства создаются для обеспечения нормальных условий функционирования предприятий отраслей специализации и удовлетворения потребностей населения в продукции местного производства. Они подразделяются на две группы: вспомогательные и обслуживающие, хотя четкую границу провести между ними трудно. К вспомогательным относятся производства, масштабы развития которых, связи и размещение определяются требованиями отраслей специализации, структурой и величиной местных ресурсов, возможностью и эффективностью ввоза аналогичной продукции. К числу обслуживающих относятся производства, обеспечивающие местное население продуктами питания, товарами культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода.

Сочетание отраслей специализации и комплексирующих производств образует производственную структуру ТПК. При аналогичной специализации комплексы могут отличаться производственной структурой вследствие разного состава комплексирующих производств.

Ряд объектов, необходимых для нормального функционирования как отраслей специализации, так и населения, образуют *инфраструктуру ТПК*. В зависимости от характера предоставляемых услуг и связей с другими элементами хозяйства комплекса инфраструктура делится на социальную и производственную.

Основные факторы народно-хозяйственного эффекта, достигаемого в рамках ТПК различного ранга, представляются

в следующем виде: рациональное использование группой природных и экономических ресурсов и условий; более полное и эффективное использование территории; рациональное территориальное совмещение взаимосвязанных производств; создание единой крупной строительной базы; централизация и комплексная организация производственной и социальной инфраструктуры; рациональная организация управления комплексами.

Процесс территориальной организации производительных сил в форме ТПК обуславливает и социально-экономический эффект комплексности и специализации производства, заключающийся в увеличении сфер приложения труда, росте профессионально-квалификационного уровня кадров, повышении общей культуры населения. Величина указанного эффекта в значительной степени зависит от размеров ТПК и уровня концентрации населения, а также от типа сочетания предприятий внутри комплекса, поскольку этот фактор во многом определяет возрастные, социальные и профессиональные особенности населения.

Таким образом, народнохозяйственный эффект, достигаемый в результате создания ТПК, можно свести к трем основным группам:

экономия на капитальных вложениях при строительстве предприятий реализуется в результате концентрации как специализирующихся, так и вспомогательных, и обслуживающих производств в комплексе;

экономия текущих затрат в процессе функционирования предприятий обеспечивается улучшением технико-экономических показателей производства в результате его специализации, концентрации, комбинирования и кооперирования;

экономия на транспортных расходах образуется в результате уменьшения средней дальности перевозок сырья, материалов, топлива, комплектующих изделий и полуфабрикатов от одного предприятия к другому.

ТПК, наряду с чисто производственными функциями, решает ряд социальных задач, а также задач, связанных с рациональным природопользованием. Применительно к ТПК более всего оправдывает себя положение, что продукт труда и эффект труда не одно и то же. Народнохозяйственный эффект труда в комплексе не исчерпывается его продукцией, а включает в себя и социальный, и экологический эффект. Отсюда возникает экономия, обусловленная рациональной организацией всей социальной сферы, в том числе и управления.

Литература: *Бандман М.К.* Территориально-производственные комплексы: теория и практика предплановых исследований. Новосибирск, 1980; *Колосовский Н.Н.* Теория экономического районирования. М., 1969; *Раевский С.В.* Управление стабилизацией и развитием экономики региона. Владивосток, 2000.

© Раевский С.В.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ТРУДА – это все разнообразие хозяйственной специализации отдельных местностей, центров, предприятий, складывающееся в процессе развития производительных сил.

Т.р.т. чаще всего рассматривается как пространственное проявление разделения общественного труда вообще, обусловленное экономическими, социальными, природными, национально-историческими особенностями различных территорий и их географическим положением. Сущность Т.р.т. заключается в том, что оно как бы закрепляет отрасли производства за определенными районами страны.

Т.р.т. представляет собой процесс экономического взаимодополнения неодинаковых по хозяйственной специализации территорий. Этот процесс вовлекает их во взаимный обмен товарами и тем самым приносит дополнительную выго-

ду. Таким образом, Т.р.т. – диалектически единый процесс специализации и интеграции общественного производства.

Т.р.т. исключительно важно для региональной экономики: оно отбирает в каждом районе, местности из множества отраслей, отдельных производств самые экономически выгодные. Отсюда огромное значение Т.р.т. для размещения производительных сил, для их территориальной организации.

Процесс Т.р.т. одновременно предполагает выделение из хозяйственной деятельности различных ее видов и разновидностей, территориальное обособление этих видов и разновидностей, связывание их в единую хозяйственную систему.

Развитие процесса Т.р.т. необходимо рассматривать в историческом контексте. В период господства административно-командной экономики ключевым по отношению к Т.р.т. служило понятие единого народнохозяйственного комплекса страны, в рамках которого Т.р.т. определялось сверху и базировалось на жестком централизованном межрегиональном и межотраслевом перераспределении ресурсов. Каждый регион имел установленные задания по поставкам продукции внутри страны, реже – в страны СЭВ (международное социалистическое разделение труда), еще реже – на мировой рынок.

На этапе рыночных реформ процессы Т.р.т. характеризуются противоречивыми тенденциями. С одной стороны, они становятся на естественную экономическую основу. Поле специализации регионов объективно расширяется под влиянием дифференциации затрат на производство и реализацию товаров. С другой – между регионами усиливаются, зачастую неоправданно, экономические и социальные различия, в частности, по показателю уровня жизни населения. Кроме того, возникает опасность территориального монополизма, когда производство некоторых товаров сосредоточивается в ограниченном количестве субъектов Федерации. Данные тенденции

требуют адекватного отражения в мерах региональной политики государства.

Так же, как и в целом, общественное разделение труда, Т.р.т. подразделяют на уровни, соответствующие в общей классификации общему, частному и единичному разделению труда, – международное, межрегиональное, внутрирегиональное, локальное разделение труда, т.е. разделение труда в рамках территории, не имеющей существенного значения.

Важно подчеркнуть, что если международное Т.р.т. служит основанием специализации отдельных стран, то межрегиональное – отдельных регионов внутри страны, внутрирегиональное – отдельных территорий в рамках региона, локальное – планирования конкретного производства и организации территории населенного пункта, землеустройства. В этом смысле виды Т.р.т. являются причиной образования соответствующих территориальных совокупностей, а само территориальное разделение труда – основой территориальной структуры общества.

Специализация территорий усиливает их взаимосвязи и прямо пропорциональна степени обмена специализирующихся частей экономического пространства. Отсюда можно сделать вывод о непосредственном влиянии Т.р.т. (как и разделения труда вообще) на размер рынка. Границы, емкость, товарная номенклатура и другие характеристики рынка определяются в первую очередь устоявшимся во времени Т.р.т. Однако это вовсе не означает некой его неизменности и отнюдь не исключает возможности перехода от одного вида рынка к другому. Например, под влиянием достижений научно-технического прогресса или изменения конъюнктуры специализированные в пределах области производства могут выйти на национальные и даже на международные рынки. При неблагоприятном стечении обстоятельств, напротив, возможны и обратные превращения.

В то же время, конечно, нельзя упус-

кать из виду другую сторону процесса – влияние обмена на степень территориального и в целом – общественного разделения труда. Обмен, складывающийся между отдельными территориями различных размеров и потенциала, сначала случайный и несистематический, с течением времени приводит к устойчивой специализации территорий, работе их на определенный рынок. Степень межрегионального разделения труда при этом определяется размером национального рынка, международного – размером мирового рынка, внутрирегионального – размером регионального рынка и т.д., вплоть до отдельных населенных пунктов с их рынками в буквальном первоначальном смысле слова.

Н.Н. Баранский дал следующую экономическую формулу Т.р.т.: «Цена товара на месте его производства и цена на месте сбыта должны находиться между собой в таком отношении, чтобы разницы между ними хватало на покрытие издержек по перемещению или (отвлекаясь для упрощения от прочих издержек) на покрытие транспортных издержек. Обозначив через C_v цену товара на месте продажи; через C_p – цену товара на месте его производства, а через t – транспортные издержки, получим формулу $C_v > C_p + t$. Это то неравенство, которое является необходимой предпосылкой для осуществления географического разделения труда». Чем больше перепады цен и дешевле транспорт, тем выгоднее Т.р.т.

Литература: Баранский Н.Н. Экономическая география. Экономическая картография. М., 1960; Куреев А.П. Международная экономика: В 2 ч. Ч. 1. М., 1998.

© Раевский С.В.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ВОДЫ (Территориальное море) – полоса морских вод, примыкающая к сухопутной территории, внутренним водам прибрежного государства и архипелажным водам.

Прибрежное государство осуществляет государственный суверенитет над Т.в., их дном и недрами. Государства самостоятельно определяют ширину своих Т.в. при соблюдении условия, что эта ширина не должна превышать 12 миль.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., определяя юридический статус и устанавливая правовой режим всех морских пространств (а также дна и недр морей и океанов и воздушного пространства над ними), выделила два вида морских пространств: а) входящие в состав государственной территории (национальная юрисдикция прибрежного государства распространяется за пределы сухопутной территории и внутренних вод на примыкающий к ним морской пояс – территория моря, а также на его дно, недра и воздушное пространство над территорией моря); б) находящиеся за пределами действия исключительной юрисдикции государства (морское пространство, его дно и недра, воздушное пространство над ним за пределами Т.в.).

Внешней границей Т.в. является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки исходной линии на расстоянии, равном ширине Т.м. Отсчет проводится от линии наибольшего отлива как на материке, так и на островах, принадлежащих государству, или от прямых исходных линий, соединяющих точки, географические координаты которых утверждаются правительствами. Государственные границы проходят по внешнему пределу Т.в. (Россия, Индия, Польша, Франция, Япония этот предел определили в 12 миль, Греция – в 6 миль, Норвегия – в 4 мили, США, ФРГ – в 3 мили).

Различие между внутренними и Т.в. заключается в различных режимах плавания иностранных судов. На поверхность и недра дна территории моря распространяется территориальное верховенство соответствующего государства.

В Российской Федерации действует Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и при-

лежащей зоне Российской Федерации» 1998 г.

Литература: *Молодцов С.В.* Правовой режим морских вод. М., 1982; *Барсегов Ю.Г.* Мировой океан: право, политика, дипломатия. М., 1983.

© Барциц И.Н.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНОВ – совокупность пространственных предпосылок, оказывающих активное влияние на направление, темпы, масштабы и пропорции развития региональной экономики, на специфические особенности хозяйственной деятельности людей, заселяющих отдельные части территории.

Территориальность – один из главных принципов региональной экономики. Территория – элемент производительной мощи государства. Такие составляющие ее элементы, как положение, природные ресурсы и условия их освоения могут благоприятствовать развитию хозяйства или ограничивать его. Следует признать, что любая территория обладает определенной «емкостью», т.е. может вместить определенное количество жителей, производственных и иных объектов. В свою очередь такая «емкость» зависит от ее размеров, форм хозяйственной организации пространства, экологической обстановки и др.

Развитие производительных сил в самом общем виде можно определить как исторический процесс их изменения в пространстве и во времени в рамках определенного способа производства. Это позволяет при изучении процесса территориальной организации хозяйства в качестве самостоятельного предмета исследования выделить ту часть экономических отношений, которая связана с воздействием пространственного фактора на развитие экономики.

С экономической точки зрения носителем всех основных черт, присущих пространству, практическим выражением этой категории является территория. С территорией как географической основой производства так или иначе связаны все стороны жизни человеческого общества. Отдельные части территории различаются по величине суши и покрытых водой площадей, топливно-энергетических, минерально-сырьевых, земельных, водных ресурсов, ресурсов животного и растительного мира, по особенностям геологического строения, почв, климата, рельефа и др. Это важнейшие естественные элементы общей характеристики экономической ценности территории.

В характеристике территории отражаются также результаты общественного развития, исторически сложившиеся экономические отношения, государственные границы, административно-политическое деление, национальные демографические особенности, системы расселения населения, ранее созданный производственный аппарат, транспортная сеть и т. п.

Очень большое значение имеют размеры территории. Как правило, чем обширнее страна, тем разнообразнее ее природные ресурсы, тем больше у нее возможностей для территориального маневра, для освоения новых земель, для пространственных сдвигов, для формирования межрайонного разделения труда и экономических районов.

У средних и небольших по территории стран, которые преобладают на политической карте мира, проблемы, связанные с территорией, в значительной мере иные. Так, в странах зарубежной Европы высоки показатели плотности населения, густоты транспортной сети. Преодоление расстояния не вызывает здесь больших сложностей. В большинстве стран достигнута высокая степень «зрелости» территориальной структуры хозяйства, сильнее проявляется ее инерционность. Но в то же время территориальный плацдарм этих стран нередко весьма ограничен,

что сказывается на природных и людских ресурсах. Острее стоит проблема отчуждения земель под промышленное и городское строительство. Есть страны, где такое отчуждение уже достигло 10–12% ко всей территории.

Конфигурация территории страны как бы корректирует ее размеры. Она может характеризоваться показателями среднего или максимального удаления от границ. Ее характеризует также степень компактности территории, которая во многом определяет географический рисунок населения и хозяйства, конфигурацию транспортной сети. Примерами весьма компактных по территории стран могут служить, скажем, Франция или Польша, примерами стран, территория которых вытянута на большое расстояние, – Норвегия, Чили, Вьетнам.

Экономико-географическое положение (ЭГП) серьезно влияет на развитие отдельных стран и территорий. ЭГП может быть общим (интегральным) и покомпонентным. Различают четыре вида интегрального ЭГП: центральное; периферийное; соседское; приморское положение.

Центральное положение, как правило, приносит значительные выгоды. Это можно показать на примере Центральной России как исторического ядра Российского государства. Выгоды центрального положения характеризуют такие города, как Москва, Мадрид, Париж, Берлин, Прага.

Периферийное (глубинное) положение в целом значительно менее выгодно. Это относится как к отдельным крупным районам больших стран (Аляска в США, Амазония в Бразилии, центральные и северные районы Австралии, Север в России, Запад в Китае), так и к отдельным странам, примером которых может служить Монголия.

Соседское положение в условиях нормальных политических взаимоотношений между странами обычно выступает в качестве благоприятного фактора, важной предпосылки международной

экономической интеграции – например, в Западной Европе. Можно выделить соседство первого и второго порядка. Под соседями первого порядка подразумеваются страны, с которыми данная страна непосредственно граничит, второго порядка – страны-соседи стран первого порядка. Например, Венгрия имеет шесть соседей первого порядка, но как бы «через них» она соседствует также с Россией, Польшей, ФРГ, Италией, Словенией, Боснией и Герцеговиной, Македонией, Болгарией. Роль соседства второго порядка возрастает в тех случаях, когда «глубина» территории стран первого порядка невелика, а «проходимость» ее хорошая.

Приморское положение фактически во все времена было выгодным фактором социально-экономического развития. Достаточно вспомнить Древнюю Грецию и Древний Рим, Венецию и Геную, Испанию и Португалию, Нидерланды и Великобританию, борьбу Петра I и Екатерины II за выход России к морям.

Со сдвигом хозяйства к морю связан процесс усиления приморской урбанизации. К концу 90-х гг. XX в. в пределах 50-километровой приморской зоны были расположены 40% всех больших городов мира. Из 26 городов-«мультимиллионеров» (с числом жителей более 5 млн человек) вне приморской полосы расположены лишь пять – Мехико, Чикаго, Париж, Москва и Дели.

Отдельные части территории существенно различаются внешними материальными условиями производства и имеют различную на каждом историческом этапе ценность для хозяйственной деятельности человека. Территориальное разнообразие сочетаний природных ресурсов и условий составляет естественную основу общественного разделения труда вообще и территориального разделения труда в особенности. *Внешние материальные условия* – одна из основ своеобразия развития региональных экономических структур, региональных особенностей хозяйства

на ограниченной территории, а также экономических отношений данного района с другими районами.

С развитием производства, его техническим прогрессом изменялись и экономические характеристики внешних материальных условий производственной деятельности в регионе.

Внешние естественные условия экономической деятельности дифференцированы по территории. *Комбинация* отдельных их элементов *индивидуальна* для каждого района и практически неповторима; она составляет естественную основу территориального разделения труда и формирующихся на этой основе *региональных особенностей хозяйства*. Индивидуальность экономической ценности территории еще более усиливается своеобразием экономических, социальных, политических, национальных и других особенностей общественного развития, исторически сложившихся на отдельных частях территории и выступающих по отношению к последующим ступеням развития хозяйства региона в качестве его внешних материальных условий.

Каждый из элементов экономической характеристики территории по-разному, а иногда и в прямо противоположном направлении, влияет на производство, в частности, на специфические особенности его развития в отдельных частях территории, на особенности взаимосвязей дифференцированных сфер приложения труда в пределах отдельных районов и между ними. Все это в конечном счете находит свое отражение в конкретном содержании территориального разделения труда и особенностях хозяйственной деятельности в отдельных районах, в существующем региональном воспроизводственном процессе, в особенностях территориальной организации производительных сил.

Таким образом, пространственная дифференциация внешних условий и социально-экономических предпосылок оказывает воздействие на многие аспекты разме-

щения производительных сил и широкий круг экономических отношений.

Литература: Баранский Н.Н. Экономическая география. Экономическая картография. М., 1960; Ключевский В.О. Русская история: Полный курс лекций: В 2 кн. М., 2002; Мафшалова А.С., Новоселов А.С. Основы теории регионального воспроизводства. М., 1998; Трейвиш А.И., Нефедова Т.Г. Экономическое пространство России: проблемы регионального расслоения. М., 1994.

© Раевский С.В.

ТЕРРИТОРИЯ ГОСУДАРСТВА – часть поверхности земного шара, расположенная в пределах границ данного государства и находящаяся под его суверенитетом.

Т.г. представляет собой пространство, на которое распространяются правовые установления данного государства, на котором органы государственной власти обладают правом на законное принуждение к соблюдению и исполнению правовых норм.

По своему состав Т.г. подразделяется на сухопутную, водную и воздушную. Сухопутная Т.г. охватывает всю сушу, находящуюся под суверенитетом государства, независимо от расположения ее отдельных частей. Водная Т.г. включает внутренние воды, территориальное море и архипелажные воды для государств, расположенных на архипелагах. Воздушное пространство над сухопутной и водной Т.г. образует воздушную Т.г. В состав Т.г. входят земные недра.

Территория Российской Федерации представляет собой исторически сложившееся пространство в пределах государственной границы, на которое распространяется суверенитет Российской Федерации. Среди функций Российского государства особое значение имеет обеспечение целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации 1993 г. фиксирует составные части государственной территории Российской Федерации.

Территорию Российской Федерации образуют: а) сухопутная территория Российской Федерации (17 075,4 тыс. кв. км); б) водная территория, включающая установленную Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. 12-мильную зону территориальных вод; в) земные недра в пределах сухопутной и водной территории; г) воздушное пространство; д) арктическая территория.

Территория России включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними (ч. 1 ст. 67 Конституции РФ). В состав территории субъекта Федерации не включаются внутренние воды, территориальное море, недра и воздушное пространство.

Сухопутная территория – это вся суша вместе с недрами в пределах государственных границ. Статус сухопутной территории как поверхности земли, очерченной границами государства, охватывает отдельные части территории, окруженные территорией других государств (анклавы), и острова, омываемые водой. В понятие «сухопутная территория» входят и недра, расположенные ниже почвенного слоя и дна находящихся на суше водоемов. Именно по сухопутной территории определяются официальные размеры государства, протяженность сухопутных и морских границ.

В сухопутное пространство Российской Федерации входят также открытые и могущие быть открытыми в будущем земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане к северу от побережья Российской Федерации, в пределах между меридианами, соединяющими крайние точки побережья России с Северным полюсом (постановление Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г.).

Воздушная Т.г. – это воздушное пространство, подпадающее под исключи-

тельную юрисдикцию государства, в пределах которого это государство, естественно, с учетом своих международно-правовых обязательств, вправе самостоятельно устанавливать правовой режим. Это – воздушное пространство над Т.г., верхней границей которого является его соприкосновение с космическим пространством. Точной границы воздушного и космического пространств нет. Но считается, что она проходит на уровне 110 км от земной поверхности – уровне, за которым искусственные аппараты могут свободно вращаться без существенного торможения и сгорания в земной атмосфере.

Российская Федерация обладает также суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права (ч. 2 ст. 67 Конституции РФ).

Таким образом, Конституция РФ выделяет два вида пространств:

1) собственно Т.г., в пределах которой оно осуществляет абсолютную юрисдикцию;

2) пространства, на которых суверенные права и юрисдикция определяются в соответствии с нормами международного права.

Статус и правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилегающей зоны России регламентируется Федеральным законом от 31 июля 1998 г. «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации». Внутренними морскими водами Российской Федерации являются воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации. Внутренние морские воды являются составной частью территории Российской Федерации.

На территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно

территориального моря и его недра распространяется суверенитет Российской Федерации с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море.

Прилежащая зона России – морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему. Его внешняя граница находится на расстоянии 24 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. В прилегающей зоне Российской Федерации осуществляется контроль, необходимый для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных правил, установленных российским законодательством, и принимаются необходимые меры для предотвращения подобных правонарушений, задержания виновных, включая преследование по горячим следам, остановку, осмотр и задержание всех иностранных судов-нарушителей (за исключением военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях).

Исключительной экономической зоной России является морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации, и район, прилегающий к нему. На него распространяется особый правовой режим, устанавливаемым федеральным законодательством, международными договорами и нормами международного права. Внешняя граница исключительной экономической зоны России находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если иное не предусмотрено международными договорами России. В исключительной экономической зоне Россия осуществляет суверенные права и юрисдикцию. Среди суверенных прав Российской Федерации в исключительной экономической зоне выделяются:

суверенные права в целях разведки, разработки, промысла и сохранения

живых и неживых ресурсов и управления такими ресурсами;

суверенные права в целях разведки морского дна и его недр;

исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на морском дне и в его недрах;

исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений.

В исключительной экономической зоне иностранные государства пользуются свободой судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов. Однако указанные права осуществляются лишь при условии соблюдения российского законодательства и международных договоров, заключенных Российской Федерацией.

Понятие «территория государства» применяется в российских нормативных правовых актах применительно к предметам регулирования, по которым они были приняты. Так, Таможенный кодекс Российской Федерации определяет, что таможенную территорию составляют сухопутная территория Российской Федерации, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними. Таможенная территория также включает в себя находящиеся в морской исключительной экономической зоне страны искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Россия обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела. Вместе с тем важно учитывать несовпадение государственных и таможенных границ, обусловленное действительными различиями государственной территории Российской Федерации и таможенной территории России.

Т.г. представляет собой не только некую физическую сферу распространения государственной власти, но и пределы реализации экономической, культурной, политической модели существования и

воспроизводства гражданского общества. Т.г. – это исторически сложившаяся сфера политического, экономического и культурного развития народа. В пределах Т.г. народ осуществляет свой суверенитет и формирование своей цивилизационной модели, реализует свои представления о добре, претворяет цели своего существования и защищает свои общенациональные интересы.

Литература: Клименко Б.М. Государственная территория. М., 1974; Бабурич С.Н. Территория государства: правовые и геополитические проблемы. М., 1997; Барциц И.Н. Правовое пространство России. Вопросы конституционной теории и практики. М., 2000.

© Барциц И.Н.

ТЕРРИТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ – пространства, которые располагаются за пределами государственных границ и на которые не распространяется суверенитет какого-либо государства.

К Т.м. относятся: открытое море; воздушное пространство над открытым морем; международный район морского дна (дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции); Антарктика; космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела.

Открытое море – это все морские пространства, которые не вошли во внутренние воды и в территориальные воды каких-либо государств. Правовой режим открытого моря определен Конвенцией об открытом море 1958 г. и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Правовой режим открытого моря включает свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы, свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые международным правом; свободу рыболовства и свободу научных исследований.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. объявила дно морей и океанов

за пределами национальной юрисдикции общим наследием человечества. Все государства мира (как прибрежные, так и не имеющие выхода к морю) имеют равные права на разработку их природных ресурсов, и любое из них имеет право подать в ООН и иные специализированные международные организации заявку на разработку ресурсов морского шельфа. Решение о разработке принимается Международным органом по морскому дну.

Статус Т.м. присвоен Антарктике на основе Договора об Антарктике 1959 г., который действует на территории, расположенной южнее 60-й параллели южной широты. Договор 1959 г. предусматривает свободу научных исследований; использование территории Антарктики только в мирных целях; запрет создания военных баз и укреплений, проведение военных маневров, испытания любых видов оружия, ядерных взрывов. Ряд стран, среди которых Австралия, Аргентина, Великобритания, Норвегия, Франция, выдвигает претензии на территориальный суверенитет в отношении некоторых территорий Антарктики.

Правовой режим космического пространства регламентируется Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967). Космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе принципа равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел. Государства несут ответственность за деятельность в космическом пространстве, за ущерб, причиненный запущенными этим государством объектами на земле, в воздушном или космическом пространстве другому государству, его физическим или юридическим лицам. К специальным органам, призванным обеспечивать правовой режим космического

пространства, относится Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях, учрежденный Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 г.

Литература: *Каменицкая Е.П.* Космос и международные организации: международно-правовые проблемы. М., 1980; *Голыцын В.В.* Антарктика: тенденции развития режима. М., 1989; *Мировой океан и международное право: основы современного правопорядка в Мировом океане / Отв. ред. А. Мовчан, А. Янков. М., 1986.*

© Барциц И.Н.

ТЕРРОРИЗМ – политика и тактика террора, т.е. совокупность особо жестоких форм угрозы и применения средств насилия с целью устрашения, устранения, подавления противников или конкурентов любого уровня, навязывания им определенной линии поведения, а также демонстративного причинения значительного психологического, материального и имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, вызывающих страх населения и нарушающих общественную безопасность. Т. принято считать как все явления в целом, так и отдельные террористические акты; террор – реализация Т. в течение более или менее длительного времени и, как правило, на значительной территории и в отношении многих людей. Существует еще обыденное понимание Т., а именно терроризирование, т.е. длительные враждебные действия с целью запугать или притеснить кого-либо.

Т. можно классифицировать по многим основаниям, что и определяет большое число видов Т. Типология Т. по формам террористической деятельности:

1. Политический Т., совершаемый в виде убийств государственных и общественных деятелей либо представителей власти, а также взрывов, поджогов и иных действий, создающих опасность

гибели людей, причиняющих значительный ущерб и другие тяжкие последствия с целью устрашения властей; особую опасность в этом отношении представляют крайние экстремистские круги различных политических сил.

2. Уголовный Т. организованных преступных сообществ (внутренних и международных), направленный против государства и его представителей с целью помешать расследованию уголовных дел, воспрепятствовать ведению и продолжению жесткой уголовной политики.

3. Националистический Т. сепаратистских сил, имеющий целью парализовать деятельность федеральных органов власти и достичь политической или экономической обособленности.

4. «Воздушный» Т., совершаемый угонщиками самолетов путем захвата заложников для вымогательства денег, оружия, наркотиков и вылета в другие страны.

5. Международный Т., совершенный путем убийств представителей иностранного государства с целью провокации войны или международных отношений.

Понятие «терроризм» в его общем значении относится, скорее, к точечным террористическим актам, осуществляемым политическими, этническими или религиозными меньшинствами. В связи с этим различают следующие виды Т.:

а) идеологический, осуществляемый представителями тех политических идеологий, которые по тем или иным причинам оказываются исключенными из рамок официальной или легитимной политики;

б) этнический, субъектом которого является миноритарная национальная, этническая группа, включенная в состав мажоритарной группы, отказывающей ей в праве на этнополитическое самоопределение, при этом система приравнивается к политической структуре мажоритарной нации; иногда этноцентризм может принимать расовый характер;

в) религиозный, субъектом которого выступает религиозное меньшинство или активный авангард мажоритарной

религии, попавший под отчуждающее или враждебное влияние марионеточных властей; особым видом религиозного Т. является Т. неортодоксальных религий, сект и т. д. (насилие оправдывается тем, что оно применяется «спасенными», «избранными» против проклятых);

г) криминальный – довольно редкое явление, служащее, как правило, инструментом более общей идеологической цели, в отличие от простого бандитизма, выдвигает более глобальные требования и стремится бросить отчаянный вызов всей социально-политической системе, причем вероятен в том случае, когда преступная группировка имеет выраженный идеологический, этнический или религиозный характер;

д) индивидуальный – насилие, осуществляемое индивидом по отношению к другим членам общества как выражение экзистенциального, субъективного протеста, не обоснованного рационально и идеологически; это личное восстание против общества; индивидуальный террор чаще всего сопряжен с психологической травмой, которая либо предшествует ему, либо происходит в момент террористического акта.

Типология Т., учитывая его синтез войны и действий с эффектом театра, драматизирующих наиболее запрещенные виды насилия, которые совершаются на невинных жертвах перед массовой аудиторией в надежде создания всеобщего ощущения опасности, должна охватывать многоликость этого крайне опасного явления.

Литература: Федеральный закон № 138 от 25 июля 1998 г. «О борьбе с терроризмом». Ст. 3 // СЗ РФ. М., 1998; *Луниева В.В.* Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. 1995. № 4; *Мелентьева Н.* Фашизм как «стиль» // Элементы. Евразийское обозрение. 1995. № 4; *Антонян Ю.М.* Терроризм. М., 2001.

© Щеголев В.В.

ТЕРРОРИЗМ МЕЖДУНАРОДНЫЙ – осуществление насильственных актов любого рода против граждан (жителей) и имущества другой страны (государства), устрашения ее населения, отдельных социальных групп или государственной власти, получения каких-либо выгод или преимуществ, принятия требуемых решений, устрашения неугодных государственных, политических, общественных, религиозных деятелей, деятелей культуры, причинения ущерба, а также мести. Т.м. – это и тактика, и часть военных действий, и создание подходящей ситуации для решения конкретных вопросов политического, националистического характера, и просто выброс ненависти без каких-либо конкретных и рациональных целей, и акт бессилия, и месть конкретным людям. Т.м. имеет свои особенности как в мирное время между странами и внутри их, так и в военное.

В период мира:

незаконное и преднамеренное совершение лицом (группой лиц) на территории государства насильственного акта в отношении пользующихся защитой, согласно международному праву, иностранных государственных или международных органов или учреждений и (или) их персонала, средств международного транспорта и связи, других иностранных или международных объектов;

организованное или поощренное иностранным государством на территории данного государств незаконное и преднамеренное совершение лицом (группой лиц) насильственного акта в отношении национальных государственных органов или общественных учреждений, национальных, политических и общественных деятелей, населения или иных объектов в целях изменения государственного и общественного строя, провокации международных конфликтов и войны.

Если же рассматривать период военного противостояния, то:

Т.м. необязательно направлен против другого государства (другой государствен-

ной власти), террористический акт может порождаться враждой и ненавистью ко всей стране, его государству, обществу, народу, людям с данными национальными особенностями, к представителям отдельных социальных групп, всей культуре этой страны или этой нации в целом;

международные террористы могут быть не только агентами и представителями одного государства, но и людьми, не имеющими никакого отношения к государству (государственной власти) и действующими по своей инициативе.

В качестве субъектов Т.м. могут рассматриваться государственные и негосударственные террористические организации, организованные преступные объединения, которые тесно связаны с органами или организациям иностранного государства, финансируются, организуются, направляются ими или же связаны с террористическими организациями, которые находятся за границей и которым покровительствует то или иное государство, а также должностные лица государства или отдельные лица или группы лиц, действующие самостоятельно или согласно инструкциям государства. Для субъектов Т.м. вооруженное вмешательство носит условно позитивный характер, так как в первую очередь позволяет расширить сферу потенциальных их возможностей, а для объектов, которыми являются пострадавший народ, изгнанная семья, расстреливаемая жертва, – всегда негативный характер из-за наличия угрозы совершения убийств и покушений на убийство, нанесения телесных повреждений, применения насилия и захвата людей в качестве заложников с целью получения выкупа, насильственного лишения человека свободы, сопряженного с глумлением над личностью, применением пыток, шантажа и т. д.

Литература: Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. М., 1991; Галенская Л.Н. Международные преступления и международно-правовая ответственность

// Правоведение. 1965. №-1; *Карпец И.И.* Преступления международного характера. М., 2000.

© Щеголев В.В.

ТЕХНОКРАТИЯ – буквально «правление техников». Термин появился в 30-х гг. XX в. и относился к представителям физики, химии, технических наук и к их роли в развитии общества. Т. означает не только производственную, технологическую власть менеджмента и технических специалистов, но и политическую; является логически завершенным вариантом технологического детерминизма в его оптимистическом толковании. Центральной идеей в концепции Т. является идея о власти, основанной на знании, компетентности, профессионализме. По мысли сторонников концепции Т., огромная роль индустриального производства, рост численности ученых, инженеров, технических специалистов, их мастерство и стремление к рациональному управлению создают реальную перспективу установления совершенного социального механизма. В начале 80-х гг. XX в. наблюдается новый всплеск технократических идей в связи с появлением новой техники – компьютерной. В связи с этим технократические концепции стали модернизировать в концепции «информационного общества», «технотронного общества» и др. Сегодня технократами называют специальный слой специалистов, включившихся в политические и другие органы управления и занявших в них ведущие позиции. Принципиальным свойством Т. является потребность в полной и точной информации и полное соответствие предельно рассчитанных команд и их точного исполнения, что позволяет решать социальные и политические проблемы как инженерные задачи. Нереальность такой установки связана с редукцией сложных социальных явлений и процессов к простейшим операциям, за пределами которых остаются опосредс-

твующие факторы: экологические, культурные, исторические и этнические особенности населения и т. п. Совокупность идей о роли технократов в современном мире была подвергнута критике А. Гоулднером и Ч.Р. Миллсом. Оценка роли техники и технологии в жизни общества имеет два варианта: 1) техницистский, полагающий, что развитие техники – это благо, залог увеличения благ и возможностей потребления и 2) анти-техницистский, антитехнократический вариант, согласно которому техника – воплощение зла, инструмент подавления человека, ведущий человечество к гибели. Попытка использовать власть технократов была осуществлена в кризисные периоды многих стран (в Англии – период М. Тэтчер). К помощи технократов прибегали в постсоветской России.

Литература: Новая технократическая волна на Западе. М., 1986; *Тоффлер О.* Смещение власти. М., 1990; *Графский В.Т.* Государство и технократия. М., 1991.

© Жовтун Д.Т.

ТЕХНОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ – научно обоснованный процесс формирования управленческих решений; совокупность операций, процедур и управленческих задач, образующих определенную последовательность обработки управленческой информации.

Т.у. обеспечивает непрерывность процесса формирования планов; разработку управленческих решений в необходимые сроки и их взаимную увязку; комплексное применение методов управления; поэтапный процесс выработки управленческих решений на всех уровнях управления инвестиционным процессом; увязку всех разделов плана, стадий и этапов управления; соответствие системы плановых показателей с системой хозяйственных отношений в строительном производстве; интенсификацию процесса управления путем формализации и алгоритми-

зации управленческих задач, что обеспечивает автоматизацию их решения; установление целевой ориентации процесса управления; сокращение времени разработки управленческих решений; упорядочение информационного обеспечения процесса управления. Т.у. устанавливает последовательность различных стадий и этапов управления; возможность и необходимость параллельного выполнения различных управленческих работ; временные границы выполнения управленческих работ; порядок поступления, хранения и преобразования управленческой информации; процедуры планирования: утверждение, согласование, информирование и т. д. Т.у. предусматривает многовариантную разработку управленческих решений. Для реализации этой и других задач наиболее эффективной является компьютерная технология обработки информации, циркулирующей в системе управления, которая основывается на применении современных компьютеров и средств связи.

Литература: *Фатхутдинов Р.А.* Инновационный менеджмент. СПб., 2002; *Уэбстер Ф.* Теории информационного общества. М., 2004.

© Орлова Т.М.

ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ – форма определения политических систем по принципам разделения ветвей власти и организации конкретных ее институтов, а также методов осуществления власти, реализуемых в определенной системе социальных, идеологических и временных координат. В современном мире функционируют различные политические режимы, которые можно сгруппировать в два принципиально отличающихся друг от друга типа – демократический и диктаторский. В либерально-демократической системе политические режимы различаются по роли, которую играют глава государства и глава

правительства. В этом плане различаются режимы: парламентская республика, президентская республика, смешанная – президентско-парламентская республика, конституционная монархия. В парламентском режиме глава государства является церемониальным руководителем страны, символизирующим суверенитет государства и выполняющим ряд задач в области внешней и внутренней политики. Центральную роль в парламентском режиме играют парламент и подотчетное ему правительство. Депутаты парламента, как правило, избираются прямым всеобщим голосованием и выступают выразителями народного суверенитета. В функции парламента входят формирование правительства, разработка и принятие законов, принятие государственного бюджета, ратификация международных договоров, избрание органов конституционного надзора и т. д. Ключевая роль в формировании политики и самого правительства принадлежит главе правительства.

При президентском режиме президент является одновременно главой государства и правительства. Здесь президент избирается путем всеобщего, прямого и тайного голосования. Президент по своему усмотрению формирует правительство или кабинет министров. Кандидаты некоторых ключевых постов утверждаются законодательным собранием. При смешанном – парламентско-президентском – режиме исполнительной власти присущ своего рода дуализм – руководящие исполнительные функции являются прерогативой и президента, и кабинета министров, ответственного перед парламентом. Таким образом, глава государства – президент и глава правительства – премьер-министр – выступают в двух лицах. Как президент, так и парламент избираются путем прямого всеобщего голосования. Президент влияет на формирование правительства и назначения на ключевые посты. Но в то же время правительство ответс-

твенно перед парламентом. Типичным примером этого типа является режим во Франции. Что касается России, то установленный здесь режим является также смешанным – президентско-парламентским. Как и во Франции, глава государства – Президент и глава правительства – премьер-министр – выступают в двух лицах. Президент выступает гарантом сохранения единства государства. Он определяет стратегические направления развития страны и наделен для этого широкими полномочиями. В то же время парламент также имеет определенное влияние на формирование правительства, в частности, требуется согласие парламента на назначение Председателя правительства, он же решает вопрос о доверии правительству. Политический режим диктаторского типа означает концентрацию власти в одних руках, у группы лиц, клики или партии, монополизирующих и осуществляющих ее без всякого контроля. Диктаторские режимы при всех существующих между ними различиях едины в неприятии демократии. Не допуская или существенно ограничивая оппозицию, они отвергают выборы, основанные на принципе конкуренции различных политических сил, либо заменяют их выборами плебисцитарного характера с одним безальтернативным кандидатом, где результаты заранее известны. Для них характерно отсутствие гарантий политических свобод, разделения властей, реальных правовых начал и т. д. В современную эпоху политические режимы диктаторского типа существуют в двух формах: тоталитаризма и авторитаризма. Примером тоталитарных режимов являются бывшие гитлеровская Германия, СССР, ряд стран «третьего мира». Что касается авторитарных режимов, то диапазон их распространения весьма широк. Существуют традиционные авторитарные режимы и режимы новой олигархии. В первом случае власть сосредоточена в руках нескольких самых богатых семейств, которые

контролируют экономическую и политическую жизнь страны. Такие режимы характерны для Латинской Америки. В современном мире существуют также режимы, которые являются монархическими по форме и авторитарными по содержанию. Они основаны на принципе наследования власти. Но в отличие от европейских конституционных монархий, которые, по сути, превратились в демократические парламентские режимы, восточные монархии придерживаются принципов авторитаризма.

Литература: Гаджиев К.С. Тоталитаризм. Что это такое? М., 1993, Ч. 1, 2; Арон Р. Демократия и тоталитаризм. М., 1993; Авторитаризм и демократия в развивающихся странах. М., 1996.

© Жовтун Д.Т.

ТОВАРНЫЙ ЗНАК (Знак обслуживания) – конкретный объект промышленной собственности, а использование в хозяйственной деятельности права на него – это конкретный нематериальный актив, обозначенный в бухгалтерских нормативных актах. Т.з. является средством индивидуализации предприятия, а также производимых им товаров или оказываемых услуг. Покупатель готов заплатить более высокую цену за товар, выпускаемый под известным и зарекомендовавшим себя Т.з., чем приобрести сравнительно дешевый и, возможно, некачественный товар неизвестного производителя. Таким образом, к Т.з. потребитель обращается в первую очередь как к гарантии качества. Т.з. незаменим как средство рекламы. Отражая информацию о качестве товара и его производителе, Т.з. может размещаться на товаре, на упаковке и в рекламе и позволяет потребителю сразу отличать его от аналогичных товаров других производителей.

Следует различать понятия «товарный знак» и «бренд». Принципиальная разли-

ца между Т.з. и брендом в том, что Т.з. просто позволяет отличить один товар от другого. Бренд же создает устойчивый положительный эмоциональный отклик у потребителя и тем самым привязывает потребителя к себе.

В качестве Т.з. могут быть зарегистрированы в любом цвете или цветовом сочетании:

1) *словесные обозначения* (слова, сочетания букв, имеющие словесный характер, словосочетания и предложения, неологизмы, вновь изобретенные слова: *Play Station, Sharp, «Домик в деревне», Kodak* и др.);

2) *фирменный лозунг/слоган* (*Digitally Yours, «Управляй Мечтой», «Заплатил налоги – спи спокойно»* и др.);

3) *изобразительные обозначения* (изображения живых существ, предметов, природных и других объектов, а также фигуры любых форм, композиции линий, пятен, фигур на плоскости: – *Трилистник Adidas, капелька Nike, трехконечная звезда Mercedes* и др.);

4) *комбинированные обозначения* (комбинации элементов разного характера – изобразительных, словесных, объемных и т. д.). Это могут быть и логотипы, и этикетки выпускаемой продукции (*радио Maximus, McDonalds, этикетка сигарет Camel* и др.);

5) *объемные обозначения* (трехмерные объекты, фигуры и комбинации линий, фигур) – *оригинальная бутылка, упаковка, тапа;*

6) *другие обозначения* (звуковые, световые и т. п.) – *заставка передачи «В мире животных», позывной радиопередачи «Пионерская зорька»* и др.

Владельцем Т.з. после его регистрации может быть как физическое, так и юридическое лицо. Регистрацией Т.з. в Российской Федерации занимается единственный орган – Государственное патентное ведомство. Зарегистрированный Т.з. будет являться интеллектуальной собственностью предприятия. Им можно распоряжаться так же, как и любой другой собственностью, т. е. его можно продать,

заложить, получить под залог знака кредит. Можно предоставить право другим лицам использовать этот Т.з., естественно, оговорив конкретную сумму вознаграждения.

Т.з. является личным знаком качества, символом престижа, репутации и успеха. Это важно для любого предприятия. С течением времени его стоимость только возрастает. Общеизвестно, что стоимость таких Т.з., как *Coca-cola, Ford, Disney, Nokia, McDonalds*, составляет несколько десятков млрд долл. США.

Литература: *Васильева М., Надеин А.* Бренд: сила личности. СПб., 2002; *Моисеева Н.К., Рюмин М.Ю., Слушаенко М.В., Будник А.В.* Брендинг в управлении маркетинговой активностью. М., 2003; *Уэллс У., Бернет Дж., Морфарты С.* Реклама: принципы и практика. СПб., 1999.

© Орлова Т.М.

ТОВАРОДВИЖЕНИЕ – процесс движения товара от производителя через экспортера, импортера, оптового покупателя в розничную торговлю к конечному покупателю. Организация Т. зависит от местонахождения поставщиков и покупателей, свойств товаров, принятой схемы Т., вида используемых транспортных средств. Т. может быть организовано по различным каналам распределения, в том числе напрямую (производитель – потребитель) и через сеть посредников (торговых агентов, брокеров). Система должна строиться на следующих основных принципах: выбор кратчайших путей движения товаров из мест производства в места потребления; использование наиболее целесообразных форм движения товаров; применение удобных и экономичных видов транспорта и маршрутов его продвижения, которые исключают возможность потерь, и т. д. Осуществление этих принципов позволит организовать Т. наиболее эффективно с меньшими затратами труда.

Основными показателями, характеризующими Т., являются: коэффициент звенности (показатель числа перепродаж товара), стоимостная оценка товарооборота; показатель размера торговой ориентации; показатель денежной выручки; показатель размера денежных расходов покупателей на приобретение товаров и т. п.

Литература: *Голуб Л.А.* Социально-экономическая статистика. М., 2003; *Салин В.Н., Шпаковская Е.П.* Социально-экономическая статистика. М., 2001.

© Талаева А.И.

ТОЛЕРАНТНОСТЬ – нравственное качество, связанное с терпимостью к чужим мнениям, верованиям, привычкам, а также со снисходительностью к поступкам и поведению других людей. Т. находит выражение как на психологическом уровне конкретного человека, так и в массовом поведении людей, в общественной жизни и политической практике общества. Т. выражается в стремлении достичь взаимного понимания и согласования разнородных интересов и точек зрения без применения давления, преимущественно методами разъяснения и убеждения. В тех случаях, когда говорят о терпимом отношении к представителям либо других этносов или наций, либо субкультурных групп внутри крупного национального сообщества, то имеется в виду Т. этническая. Она проявляется прежде всего в межэтнических связях, межкультурных отношениях в различных сферах общественной жизни. Т. этническая как тип социально-этнического поведения и формы общения представителей разных этносов проявляется через общие мировоззренческие и мотивационные основания в процессах взаимодействующих между собой этносов; через достижение подлинного взаимопонимания, которое заключается не только в понимании другого этнического субъекта, но и в его

отношении к себе как к равному партнера по общению; путем создания условий и возможностей для постоянного взаимодействия представителей разных этнонациональных культур; посредством поиска возможностей для совпадения интересов взаимодействующих этнических субъектов. В XX в. в результате деятельности ЮНЕСКО понятие «толерантность» приобрело международный статус, стало ключевым словом в трактовке проблематики «культуры мира».

Литература: *Малькова В.К., Тишков В.А.* Этничность и толерантность в СМИ. М., 2002; Толерантное сознание и формирование толерантных отношений (теория и практика) / Под ред. С.К. Бондаревой. М., 2002; Толерантность и культурная традиция / Под ред. М.Ю. Мартыновой. М., 2002; Этническая толерантность в поликультурных регионах России / Под ред. Н.М. Лебедевой, А.Н. Татарко. М., 2002.

© Астафьева О.Н.

ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА – деятельность по установлению содержания правового акта для его практической реализации.

Т.п. является завершающим процессом регламентации общественных отношений и способом разрешения юридических коллизий. Способы Т.п. – это относительно обособленные совокупности приемов, которые позволяют раскрыть содержание правового предписания для их реализации: языковой (грамматический), исторический, систематический, логический, телеологический (целевой), специально-юридический, функциональный.

Т.п. может быть официальным, когда оно носит властно-обязательный характер, и неофициальным, когда оно лишено обязательной юридической силы.

Официальное Т.п. – это властно-обязательное разъяснение, которое содержится в актах специально уполномоченных на то органов (государственных, а иногда

по уполномочению государства – общественных). Официальное Т.п. выражается в форме тех актов, которые издает данный орган. Официальное Т.п. подразделяется на нормативное и казуальное (индивидуальное).

Нормативное Т.п. – это разъяснение, которое обладает общим действием: распространяется на неопределенный круг лиц и неограниченное количество случаев. Нормативное Т.п. выражается в виде конкретизирующих нормативных предписаний и применяется в случаях, когда толкуемые акты недостаточно совершенны по форме, имеют неточности, а также, когда необходимо усовершенствовать практику их применения. К нормативному Т.п. относятся: аутентичное Т.п. – разъяснение, исходящее от того же органа, который издал толкуемый акт; подзаконное делегированное легальное Т.п. – разъяснение, имеющее правотворческую природу и исходящее от компетентных правотворческих органов в отношении нормативных актов, изданных иными органами; правоприменительное нормативное Т.п. – разъяснение юридических норм, содержащееся в актах центральных юрисдикционных органов.

Нормативное Т.п. дается обычно в постановлениях пленумов Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ по определенной категории дел. Правом толкования Конституции Российской Федерации наделен Конституционный Суд РФ.

Акты-документы, содержащие конкретизирующие нормативные предписания, выражающие разъяснение юридических норм, являются интерпретационными актами.

Казуальное (индивидуальное) Т.п. – это разъяснение нормативного акта, обязательное только для данного конкретного случая. Казуальное Т.п. может быть выражено в специальных указаниях разъясняющего характера, которые содержатся в актах надзора юрисдикционных и

административных органов. Например, в постановлениях судов второй и надзорной инстанций нередко прямо разъясняется смысл применяемых нормативных актов.

Неофициальное Т.п. – толкование, не имеющее формального, юридически обязательного значения, лишенное властной юридической силы. Это толкование, даваемое государственными и общественными деятелями, юристами, должностными лицами. Особой разновидностью неофициального Т.п. является доктринальное Т.п., даваемое научными работниками и квалифицированными практиками непосредственно в результате анализа права, в связи с обоснованием и применением теоретических доктрин.

Литература: *Черданцев А.Ф.* Толкование советского права. М., 1979; *Алексеев С.С.* Общая теория права. М., 1982; *Васьковский Е.В.* Руководство к толкованию и применению законов. М., 1997; *Черданцев А.Ф.* Толкование права и договора. М., 2003; *Слесарев А.В.* Судебно-арбитражное толкование норм гражданского права. М., 2005.

© Барциц И.Н.

ТОРГОВАЯ МАРКА – оригинально оформленный и обеспеченный правовой защитой отличительный знак, который предприятие-изготовитель и торговое предприятие вправе помещать на реализуемых изделиях. Цель Т.м. – сделать все товары, производимые конкретным предприятием или фирмой, узнаваемыми для потребителя и утвердить их на рынке. Все современные Т.м. основываются на разных принципах. Символьный принцип означает, что в Т.м. используется только эмблема либо с помощью символов дается представление об особенностях товара и основных производственных направлениях предприятия. При аббревиатурном подходе в Т.м. дается сокращенное название предприятия или фирмы-изготовителя. Иногда

используется текстовое решение. Таким способом показывают суть деятельности предприятия, его название и (или) имя владельца. Может быть применен и комбинированный метод в виде различных сочетаний первых трех подходов. Считается, что изначально Т.м. возникли как подражание дворянским гербам. У промышленников, как правило, гербов не было. Поэтому они стали помещать свои фамилии на геральдические щиты простых форм. Постепенно геральдическая символика стала превращаться в торговую, а многие геральдические символы приобрели современную трактовку.

Термин «торговая марка» имеет свои модификации. Нередко его заменяют понятием «производственная марка», «фабричная марка», «фирменное наименование» и др. Помимо постоянной Т.м. существуют и временные. Такова «агрессивная» Т.м., которая используется, когда хотят привлечь внимание к новому товару. Применяется марка нерекламируемая. Ею обозначают дешевые товары невысокого качества, когда затраты на рекламу себя не оправдывают. Т.м. следует отличать от товарного знака (см. *Товарный знак*). Общее между ними то, что оба обозначаются на самом товаре (на этикетке, упаковке и т. п.), различие – в том, что Т.м. помечаются все товары, производимые данным предприятием или фирмой, и вместе с тем каждый его отдельный товар может иметь собственный товарный знак, выделяющий его среди других продуктов предприятия.

Хозяином Т.м. могут быть само предприятие-изготовитель, посредник, другие хозяйствующие субъекты. При этом, если предприятие выбирает иного хозяина, оно вступает с владельцами или пользователями марки в специфические отношения, которые называют франчайзингом. Он предполагает передачу прав на использование Т.м. (товарного знака) одним предприятием (франчайзером) другому (франчайзи) на определенных условиях.

Литература: *Котлер Ф.* Маркетинг в третьем тысячелетии. М., 2000; *Маркетинг /* Под ред. Э.А. Уткина. М., 1999; *Федеральный закон «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»* от 18. 12. 2006 г. № 231-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 52. (ч. 1). Ст. 5497; *Федеральный закон «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров».* От 23. 09. 1992. № 3520-1 (в ред. от 11. 12. 2002 г. с изм. от 24. 12. 2002 г. // *Российская газета.* 1992. № 238.

© Бударина А.В.

ТРАДИЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИЕ – накопление, сохранение и трансляция наиболее значимого социального и культурного опыта как совокупности проверенных временем стандартов и норм социального поведения и действия субъектов политики. В качестве Т.п. выступают определенные общественные установления, нормы поведения, политические ценности, идеи, обычаи, символы и т. д. Т.п. – это устойчивые элементы преемственности политической практики, политических отношений, складывающиеся исторически, передающиеся из поколения в поколение субъектам политики. Традиции содержат в себе диалектическое противоречие – преклонение перед Т.п. порождает политический консерватизм, но пренебрежительное отношение к ним приводит к нарушению преемственности в культурном и политическом развитии общества, к потере его ценностных достижений, к разрыву связей между поколениями, политической дестабилизации. Что касается политико-культурных ценностей и традиций в истории России (сильной государственности, принципов социальной справедливости, соборности, взаимопомощи, высокой духовности, гуманизма, дружбы народов и др.), то они способствуют поддержанию политической стабильности и в целом прогрессу российского общества.

Литература: Маркс К. Восемнадцатое брюмера Луи Бонапарта // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 8; Шейнис В.Л. Эволюция восточных обществ: синтез традиционного и современного. М., 1983.

© Жовтун Д.Т.

ТРАНСАКЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

– взаимодействие организационных форм (государственных, корпоративных, частных и др.), в котором фирмы и конкретные личности вступают между собой в конкуренцию. Процветание лучших и отмирание худших организационных форм определяются в конечном счете их способностью обеспечивать экономии транзакционных издержек. При этом для каждого типа организационных форм отыскивается своя «ниша», в пределах которой он оказывается эффективней остальных, в первую очередь благодаря информационному обеспечению экономических процессов. В процессе обмена или Т.о. права собственности будут передаваться, расщепляться, комбинироваться таким образом, чтобы это обеспечивало максимальный экономический выигрыш, масштабы которого будут определяться использованием этих прав владельцем. Основными путями экономии транзакционных издержек являются: демократизация всех сторон социально-экономических отношений, создание благоприятных для производителя правовых условий, реформа налоговой системы, развитие регионов и государства в целом.

Грамотная политика государства, учитывающая глобальные экономические преобразования, информационное обеспечение продвижения товара на рынке (реклама), предотвращения развития «теневого» бизнеса, формирование внутренней и внешней культуры организации выводят отношения по поводу передачи прав собственности на новый, общемировой уровень. Это позволит в значительной степени снизить величину трансак-

ционных издержек, что в конечном счете выгодно всем участникам экономических процессов.

Теоретическая и особенно практическая значимость транзакционных издержек по мере усложнения бизнеса приобретает все большее признание повсеместно. В современном бизнесе подобные издержки не только общепризнанны, но они и обязательный элемент бизнеса в его развитых формах. Так, сегодня никого не удивит, что затраты на рекламу в целом ряде транснациональных компаний превышают объемы прибыли. Во-первых, конкуренция – нормальное состояние, а во-вторых, обеспечение расширенного воспроизводства в современных условиях невозможно без этих самых транзакционных издержек, являющихся оплачиваемой частью Т.о.

Для экономических субъектов, совершающих свои рыночные акции в привычной, давно освоенной среде, отношение к транзакционным издержкам существенно отличается от тех, которые не имеют соответствующего рыночного воспитания, рыночных принципов, культуры человеческих отношений и просто необходимого уровня законопослушания. Нам представляется, что именно советский, российский менталитет, который воспринимал прибыль, рынок, личную выгоду как понятия негативные, меньше других готов к нормальным рыночным отношениям. Именно это стало основой нелегитимного развития современных форм бизнеса как в частном, так и в государственном секторах. При рассмотрении издержек возникает общая проблема Т.о., которые, как показывают количественные измерения их цены (издержек), имеют динамику систематического возрастания и во времени, и в пространстве. В целом роль Т.о. постоянно усложняется и возрастает.

Для России более приемлем путь существенного повышения эффективности Т.о. на всех уровнях: от личных контактов предпринимателей до много-

аспектных дипломатических усилий на уровне коммерческих прорывов по разным типам, сферам, регионам бизнеса. Транзакционные изыскания высокоэффективных отношений будут способствовать Российскому государству и его компаниям занять место в одном ряду с самыми влиятельными экономическими субъектами глобального рынка.

Современная ситуация, когда рыночная деятельность в Российской Федерации и всех ее регионах уже доминирует, выдвигает Т.о. в число наипервейших задач решения назревших трудностей по легальному и быстрому повышению эффективности не только с точки зрения экономических собственников, бюрократии, фирм, но в первую очередь и с позиции государства.

Литература: Коуз Р. Фирма, рынок и право. М., 1993; Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. М., 1997; Олейник А. Институциональная экономика. Теорема Коуза и транзакционные издержки // Вопросы экономики. 1999. № 5; Шаститко А.Е. Неинституциональная экономическая теория. М., 1999.

© Биджиева М.Х.

© Чалов В.И.

ТРАНСНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ЖИЗНИ – процесс

углубления взаимозависимости межрегионального и межгосударственного хозяйственного развития, который отражает тенденцию глобализации. Одновременно с Т.х.ж. происходит и формирование транснационального политического пространства. В результате этих двух процессов транснациональные корпорации (ТНК) и транснациональные банки (ТНБ) превращаются в самостоятельных участников международных отношений. Содействуя Т.х.ж., ТНК и ТНБ содействуют не только глобализации финансово-хозяйственных процессов и

развитию целостного мирового производства, но и формированию новой системы глобального управления.

Позитивное влияние Т.х.ж. на мировые процессы связано с тем, что она обеспечивает возможность перелива капитала из стран с его относительным избытком в страны с его дефицитом, где в избытке имеются другие факторы производства (труд, земля, полезные ископаемые), которые не могут быть рационально использованы в воспроизводственных процессах из-за нехватки капитала. Тогда Т.х.ж. ведет к выравниванию экономических условий в различных странах. Однако Т.х.ж. оказывает и отрицательное влияние на внутренние экономические процессы, ведя в частности, к сокращению традиционных производств. Неслучайно антиглобализм активно использует лозунги защиты национальных производителей.

Т.х.ж. оказывает также влияние на процессы в сфере культуры, формируя новый тип транскультуры, возникающей в поле взаимодействия различных составляющих национальных культур и отдельных своих областей. С учетом активизации корпоративной культуры, становящейся базой для новой корпоративной идентичности, именно транскультура начинает выступать в роли культурной среды, адекватной глобализации.

Литература: Бабиков А.В. Транснациональные корпорации в мировой политике. М., 2005; Хасбулатов Р.И. Мировая экономика. М., 2001. Т. 1.

© Терновая Л.О.

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНАЯ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ГРУППА (ТФПГ) – высшая форма интеграции

финансово-промышленных групп (ФПГ) стран СНГ. ФПГ – это совокупность юридических лиц, действующих как основное и дочерние общества, либо полностью или частично объединивших свои

материальные и нематериальные активы (система участия) на основе договора о создании ФПГ в целях технологической и экономической интеграции для реализации инвестиционных и иных проектов и программ, направленных на повышение конкурентоспособности и расширение рынков сбыта товаров и услуг, повышение эффективности производства, создание новых рабочих мест. Среди участников ФПГ обязательно наличие организаций, действующих в сфере производства товаров и услуг, а также банков или иных кредитных организаций. Концепция создания ФПГ заключается в объединении предприятий одной технологической цепочки, смежных и связанных производств, снабженческих и торгово-сбытовых предприятий и, что особенно важно, организаций, способных обеспечить финансирование, привлечь сторонних инвесторов.

Одной из приоритетных задач ФПГ является координация деятельности входящих в нее предприятий, проведение единой ценовой политики, перераспределение финансовых и управленческих ресурсов, разработка инвестиционных программ, рассчитанных на улучшение состояния группы в целом, а не только отдельных предприятий. Важным является выделение в российском законодательстве понятий «транснациональная финансово-промышленная группа» и «межгосударственная финансово-промышленная группа».

ФПГ, среди участников которых имеются юридические лица, находящиеся под юрисдикцией государств-участников Содружества Независимых Государств, имеющие обособленные подразделения на территории указанных государств либо осуществляющие на их территории капитальные вложения, регистрируются как ТФПГ. Роль ТФПГ велика в интеграции экономик государств-участников СНГ. Они должны способствовать восстановлению и развитию в рамках новых хозяйственных структур исторически

сложившейся кооперации промышленного производства. В случае создания ТФПГ на основе межправительственного соглашения ей присваивается статус межгосударственной (международной) финансово-промышленной группы (МФПГ). Практика показывает, что формирование ТФПГ и МФПГ должно проходить два этапа. На первом создается российская ФПГ, на втором прорабатываются вопросы ее расширения за счет включения предприятий и финансово-кредитных структур других государств.

Литература: Безопасность Евразии: Энциклопедический справочник. М., 2003; Канто А.С. Энциклопедия мира. М., 2002.

© Михайлов В.А.

**Т Р А Н С Н А Ц И О Н А Л Ь Н Ы Е
К О Р П О Р А Ц И И (ТНК)** – глобальные, многофункциональные или всемирные фирмы, корпорации, компании, осуществляющие основную часть своих операций чаще всего за пределами страны, в которой они зарегистрированы. В большинстве случаев ТНК функционируют в нескольких странах, где имеют сеть отделений, филиалов и дочерних предприятий.

Всего в мире, по оценке специалистов ЮНКТАД, имеется свыше 40 тыс. ТНК, среди которых ведущая роль принадлежит 100 корпорациям. Их зарубежные активы к концу 90-х гг. составляли 1,4 трлн долл., т.е. 2/3 от общего накопленного в мире объема прямых иностранных инвестиций. На США приходится 1/3 из 100 крупнейших ТНК. Инвестиционная деятельность ТНК за рубежом связана прежде всего с созданием новых торговых возможностей и ростом спроса.

Крупнейшие в мире ТНК действуют и в российском экономическом пространстве. В России это новый отряд могущественных хозяйствующих субъектов.

Литература: Грязнов Э.А. КТНК в России: Позиции крупнейших в мире транснациональных корпораций в российской экономике. М., 2000; Международная торговля: Терминологический словарь. М., 1997; Международные экономические отношения / Под ред. Н.Н. Ливенцева. М., 2001; Международные экономические отношения. / Под ред. В.Е. Рыбалкина. 2-е изд. М., 1998.

© Грязнов Э.А.

ТРАНСФЕРТЫ – экономические операции, в результате которых одни институциональные единицы передают другим институциональным единицам товары, услуги, активы или права собственности на безвозмездной основе.

Т. подразделяются на текущие и капитальные. Они могут производиться как в денежной, так и в натуральной форме.

Текущие Т. осуществляются более или менее регулярно и связаны с уменьшением или увеличением текущих доходов институциональных единиц. К текущим Т. относятся: текущие налоги на доходы и имущество; страховые платежи и возмещения; отчисления на социальное страхование и социальные пособия; добровольные взносы, подарки и гуманитарная помощь, не имеющие капитального характера; пени, штрафы и др.

Капитальные Т. связаны с передачей капитала или сбережений от одной институциональной единицы к другой для финансирования накопления или расходов длительного характера. Они представляют собой безвозмездную передачу права собственности на активы (кроме наличных денег и материальных оборотных средств) или средств для их приобретения от одной институциональной единицы к другой. Капитальные Т. обычно являются единовременными и значительными по величине операциями, связанными с приобретением или выбытием активов у участников операции. К капитальным Т. относятся налоги на капитал, инвестиционные субсидии, списание дол-

гов, продажа основных фондов по ценам ниже рыночных или их безвозмездная передача и др.

Литература: Система национальных счетов. Издание ООН, 1993; Система национальных счетов – инструмент макроэкономического анализа / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 1996.

© Подмогильная В.А.

ТРАСТОВЫЕ ОПЕРАЦИИ БАНКОВ (Траст) (англ. *trust* – операции по доверенности) – операции по управлению имуществом клиентов и выполнение услуг в их интересах и по поручению на правах доверителя собственника, доверительное управление имуществом.

В развитых странах трастовые операции настолько развиты, что приносят крупным коммерческим банкам до 1/4 – 1/3 всех доходов, а у многих из них слово «траст» входит в название банка (и тем более финансовой трастовой компании): американские «Бэнкерз траст компани», «Морган гэрэнти траст компани» и др.

В Т.о.б. действуют три основных субъекта: *доверитель* – юридическое или физическое лицо, доверяющее имущество в управление, – создатель траста; *доверенное лицо* – юридическое лицо, как правило, банк или специальная трастовая компания, которой доверяется управление имуществом; *бенефициар, или выгодоприобретатель*, – лицо, в пользу которого создан Т. и начисляются доходы от него. Им может быть доверитель или третье лицо (наследники). Доверительные услуги оказываются как частным лицам, так и юридическим. Для частных лиц имеются три основные категории трастовых услуг: распоряжение имуществом после смерти владельца; управление имуществом на доверительной основе и поручительство; агентские функции.

Управление по доверенности (в форме траста) может иметь различную правовую основу: завещание, специальное соглаше-

ние, распоряжение суда и др. Поэтому имеются различные виды Т., находящихся в управлении банков: завещательный траст, прижизненный Т., страховой Т., медицинский Т., корпоративный Т., Т. в пользу наемных служащих, институциональный Т., коммунальный Т., благотворительный Т.

Важной сферой трастовых услуг является выполнение агентских функций для частных лиц, деловых предприятий, учреждений и правительственных органов. Основные субъекты агентских отношений: принципал – лицо, предоставляющее полномочия, и агент – лицо, выполняющее поручение принципала. А отношения между ними называются агентскими функциями.

Агентские функции, выполняемые для частных лиц, заключаются в хранении ценностей в сейфе, хранении имущества с активными функциями, управлении имуществом. Банки и специальные трастовые компании выполняют агентские функции для деловых фирм, выступая в роли агента по трансферту, регистратора акций, депозитария, агента по выплате дивидендов.

Трастовые операции позволяют создателю Т. наиболее эффективно использовать свою собственность и получать соответствующий доход; получать массу услуг, осуществляемых квалифицированными специалистами; превращать праздно лежащее имущество в денежной или товарной форме в функционирующий капитал и повышать эффективность работы экономики. Трастовые операции используются коммерческими банками для получения дополнительного дохода, для получения контроля над крупными предприятиями и денежными средствами, налаживания связей с крупной клиентурой, преодоления ограничений, установленных для коммерческих банков в области инвестиционной деятельности.

В Российской Федерации трастовые операции пока осуществляются отдельными банками.

Литература: *Генкин А.С.* Эффективный траст: опыт Западной Европы и российская практика. М., 1999; *Голубович А.Д.* Траст. Доверительные услуги банков и финансовых компаний клиентам. М., 1994; *Финансы, налоги и кредит: Учебник / Под ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова.* М., 2001.

© Куликов А.Г.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ – совокупность реальных процессов перемещения, переселения трудоспособного населения, вызванные причинами экономического характера.

Уровень Т.м. населения в рыночной экономике определяется следующими факторами:

динамикой и характером развития экономики. В период подъема создаются новые рабочие места, расширяется потенциальное пространство для передвижения работников, что увеличивает Т.м. При экономическом спаде рабочие места сокращаются, растет безработица, т.е. снижаются возможности поиска нового и увеличивается риск потери существующего места работы, что сдерживает Т.м.;

научно-техническим прогрессом. Непрерывный рост технического и технологического уровня производства, изменение требований к качеству труда заставляют работников быстро приспосабливаться к смене трудовых функций, осваивать новые профессии, повышать квалификацию;

изменением структуры экономики. Появление и рост производства одних секторов и отраслей экономики, спад производства в других вызывают изменения в отраслевой структуре спроса на рабочую силу, способствуют ее межотраслевому движению;

уровнем инвестиций. Рост инвестиций приводит к увеличению объемов производства, повышению спроса на рабочую силу, созданию новых рабочих мест и, следовательно, расширяет экономическое пространство передвижения работников;

изменением инфляции. Высокая инфляция вызывает сокращение реальных доходов, заставляет искать дополнительные доходы в сфере вторичной занятости, что зачастую сопровождается освоением новых профессий и сфер и приложением рабочей силы;

ростом потребностей. Постоянное возвышение материальных, духовных и социальных потребностей вызывает стремление к повышению квалификации, освоению новых профессий, переходу на более престижные и высокооплачиваемые рабочие места;

нарушением условий воспроизводства рабочей силы. Снижение заработной платы ниже прожиточного уровня; различия в условиях проживания и реальных доходах, в возможностях получения образования и специальной подготовки, неравномерность размещения населения по территории страны инициируют движение населения в поисках лучшего места работы и условий жизни.

Движение работников между предприятиями, отраслями, регионами, когда работники увольняются с одного места работы и нанимаются на другое, т.е. выходят на внешний рынок труда, характеризуется как *внешняя* Т.м. *Внутренняя*, или *внутрифирменная*, Т.м. проявляется на внутреннем рынке труда – это движение персонала внутри предприятия между рабочими местами разной квалификации, должностью статуса, структурных подразделений, режимов занятости.

Все эти виды и формы Т.м. взаимосвязаны. Границы между ними подвижны, а иногда и условны. Это особенно характерно для переходной экономики.

В Российской Федерации многообразие видов Т.м. проявляется в таких перемещениях, как движение работников между предприятиями разных форм собственности, между сферой наемного труда, предпринимательской деятельностью, между легальной и нелегальной занятостью. Кроме того, расширяется сфера деятельности, предшествующая

собственно Т.м., возникают новые, промежуточные формы между Т.м. и закрепленностью рабочей силы (например, совмещение формальной занятости работника, отправленного в вынужденный отпуск без сохранения заработной платы, с его работой в неформальном секторе экономики или так называемая занятость безработных).

Одним из основных показателей Т.м. является *оборот рабочей силы*, который представляет собой сумму случаев найма и выбытия работников за определенный период (квартал или год). Оборот рабочей силы отражает перемещения работников на рабочие места независимо от того, какие это рабочие места – вновь созданные, существующие в течение всего рассматриваемого периода или подвергшиеся ликвидации.

Разность между наймом и выбытием представляет собой чистое изменение занятости, которое может быть как положительным, так и отрицательным. Наем и выбытие связаны с перемещением работников между тремя основными состояниями на рынке труда – экономической неактивностью, безработицей и занятостью. Интенсивность движения рабочей силы измеряется коэффициентом выбытия. Коэффициент найма рабочей силы рассчитывается по формуле:

$$K_n = \frac{Ч_n}{Ч_{с.з.}}$$

где K_n – число случаев найма работников в течение года; $Ч_{с.з.}$ – среднегодовая численность занятых.

Коэффициент выбытия рабочей силы определяется по формуле:

$$K_v = \frac{Ч_v}{Ч_{с.з.}}$$

где $Ч_v$ – численность работников, выбывших в течение года.

Коэффициент оборота рабочей силы определяется соответственно по формуле:

$$K_{об.р.с.} = \frac{(Ч_n + Ч_v)}{Ч_{с.з.}}$$

Для современной экономики России этот показатель составляет 60% всех занятых, что превосходит соответствующие данные многих стран Восточной

и Центральной Европы и сопоставимо с уровнем оборота рабочей силы в странах ОЭСР. К тому же официальные данные охватывают лишь крупные и средние предприятия и не регистрируют вторичную и неформальную занятость. Следовательно, оборот рабочей силы на самом деле еще выше, и это свидетельствует о достаточно высокой мобильности рабочей силы в российской экономике.

Но сам по себе показатель оборота рабочей силы еще не является реальным отражением прогрессивных изменений на рынке труда (см. *Рынок труда*). Оборот рабочих мест в российской экономике еще малоэффективен. Это связано с тем, что в силу явно недостаточного создания новых рабочих мест интенсивное движение работников между существующими рабочими местами проходит во многом неэффективно и не способствует улучшению структуры занятости. Кроме того, высокую количественную мобильность нельзя абсолютизировать. Российский рынок труда состоит из множества сегментов (по регионам, профессиям, уровню квалификации, стажу работы и т. д.), движение между которыми крайне затруднено, и менее мобильные работники привязываются к худшим рабочим местам.

Т.м., выполняя функции распределения, перераспределения и обновления рабочей силы, выступает связующим звеном между ее формированием и использованием. В широком смысле она является и предпосылкой экономических преобразований, и значимым фактором изменения социально-экономических отношений и жизни общества в целом.

Литература: Плакся В.И. Безработица: теории и современная российская практика (социально-экономический аспект). М., 2004; Экономика труда (социально-трудовые отношения) / Под ред. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одегова. М., 2004.

© Плакся В.И.

ТРУДОВАЯ МОБИЛЬНОСТЬ – способность (степень готовности) работников приспособливаться к меняющимся условиям производства, к смене трудовых функций, мест приложения труда, готовность к повышению квалификации, менять один вид профессиональной деятельности на другой.

Выделяют следующие виды трудовой мобильности работников:

секторальная мобильность – включает движение работников между предприятиями государственного и негосударственного секторов экономики;

отраслевая мобильность – потенциальная возможность и сами перемещения работников между предприятиями одной или разных отраслей;

профессионально-квалификационная мобильность связана с изменением профессии, должности, квалификации работника как на данном предприятии, так и при переходе на другое место работы;

территориальная мобильность характеризуется перемещением работников на новое место жительства.

В зависимости от направления Т.м. может быть *горизонтальной*, когда при перемещении работника его статус не меняется (например, при переходе на новое место работы без смены профессии и дохода) и *вертикальной* (с изменением статуса). Вертикальная Т.м. может сопровождаться повышением статуса работника, который может выражаться в увеличении доходов, повышении квалификации, получении престижной профессии, должностном росте. В этом случае говорят о *восходящей* Т.м. Смена работы, сопровождающаяся снижением статуса работника, свидетельствует о *нисходящей* Т.м.

Движение работников между предприятиями, отраслями, регионами, когда работники увольняются с одного места работы и нанимаются на другое, т.е. выходят на внешний рынок труда, характеризуется как *внешняя* Т.м. *Внутренняя*, или *внутрифирменная*, Т.м. проявляется на внутреннем рынке труда – это движение

персонала внутри предприятия между рабочими местами, требующими разной квалификации, должностями, статусами, структурными подразделениями, режимами занятости.

Все виды и формы Т.м. взаимосвязаны.

Литература: Курс экономической теории: общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономики. 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. А.В. Сидоровича. М., 2001; *Плакся В.И.* Безработица: теории и современная российская практика (социально-экономический аспект). М., 2004.

© Плакся В.И.

ТРУДОВАЯ ИММИГРАЦИЯ.

Иммиграция – вселение в другую страну с целью постоянного или длительного проживания. Интернационализация экономик и неравномерность развития стран обусловили важное социально-экономическое значение Т.и. По оценкам ООН и МОТ, на рубеже XX и XXI в. в мире насчитывалось от 120 до 200 млн трудовых мигрантов по сравнению с 75 млн в 1965 г. В трудовой обмен вовлечены практически все страны, многие из них активизировали свои позиции, расширили географию направления рабочей силы.

Главной движущей силой Т.и. выступает разница в уровне жизни населения и экономических возможностях разных стран. Так, разрыв в оплате труда между самыми богатыми и самыми бедными составляет почти 130 раз, а между Россией и индустриально развитыми странами – 30–50 раз. Велика дифференциация и на пространстве бывшего СССР.

Т.и. происходит в основном в более развитые страны, хотя имеет место как между индустриально развитыми странами, так и между развивающимися. Массовая Т.и. в эпоху глобализации упрощается, освобождаясь от официальных

барьеров, сдерживающих перемещения людей, она не рассматривается в качестве угрозы устойчивому развитию или серьезной социальной проблемы.

Устойчивая Т.и. в конце XX в. привела к структурным сдвигам в экономике развитых стран, способствовала сегментации рынка труда, выделению видов работ, как правило, не требующих высокой квалификации, с тяжелыми условиями труда и низкой оплатой, которыми занимаются преимущественно иммигранты.

В большинстве принимающих стран доля иностранных работников неуклонно росла с начала 80-х гг. и составила к началу XXI в., например, в Швейцарии 18%, в Австрии – 10%, в Германии – 9%, в Люксембурге – 57%. В России этот показатель пока низок и составляет менее 0,5%, однако реальная численность иммигрантов во многих регионах гораздо выше, сосредоточены они в основном в неформальной и «теневой» экономике и не учитываются официальной статистикой.

В структуре Т.и. выделяется растущая группа трудовых иммигрантов-женщин, занятых в сфере сервиса и домашних услуг, что дало основание ряду зарубежных ученых признать начавшуюся с 90-х гг. XX в. феминизацию характерной чертой новейшего этапа развития международной Т.и. (по некоторым оценкам, численность женщин среди трудовых иммигрантов достигает 48%). Осуждение и противодействие Т.и. со стороны международных организаций и большинства государств мира вызывает динамичное развитие транснационального бизнеса по переправке женщин с целью сексуальной эксплуатации.

Т.и. в современном мире развивается противоречиво – чем жестче барьеры, тем больше иммигрантов оказывается в положении нелегалов, работа для которых в принимающей стране есть, но отсутствуют гарантии достойного труда и соблюдения элементарных прав человека.

Нелегальная миграция все больше становится имманентной чертой сов-

ременного миграционного режима. Официальная оценка количества нелегальных иммигрантов в России колеблется от 3,5 до 5 млн человек в основном из стран СНГ и Юго-Восточной Азии.

Россия с конца 80-х гг. XX в. превратилась в активного участника мировых иммиграционных процессов, крупнейший принимающий центр (занимает второе место в мире после США по числу иммигрантов, находящихся в ее пределах, – более 13 млн чел.). Демографические и геополитические факторы, «прозрачность» границ со странами СНГ укрепляют статус России как принимающей страны. Новый импульс работе в этом направлении был придан на заседании Совета безопасности Российской Федерации в марте 2005 г., на котором отмечалась необходимость возмещения потерь от демографического кризиса и его последствий корректировки приоритетов государственной миграционной политики формирования дополнительных условий для привлечения в Россию людей, способных внести позитивный вклад в социально-экономическое развитие страны

Литература: Население и глобализация. 2-е изд. / Под ред. Н.М. Римашевской. М., 2004; Принудительный труд в современной России: Нерегулируемая миграция и торговля людьми. М., 2004; Время жить в России: Из выступления В.В. Путина на Совете безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2005. 16 марта; Конвенция ООН «О защите прав мигрантов», вступила в силу 1 июля 2003 г.

© Назаров А.Д.

© Назарова Е.А.

ТРУДОВАЯ ЭМИГРАЦИЯ – переселение в другую страну на постоянное или длительное проживание, как правило, с переменной гражданства. Лицо, выезжающее из страны с целью постоянного (или на длительный срок) проживания в дру-

гом государстве, определяется понятием «эмигрант».

Причинами Т.э. выступают неравенство доходов и возможностей в разных странах, дисбаланс населения, недостаток рабочей силы в определенных отраслях индустриально развитых стран. Мировыми центрами притяжения Т.э. являются США, Канада, Австралия, страны Западной Европы, нефтедобывающие страны Ближнего Востока, ряд государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

Т.э. регулируется Конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990), Европейской конвенцией о правовом статусе трудящихся-мигрантов (1979), отдельными документами МОТ, национальным законодательством стран въезда и выезда.

Зачастую последствия Т.э. рассматриваются как обратные противоположные последствиям трудовой иммиграции. Страна исхода теряет производственные ресурсы и лишается того экономического продукта, который мог быть произведен эмигрантами. Та часть населения, которая конкурировала на рынке труда с эмигрантами, выигрывает от их отъезда, но совокупный доход оставшегося населения сокращается.

Из-за Т.э. может уменьшиться также объем капитала в стране, особенно в результате убыли человеческого капитала. Так, получившая широкое распространение во многих странах мира «утечка умов» в развитые страны Запада имеет серьезные последствия для стран исхода, в основном развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и их финансовые потери за последние десятилетия, по оценкам экспертов ООН, составили не менее 60 млрд долл.

Для стран-экспортеров рабочей силы актуализируется необходимость защиты прав и интересов трудящихся-эмигрантов в принимающих странах и гарантии возможности их возвращения, а также обеспечение стабильности поступления в

страну и эффективного использования валютных переводов. В 90-е гг. XX в., по оценкам Всемирного банка, объем переводов эмигрантов достигал 70 млрд долл., уступая лишь доходам от торговли нефтью, а в ряде стран (Югославия, Португалия, Египет, Канада, Испания, Индия, Пакистан, Турция и т.д.) этот поток превышал 2–3 млрд долл.

По возвращении эмигранты привозят с собой материальные ценности и сбережения еще примерно на такую же сумму. В большинстве стран всячески поощряется ввоз ими изделий производственного назначения, вплоть до станков и оборудования, с целью налаживания небольших предприятий у себя на родине. Зарубежная практика свидетельствует о возможности управлять не только процессом эмиграции, но и реэмиграции, возвращения эмигрантов и их включения в экономику уже в новом качестве, с новым опытом и знаниями, полученными государством-экспортером без существенных затрат. В числе прочих доходов, которые увеличивают совокупный ВВП отдающих стран, – налог на фирмы по трудоустройству за рубежом, сокращение расходов на обучение, здравоохранение и социальные нужды.

В дореволюционной России Т.э. носила в основном сезонный характер. Краткосрочные, экономически привлекательные поездки на сельхозработы в Германию, США, Данию совершали ежегодно 9–10 млн чел., что обеспечивало поступление из-за рубежа до 100 млн руб. В последующий период Россия (СССР) на долгие десятилетия покинула международный рынок труда (за исключением плановых, строго регламентированных выездов специалистов на сооружение электростанций и крупных производств, объектов нефтедобычи в страны Ближнего Востока, Индию, Вьетнам и некоторые другие). В 90-е гг. XX – начале XXI в. не получили практического подтверждения прогнозы о массовой Т.э. россиян за рубеж.

Литература: *Рязанцев С.* Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. Ставрополь, 2001; *Зинченко Н.Н.* Миграция населения: теория и практика международно-правового регулирования. М., 2003.

© Назаров А.Д.

© Назарова Е.А.

ТРУДОВОЙ КОЛЛЕКТИВ – объединение людей, занятых решением конкретной общественно значимой задачи. Ему принадлежит одно из первых мест по длительности и мере воздействия на личность, так как вся сознательная жизнь человека в основном связана с трудовым коллективом. В нем человек начинает свою трудовую деятельность и завершает ее выходом на пенсию.

В соответствии с видами деятельности коллективы могут быть производственные, учебные, медицинские, военные, творческие, спортивные и другие; по срокам деятельности – как постоянно действующие, так и временные; по численному составу – крупные, средней численности и малочисленные; по демографическому и возрастному составу – преимущественно мужские, преимущественно женские и смешанные; мононациональные и многонациональные, молодежные, среднего и старшего возраста.

Важнейшую роль в жизни общества выполняют производственные коллективы. Понятия «трудовой коллектив» и «производственный коллектив» не идентичны. Первое шире второго, так как производственные коллективы функционируют только в сфере материального производства, а Т.к. существуют и в непромышленной сфере.

Употребление термина «трудовой коллектив» как тождественного термину «производственный коллектив» правомерно, так как он в свое содержание включает более узкое понятие. По формам собственности на средства произ-

водства и выпускаемую продукцию производственные коллективы могут быть государственными, муниципальными, акционерными, смешанными и частными. Главнейшей функцией производственного коллектива выступает предметная деятельность, осуществление той задачи, ради которой он возник и существует. Данная функция предопределяет организационную структуру коллектива, которая может быть как одноступенчатой, так и многоступенчатой – бригада, участок, цех, завод, производство, объединение.

В качестве первичного уровня коллектива выступает контактная, малая группа людей, в которой осуществляются отношения между индивидами. Коллектив является обладателем как официальной, так и социально-психологической (неформальной) структурой, складывающейся на основе личных симпатий и антипатий, которые играют важную роль в отношении людей к труду и успешном функционировании коллектива.

При рыночной экономике на основе спроса и предложения, развития технического прогресса или кризисных явлений функционирование коллектива может претерпевать существенные изменения как по основному профилю производства товаров, так и по изменению состава и численности работников. Претерпевают изменения и вторичные функции: воспитания, трудового соревнования, социальной защиты.

На современном этапе социально-экономического развития в Российской Федерации синонимом понятию «трудо-вой коллектив» является термин «организация». Исходя из общепризнанных принципов и норм международного трудового права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации в Трудовом кодексе Российской Федерации закрепляется право работников на участие в управлении организацией и на забастовку как способ разрешения коллективного трудового спора.

Литература: Конституция Российской Федерации. М., 2001; Трудовой кодекс Российской Федерации. М., 2001; Социальная политика. М., 2002.

© Зотиков А.А.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ – часть населения страны, обладающая физическим развитием, интеллектуальными (умственными) способностями и знаниями, необходимыми для трудовой деятельности. Т.р. включают в себя как тех людей, которые заняты в экономике, так и тех, которые не заняты, но могут трудиться. Иначе говоря, Т.р. – это реальные и потенциальные работники.

Преобладающую часть Т.р. составляет население в трудоспособном возрасте. В Российской Федерации в соответствии с законодательством к нему относятся мужчины 16–59 лет и женщины 16–54 лет (за исключением неработающих инвалидов I и II групп и пенсионеров, получающих пенсии по возрасту на льготных условиях); население старше и моложе трудоспособного возраста, занятое в общественном производстве. Т.р. по своему содержанию шире понятия «экономически активное население», т.е., кроме занятых и безработных, они включают в себя учащихся, а также домохозяйек и всех остальных граждан страны в трудоспособном возрасте, которые, не являясь безработными, по каким-либо причинам не заняты в хозяйстве страны.

Динамика численности и состава Т.р. по полу и возрасту определяется процессами естественного и миграционного движения населения и в зависимости от интенсивности этих процессов может значительно колебаться. Виды распределения Т.р. многообразны. Прежде всего, это распределение Т.р. по видам занятости, т.е. на работающую в народном хозяйстве часть (или занятую) и неработающую.

В свою очередь неработающая часть подразделяется на учащихся, лиц, занятых

ведением домашнего хозяйства, на службе в вооруженных силах, безработных, а также нигде не работающих, не обучающихся и не ищущих работу. Работающее (занятое) население может рассматриваться в нескольких разрезах: по отдельным отраслям, профессиональным группам, режимам труда (полногодовая занятость, неполный рабочий день или неделя и т.п.) в социально-экономическом плане. Одним из видов распределения Т.р. является распределение по территории страны. Территории России дифференцируются в зависимости от социально-экономического и демографического развития. Эти различия выражаются в своеобразии формирования и использования Т.р. регионов. Учет этого своеобразия является важным условием осуществления эффективной политики государства в сфере трудовых отношений на региональном уровне.

Источники формирования Т.р. и их распределение по основным сферам занятости показывают баланс Т.р., который может использоваться для анализа и прогноза соотношения спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. Баланс Т.р. является средством оценки трудового потенциала, источником информации о его использовании и поэтому служит повышению эффективности использования Т.р., пропорциональности распределения затрат труда между отраслями народного хозяйства и регионами, экономии рабочей силы и рабочего времени, увеличению производительности труда.

Балансы разрабатывают статистические и исследовательские организации. Система баланса Т.р. включает в себя сводный баланс Т.р., а также частные балансы. Система частных балансов дополняет сводный баланс таким образом, что в совокупности с ним обеспечивает комплексность в решении проблем Т.р.. Наиболее широко используются такие частные балансы, как балансовый расчет дополнительной потребности предприятий и объединений в рабочих и

специалистах и источников ее обеспечения, балансовый расчет трудоустройства молодежи, баланс рабочего времени и др. Основными этапами балансовых расчетов являются: определение численности Т.р., их занятости по отраслям и общественным группам; численности трудоспособного населения, занятого на учебе с отрывом от производства; расчет населения, занятого в домашнем хозяйстве, и т.д. Балансы могут разрабатываться по стране в целом, республикам, краям и областям с распределением на городскую и сельскую местности.

Аналитическая и практическая ценность балансов Т.р. связана с тем, что они раскрывают взаимосвязь Т.р. с потребностью в них экономики на определенную дату и в динамике (на основе сопоставления динамических рядов). При этом составные части баланса имеют вполне самостоятельное значение, что позволяет анализировать их в сравнении по годам каждую в отдельности, а также в сопоставлении друг с другом.

Литература: Занятость, рынок труда и социально-трудовые отношения / Под ред. Р.П. Колосовой, Г.Г. Меликьяна. М., 2004; Методологические положения по статистике. М., 2003. Вып. 4.

© Веселкова И.Н.

У

УКАЗ – разновидность подзаконного нормативного правового акта, принимаемого на началах единовластия главой государства, органами исполнительной власти субъектов РФ.

У. как форма нормативного правового акта традиционен для отечественной системы законодательства. Сложилась даже определенная тематика исследования природы и предназначения У. – его соотношение с законами в борьбе за первенство.

У., как и закон, может устанавливать общую для всех субъектов права обязательную юридическую норму, т.е. быть нормативным.

Выделяют следующие виды У.: 1) чрезвычайные и 2) обыкновенные, которые разделяются на технические (административные) и юридические. Технические (административные) У. являются ненормативными (индивидуальными). Они издаются лишь в руководство тем или другим должностным лицам и учреждениям, устанавливая порядок и приемы их деятельности и определяя общие правила целесообразного осуществления какой-нибудь отдельной задачи управления. Юридические (нормативные) У. определяют права и обязанности неопределенного круга лиц.

Указное нормотворчество должно основываться на законе.

Выделяют следующие условия принятия юридических (нормативных) У.: 1) не должны противоречить законам, 2) они могут или развивать и дополнять положения законов, определяя подробности, в законах не предусмотренные, или устанавливать юридические нормы в таких областях, которые еще не были затронуты законами.

С начала XX в. и по сегодняшний день высказываются опасения относительно концентрации излишней правотворческой энергии в указных документах. В силу разных обстоятельств, в числе которых личностный фактор играет немалую роль, эти опасения оправданы. Неслучайно делегированное законодательство весьма неоднозначно оценивается исследователями. Отсутствие законодательного закрепления системы нормативных актов расширяет использование критерия компетенции при оценке правомерности (противоправности) принятия документов, в первую очередь указного характера.

Проблематика У. как разновидности нормативных правовых актов включает несколько спорных моментов о соотно-

шении понятий: «указ – постановление», «указ – закон», «указ – распоряжение».

В правотворчестве Президента РФ традиционной проблемой является выбор между распоряжением и У., что представляет собой практические отголоски нерешенной теоретической проблемы – соотношения нормативного и индивидуального (правоприменительного) акта.

В Конституции РФ косвенно проводится следующая позиция: распоряжения – акты не нормативные, а У. может быть как нормативным, так и индивидуальным. Эта конституционная формула не смогла породить единообразной практики в связи с двойственной природой У. В ее развитие предлагается использовать в качестве критерия социально-политическую значимость документа. Более значимые вопросы регулируются У.

Научные дискуссии вызвали нарушения в системе «закон – У.». Эта проблематика не нова, она становилась предметом научного исследования в течение столетий в разных государствах, в юридических школах. Так, в начале XX в. русские юристы, анализируя зарубежную практику, отмечали, что чрезвычайные У. заключают в себе опасность, в связи с чем во многих государствах они запрещены. Поскольку, чрезвычайные У. создают угрозу для законодательных актов, постольку порядок их издания должен быть строжайше определен.

Правотворческая практика в России, начиная с 90-х гг. XX в., дала нам немало примеров указного регулирования вопросов, требующих законодательного регулирования. Условия этого периода были мирными, не было военных и чрезвычайных положений на территории России.

Отдельные примеры указного правотворчества были оценены Конституционным Судом РФ, который пришел к выводу, что Президент РФ может издавать У. и по вопросам, требующим законодательного решения (круг которых очерчен другими статьями Конституции), при условии, что такие

У. не противоречат Конституции РФ и федеральным законам, а их действие во времени ограничивается периодом до принятия соответствующих законодательных актов.

Литература: *Лучин В.О., Мазуров В.А.* Указы Президента Российской Федерации. Основные правовые и социальные характеристики. М., 2000; *Лукьянова Е.А.* Указное право как российский политический феномен // Журнал российского права. 2001. № 10; *Окуньков Л.А.* Правовые акты Президента: их статус, направленность, содержание // Там же. 1997. № 2; *Котелевская И.В.* Закон и подзаконный акт // Там же. 2000. № 2.

© Бошно С.В.

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО – (от лат. *unitas* – единство) – форма государственного устройства, при котором государство состоит из административно-территориальных единиц (области, провинции, губерний и т. п.). Административно-территориальные единицы У.г. не обладают какой-либо политической самостоятельностью, хотя имеют определенную компетенцию в экономической, социальной, культурной сферах.

У.г. может быть как однопациональным, так и многопациональным. Если на той или иной территории существуют национальные, культурные или иные особенности, которые обуславливают специфические подходы к управлению данной территорией, этой административно-территориальной единице может предоставляться политическая или административная автономия. Права у органов административной автономии, как правило, несколько шире, в пределах, установленных высшими органами власти государства. В зависимости от того, имеют ли все административно-территориальные единицы равный статус или существуют автономные территориальные единицы, У.г. подразделяются на симметричные и асимметричные.

Признаки У.г.: состоит из административно-территориальных единиц, не обладающих чертами государства или государственного образования; статус административно-территориальных единиц У.г. определяется актами центральных органов власти; единая система органов государственной власти, в которой распределение полномочий между уровнями власти определяется центральными органами власти; органы власти административно-территориальных единиц могут осуществлять самостоятельное правовое регулирование лишь в пределах, определяемых центральными органами власти; границы административно-территориальных единиц У.г. определяются центральными органами власти.

В зависимости от степени централизации, выражающейся в соотношении компетенции высших и местных органов государственной власти, У.г. классифицируются на централизованные, относительно децентрализованные и децентрализованные. В науке выделяется форма «регионалистского» или «регионального государства», к которой относятся У.г., в которых под воздействием процессов децентрализации появились ярко выраженные элементы федерализма. Региональные государства (их также называют полуфедерациями или квазифедерациями) имеют тенденцию перехода от унитарной к федеративной форме государственного устройства и занимают промежуточное положение между У.г. и федерациями (например, Италия и Испания).

Литература: *Левин И.Д.* Понятие и формы государственного устройства. М., 1948.

© Барциц И.Н.

УПРАВЛЕНИЕ – осуществление совокупности воздействий на объект, выбранных из множества возможных воздействий на основании программы У. и информации о поведении объекта и

состоянии внешней среды и направленных на поддержание, улучшение функционирования или развития объекта для достижения заданной цели. Иными словами, У. – воздействие, направленное либо на сохранение основного качества системы (т. е. совокупности свойств, утеря которых приводит к разрушению системы), либо на выполнение некоторой программы, обеспечивающей устойчивость функционирования и достижения определенной ею цели. Таким образом, У. – это средство достижения цели, позволяющее сделать систему более гибкой и повысить эффективность ее работы.

В общем виде У. – это процесс планирования, организации, координации, мотивации и контроля, необходимый для того, чтобы сформулировать и достичь целей организации.

У. осуществляется при помощи информационной сети, которая является средством У.

В У. всякой системой можно выделить четыре основных элемента:

1) контролируемый параметр или состояние;

2) чувствительный элемент или датчик;

3) блок У. или устройство, которое сравнивает полученные при измерении результаты с запланированным эталоном и управляет механизмом коррекции в соответствии с потребностями системы;

4) блок воздействия или механизм, способный осуществить изменения в управляемой производственной системе.

Они взаимосвязаны и всегда встречаются в определенной последовательности.

Ключевыми понятиями в области У. являются: информация, состояние системы, алгоритм, оптимизация, принятие решений, адаптация.

Информация – передаваемый с помощью материального носителя аспект отражения (знания, сведения, данные и т. д.).

Алгоритм – описание последовательности действий, приводящих к достижению целей.

Адаптация – ответная реакция системы, направленная на приспособление к постоянно изменяющимся условиям окружающей среды.

В основе принципов У. любой системы лежат два основных системных свойства: обеспечение заданной цели функционирования; обеспечение стабильности существования в меняющемся мире и защищенность от несанкционированного внешнего воздействия. Эти принципы У. в различных (организационных, технических и др.) системах действуют либо раздельно, либо одновременно, но в разных пропорциях.

У. сложными социально-экономическими, экологическими и техническими структурами, полностью отвечающее основным требованиям управляемых процессов, должно быть:

всеситуационным, что означает возможность У. во всех возникающих ситуациях, включая чрезвычайные, когда связь с объектами У. может на некоторое время теряться;

гибким, что подразумевает смену форм управления в зависимости от обстановки и изменения долгосрочных тенденций;

непрерывным, что означает осуществление управляющих воздействий с целеобразной периодичностью;

оперативным, т.е. способным своевременно реагировать на изменения обстановки;

эффективным, что означает экономичность выбираемых управленческих решений и всего процесса, а также минимальный расход ресурсов, используемых в ходе У.

Литература: Теория управления: социально-технологический подход. М., 2004.

© Мельников С.Б.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ – система органов государства, предназначенная для выра-

ботки основных направлений развития государственной службы и контроля за их реализацией. Наиболее значимыми из таких направлений являются: координация деятельности государственных органов при решении вопросов поступления на государственную службу, формирования кадрового резерва, прохождения и прекращения государственной службы; ведение Сводного реестра государственных служащих Российской Федерации; использование кадрового резерва для замещения должностей государственной службы; подготовка, переподготовка, повышение квалификации и стажировки государственных служащих; осуществление вневедомственного контроля за соблюдением в государственных органах законодательства о государственной службе.

Система У.г.с. создается на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ. Создание централизованной организации, ответственной за разработку и реализацию общегосударственной политики в области государственного и муниципального управления, было начато в 1991 г. Такой организацией стало Главное управление по подготовке кадров для государственной службы при Правительстве РФ (Роскадры). Формирование системы У.г.с. предусматривалось ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (1995 г.). Общее руководство по вопросам государственной службы закон возложил на Совет по вопросам государственной службы при Президенте РФ, формируемый из представителей федеральных органов государственной власти. Самостоятельным звеном в системе У.г.с. следует признать Комиссию по вопросам реформирования государственной службы Российской Федерации, которая была образована распоряжением Президента РФ от 15 августа 2001 г. Данное звено в системе У.г.с. создано специально для реализации Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации.

В настоящее время на федеральном уровне вопросы У.г.с. входят в компетенцию ряда государственных структур, которые образованы решениями Президента РФ. Это Комиссия при Президенте РФ по вопросам совершенствования государственного управления (Указ Президента РФ от 16 июля 2004 г.), основной задачей которой является подготовка и представление Президенту РФ проектов законов и иных актов по вопросам государственной службы, а также Управление Президента РФ по вопросам государственной службы в составе Администрации Президента РФ.

В развитых странах по объему реализуемых целей и функций, статусу и полномочиям структуры У.г.с. приравниваются к ведущим министерствам, они находятся под непосредственным контролем первых лиц государства, например: Япония – Департамент по делам персонала при Кабинете министров, Управление координации и контроля; США – Служба управления персоналом президента; Франция – Министерство государственной службы, замещено Генеральной дирекцией гражданской службы и административных реформ; Китай – Министерство кадров; Великобритания – Министерство по делам гражданской службы, замещено Комиссией гражданской службы и т. д.

В настоящее время в Российской Федерации единого органа У.г.с. не создано. Среди предложений по созданию органа У.г.с. в Российской Федерации надлежит выделить: создание Государственной квалификационной комиссии и Государственной конкурсной комиссии, образование Комитета по государственной службе, формирование Министерства государственной службы, Федеральной службы по У.г.с. или Федерального агентства государственной службы Российской Федерации.

Система У.г.с. необходима для обеспечения единства государственной службы Российской Федерации, взаимодействия государственных органов со структурами гражданского общества, координации

деятельности государственных органов по вопросам поступления на государственную службу, прохождения и прекращения государственной службы, а также профессионального развития государственных служащих.

Литература: *Барабашев А.Г., Штатина М.А.* Формирование системы управления государственной службой Российской Федерации // Содействие реформе государственного управления в России. М., 2005; *Беков Х.А.* Роскадры: опыт создания федерального ведомства по делам госслужбы // ЧиновникЪ. 2001. № 3; *Буравлев Ю.М.* Проблемы реформирования и управления системой государственной службы в России // Государство и право. 2003. № 7; *Иванов В.П.* Реформирование государственной службы: вопросы и перспективы // Журнал российского права. 2003. № 5. С. 6–7; *Турчинов А.И.* Субъект управления государственной службой России: проблемы формирования // Государственная служба. 2004. № 1. С. 31–42.

© Барциц И.Н.

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИЯМИ – особый вид профессиональной деятельности, направленный на достижение инновационных целей фирмы на основе рационального использования научных, организационных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов, применения принципов, функций и методов экономического механизма менеджмента.

В функции У.и. входят:

формирование и корректировка инновационных целей и программ;

прогнозирование и планирование конечного результата инновационной деятельности;

формирование инновационных стратегий и маркетинг инноваций;

управление инновационными проектами;

управление изменениями на предприятии в случае реализации инновационных проектов;

стратегический контроль за инновационными изменениями;

формирование инновационного потенциала предприятия.

У.и. – сравнительно новое направление в профессиональной деятельности менеджеров предприятий и организаций. Объектами управления выступают процессы создания, освоения производства и коммерциализация новшеств как результатов научно-технической деятельности, распространения и использования инноваций в качестве готовой продукции технологий и услуг.

Следовательно, инновационная деятельность включает в себя, помимо инновационных процессов по освоению и производству инновационных продуктов, широкий спектр работ по эффективному продвижению инноваций на рынок, продаже и приобретению патентов и лицензий, управлению знаниями как интеллектуальным капиталом и т. д. Без диффузии инноваций, т. е. распространения и тиражирования, невозможно обеспечить необходимый объем продаж инновационной продукции и получения прогнозируемой прибыли и сверхприбыли.

Инновация в своем развитии (жизненном цикле) меняет формы, продвигаясь от идеи до внедрения. Течение инновационного процесса обусловлено взаимодействием множества факторов.

В условиях формирования инновационного типа экономического развития инициатором инновационной деятельности становится не столько научно-техническая сфера, сколько предпринимательская среда. Еще в 30-х гг. XX в. австрийский экономист Й. Шумпетер в работах «Экономические циклы» и «Теория экономического развития» подчеркивал роль предпринимателя в инновационном процессе. Он считал, что предприниматель является связующим звеном между изобретением и нововведением. Стратегическая цель развития предприятия, выражающаяся в создании конкурентных преимуществ, заставля-

ет менеджеров создавать, производить, внедрять, распространять продуктовые инновации, инновационные технологии, организационно-управленческие и маркетинговые.

Инновационные процессы многообразны и различны по форме, масштабам, характеру, по степени радикальности изменений. Эффективность управления ими зависит от правильной идентификации инноваций. Поэтому большое значение имеет классификация инноваций. В обобщенной классификации инноваций, используемой различными учеными и практиками, основными признаками являются:

1. Характер применения: продуктовые, сырьевые, технологические, социальные, управленческие, комплексные.

2. Масштаб изменений: крупные, средние, мелкие.

3. Степень новизны: радикальные, системные, модифицирующие.

4. Степень использования научных знаний: основанные на фундаментальных научных знаниях, на прикладных исследованиях, на комбинации различных типов знаний, уже известной технологии и пр.

5. Уровень управления: народнохозяйственные, отраслевые, региональные, на уровне предприятия.

6. Степень воздействия: точечные, системные, стратегические.

7. Отношение к предыдущему состоянию процесса: заменяющие, отменяющие, открывающие, ретроинновации.

8. Целевые назначения: повышение качества продукции, улучшение условий труда, сокращение издержек производства, эффективность реализации, завоевание новых рынков и пр.

9. Сроки выполнения процесса: краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные.

10. Субъекты спроса на инновацию: производитель, потребитель, общество в целом, рынок.

Любой инновационный процесс является инвестиционным.

Применение в предпринимательской практике того или иного варианта инновационного процесса определяют три вида факторов:

1) факторы внешней среды, характеризующие инновационный климат для предприятия;

2) факторы внутренней среды, отражающие уровень инновационного потенциала предприятия;

3) специфика самого инновационного процесса как объекта управления.

Внешние факторы, в свою очередь, могут быть разбиты на три подгруппы: конкуренция, спрос и производственно-технические факторы.

Наличие конкуренции в предпринимательской среде – важнейшее условие высокого уровня восприимчивости организаций к новшествам. Конкуренция вынуждает разрабатывать и производить новые продукты, снижать издержки их производства и цены. Все это предполагает осуществление инноваций.

Другой стороной вопроса является существование устойчивого спроса на нововведения. Предприятие не должно производить новую продукцию, если оно не уверено, что сможет ее продать.

Спрос на нововведения находится на высоком уровне, когда экономика развивается по инновационному типу. Это значит, что большинство предпринимательских структур заинтересовано во внедрении инноваций, а для этого они предъявляют спрос на новшества других предприятий для активизации и реализации собственных инновационных процессов.

Производственно-технические факторы определяют возможности реализации нововведений. Если появляется перспективная научно-техническая разработка, но не развиты смежные производства, продукция которых требуется для коммерциализации данной разработки, то, вероятно, процесс коммерциализации пойдет с осложнениями.

Среди внутренних факторов можно назвать:

отношение руководства компании к новшествам;

простоту и отсутствие барьеров во взаимоотношениях между подразделениями и сотрудниками;

важность и престиж действий, выходящих за рамки существующих организационных структур;

степень самостоятельности внутренних подразделений;

наличие экономической заинтересованности подразделений и отдельных работников;

степень гибкости рассмотрения инновационных предложений;

наличие инициативных возможностей создания новых подразделений;

наличие подразделений по совершенствованию продуктов и процессов;

степень развития научно-технической инфраструктуры;

наличие системы постинновационной реабилитации.

Литература: Инновационный менеджмент / Под ред. В.М. Аньшина, А.А. Дагаева. М., 2003; Яковец Ю.В. Эпохальные инновации XXI века. М., 2004.

© Филимонова Н.Н.

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ – деятельность руководства предприятия или организации, направленная на создание таких условий управления производством, которые необходимы и достаточны для выпуска качественной продукции.

У.к. основано на трех факторах:

1) качество персонала, т.е. профессиональные и личные качества руководителей и исполнителей, проектирующих, изготавливающих и эксплуатирующих продукцию;

2) качество материального обеспечения процесса производства, т.е. качество материалов, оборудования, помещений, средств работы с информацией, используемых при проектировании, производстве и эксплуатации продукции или услуги.

3) качество организации работ по проектированию, производству и эксплуатации производимой продукции или услуги.

В настоящее время для внедрения и демонстрации своей способности производить продукты или услуги, соответствующие установленным требованиям, организации создают *системы менеджмента качества*, основываясь на требованиях международного стандарта (ИСО 9001, 14001:2000). Система менеджмента качества – это совокупность действий, необходимых для согласования, установления и достижения политики и целей в области качества.

Требования к системе менеджмента качества являются общими и применяются к организации в любой отрасли промышленности или секторе экономики, какой бы продукт или услугу они ни поставляли. Стандарт ИСО 9001 не устанавливает требования к продуктам или услугам.

Общее У.к. включает как собственно У.к., так и обеспечение качества, а также такие дополнительные понятия, как «политика в области качества», «планирование качества» и «улучшение качества».

Политика в области качества формулируется в виде основных направлений деятельности и целей организации:

улучшения экономического положения предприятия;

расширения или завоевания новых рынков сбыта;

достижения нового технического уровня и важнейших показателей качества продукции;

увеличения сроков гарантии на продукцию и др.

Система У.к. базируется на комплексной стандартизации. Государственная стандартизация выступает средством защиты интересов общества и конкретных потребителей и распространяется на все уровни управления.

Соответствие продуктов и услуг существующим нормам и директивам должно

гарантироваться процедурой сертификации, проводимой государственными или зарубежными службами. Сертификат на систему менеджмента качества позволяет предприятию или учреждению подтвердить свои конкурентные преимущества на рынке товаров и услуг. Сертификат является доказательством культуры и качества организации по отношению к потребителю или заказчику и является доказательством общественного признания «имени» организации.

Литература: *Шадрин А.Д.* Менеджмент качества. От основ к практике. М., 2003; *Шарипов С., Толстова Ю.* Теория и практика менеджмента. СПб., 2004; *Подлипаев Л.Д.* Технология внедрения и постоянного улучшения системы менеджмента качества на предприятии. М., 2004.

© Елина И.Е.,

© Елин А.В.

УПРАВЛЕНИЕ КАРЬЕРОЙ – комплексная кадровая технология воздействия субъекта управления организации, предприятия, кадровой службы (службы управления персоналом) на человека для целенаправленного развития его способностей, накопления им профессионального опыта и рационального использования его потенциала в интересах работника и работодателя.

У.к. протекает в конкретных условиях. Их учет позволяет разработать основные направления, способы и мероприятия, которые будут обеспечивать реализацию профессиональных способностей человека. Необходимыми условиями выступают: осознание ценности профессионального опыта человека как важнейшего национального достояния, как ценнейшего капитала любой организации; высокий статус кадровых служб (служб управления персоналом); формирование механизмов и технологий У.к., наличие их нормативной правовой основы в организации; наличие подготовленных специалистов по У.к.

У.к. осуществляется в определенном карьерном пространстве, т.е. в относительно обособленной совокупности должностной структуры, задающей необходимые условия для реализации профессионального опыта специалиста. В числе основных требований к карьерному пространству можно назвать относительную стабильность должностной структуры, возможность простора для творческого, профессионального и должностного роста персонала, оптимальное соотношение должностей, способствующее сопоставительности в профессиональном развитии персонала, адекватность целям и задачам, которые стоят перед организацией. Для реализации формальных возможностей, заложенных в карьерном пространстве, необходима и карьерная среда – единство необходимых (карьерное пространство) и достаточных условий, созданных в организации для управления карьерой персонала.

К условиям карьерной среды следует отнести наличие объекта У.к., т.е. состава персонала, способного к профессиональному развитию; наличие системы, механизмов, техники и технологий У.к.; готовности персонала воспринять эти технологии; подготовленность руководителей и специалистов кадровых служб; наличие действенных материальных и моральных стимулов должностного или профессионального роста.

У.к. осуществляется при помощи социальных инструментов: системы, механизмов и процесса У.к. Система У.к. представляет собой совокупность субъектов управления персоналом, их функций, полномочий и ответственности, совокупность принципов, правовых норм и механизмов управления, которые необходимы для осуществления целенаправленного воздействия на объект управления. Механизм У.к. призван привести в действие систему У.к. посредством конкретных форм и методов работы с персоналом и тем самым обеспечить достижение целей У.к. персонала.

Элементами механизма У.к. выступают такие кадровые технологии, как отбор, подбор, оценка (тестирование, квалификационный экзамен, аттестация и др.), обучение персонала, а также работа с кадровым резервом, стажировка, ротация и ряд других. Для У.к. используются технологии постоянного изучения содержания, характера и условий труда работников с целью оперативного решения проблем организационного развития и организационного проектирования: своевременного изменения организационной структуры, штатов, описаний должностей, профессиограмм работников, коррекции профессионально-квалификационных требований, разработки предложений об изменениях в реестре должностей (для государственной и муниципальной службы), программ профессионального обучения и др.

Механизм У.к. основывается на принципах управления, правовых нормах, строго регламентирующих порядок применения, организации и использования результатов кадровых технологий и применяемых при этом средств и методов работы с персоналом.

У.к. представляет собой процесс, т.е. логически связанную и последовательно реализуемую совокупность действий. У.к. – это тщательно спланированная, продуманная, согласованная и выполняемая конкретными людьми совокупность действий, которые и позволяют, в рамках установленной системы и принятого механизма У.к., достичь поставленной цели.

Процесс У.к. имеет свое содержание и включает:

выявление потребностей (текущих, перспективных) организации (государственного органа власти) в составе персонала и оценку его актуальных профессиональных возможностей, т.е. структуры наличного профессионального опыта персонала: модель потребностей и модель возможностей;

разработку и принятие решения о карьерной стратегии организации и внед-

рении технологии У.к. в государственном органе власти;

выполнение принятых решений и реализацию планов карьеры персонала организации.

В процессе У.к. осуществляется решение двух взаимосвязанных задач. Во-первых, решается задача обеспечения соответствия профессионального опыта персонала требуемому проектному, структурному профессиональному опыту, во-вторых, развитие и рациональное использование профессиональных способностей персонала. Их решение позволяет добиться высокоэффективной работы организации.

Главный смысл У.к. состоит в том, чтобы все то ценное, чем обладает или может обладать человек в организации, а именно его способность к профессиональной деятельности, было эффективно использовано для достижения целей организации и удовлетворения интересов личности.

Литература: Турчинов А.И. Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998; Турчинов А.И. Карьера и карьеризм: нравственные ориентиры / Нравственные основы государственной службы / Под общ. ред. В.М. Соколова. М., 2003.

© Турчинов А.И.

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ (англ. *personnel management*) – это деятельность руководителей, органов государственной власти и управления, администрации, кадровых служб государственных органов, организаций (предприятий, учреждений, фирм, компаний, банков), которая способствует наиболее эффективному использованию людей (работников) для достижения организационно-практических целей учреждения и персонала коллектива (личности). У.п. – процесс влияния на деятельность

отдельного работника, групп людей, персонала организации в целом в интересах достижения максимально высоких результатов в конкретно сложившихся условиях, а также рассчитанных на перспективу. У.п. представляет собой сложную форму взаимодействия между руководителем (администрацией) и подчиненным ему (ей) персоналом. У.п. разделяется на управление руководителем собой (самоменеджмент), управление группой и управление персоналом всей организации. В наиболее широком представлении это деятельность, которая направлена на а) мобилизацию (привлечение, в т. ч. путем рекрутирования, набора, найма, вербовки, призыва и т. п.); б) мотивацию людей; в) профессиональное развитие, позволяющее им совершенствоваться в служебно-квалификационном (профессиональном) отношении и г) достигать удовлетворения в процессе выполнения функциональных обязанностей, так называемые осуществленности. Под «мобилизацией» понимается то обстоятельство, что организация (учреждение, предприятие, фирма) привлекает, нужных людей для выполнения определенной работы и что требуемое количество персонала и категории специалистов в достаточной мере обеспечивают потребности производства (трудового процесса), рационально распределяются по рабочим местам (обеспечиваются те участки, где более всего ощущается в них потребность). Мобилизация персонала включает в себя также управленческие процессы, связанные с набором персонала и его роспуском (увольнением) по окончании срока найма, с безопасными условиями работы, перспективами продвижения по службе и проведением политики справедливости и равенства. Термин «мотивация» указывает на пределы (административные рамки, условия работы, перспективы роста, социальные и материальные факторы, самореализация и т.д.), в которых сотрудник предельно предан целям организации и стремится посвятить свое время,

профессиональные способности и энергию их осуществлению. На мотивации сказываются многие факторы, например, такие, как заработная плата, идеологическая приверженность, а также ощущение справедливости трудового занятия, в котором участвует работник. Смысл «профессионального развития» состоит в проведении мероприятий, которые оказывают помощь персоналу в поддержании высокого уровня профессиональной компетентности, и постоянном повышении квалификации, развитии профессионального мастерства. Обычно они включают меры по поддержанию кадров на достаточном профессиональном уровне и обучение эффективным способам взаимозаменяемости на рабочих местах. Термин «осуществленность» отражает такое состояние, при котором человек получает профессиональное, эстетическое, физическое, психологическое удовлетворение от самого характера работы. Несмотря на то, что осуществленности в значительной мере содействуют и другие факторы, основным компонентом является удовлетворенность работой. Основными признаками удовлетворенности работой являются: а) многообразие предъявляемых работой требований к мастерству (самовыражение); б) понимание служебных задач и отождествленность себя с их успешным выполнением (работа как она есть); в) значение выполняемых функций для организации (ценность, статус); г) положительное подкрепление от руководителя и коллег чувства, связанного с ощущением успешности собственной деятельности (обратная связь); д) сбалансированность власти (требований) и ответственности (возможность работать самостоятельно, творчески). У.п. связано с такими составляющими этого процесса, как определение наиболее ценных навыков для выполнения каждой конкретной работы; привлечение к выполнению этих функций людей, обладающих именно такими навыками; координация их усилий; совершенствование профессиональ-

ных навыков; стимулирование персонала к выполнению задач на самом высоком уровне; контроль за выполнением работниками своих обязанностей; содействие персоналу в получении наивысшего удовлетворения от выполняемой работы; обеспечение постоянной приверженности персонала достижению целей организации (учреждения, предприятия, фирмы, компании) и т.п. Понятие «управление персоналом» имеет два основных аспекта – функциональный и организационный. Согласно Методическим рекомендациям по реформе предприятия (организации), разработанной Минэкономки России 1 октября 1997 г. (приказ № 118) в функциональном отношении под У.п. понимаются следующие важнейшие элементы: определение общей стратегии; планирование потребности предприятия в персонале с учетом существующего кадрового состава; привлечение, отбор и оценка персонала; повышение квалификации персонала и его переподготовка; система продвижения по службе (управление карьерой); высвобождение персонала; построение и организация работ, в том числе определение рабочих мест, функциональных и технологических связей между ними, содержания и последовательности выполнения работ, условий труда; политика заработной платы и социальных услуг; управление затратами на персонал. В организационном отношении У.п. охватывает всех работников и все структурные подразделения на предприятии, которые несут ответственность за работу с персоналом.

Литература: Анисимов В.М. Кадровая служба и управление персоналом организации: Практическое пособие кадровика. М., 2003; Десслер Г. Управление персоналом. М., 2005; Энциклопедический словарь работника кадровой службы / Под общ. ред. В.М.Анисимова. М., 1999; Управление персоналом государственной службы: Терминологический словарь / Под общ. ред. В.М.Анисимова. М., 1999.

© Анисимов В.М.

УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ – управленческая деятельность, включающая планирование, формирование ресурсов, нормирование и учет затрат на хранение и использование различных видов ресурсов, контроль за формированием и использованием ресурсов, управление резервами ресурсов. Выделяют ресурсы, необходимые для осуществления непосредственно процессов управления социально-экономическими системами, и ресурсы, привлекаемые для производственной или иной хозяйственной деятельности. К числу ресурсов относятся информация, рабочая сила, время, финансы, а также производственные ресурсы, включая основные фонды, нематериальные активы и материальные ресурсы. В любой системе управления субъект оказывает управляющие воздействия на объект. Поэтому при определении эффективности функционирования и развития системы управления целесообразно группировать ресурсы по объектам У.р.: ресурсы промышленности, ресурсы бюджетных организаций, ресурсы малого бизнеса, ресурсы территориальной организации, ресурсы фирмы и т. д. Кроме того, необходимо объединять и анализировать ресурсы по отношению к хозяйственным процессам, в которые они вовлекаются.

Необходимым условием управления развитием фирмы, компании является формирование потенциала ресурсов. *Потенциал ресурсов* предполагает, что в каждый текущий момент имеется в наличии неиспользуемый резерв ресурса. Резервы управленческих ресурсов как неиспользованные возможности по объему, составу, бюджету должны соответствовать стратегическим программам развития организации, гарантировать устойчивость адаптации организации к изменениям внешней и внутренней среды.

У.р. базируется на результатах управленческого учета.

Литература: Современное управление [Рус. изд.]. М., 1997. Т. 1; Мескон М. и др. Основы

менеджмента. М., 1992; Инновационный менеджмент / Под ред. П.Н. Завлина, А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. СПб., 1997.

© Филимонова Н.Н.

УПРАВЛЕНИЕ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ – профессиональная деятельность, направленная на максимально эффективное функционирование работников на основе принципа социального партнерства. Она включает ряд специальных функций. Так, планируется потребность в трудовых ресурсах, ведется подбор и расстановка персонала, организуется его труд, оцениваются результаты труда, проводятся меры по его стимулированию, учитывается мотивация труда. Проводятся также меры по профориентации и обучению кадров, их служебному продвижению. У.т.р. предусматривает также страхование здоровья сотрудников и осуществление пенсионных программ. Такой подход понятен. Ведь трудовые ресурсы – это человеческие ресурсы организации, предприятия или фирмы. Трудовой ресурс как экономический ресурс требует формирования, выращивания (воспитания и обучения) и содержания. Его состояние характеризуется численностью, квалификацией, физическим и моральным состоянием.

Использование труда оценивается интенсивностью и продолжительностью. Результаты труда выражаются в производительности и качестве. Затратами на труд являются заработная плата, дополнительное материальное поощрение, социальные выплаты. Управлять трудовыми ресурсами – значит, обеспечить их эффективное использование. Затраты на труд должны перекрываться результатами работы персонала.

Уровень использования трудового ресурса зависит от суммы затрат, произведенных на создание необходимых условий труда, включая организацию рабочего места, материально-техническое оснащение труда с учетом соблюдения норм

техники безопасности и охраны труда, организацию отдыха и воспроизводство трудового ресурса.

При планировании трудовых ресурсов оцениваются следующие основные характеристики: количество (численность) персонала; квалификация – уровень общей и специальной профессиональной подготовки; специальность – вид деятельности в рамках профессии; профессия, род деятельности человека; категория – роль и место в трудовом процессе. У.т.р. начинается с оценки наличных ресурсов, далее определяется будущее состояние и разрабатывается программа по развитию трудовых ресурсов.

При оценке трудовых ресурсов региона большое значение имеют показатели, связанные с оценкой уровня жизни. Сюда относятся средняя продолжительность жизни и коэффициент смертности, степень удовлетворения потребностей в продуктах и товарах первой необходимости в соответствии с минимальными социальными стандартами, обеспеченность жильем, уровень образованности и доступность образования в регионе, порог бедности – доход, необходимый для обеспечения минимальных жизненных потребностей личности и семьи, структура занятости населения и др.

Изменения во внешней среде, особенно на рынке труда, могут оказать сильное влияние на цели, методы и функции У.т.р. в организации. Так, неблагоприятные тенденции демографических изменений в России приводят к дефициту квалифицированной рабочей силы, научно-технического персонала, что видоизменяет мотивацию и стимулирование труда как в государственных, так и коммерческих организациях.

Литература: Современное управление. [Рус. изд.] М., 1997. Т. 1; *Мескон М. и др.* Основы менеджмента. М., 1992; *Одегов Ю.Г.* Рынок труда и социальное партнерство. М., 1998.

© Филимонова Н.Н.

УПРАВЛЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ И РАЗВИТИЕМ – два основных и в сумме исчерпывающих направления в управлении любым социально-экономическим объектом.

Функционирование – это выполнение функций, это деятельность в относительно неизменных условиях. Функционировать могут организм, механизм, машина, учреждение.

Развитие – это движение вперед, формирование новых черт, становление новых структурных характеристик рассматриваемого объекта. Развитие означает рост объекта, его расширение, улучшение, совершенствование.

Применительно к организации развитие означает устойчивые изменения направленности деятельности, выполняемых функций, структуры организации, уровня эффективности и качества, а функционирование – выполнение стандартных операций в относительно неизменных условиях.

Развиваются все социально-экономические объекты: коммерческие фирмы, органы государственного управления, регионы, города и государства. В процессе развития любой объект может приобрести новые черты в техническом, экономическом, социальном, физиологическом, функциональном, эстетическом, экологическом или любом другом смысле. Новые черты могут проявляться в усилении имеющихся или в построении новых структурных связей.

Управление развитием любого объекта выделяется в относительно самостоятельные действия и отличается от управления функционированием этого же объекта. У любой организации должны быть две управляющие системы: поверхностная, осуществляющая управление функционированием, создающая продукт, и глубинная, реформирующая поверхностную систему управления.

Управление развитием – органическая и неотъемлемая часть управления любым объектом, в то же время обособленная и

относительно самостоятельная его часть. Оно обязательно учитывает меняющиеся внешние условия, постоянно ориентируется на цели развития и носит стратегический характер. В отличие от управления функционированием, оно имеет менее рутинный и более творческий характер. Управление развитием проявляется в различных формах, в частности, в стратегическом планировании, развитии культуры организации, организационном развитии, а также в конкретных технологиях менеджмента, таких, как бизнес-планирование, группы качества и др. Основной формой, в которой реализуется управление развитием, является стратегическое управление.

Литература: Друкер П. Новые реальности в правительстве и политике, в экономике и бизнесе, в обществе и мировоззрении. М., 1994; Гапоненко А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город. М., 2001.

© Гапоненко А.Л.

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – специфический вид труда (деятельности) людей в сфере управления, направленный на реализацию целей и функций подготовки и проведения в жизнь управленческих решений и действий по дальнейшей оптимизации практики.

У.д. в системе государственного управления обладает такими свойствами, как связанность с государственной властью, системность, универсальность, последовательность, она имеет и другие необходимые компоненты. Отражает и организует внутреннюю жизненную активность и внешние проявления любого субъекта управления. У.д. – явление прикладного характера, призвана обслуживать реализацию целей и функций управления и направлена на выработку, принятие и практическую реализацию управленческих решений.

У.д. – сложный социально-психологический процесс с определенным доминированием волевого приоритета, поскольку каждый управленец в данной системе совершает мыслительные и волевые операции анализа, оценки, выбора, решения, подчинения и исполнения, команды и необходимого контроля.

В У.д. существует специализация по определенным направлениям, видам, содержанию работ, требующая кооперации в целях комплексной реализации компетенции соответствующего органа и функций государственного управления.

У.д. в государственном управлении получает юридическую заданность, т.е. многие ее составляющие элементы не только юридически описываются, но и «прикрепляются» к государственным органам, закрепляются в их правовом статусе в виде процессуальных норм.

Формы У.д. представляют собой внешние постоянно и типизированно фиксируемые выражения практической активности государственных органов, общественных структур по формированию и реализации управленческих целей и функций, обеспечению их жизнедеятельности. Среди форм У.д. выделяют установление норм права; применение норм права; осуществление организационных действий; реализацию материально-технических операций.

Методы У.д. – это способы и приемы анализа и оценки управленческих ситуаций, использования правовых и организационных форм воздействия на сознание и поведение людей в управляемых процессах, отношениях и связях. Методы У.д. разделяются:

на методы функционирования органов государственной власти и местного самоуправления;

на методы обеспечения реализации целей и функций государственного управления.

Важной проблемой У.д. выступает проблема обусловленности, обоснованности

и эффективности всех управленческих функций, организационных структур, форм, методов и стадий У.д. Для этого целесообразно:

на изучение конкретных управленческих ситуаций на местах, в управляемых объектах, теоретическое осознание существа управленческой проблемы;

на ознакомление с опытом решения подобной управленческой проблемы;

на ознакомление с опытом решения подобной управленческой задачи; составление информационных материалов, справок, докладных, записок; анализ статистических материалов; обоснование альтернатив решения задачи в условиях ограничения или изменения ресурсов и др.

Все это для того, чтобы сблизить управленческое решение с его управленческими потребностями. Многие методы берутся из праксеологии (научные знания о совершенной деятельности).

В У.д. особая роль принадлежит приемам, способам, операциям стимулирования, активизации и направления деятельности человека со стороны государственных органов и должностных лиц. Этапы У.д. со своим набором форм и методов называются стадиями (циклами) У.д. Стадии в свою очередь имеют логическую связь и образуют в совокупности известный кругооборот управленческих действий.

Выделяют следующие стадии У.д.: анализ и оценку управленческой ситуации; прогнозирование и моделирование действий по сохранению и преобразованию состояния управленческой ситуации; разработку предполагаемых правовых актов или соответствующих организационных мероприятий; обсуждение и принятие правовых актов и осуществление организационных мероприятий; организацию исполнения принятых решений; контроль выполнения и оперативное информирование; обобщение проведенной У.д., оценку новой управленческой ситуации, прогноз.

Литература: Общая теория управления. М., 1994; *Планкетт Л., Хейл Г.* Выработка и принятие управленческих решений / Пер. с англ. М., 1984; *Васильев А.А.* Оценка эффективности управленческого труда. М., 1999; Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. М., 1998; *Теслинов А.Г.* Развитие систем управления: методология и концептуальные структуры. М., 1998.

© Корченев В.В.

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА – совокупность явлений и процессов, наблюдающихся субкультур в сфере политики, экономики, государственной и муниципальной службы и т. д.

У.к.—это сложное, многоуровневое, многогранное явление. Оно может рассматриваться в широком и узком смысле слова.

В широком смысле У.к. может быть представлена как составная часть общей человеческой культуры; компонент управленческой практики; элемент системы управления; результат ее развития; важнейший ресурс государственного управления.

В узком смысле У.к. является характеристикой управленческих отношений. Ее функции связаны с планированием, прогнозированием управленческих действий, сбором и обобщением управленческой информации, подготовкой и принятием управленческих решений, организацией, координацией и контролем исполнения.

У.к. охватывает результаты деятельности в сфере управления, отношения в процессе деятельности и саму деятельность.

У.к. как результат управленческой деятельности связывает прошлые и действующие в настоящее время поколения управленцев. С этой точки зрения она представлена управленческими идеями, традициями, ценностями, стереотипами, стандартами управления, обеспечивая

его устойчивость, преемственность, воспроизводство.

Ценности У.к. отражают идентификацию субъекта и объекта управления путем придания им значения. Эти ценности объективны по своему происхождению и содержанию, но включают в себя также интерпретацию, оценку в свете интересов государства, общества, субъекта управления.

Нормы У.к. выражают ценности и выполняют функции регулирования взаимодействий субъекта и объекта управления, характеризуют должное в их отношениях. Основным признаком норм У.к. является их императивность (повелительность). Поведение и деятельность участников процесса управления, не соответствующие норме, вызывают осуждение, санкции. Нормы У.к. обеспечивают воспроизводство управленческой ценности.

Идеалы в У.к. являются особой формой мировоззрения и находят отражение в сознании и практической деятельности субъектов управления. Элементами У.к. становятся порой проявления ложного управленческого сознания: устаревшие традиции, предрассудки, суеверия, иллюзии, т.е. антиподы У.к. Эти антиподы ведут к расстройству управления, необоснованной нестабильности ее системы. К антиподам У.к. следует отнести бюрократизм, коррупцию, личную систему кадровых назначений, слабую заинтересованность работников управленческого труда, принижение значения управленческого образования и др.

У.к. имеет свой язык, имидж, формы проявления, механизмы функционирования. Язык У.к. означает совокупность специфических терминов, символов, атрибутики, стереотипов и других визуально фиксированных элементов, имеющих смысловое значение.

С точки зрения процесса управления на первый план выдвигаются знания, умения, навыки, способности субъекта управления, средства, технологии, стиль, методы, приемы его управляющих воз-

действий, учета конкретных управленческих ситуаций, этапов достижения цели. У.к. здесь характеризует качества управления.

При системном подходе определяется место У.к. как компонента системы управления, влияния У.к. на другие ее части (выбор структур субъекта управления, объект управления, окружающую среду и т. д.). Например, У.к. способствует внедрению адаптивных, органических, проектных и матричных структур субъекта управления, адекватному его реагированию на запросы граждан, изменения в политике, экономике, социальной и духовной сферах объекта управления. При возникновении неравновесности системы управления У.к. обеспечивает правильный выбор решений в точках бифуркации, нахождение аттракторов как «локомотивов» антикризисного управления, применения высокоэффективных средств при минимальных усилиях.

Наряду с этим У.к. является самостоятельным явлением, самоорганизующейся системой, имеющей свои закономерности развития: ступени, этапы, смены образцов деятельности и поведения в сфере управления.

В связи с этим наблюдается зависимость типа У.к. от природных и искусственных условий жизни общества и государства, соотношения преемственности и изменчивости в управлении. Развитие видов У.к. может идти неравномерно. Становление в России правового демократического государства во многом связано с ростом культуры политического управления (разделение власти, расширение выборного начала в выдвижении руководителей). На этом фоне заметна деградация У.к. в административной сфере. При этом в процессе У.к. особая роль принадлежит личности руководителей-участников управленческих процессов. Так, отсутствие конкуренции при отборе на государственную службу (недооценка конкурсов) привело к тому, что в этой сфере

управленческие таланты встречаются все реже и реже.

У.к. выполняет ряд функций. Важнейшими из них являются:

ценностно-ориентационная – У.к. как система координат в отношениях объекта и субъекта управления;

гуманистическая – развитие творческого потенциала участников управленческих процессов;

познавательная (гносеологическая) – средство познания участников управленческих процессов;

информационная – трансляция управленческого опыта, обеспечение связи прошлого опыта с настоящим и будущим;

нормативно-регулирующая (собственно управленческая) – У.к. выступает средством социального контроля за поведением участников управленческих процессов.

В системе государственного управления У.к. имеет два уровня: уровень политического управления и уровень административного управления, представленный государственной службой.

Связь У.к. с правовой культурой основывается на том, что многие управленческие действия регламентированы с помощью правовых норм (полномочия должностных лиц, должностной регламент, правовой статус и т. д.). Одна из отраслей права (административное право) регулирует управленческие отношения в исполнительной ветви власти.

Литература: Организационная культура государственной службы. М., 2001; *Рейли Хэл Дж.* Анализ и управление в государственных организациях. 2-е изд. / Пер. с англ. М., 2002.

© Нечипоренко В.С.

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ЦИКЛ – ряд взаимосвязанных этапов процесса управления: анализ, выработка решения, организация его исполнения, контроль. У.ц. присутствует в управлении любым объектом.

Наличие У.ц. обусловлено тем, что в ряде случаев процесс управления складывается из однотипных последовательных действий, субъект управления использует однотипные, стандартные приемы работы, совершает в определенной последовательности ряд стандартных действий. Каждая стадия цикла становится относительно обособленной частью процесса управления, при этом предыдущий этап (стадия) является необходимой предпосылкой последующего.

Первый этап У.ц. (анализ) включает в себя такие моменты, как сбор и обработка информации. Во всех случаях субъект управления должен предварительно решить вопрос, где и какие данные должен собрать, определить направления поиска этой информации. Для решения подавляющего большинства проблем необходимо иметь информацию о законодательстве, об актах вышестоящих организаций. Поиск справочной информации может осуществляться с помощью современных поисковых систем, с использованием Интернета.

Выработка и принятие решения – второй этап У.ц. На этом этапе создается новая информация о том, что необходимо делать и как. Решение включает в себя выбор цели и средств ее достижения, оно, как правило, носит властный характер: обязывает, запрещает, определяет последовательность действий и регламентирует соответствующие процедуры. Всякое решение есть сознательный волевой акт выбора одной из существующих возможностей.

Во многих случаях субъекты управления не имеют ни времени, ни возможности получить и проанализировать всю информацию, продумать все возможные варианты действий, и решения принимаются в условиях большей или меньшей информационной недостаточности. Поэтому огромное значение имеют опыт и интуиция руководителей. Субъект управления обязан принимать необходимые меры для решения назревших задач,

обеспечения устойчивого функционирования и развития системы. Когда принимается решение, должно быть совершенно ясно, кто несет за него ответственность. И точно так же должно быть ясно, кто несет ответственность, если назревшее решение не принимается или затягивается.

Решение должно быть научно обоснованным, что предполагает глубокий анализ информации. Формулировка решения должна содержать ясное требование, что нужно сделать, в какое время, при каких обстоятельствах, где. Решение должно быть своевременным, принято тогда, когда необходимость в этом назрела.

На следующем этапе У.ц. происходит организация выполнения решения, когда осуществляется координация действий, разделяются полномочия и ответственность, делегируются права и распределяются ресурсы.

Следующий этап У.ц. – контроль. К нему относятся сбор и обработка информации о траектории движения управляемого объекта, сопоставление ее с параметрами, заданными заранее в планах или программах, выявление отклонений, анализ причин, вызвавших такие отклонения, их оценка и принятие решения о корректирующем воздействии.

Процесс контроля состоит из выработки стандартов и критериев оценки, сопоставления с ними реальных результатов, принятия необходимых корректирующих воздействий.

Задача контроля не столько в том, чтобы зафиксировать невыполнение или какой-либо срыв, сколько в том, чтобы не допустить такого срыва, достичь цели в намеченные сроки.

Трудно переоценить контрольные функции в органах государственной службы. Социально ориентированные решения, принимаемые представителями государственной власти на местах, без контроля останутся полумерами, будут обречены на закрытость, превратятся в мишень для средств массовой информа-

ции, а также оппозиционно настроенных власти общественных организаций.

В рамках контроля можно определить своеобразный цикл. Начинается контроль с установления целей развития объекта управления. Измерение полученных результатов, мониторинг состояния контролируемого объекта – следующая стадия контроля. На заключительной стадии контроля происходит сравнение результатов измерений с целевыми ориентирами, выявление расхождений, требующих корректирующего воздействия и осуществление этого воздействия.

У.ц. присутствует в видоизмененной форме в различных видах управления, в том числе в стратегическом управлении. Стратегическое управление начинается с выработки миссии и целей. Сформулированная миссия позволяет определить измеримые цели, выраженные в соответствующих показателях.

Следующий шаг стратегического управления – определение параметров внешней среды, влияющих на деятельность организации. На следующем этапе стратегического управления проводится так называемый СВОТ – анализ, который выявляет положительные и отрицательные внешние и внутренние факторы деятельности организации или проекта. На следующих этапах происходит выбор стратегии, затем ее реализация и контроль.

Литература: Виханский О.С. Стратегическое управление. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1998; Гапоненко А.Л., Панкрухин А.П. Стратегическое управление. М., 2004; Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента / Пер. с англ. М., 1992.

© Гапоненко А.Л.

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ – результат анализа, прогнозирования, экономического обоснования и выбора альтернативы из множества вариантов

достижения конкретной цели системы управления.

У.р. – директивный документ организации, направляющий и стимулирующий совместную деятельность коллектива. Формирование, принятие и реализация У.р. происходят в процессе управленческой деятельности. При принятии любого решения всегда присутствуют три момента: интуиция, суждение, рациональность. При *интуитивном решении* опираются на собственные ощущения, однако уровень правильности выбранного решения невысокий. Решения, принимаемые на *суждения*, опираются на знания и имеющийся опыт, при этом выбирается тот вариант, который принес наилучший результат в аналогичной ситуации в прошлом, такой способ выбора решения встречается редко и не является приемлемым. Интуитивное решение и решения, основанные на суждении, принимаются в основном в процессе оперативного управления. *Рациональное* решение принимается при стратегическом и тактическом управлении на основе экономического анализа, обоснования и оптимизации. Процесс принятия У.р. включает подготовку к работе, выявление проблемы и формулирование целей, поиск и обработку информации, выявление возможностей ресурсного обеспечения, ранжирования целей, формулирование заданий, оформление необходимых документов, реализацию заданий. Решения в органах государственной власти, согласно их компетенции (полномочий), принимаются разные, на различных уровнях управления по горизонтали и вертикали. Решения принимаются в процессах планирования, организации деятельности, мотивации, контроля, т. е. по всем основным направлениям деятельности любой организации как коммерческой, так и некоммерческой. Однако решения имеют свою специфику (различия) в приоритетности проблем, по которым они принимаются. В государственных и муниципальных органах, некоммерческих организациях

на первом плане будут решения, связанные с выполнением функций организации, определяющих ее предназначение. В коммерческих организациях – с максимизацией прибыли.

На принятие У.р. оказывают влияние следующие факторы: наличие необходимой информации (на всех этапах выработки и реализации решений); прогнозирование будущего, т. е. идея является мощным мотивационным фактором в управленческой деятельности. Решения подразделяются на группы по определенным признакам: содержанию (экономические, политические, информационные); уровню управления (федерального, регионального (субъектного, местного); форме; срокам и т. д. Решения могут быть общими, затрагивающими все общество (проведение референдума, выборов), оперативными и стратегическими. В оперативных решениях меняются в основном сроки, некоторые количественные параметры, конкретные исполнители, в то же время общие задачи, технологии, кадры в целом остаются теми же. Они принимаются без дополнительной подготовки (например, постановления Правительства РФ о повышении пенсии, минимальной оплаты труда и т. д.). Стратегическое решение – это согласованная программа взаимосвязанных мероприятий, обязательная для выполнения трудовым коллективом. Любое У.р. должно содержать четкую цель, быть обоснованным, непротиворечивым, правомочным, эффективным, конкретным, своевременным, понятным исполнителям, иметь конкретных исполнителей и сроки исполнения, обладать достаточной полнотой, краткостью, четкостью.

Процесс разработки, принятия и реализации У.р. состоит прежде всего в том, что он является внешним проявлением власти и осуществляется посредством воздействия на субъективную деятельность людей через их потребности и интересы, сознание и волю. Объектом У.р. всегда является поведение людей.

У.р. должно максимально выразить все существующие зависимости между необходимостью удовлетворения потребностей сторон управленческих отношений и возможностями их удовлетворения через целенаправленную совместную деятельность, основанную на разделении труда. У.р., отражая общественные интересы, способствуют их реализации, формируя установки поведения людей в сфере управленческих отношений, изменяя в той или иной степени их ценностную ориентацию.

В системе государственного и муниципального управления решения выполняют следующие основные функции: *целеориентирующую* – указывает цели, задачи функционирования системы управления; *организующую* – определяет пути, способы, ресурсы, гарантирующие выполнение решения; *регулирующую* – устанавливает порядок согласованной деятельности системообразующих структурных элементов; *стимулирующую* – определяет такие условия, в которых максимально раскрываются и разрабатываются способности сотрудников при выполнении конкретных служебных задач. Любое У.р. возникает как реакция на необходимость удовлетворения каких-либо общественных (коллективных) и взаимозависимых от них индивидуальных потребностей людей. Эти потребности могут быть удовлетворены лишь посредством сознательной, целенаправленной, совместной деятельности.

К необходимости принимать решения обычно приходят после осознания наличия проблемы, целесообразности действий и при наличии цели, являющейся некой моделью осознания определенной социальной потребности и выражения желаемого состояния. Подготовка и принятие решений начинаются после понимания цели и тщательного анализа проблемы. При этом должна быть видима связь между целью управления, ситуацией и возникшей в связи с этим проблемой.

Решения принимаются на основе возможности выбора из нескольких существующих вариантов достижения цели. На выбор вариантов влияет характер и состояние управленческих ситуаций. Выбор наиболее приемлемого варианта У.р. – это тщательный анализ, сравнение, оценка, выявление положительных и отрицательных сторон. Каждый вариант рассматривается во взаимосвязи с другими вариантами и решаемыми проблемами. Недостаточный анализ вариантов, недооценка или переоценка их качества впоследствии могут привести к трудностям и противоречиям. У.р. обычно принимаются в условиях, когда имеются факторы, влияющие на выбор действия. К ним, в частности, относятся факторы: экономические (различного рода ресурсы – денежные, временные, людские, материальные); технические (нормативная регламентация, структурное построение, информационное обеспечение); социальные (опыт и знания исполнителей, руководителя, способность ориентироваться в экстремальных ситуациях.) Решения принимаются тогда, когда, помимо четко поставленной цели, определены различные пути ее достижения, выявлены факторы, способные помешать достижению цели. Процесс принятия и исполнения У.р. – это последовательные этапы и процедуры прямых и обратных связей. При этом выделяются следующие основные этапы: выявление и осознание проблемы и постановка задачи; формирование вариантов решения и выбор оптимального варианта; определение пути их реализации; подбор и расстановка кадров и доведение решения до исполнителей; обеспечение деятельности исполнителей, контроль и оценка исполнения. Все они характеризуются различными формами и методами, называемыми стадиями управленческой деятельности.

Литература: Атаманчук Г.В. Управление – фактор развития: размышления об управленческой деятельности. М., 2002; Глуценко В.В.,

Глуценко И.И. Разработка управленческого решения. М., 1997.

© Буянкина А.Н.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ – уровень и степень удовлетворения потребностей населения в благах и услугах. В соответствии с рекомендациями Международной организации труда, зафиксированными в Конвенции 117 «Об основных целях и нормах социальной политики», государствам необходимо принимать все меры для обеспечения «такого жизненного уровня, включая пищу, одежду, жилище, медицинское обслуживание и социальное обеспечение, а также образование, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния». Такая трактовка получила в литературе название «узкая». В так называемой широкой трактовке У.ж. включает в себя комплекс социально-экономических условий жизни и труда, т.е. всех условий жизнедеятельности населения. В таком контексте показатели У.ж. могут быть классифицированы следующим образом: 1) стоимостные показатели: национальный доход; ВВП на душу населения; реальные доходы населения; оплата труда, пенсии, сбережения; уровень различных цен, тарифы на услуги и пр.; 2) натуральные показатели: обеспеченность населения жильем, предметами длительного пользования, автомобилями и т.д.; 3) показатели, характеризующие развитие отраслей непродуцированной сферы; 4) показатели, выражаемые во временной форме: продолжительность рабочего дня, недели; продолжительность и использование свободного и вне-рабочего времени; 5) социально-демографические показатели: рождаемость, смертность, продолжительность жизни, миграция, прирост населения; 6) показатели, характеризующие состояние и охрану окружающей среды; 7) показатели и нормативы социального обслуживания и социального обеспечения населения.

Для определения У.ж. фактическое потребление населения необходимо сравнивать с социальными нормативами, определяя таким образом степень удовлетворения потребностей. Социальные нормативы потребления являются социальными стандартами (критериальными нормативами), характеризующими то или иное качество жизни. Важная роль среди социальных стандартов принадлежит системе потребительских бюджетов, которые представляют собой свод конкретных доходов и расходов потребителей в натуральном и денежном измерениях. Одним из ключевых социальных нормативов является прожиточный минимум, куда включаются расходы на продукты питания из расчета минимальных размеров их потребления (минимальная потребительская корзина), расходы на непродовольственные товары и услуги, а также налоги и обязательные платежи исходя из структуры расходов на них у наименее обеспеченных семей. Показатель прожиточного минимума позволяет определить долю лиц, находящихся за чертой бедности.

В мировой практике применяется система обобщающих показателей, что позволяет оценивать социально-экономическое положение и У.ж. населения в разных регионах, странах и т.п. К таким показателям относится индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который измеряет средний уровень достижений данной страны по трем важнейшим параметрам развития человека: ожидаемая продолжительность жизни при рождении, уровень образования и ВВП на душу населения. С 1990 г. публикуются данные о величинах ИРЧП по странам, входящим в ООН.

У.ж. населения зависит от уровня развития экономики, направленности социальной политики и социальной защищенности граждан. На показатели У.ж. влияют уровень инфляции, степень развития промышленного потенциала страны, уровень государственных расходов на социальные цели и т. д. У.ж. может перио-

дически колебаться в рамках общего экономического цикла. Спад производства вызывает падение У.ж. некоторых групп населения, а его подъем – рост, также неравномерный для различных групп.

Основная задача большинства стран в отношении У.ж. – его поддержание для отдельных категорий населения. Как правило, это касается нетрудоспособных групп населения или лиц, не имеющих возможности собственным трудом обеспечить достаточный уровень дохода. В этом случае применяются различные системы социального обеспечения: пособия, материальная помощь, налоговые льготы инвалидам, безработным, семьям с детьми и т.п.

Литература: Жеребин В.М., Романов А.Н. Уровень жизни населения. М., 2002; Социальное положение и уровень жизни населения России: Статистический сборник. М., 2005.

© Веселкова И.Н.

УСЛУГИ – экономическая деятельность, результаты которой выражаются в эффективности удовлетворяющей личные потребности населения и общества в целом. У. наряду с товарами являются составной частью валового внутреннего продукта (ВВП) (см. *Валовой внутренний продукт*). В отличие от товаров, У. не могут принимать форму материальных объектов, накапливаться во времени, перемещаться в пространстве, предоставляться заранее в расчете на потенциального потребителя. Реализация У. и их производство неотделимы друг от друга.

У. представляют собой результат разнородной деятельности, осуществляемой производителями по заказу потребителей и обычно ведущей к изменению состояния институциональных единиц (физических и юридических лиц), потребляющих эти У. Изменения, к которым стремятся потребители за счет получения У. от их производителей, могут быть самыми разнообразными: *изменение*

состояния потребительских товаров (производитель У. осуществляет определенные операции с товарами, принадлежащими потребителю, выполняя их перевозку, чистку, ремонт или иным способом преобразуя эти товары); *изменение физического состояния лиц* (производитель У. осуществляет перевозку лиц, занимается их размещением, оказывает им различные виды медицинской помощи, изменяет их внешний вид и т. д.); *изменения, связанные с духовным развитием лиц* (производитель оказывает У. в области образования, информационные, консультационные У., организует развлекательные программы или представляет аналогичные виды У.); *изменение общего экономического положения самой институциональной единицы* (производитель оказывает У. по страхованию, финансовому посредничеству, обеспечивает защиту, предоставляет гарантии и т. д.). Такие изменения могут носить временный или постоянный характер. Так, в результате оказания медицинских У. или У. в области образования могут возникать долговременные изменения в состоянии потребителей, преимущества этих изменений могут использоваться на протяжении многих лет. В целом подобные изменения носят положительный характер, так как У. оказываются по желанию самих потребителей.

Сфера У., масштабы и степень ее развитости занимают особое место в оценке экономического положения страны. Это обусловлено растущей взаимосвязью сферы У. и уровня развития экономики, усилением взаимозависимости экономического роста и повышения роли У. в национальной экономике. В развитых странах сектор У. обеспечивает занятость подчас большую, чем производственный сектор, здесь же создается более половины ВВП. Это находит свое выражение в увеличении доли трудовых, материальных, финансовых ресурсов, используемых в сфере У. Развитие сферы У., прежде всего здравоохранения, образования, культуры, способствует совершенствова-

нию производственных отношений, расширению воспроизводства, в том числе рабочей силы. Поэтому уровень жизни в современных условиях определяется не только масштабами развития отраслей материального производства, но и уровнем потребления У.

Существует множество видов У., которые классифицируются по различным признакам. С точки зрения затрат труда различают У. материальные и нематериальные. К *материальным У.* относятся те их виды, на производство которых затрачивается труд, направленный на осуществление процессов обмена, распределения или потребления готовых продуктов, т.е. не создающий материальные блага, а выполняющий функции по доведению ранее созданного продукта до требуемой кондиции и продаже его потребителю или по обслуживанию процесса их потребления. Сюда относится деятельность работников транспорта, заготовок, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, бытового обслуживания и др. Под *нематериальными У.* понимается та доля затрат труда, которая не принимает предметной формы и не входит составной частью в стоимость какого-либо товара. Сюда включается деятельность работников просвещения, здравоохранения, культуры, непромышленных подотраслей бытового обслуживания населения, органов государственного управления, общественных организаций, банков, страховых компаний и др.

По субъекту конечного назначения У. разделяются на *личные* – У. для индивидуального потребления домашним хозяйством или его отдельными членами – и *общественные* – У. для коллективного потребления или обществом в целом. Спектр личных У. весьма широк: от работы в домашних хозяйствах (няни, прислуги, репетиторы, повара и др.) до создания новых изделий (строительство индивидуального жилья, шитье по заказу одежды, обуви, изготовление предметов мебели и т. д.). Общественные У. включают обслу-

живание населения средствами транспорта; У. прачечных, химчисток, фотоателье, парикмахерских и т. д.

По категориям потребителей У. разделяются на *потребленные населением*, где потребителями являются домашние хозяйства или отдельные их члены (конечное потребление), и *потребленные организациями*, где потребителями выступают институциональные единицы, которые потребляют данную У. в процессе производства своей продукции (промежуточное потребление).

По форме реализации У. разделяются на *рыночные (платные)* и *нерыночные (бесплатные)*. Рыночные У. предоставляются за плату по ценам, покрывающим издержки производителя, и приносят ему прибыль. В этом случае они приравниваются к любому другому товару и являются объектом купли-продажи. Нерыночные У. оказываются на бесплатной для потребителя основе. Как правило, нерыночными являются социально-ориентированные У., дотируемые из бюджета или оказываемые общественными организациями. Такие У. потребляются либо домашними хозяйствами, либо обществом в целом. К нерыночным У. относятся, например, бесплатное образование, здравоохранение, У. государственного управления, обороны и др.

Деление У. на платные и бесплатные вызывает необходимость их четкого разграничения. В настоящее время по рекомендации Статистической комиссии ООН платными считаются все У., которые реализуются по экономически значимым ценам, т.е. ценам, которые покрывают не менее 50% издержек на оказание данной У.

В соответствии с характером потребления (т.е. кому оказываются У.) из рыночных У. можно выделить *рыночные потребительские У.* (т.е. У., предназначенные для личного потребления гражданами) и *У., оказанные, предпринимательским структурам* («У. для бизнеса»).

Для разграничения У. по видам деятель-

ности в российской статистической практике используется Общероссийский классификатор У. населению. Он введен в действие постановлением Госстандарта России от 28 июня 1993 г. № 163. Этот классификатор является многоступенчатым: множество У. населению делится на группы; в свою очередь каждая группа делится на подгруппы; в каждой подгруппе выделяют различные виды У. по целевому функциональному назначению.

Литература: Система национальных счетов / Изд. ООН, 1993.

© Подмогилина В.А.

УСТАВ – 1) разновидность кодифицированного нормативного правового акта, используемого для урегулирования обширного круга общественных отношений в различных сферах: а) правового статуса субъектов РФ; б) международных организаций; в) государственных органов и учреждений; 2) упорядочения некоторых видов государственной и хозяйственной деятельности; 3) индивидуальный правовой акт, определяющий организацию и деятельность конкретных юридических лиц; 4) модельный учредительный документ, выступающий правовым основанием для организации и деятельности субъектов права.

Термин «устав» многозначный, причем разные грани его использования абсолютно несопоставимы, они возникают разным путем и имеют различные сферы применения. Так, имеют место как нормативные, так и индивидуальные (корпоративные) У.

Отнесение У. к разновидности кодифицированных актов предполагает следующие его особенности: 1) использование для целостной регламентации отрасли права, комплексного законодательного регулирования общественных отношений в отдельной области; 2) кодификация отражает более высокую меру концентрации нормативного материала в той или

иной сфере общественных отношений; 3) упорядочивание ранее изданных норм по всему кругу вопросов данной отрасли законодательства; 4) высокую степень разработанности кодифицируемого законодательства; 5) характеризуется большим объемом, сложной структурой, внутренней согласованностью и высоким уровнем обобщенности нормативных предписаний. Таким образом, кодифицированные документы выделяются в системе нормативных правовых актов по содержательным и процессуальным основаниям.

У. являются традиционной формой отечественного законодательства. Сохраняют свое действие некоторые акты союзного уставного правотворчества. Например, У. автомобильного транспорта был принят в 1969 г. У. внутреннего водного транспорта действует с 1955 г. В современной правотворческой практике наметилась тенденция повышения статуса такого рода У. за счет их переприятия в качестве федеральных законов. Начало этой новелле положено Транспортным уставом железных дорог Российской Федерации, принятым в форме закона в 1998 г. В 2003 г. его место занял ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Постепенно вытесняются У. как наименование актов, регулирующих отдельные виды деятельности. Например, Устав внутреннего водного транспорта Союза СССР 1955 г. фактически утратил силу в связи с принятием Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

Учредительные акты субъектов РФ с наименованием «Устав» воспринимаются исключительно негативно, так как они выступают формальным доказательством неравенства субъектов-нереспублик с республиками. Действительно, термин «конституция» куда более значителен в сравнении с У. Тем не менее У. субъекта РФ выполняют те же функции, что и конституции. В них учреждаются основные

органы государственной власти субъекта РФ, устанавливается их компетенция, порядок приятия, изменения данного учредительного документа. В сравнении с другими нормативными правовыми актами субъекта РФ, У. отличается повышенной правовой защитой, которая выражается в усложненном порядке его изменения. У. субъекта РФ может проверяться Конституционным Судом Российской Федерации на предмет соответствия Конституции РФ.

Традиционно уставные формы применяются для регулирования внутриорганизационных трудовых или дисциплинарных отношений: Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации, Строевой устав Вооруженных Сил Российской Федерации.

Имеется гражданско-правовая сфера использования У. как учредительных документов юридических лиц в частноправовой сфере. Законодатель устанавливает основные требования к структуре и содержанию учредительных документов юридических лиц.

В соответствии со ст. 52 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо действует на основании У. либо учредительного договора и У., либо только учредительного договора. У. утверждается его учредителями (участниками). В учредительных документах юридического лица должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида.

В современных условиях государство нередко выступает учредителем коммерческих юридических лиц. Приватизация государственной собственности осуществляется путем ее акционирования. Юридической формой такого рода деятельности выступают У. вновь создаваемых юридических лиц, утверждаемых постановлениями Правительства РФ.

Приведем пример такого рода документа: Устав ОАО «Российские железные дороги» утвержден постановлением Правительства РФ. Постановлением установлено, что ОАО «РЖД» создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами «Об акционерных обществах», «О приватизации государственного и муниципального имущества» и «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» и является коммерческой организацией. Учредителем общества является Российская Федерация.

Государственные органы и учреждения создаются при помощи утверждения их У. постановлениями Правительства или указами Президента РФ. Государственные театры, институты, образовательные учреждения создаются посредством именно такой учредительной процедуры. Так, например, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ действует на основании У. института, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29 марта 1994 г. № 255.

В отечественном законодательстве форма У. используется для принятия модельных актов – примерных У. Их предназначение – выступить образцом, единой моделью, которая в каждом конкретном случае дополняется специфическим смыслом. В советской правотворческой практике велика была роль примерного У. социалистического предприятия или колхоза. В современных условиях эта тенденция продолжается. Так, распоряжением Министерства государственного имущества Российской Федерации утвержден Примерный устав федерального государственного унитарного предприятия. Центральный банк Российской Федерации разработал Примерный устав коммерческого банка, созданного в форме акционерного общества.

Имеется международная практика уставных форм, например: Устав ООН,

Устав Международной организации труда, Устав Всемирного почтового союза, Устав Всемирной организации здравоохранения, У. и Конвенция Международного союза электросвязи 1992 г. и некоторые другие.

Литература: Правовые акты / Ю.А. Тихомиров, И.В. Котелевская. М., 1999; *Бошно С.В.* Нормативные правовые акты Российской Федерации. М., 2005; *Барццц И.Н., Бошно С.В.* Источники служебного права. М., 2007.

© Бошно С.В.

УЧЕТ КАК ФУНКЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ – формирование основной части информационного обеспечения процессов управления как процессов принятия решений. Учет как констатация и оценка результатов реализации управленческих решений производится по данным внутренней отчетности предприятия или организации. Учетная информация вместе с нормативно-справочной и плановой составляет экономическую информацию. Экономическая информация последовательно и полностью отражает деятельность организации, предприятия.

Реализация функции учета проходит следующие стадии: сбор, изменение первичных данных, регистрацию, передачу и обработку данных для оперативного управления, накапливание и группировку данных по потокам и определенным принципам, формирование сводной информации, производство расчетов, составление внутренней и внешней отчетности. Первичная учетная информация обеспечивает данными *финансовый и управленческий учет*, которые являются двумя отраслями бухгалтерского учета. Учетная информация, специально подготовленная для руководителей разных уровней управления, называется управленческой учетной информацией.

Управленческий учет является продолжением финансового учета, имеет с ним как общие характеристики, так и

различия. Взаимодействие двух разделов учета достигается на основе преемственности и комплексного использования первичной информации, единства норм и нормативов, однократной фиксации всей исходной информации в первичном учете, единых объектов учета. Оба вида учета играют регулируемую роль в процессах управления. При этом управленческий учет не является обязательным, а осуществляется по решению администрации, которая определяет периодичность учета. Он имеет множество приблизительных оценок, что является его недостатком. Реализуется управленческий учет в масштабах центров ответственности внутри организации или предприятия, по видам деятельности, продукции и т.п. Особенность управленческого учета в том, что он направлен на доходы, издержки, активы и использует как денежное, так и натуральное выражение продуктов учета. Основными объектами управленческого учета являются две группы ресурсов. В одну из них входят производственные ресурсы, хозяйственные процессы и их результаты. Ко второй группе ресурсов относятся такие виды деятельности, как снабженческо-заготовительная, производственная, финансово-сбытовая, организационная. Методы управленческого учета сводятся к документированию, инвентаризации, группировке и обобщению, использованию контрольных счетов, нормированию и лимитированию. Управленческий учет представляет собой интегрированную систему затрат и доходов, нормирования, планирования, контроля и анализа.

Литература: *Фольмут Х.И.* Инструменты контроллинга от А до Я / Пер. с нем. / Под ред. и с предисл. М.Л. Лукашевича, Е.Н. Тихоненковой. М., 2001; *Глуценко В.В., Глуценко И.И.* Исследование систем управления. М., 2000; Современное управление. [Рус. изд.]. М., 1997. Т. 1.

© Филимонова Н.Н.

УЧРЕЖДЕНИЕ – организация, созданная собственниками для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая ими полностью или частично. Права У. на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии со ст. 296 Гражданского кодекса (право оперативного управления). По своим обязательствам У. отвечает находящимися в его распоряжении денежными средствами, а при их недостаточности субсидиарную ответственность несет собственник имущества.

Учредители У. в Российской Федерации – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ. Учредителями муниципального У. являются органы местного самоуправления.

Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных У. определяются законом и иными правовыми актами. Образовательным является У., осуществляющее образовательный процесс, т.е. реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. Образовательные У. по своим организационно-правовым формам могут быть государственными, муниципальными, негосударственными (частными, У. общественных и религиозных организаций (объединений)). К образовательным относятся У. следующих типов: дошкольные; общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования); У. начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования; У. дополнительного образования взрослых; специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии; У. дополнительного образования; У. для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей); У.

дополнительного образования детей, а также другие У., осуществляющие образовательный процесс.

Правовые У. – суды, прокуратура, адвокатура.

Консульское У. Российской Федерации – государственный орган внешних сношений Российской Федерации, осуществляющий в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации.

Финансовое У. – организация, занимающаяся движением, инвестированием или кредитованием денежных средств, работой с финансовыми инструментами или представлением финансовых услуг.

Бюджетное У. в России – организация, созданная органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера. Деятельность бюджетных У. финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

Пенитенциарное У. – тюрьма, колония, лагерь или иное закрытое У., предназначенное для отбывания уголовного наказания, а также для предварительного заключения лиц, подозреваемых в преступлении.

Исправительные У. – места, в которых отбывают наказания лица, осужденные к лишению свободы. В Российской Федерации исправительными У. являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные У.

Литература: Система государственного и муниципального управления. М., 2005; Колесов Ю.И. Органы и учреждения юстиции в Российской Федерации. Ростов н/Д., 2002.

© Барциц И. Н.

Ф

ФАКТОР ПОЛИТИЧЕСКИЙ – явление или процесс, представляющие собой причину, определяющую существенные характеристики политической ситуации или обстоятельство лишь отдельных изменений, происходящих в политической жизни.

В социологических и других исследованиях фактор определяется как совокупность доступных наблюдению и измерению социальных связей, действующих в качестве самостоятельных переменных, с помощью которых описывается и объясняется социальное поведение. Корреляционные связи, на которых базируется факторный анализ, представляющий собой статистические технологии изучения структуры переменных и их влияния на общественные процессы, отражают определенную часть обстоятельств, имеющих значение причинного комплекса для данного вида политических действий.

В виде факторов могут рассматриваться как общие условия жизнедеятельности общества – политическая система, политический режим, политическая культура, политическая идеология и др., – так и относительно частные феномены – политические институты, идеология, программы, события, действия и т. д. В анализе политической ситуации важное значение имеет изучение экономических, социальных, демографических и других факторов, находящихся вне политической сферы общества, но оказывающих на нее большое воздействие через сознание и поведение индивидов и социальных групп.

Ф.п. классифицируются по разным основаниям. По их природе они могут быть объективными, т. е. (упрощенно говоря) внешними по отношению к конкретному политическому институту и субъектам политической деятельности, и субъективными, выраженными в созна-

тельных действиях участников политических процессов. По влиянию на процессы политического развития в их числе выделяют позитивные (способствующие развитию) и негативные (тормозящие прогресс и др.).

Изучение и прогнозирование конкретного влияния различных факторов на политическую ситуацию является важным условием формирования политической культуры общества, обеспечения эффективности реализации государственной политики, достижения целей при проведении избирательной кампании, формирования имиджа политических лидеров и т. д.

Литература: Рабочая книга социолога. 3-е изд. М., 2003; Технология в политике и политическом управлении. М., 2000; *Кола Доминик*. Политическая социология / Пер. с фр. М., 2001.

© Бойков В.Э.

ФАКТОРНЫЕ ДОХОДЫ – доходы, получаемые владельцами различных факторов производства, участвующих в создании продукции; доходы, зарабатываемые различными факторами производства.

Существуют два основных вида доходов. Первый – доход от использования труда и доход от использования собственности. Доходом от *использования труда* является заработная плата. В развитых странах она составляет большую часть национального дохода (в США более 70%), валового внутреннего продукта.

Второй вид дохода – доходы на *собственность*, или предпринимательский доход. Часть предпринимательского дохода состоит из прибыли на собственные вложения капитала в свои же предприятия. Часть дохода может быть представлена рентным доходом, например, доходом от передачи прав на использование земли, разработку недр, патентов. Наконец, чистый процентный доход за предоставленные кредиты, выплачивае-

мый бизнесом (предпринимателями) и внешним миром в адрес фирм и домашних хозяйств данной страны.

Литература: *Исаенко А.Н.* Человеческий капитал в современной экономике // США, Канада: экономика, политика, культура. 2002. № 2.

© Буланов В.С.

ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА – материальная основа общественного производства, развития любого человеческого общества. В качестве основных Ф.п. в современный период выступают труд, средства производства, основной капитал, земля, предпринимательские способности, информация, инфраструктура.

Труд – это процесс сознательной, целесообразной деятельности человека по преобразованию элементов природы в вещи, способные удовлетворять потребности человека и общества.

Средства производства включают в себя предметы труда и средства труда. *Предметы труда* – это то, на что направлен труд человека, что составляет материальную основу будущего продукта. Первичные предметы труда – богатства природы: полезные ископаемые, лес, вода, рыба и т. д. В настоящее время большая часть предметов труда представляет собой предметы переработки, продукты предшествующего труда. *Средства труда* – это вещь (предмет) или комплекс вещей, которые человек помещает между собой и предметом труда для воздействия на последний. К средствам труда относятся *орудия труда* (машины, оборудование и т. д.), производственные здания, сооружения (каналы, порты, мосты и т. п.), дороги, средства связи.

Земля как Ф.п. выступает всеобщим условием производства. Особая роль ей принадлежит в сельском хозяйстве. Здесь она главное средство и предмет труда. Земля является ограниченным ресурсом; по мере роста населения, развития чело-

веческой деятельности проблема использования этого ресурса становится все острее.

Предпринимательские способности в качестве самостоятельного Ф.п. стали рассматриваться сравнительно недавно (во второй половине XX в.) под влиянием трудов известного австрийского, а затем американского, экономиста Й. Шумпетера. Предпринимательские способности – это специфические способности человека, позволяющие ему находить и использовать лучшую комбинацию ресурсов в процессе производства, создавать и применять новшества, идти на допустимый оправданный риск.

Информация – вид ресурсов, используемых в экономических процессах, поиск и получение которых требует немало затрат времени и других ресурсов. По мере развития НТР поток информации и ее роль в экономике значительно возрастают, что дает основание говорить о переходе от индустриального к информационному обществу.

Инфраструктура – это совокупность отраслей и видов деятельности, обеспечивающих общие условия общественного воспроизводства.

В результате взаимодействия указанных Ф.п. (движущей силой выступают предпринимательские способности) осуществляется производство товаров и услуг, создается ВВП страны – важнейшая часть богатства общества.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики. / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Рынок труда. / Под общ. ред. В.С. Буланова, Н.А. Волгина. М., 2000; Экономика. / Под ред. А.И. Архипова, А.А. Нестеренко, А.К. Большакова. М., 1998.

© Буланов В.С.

ФАКТОРЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ – совокупность условий хозяйственной деятель-

ности, которые необходимы для производства продукции или услуг и при этом отличаются существенной территориальной дифференциацией.

Факторы определяют локализацию производства, влияют на конкретное размещение отдельных отраслей хозяйства, формирование территориальных комплексов различного ранга – экономических районов, республик, областей, внутрирайонных ТПК.

Многообразие факторов, оказывающих огромное влияние на размещение производства, можно объединить в родственные группы: природно-сырьевой фактор, включающий экономическую оценку отдельных природных условий и ресурсов для развития отраслей и районов; топливно-энергетический фактор; водный фактор; земельный фактор; демографические факторы, под которыми понимаются особенности расселения, обеспеченность отдельных территорий страны трудовыми ресурсами, а также уровень развития и использования человеческого потенциала региона; экономические факторы, среди которых особенно выделяются уровень развития техники и транспортный фактор.

В размещении отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, а также в процессе формирования районных пропорций необходимо учитывать совокупность всех групп факторов, но в то же время следует выделять факторы, особо влияющие как на размещение производства отдельных отраслей, так и на формирование территориальных пропорций. Так, например, при размещении отдельных отраслей в зависимости от природных факторов следует выделить отрасли, тяготеющие к источникам сырья. К такой группе отраслей относятся все отрасли *добывающей* промышленности: нефтяная, угольная, газовая, добыча железных руд и руд цветных металлов, отрасли лесной промышленности. К источникам сырья тяготеют и отрасли *обрабатывающей* промышленнос-

ти: черная металлургия (особенно ее первичные стадии передела), производство минеральных удобрений и др.

Для размещения отраслей добывающей промышленности важен *транспортный фактор*, т.е. наличие железных дорог, водных путей, трубопроводов и т.п. Учитываются при этом и условия для строительства отдельных видов транспорта, пропускная способность, например железных дорог, наличие транспортных средств, подвижного состава железных дорог или же судов для водных перевозок, их грузоподъемность, а также стоимость перевозок добытого сырья до его потребителя. Важным фактором для развития и рационального размещения добывающей промышленности является *уровень развития техники*, обеспечивающий наибольшую эффективность добычи того или иного ресурса. Немаловажным фактором в добывающей промышленности является обеспеченность районов добычи электроэнергией. Таким образом, анализируя особенности размещения отраслей добывающей промышленности, следует учитывать совокупность факторов при решающем значении приближения объектов добычи ресурса к сырьевой базе.

В размещении отраслей обрабатывающей промышленности сочетаются факторы: *энергетический, сырьевой, водный, трудовой, транспортный* и т. д. В современной экономической литературе принято классифицировать все отрасли по факторам: обрабатывающие отрасли сырьевой ориентации, обрабатывающие отрасли топливной ориентации, энергетической, топливно-энергетической, водной, потребительской ориентации, а также ориентации на наличие трудовых ресурсов, особенно наличие высококвалифицированных кадров.

Для правильного размещения отдельных производств или отраслей надо производить точные расчеты стоимости эффективности каждого фактора. Поэтому необходимо составлять несколько вариантов моделей размещения по

всем отраслям с учетом совокупности факторов размещения и сравнительной экономической эффективности, чтобы выбрать наиболее оптимальный вариант.

Топливо-энергетический фактор является одним из важнейших факторов при размещении многих производств. Так как топливо-энергетические ресурсы удалены от районов их большего потребления, а именно большая часть источников топлива и энергии находится в восточных районах страны, а потребление их особенно высоко в европейских районах, где сложился мощный экономический потенциал, возникла задача создания крупных энергетических объектов в восточных районах страны: мощных ГЭС на Енисее и Ангаре, мощных тепловых электростанций в Кузбассе, Канско-Ачинском бассейне.

Из группы природных факторов большое влияние на размещение производства оказывает *водный фактор*. Он часто выступает в единстве с *энергетическим фактором*. Некоторые производства считаются энергоемкими и в то же время водоемкими (например производство алюминия). При постоянно растущих объемах водопотребления в народном хозяйстве стоит задача экономного, рационального расходования водных ресурсов. При этом следует учитывать неравномерность размещения водных ресурсов.

Развитие сельского хозяйства и размещение его отраслей наряду с водным фактором обуславливает *земельный фактор*. Земельный фонд России вполне достаточен для обеспечения нужд всех отраслей сельскохозяйственного производства. Однако следует иметь в виду, что ежегодно идет отвод земель для несельскохозяйственного назначения под строительство промышленных предприятий, которым нужны значительные строительные площадки, а также под строительство железных, шоссейных дорог, трубопроводов, линий электропередач.

Большое влияние на рациональное размещение производительных сил ока-

зывают *демографические факторы*. При размещении отдельных предприятий и отраслей хозяйства необходимо учитывать как уже сложившуюся в данном месте демографическую ситуацию, так и перспективную ситуацию, а также будущий прирост самого производства. При размещении строительства новых хозяйственных объектов следует иметь в виду, что население в трудоспособном возрасте сокращается. Поэтому стоит задача экономии трудовых ресурсов, более рационального их использования, высвобождения рабочей силы в результате комплексной механизации и автоматизации производства, лучшей организации труда.

Современная демографическая ситуация характеризуется большой неравномерностью расселения. В большей степени плотно заселены районы европейской части страны: Центральный, Северо-Западный, Северный Кавказ. Вместе с тем районы Сибири и Дальнего Востока, Севера имеют очень низкую плотность населения.

Из многообразия экономических факторов, влияющих на развитие и размещение производства, следует выделить *транспортный фактор*. При размещении всех отраслей хозяйства этот важнейший фактор имеет особое значение, так как он обеспечивает экономические связи между районами и центрами, способствует освоению вновь открытых природных ресурсов, изменяет экономико-географическое положение территорий, способствует улучшению территориальной организации хозяйства всей страны. По соотношению материальных ресурсов и готовой продукции, а также себестоимости продукции можно выделить отрасли промышленности, особенно зависящие от транспортного фактора: а) отрасли, тяготеющие к источникам сырья, – сахарная, лесопильная, целлюлозно-бумажная, гидролизная, черная металлургия и др. Перевозки их сырья стоят дороже перевозок готовой продукции; б) отрасли, тяготеющие к районам потребления, перевоз-

ки готовой продукции которых превышают по стоимости перевозки сырья. Это серно-кислотная, пивоваренная, мебельная промышленность и др.

Предприятия по производству продукции постоянного потребления (цельномолочной, хлебобулочной, кондитерской промышленности) размещаются вблизи потребителей, и в их доставке до потребителя основная роль принадлежит автомобильному транспорту.

Учет транспортного фактора является особенно важным при размещении производства любой отрасли. Причем оптимальные размеры предприятий определяются исходя из экономической целесообразности, но обязательно с учетом транспортных издержек. Транспортный фактор играет большую роль в эффективном межрайонном перемещении ресурсов на значительные расстояния. Эффективность транспорта повышается в результате электрификации железных дорог, развития систем трубопроводов и дальних высоковольтных линий электропередачи.

Важным экономическим фактором размещения производства является *научно-технический прогресс (НТП)*. Он представляет собой непрерывный процесс развития науки, техники и технологии, совершенствования предметов труда, форм и методов организации труда и производства. В условиях замедления темпов роста трудовых, минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов возрастает значение НТП в совершенствовании территориального разделения общественного труда, экономическом развитии отдельных регионов и страны в целом. Большую роль НТП играет в рациональном размещении производства и производительных сил в целом. Изменяется специализация сложившихся регионов, начинается хозяйственное освоение новых территорий со сложными климатическими условиями.

В соответствии с учетом факторов размещения производства определяется

место для строительства того или иного предприятия, производятся необходимые изыскания и технико-экономические расчеты для обоснования местоположения предприятий, выявляются транспортные условия, энергетические, сырьевые и водные ресурсы намечаемого района строительства и т.п. В технико-экономических расчетах указываются примерная мощность (размер) проектируемого предприятия, его производственная программа с основной номенклатурой изделий, ориентировочная потребность в главных видах сырья, топлива и электроэнергии, ориентировочная стоимость и очередность строительства и т.п.

В размещении производительных сил велика роль совокупности факторов. Экономически обоснованное размещение производительных сил с учетом совокупности факторов в условиях рыночной экономики будет способствовать более эффективному использованию природно-ресурсного потенциала и комплексному развитию регионов.

Литература: Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2003; Кистанов В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России. М., 2002; Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. Хабаровск, 2000; Экономическая и социальная география России / Под ред. А.Т. Хрущева. М., 2001.

© Раевский С.В.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА – вид органов исполнительной власти в Российской Федерации. Институт федеральной службы учрежден в рамках проведения административной реформы Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», предусматривающим формирование эффективной системы взаимодействия и структуры федеральных органов исполнительной власти.

Ф.с. является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы России; борьбы с преступностью, общественной безопасности. Ф.с. возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Ф.с. по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

Ф.с. вправе в пределах своей компетенции издавать индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, нормативных правовых актов федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы.

Ф.с. могут быть подведомственны Президенту РФ или находиться в ведении Правительства РФ.

Ф.с., действующие в сфере обороны, безопасности или осуществляющих иные правоохранительные функции, непосредственно подчинены Президенту РФ. К ним относятся: Государственная фельдъегерская служба РФ, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба охраны РФ. В ведении Правительства РФ находятся: Федеральная антимонопольная служба, Федеральная аэронавигационная служба, Федеральная служба по тарифам, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба по финансовым рынкам, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Ф.с. не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-

правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, а федеральная служба по надзору – также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Однако Ф.с., находящимся в непосредственном ведении Правительства РФ (антимонопольной, государственной статистики, по тарифам, по финансовым рынкам, по экологическому, технологическому и атомному надзору), предоставлено право самостоятельного осуществления нормативно-правового регулирования. Указанные Ф. с. вправе давать заключения по конкретным, перечисленным в Положении вопросам, давать предписания, направлять физическим и юридическим лицам, а также органам исполнительной власти и местного самоуправления обязательные для исполнения предписания, которые устанавливают цены и тарифы.

Статус Ф.с. обусловлен функциями государственного контроля и надзора в конкретной сфере (обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита прав потребителей и потребительского рынка; здравоохранение и социальное развитие; труд, занятость населения, альтернативная гражданская служба; страховое дело; транспорт; связь; промышленность и т. п.). Установлено, что Ф.с. находится в ведении соответствующего министерства и осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через свои территориальные органы.

Наряду с функцией и одновременно полномочием государственного контроля и надзора определены следующие функции Ф.с.: государственная регистрация определенных видов деятельности; лицензирование; организация деятельности системы службы; информирование, ведение мониторинга в определенной сфере; выдача разрешений; иные функции.

В качестве правомочий Ф.с. наряду с такими общими для всех федеральных

органов исполнительной власти полномочиями, как получение необходимых сведений, привлечение организаций и ученых для проработки вопросов, относящихся к ведению службы, создание совещательных и экспертных органов, предусмотрены специфические полномочия именно для контроля и надзора. К ним относятся: право организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз и оценок; давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции службы; контролировать деятельность территориальных органов и подведомственных организаций, пресекать факты нарушения российского законодательства в установленной сфере деятельности, принимать предусмотренные законодательством меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и/или ликвидацию последствий нарушения юридическими лицами и гражданами общеобязательных требований в установленной для данной службы сфере деятельности.

Указом Президента РФ учреждены следующие Ф.с.: Федеральная миграционная служба; Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; Федеральная служба по оборонному заказу; Федеральная служба по техническому и экспортному контролю; Федеральная служба исполнения наказаний; Федеральная регистрационная служба; Федеральная служба судебных приставов; Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития; Федеральная служба по труду и занятости; Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия; Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам; Федеральная служба по надзору в сфере

образования и науки; Федеральная служба по надзору в сфере природопользования; Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Федеральная служба по надзору в сфере транспорта; Федеральная служба по надзору в сфере связи; Федеральная налоговая служба; Федеральная служба страхового надзора; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора; Федеральная служба по финансовому мониторингу; Федеральная таможенная служба; Федеральное казначейство, имеющее статус федеральной службы

Литература: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»; Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»; Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»; *Габричидзе Б.К., Чернявский А.Г.* Органы государственной власти современной России. М., 2004; Государственная служба (комплексный подход). М., 2000; *Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е.* Новая система и структура органов исполнительной власти. М., 2005.

© Барциц И.Н.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА – взаимоувязанная по целям, срокам и результатам система мероприятий, обеспечивающая реализацию одного из приоритетов социально-экономической, научно-технической, инновационной, экологической, территориальной или внешнеэкономической политики государства в заданный перспективный период. Перечень Ф.ц.п., в финансировании которых принимает участие федеральный бюджет, ежегодно рассматривает-

ся по представлению Правительства РФ Федеральным Собранием и утверждается вместе с федеральным бюджетом на очередной год. Перечень предусматривает наименование программ, сроки их выполнения, государственного заказчика (заказчиков), объем финансирования из бюджета (в том числе, капитальные вложения, расходы на НИОКР и прочие расходы).

Порядок разработки и реализации Ф.ц.п. и межгосударственных программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержден постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. Важнейшие Ф.ц.п. рассматриваются и утверждаются Правительством РФ. В реализации Ф.ц.п. могут участвовать наряду с бюджетом внебюджетные фонды, частные и иностранные инвесторы. Технология Ф.ц.п. предусматривает следующие этапы: определение объекта программы; построение дерева целей (генеральной цели, целей 1-го, 2-го и т. д. уровней); разработку системы мероприятий по достижению поставленных целей; структуризацию программы; определение проектов, блоков проектов, подсистем; расчет требуемых инвестиций и других затрат по каждому проекту, подпрограмме, программе в целом; проведение маркетинговых исследований, определение возможного спроса, уровня и издержек и цен, окупаемости инвестиций, уровня рентабельности по проектам, подпрограммам, программе, корректировку состава программы с учетом результатов оценки; определение источников и характера финансирования программы; формирование системы управления реализацией программы (целевые оргструктуры, информационное и кадровое обеспечение, порядок приемки и оценки полученных результатов).

Литература: Перечень федеральных целевых программ и федеральных программ развития регионов, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета

на 2003 год // Российская газета. 2002. 28 декабря; Региональное развитие: опыт России и ЕС. М., 2000; Яковец Ю.В. Стратегические приоритеты инновационно-технологического развития России. М., 2002.

© Яковец Ю.В.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО (Федеральная интервенция) – установленная и санкционированная государством в лице его федеральных органов власти совокупность правовых, политических, экономических мер и процедур, направленных на восстановление государственного и правового единства страны, обеспечения государственной безопасности и территориальной целостности.

Этот перечень образуют: объявление режима чрезвычайного положения; введение прямого президентского правления; перераспределение полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации; использование процедуры импичмента; роспуск законодательных (представительных) органов власти; меры финансового воздействия; перевод под непосредственное подчинение федерального Правительства подразделений милиции, внутренних войск, иных силовых ведомств субъектов Федерации; отмена незаконного решения органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Федерации.

В целом же в федеративных государствах конституционные основания для вмешательства федеральной власти в сферу полномочий субъектов Федерации обычно четко закрепляются в конституциях. В Конституции Российской Федерации отсутствуют нормы, прямо устанавливающие основания применения мер Ф.в. В ней указаны только общие условия, открывающие возможность такого вмешательства: полномочия Президента РФ и Правительства РФ по обеспечению осуществления феде-

ральной государственной власти на всей территории России (ч. 4 ст. 78; ч. 2 ст. 80 Конституции РФ).

В качестве мер Ф.в. в России следует рассматривать, наряду с возможностью введения чрезвычайного положения, следующие правовые процедуры:

а) возможность отрешения от должности (импичмента) главы исполнительной власти субъекта Федерации. Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями от 29 июля 2000 г.) предусмотрено право Президента РФ на отрешение от должности высших должностных лиц субъектов РФ. Процедура отрешения может применяться для привлечения к ответственности не только президентов или глав администраций субъектов РФ, но и в отношении других представителей исполнительной власти, а также федеральных судей и депутатов законодательных органов субъектов Федерации. Под ответственностью высших должностных лиц субъектов Федерации понимается не уголовная ответственность должностных лиц за превышение или злоупотребление властью, не гражданско-правовая ответственность за причиненные их действиями убытки, а ответственность за характер их деятельности на посту руководителя субъекта Федерации;

б) закрепление за федеральными органами власти права на роспуск законодательных (представительных) органов субъектов РФ и назначение новых выборов;

в) отмена незаконного решения органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Федерации. В соответствии с ч. 2 ст. 85 Конституции РФ Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае их противоречия федеральной Конституции и зако-

нам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод граждан. По отношению к актам законодательных органов субъектов Федерации Президент России подобными полномочиями не обладает. Как показывает анализ практики применения Президентом РФ данного полномочия, оно использовалось в случае превышения главами исполнительных органов субъектов Федерации своих конституционных полномочий, их вмешательства в сферу компетенции федеральных органов власти и управления. Так, было приостановлено действие целого ряда указов президентов и постановлений глав администраций Ингушетии, Республики Саха (Якутия), Чувашии, Воронежской области, Башкортостана, Краснодарского края, Ненецкого автономного округа и др.

В правовой системе России надлежит создать систему правовых и управленческих регуляторов института Ф.в., отвечающих современному уровню государственного, экономического и правового развития страны. При этом весьма полезен опыт других сложносоставных государств, преодолевших или преодолевающих схожие трудности: Федеративной Республики Германии, Соединенных Штатов Америки, Индии, Австрии, Мексики, Бразилии и др.

В ФРГ базовым конституционным положением, обуславливающим возможность использования федерацией мер Ф.в. (Ф.и.) в отношении земель, является ст. 37 Основного закона Германии: «1. Если земля не выполняет федеральных обязательств, возложенных на нее Основным законом или другим федеральным законом, то Федеральное правительство может с согласия бундесрата принять необходимые меры, чтобы побудить землю к выполнению этих обязательств в порядке принуждения со стороны Федерации. 2. Для проведения таких мер принуждения Федеральное правительство или его уполномоченный имеет право давать указания всем землям и их учреждениям».

Здесь речь идет о таких нарушениях, как необеспечение властями какой-либо земли поступления федеральных налогов, отказ участвовать в планировании и строительстве федеральных автомагистралей, прекращение своего участия в работе бундесрата. Использование федеральных вооруженных сил в случаях федерального принуждения исключено. Возможны такие меры, как финансовое воздействие, применение полицейских сил других земель, отстранение правительства земли, роспуск парламента земли (ландтага), назначение федерального комиссара с общими или специальными полномочиями и принятие федеральными властями временной опеки над властями земли (кроме судебных органов). Допускается обращение в Федеральный конституционный суд. Следует отметить, что крайние меры, например отстранение правительства земли, роспуск ландтага, назначение федерального комиссара, никогда не применялись в ФРГ. Но само их присутствие в Конституции и федеральном законодательстве оказывает значительное политическое и правовое воздействие на участников федеративных правоотношений.

Достаточно подробно определяет процедуры и механизмы Ф.в. законодательство ряда латиноамериканских государств. Статья 34 Конституции Бразилии содержит исчерпывающий перечень целей, при достижении которых допускается Ф.и. в отношении штатов и федерального округа: поддержание национальной целостности; отражение нападения извне или одной федеральной единицы на другую; прекращение серьезных нарушений публичного порядка; гарантирование свободного осуществления любой из властей федеральной единицы; реорганизация финансовой системы федеральной единицы; принятие мер для исполнения федерального закона по приказу или решению суда; обеспечение соблюдения основных конституционных принципов: республиканской формы

правления, представительной системы и демократического режима, прав человека, муниципальной автономии, прямой или косвенной отчетности публичной администрации.

Круг субъектов, полномочных выступать с инициативой Ф.в., определен на конституционном уровне. Специальный закон о применении мер Ф.в. (декрет) представляется в течение суток на одобрение Национального конгресса Бразилии или законодательного собрания штата. В том случае, если в момент появления инициативы применения мер Ф.в. законодательные органы Бразилии или штата не заседают, то они подлежат созыву в течение суток.

Из механизмов Ф.в. должны быть исключены такие меры, как введение блокады, установление репараций, экономических санкций против субъектов Федерации и т. д. Практическую бесполезность подобных мер наглядно продемонстрировали события, последовавшие после введения в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 17 апреля 1990 г. экономической блокады Литвы. Этому шагу предшествовало объявление 15 апреля 1990 г. III Съездом народных депутатов СССР недействительным одностороннего решения Верховного Совета Литвы о выходе из Союза ССР от 11 марта 1990 г. и приостановление решения Верховного Совета Литвы до установления законного порядка выхода республик из состава СССР. Указанные меры, предпринятые как реакция на декларирование Литвой восстановления своей независимости, не только не достигли поставленной цели, но, напротив, способствовали дальнейшей консолидации литовского общества в неприятии союзного центра. Аналогичных результатов достигла и введенная в августе 1989 г. блокада Нагорно-Карабахской автономной области со стороны Азербайджана.

Литература: *Абдулатипов Р.Г.* Только закон может остановить беззаконие. Об инс-

титуте федерального вмешательства в дела субъектов Федерации // *Независимая газета.* 1996. 16 июля; *Домрин А.Н.* Федеральная интервенция: особенности правового регулирования / Очерки конституционного права иностранных государств. М., 1999; *Барциц И.Н.* Федеративная ответственность: конституционно-правовые аспекты. М., 1999.

© Барциц И.Н.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО – вид органов исполнительной власти в Российской Федерации.

Ф.а. – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Институт Ф.а. учрежден в рамках проведения административной реформы Указом Президента РФ от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», предусматривающим формирование эффективной системы взаимодействия и структуры федеральных органов исполнительной власти. Ф.а. возглавляет руководитель (директор). Ф.а. может иметь статус коллегиального органа. Ф.а. находятся в ведении федеральных министерств.

В пределах своей компетенции Ф.а. издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента РФ, Председателя Правительства РФ и федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности федерального агентства. Ф.а. не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, уста-

навливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ. Так, Федеральное космическое агентство и Федеральное агентство по атомной энергии, находящиеся в ведении Правительства РФ, уполномочены самостоятельно осуществлять правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ, определяются указом Президента РФ, функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство РФ, – постановлением Правительства РФ.

К компетенции Ф.а. относится управление государственным имуществом и оказание платных государственных услуг в установленной для данного агентства сфере деятельности (промышленность, сельское хозяйство, вид транспорта, здравоохранение и социальное развитие). Ф.а. организует деятельность предприятий и организаций, утверждает экономические показатели деятельности этих предприятий, распределяет квоты на продукцию для подведомственных организаций; осуществляет государственную регистрацию в конкретной области, выдает свидетельства о государственной регистрации определенных объектов, сертификаты; ведет необходимые реестры, государственные книги, государственные каталоги.

Порядок осуществления Ф.а. своих функций устанавливается в положениях об указанных органах исполнительной власти.

Ф.а. могут быть подведомственны Президенту РФ или находиться в ведении Правительства РФ. В частности, к первым относятся Главное управление специальных программ Президента РФ и Управление делами Президента РФ. В ведении Правительства РФ находятся: Федеральное агентство по атомной энергии, Федеральное космическое агентс-

тво, Федеральное агентство по туризму, Федеральное агентство по физической культуре и спорту.

В указе Президента РФ особо оговаривается порядок назначения и освобождения от должности руководителей Ф.а. Руководители Ф.а., деятельностью которых руководит Президент РФ, и их заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ.

Руководители Ф.а., за исключением руководителей (их заместителей) Ф.а., деятельностью которых руководит Президент РФ, назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению федеральных министров, осуществляющих координацию и контроль деятельности Ф.а.

Указом Президента РФ были утверждены также следующие Ф.а.:

Федеральное агентство специального строительства; Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию; Федеральное медико-биологическое агентство; Федеральное архивное агентство; Федеральное агентство по культуре и кинематографии; Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям; Федеральное агентство по науке и инновациям; Федеральное агентство по образованию; Федеральное агентство водных ресурсов; Федеральное агентство лесного хозяйства; Федеральное агентство по недропользованию; Федеральное агентство по промышленности; Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии; Федеральное агентство по энергетике; Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; Федеральное агентство воздушного транспорта; Федеральное дорожное агентство; Федеральное агентство железнодорожного транспорта; Федеральное агентство морского и речного транспорта; Федеральное агентство геодезии и картографии; Федеральное

агентство по информационным технологиям; Федеральное агентство связи; Федеральное агентство по государственным резервам; Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости; Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом; Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами.

Литература: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»; постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»; Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»; *Габричидзе Б.К., Чернявский А.Г.* Органы государственной власти современной России. М., 2004; *Гусева Т.А., Чапкович Л.Е.* Новая система и структура органов исполнительной власти. М., 2005; *Собянин С.С.* Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы // Журнал российского права. № 10. 2006.

©Барциц И.Н.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ МИНИСТЕРСТВО – центральный орган федеральной исполнительной власти, осуществляющий руководство порученной ему отраслью управления или сферой деятельности. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Ф.м. является федеральным органом исполнительной власти. Оно осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной акта-

ми Президента РФ и Правительства РФ, сфере деятельности. Ф.м. возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр Российской Федерации (федеральный министр). Он руководит порученной ему сферой деятельности на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство функций.

На основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ Ф.м. самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности. Исключения составляют вопросы, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ. В установленной сфере деятельности Ф.м. не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, Ф.м. координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, координирует деятельность государственных внебюджетных фондов.

Литература: *Бахрах Д.Н.* Административное право России. М., 2002; *Козлова Е.А., Кутафин О.Е.* Конституционное право России. М., 2003; *Стариков Ю.Н.* Административное право России. М., 2002; *Собянин С.С.* Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2006. № 10.

© Доронина О.Н.

© Чесноков А.С.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ – главное звено финансовой и бюджетной системы России. Ф.б. представляет собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти. Через Ф.б. мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для последующего их перераспределения и использования в целях государственного регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на территории России.

Ф.б., согласно Закону РФ «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. и ряду других законодательных документов, является основным финансовым планом страны. Ежегодно он рассматривается и утверждается Федеральным Собранием РФ как закон. Его отличие от государственного бюджета заключается в том, что государственный бюджет имеет другие составляющие.

Централизация средств с помощью бюджета имеет важное экономическое и политическое значение, поскольку мобилизуемые доходы служат одним из главных орудий претворения в жизнь намечаемых государством мероприятий. Это дает возможность маневрировать ресурсами, сосредоточить их на решающих участках экономического и социального развития, осуществлять единую экономическую и финансовую политику на территории страны.

Доходы Ф.б. формируются за счет налоговых источников и неналоговых поступлений. К последним относятся доходы от собственности и операций с ней, административные платежи, штрафные санкции и др. Расходы Ф.б. направлены на реализацию требований Конституции РФ и иных законодательных актов. С их помощью обеспечиваются государственное управление, национальная оборона и безопасность страны, международная и правоохранительная деятельность, фундаментальные исследо-

вания и содействие научно-техническому прогрессу, развитие народного хозяйства, охрана окружающей среды и природных ресурсов, социально-культурные нужды, обслуживание государственного долга, бюджетные ссуды и государственные кредиты и др.

Литература: Мацкуляк И.Д. Экономика: Научные очерки. М., 2003; Финансы, налоги и кредит: Учебник / Общ. ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка., Б.Е. Пенькова. М., 2002.

© Мацкуляк И. Д.

ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР – соглашение о разграничении компетенции и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, подписанное 31 марта 1992 г.

Изначально процесс разработки и обсуждения Ф.д. проходил наряду с процессом выработки нового Союзного договора. Необходимость заключения Ф.д. была законодательно закреплена постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 июля 1990 г. «О конкурсе на лучший вариант проекта Федеративного договора РСФСР». Но постепенно работа над проектом Ф.д. была свернута.

С прекращением в августе–декабре 1991 г. существования Советского Союза вопрос о взаимоотношениях республик в составе России с федеральной властью потребовал активизации работы по подготовке соглашения о разграничении полномочий. В республиках начали проявляться сепаратистские тенденции, процесс передела собственности и власти принял характер, опасный для российской государственности. Рабочая группа предложила в этих условиях подписать Соглашение по разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти республик в составе Российской Федерации.

Однако руководители большинства республик отвергли такой подход и выступили за подписание Ф.д. 31 марта 1992 г. был подписан (а не заключен) Ф.д., который на том этапе развития позволил избежать нарастания противостояния, сгладить противоречия, закрепить сложившееся на том историческом этапе соотношение сил. Были заключены три договора между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами, которые были объединены под названием «Федеративный договор»: 1) Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти республик в составе Российской Федерации; 2) Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга; 3) Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

В Ф.д. входят также протоколы к двум первым из перечисленных договоров, причем протокол ко второму договору рассматривается как неотъемлемая часть Ф.д. Не подписали Ф.д. Республика Татарстан и Чечено-Ингушская Республика. Башкортостан подписал Ф.д., оговорив подписание специального приложения к Ф.д. Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. VII Договора, между федеральными органами государственной власти и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации регулирование отношений по разграничению полномочий между ними допускалось и в иных, не связанных с подписанием договора

формах, в том числе на двусторонней основе, в соответствии с Конституциями РФ и республики в составе Российской Федерации.

Закрепленный Ф.д. отказ республик от определения себя в качестве автономий, признание их суверенными республиками в составе России нашли свое конституционное выражение в Законе Российской Федерации от 21 апреля 1992 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона)».

Ф.д. – не государствообразующий акт, а соглашение о разграничении компетенции и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Если после своего подписания Ф.д. был включен в текст Конституции в качестве ее составной части, то в тексте действующей Конституции РФ 1993 г. он упоминается как один из договоров, регулирующих вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов (ч. 3 ст. 11 Конституции РФ). В случае несоответствия положений Ф.д. Конституции РФ 1993 г. действуют положения Конституции.

Закрепленная Ф.д. 1992 г., а затем и Конституцией РФ 1993 г., схема распределения полномочий основана на делении всех вопросов государственной жизни на три группы:

1) предметы ведения Российской Федерации, полный перечень которых дан в ст. 71 Конституции РФ (18 пунктов);

2) предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, полный перечень которых дан в ст. 72 Конституции РФ (14 пунктов);

3) предметы ведения субъекта РФ, определенные по принципу «все, что остается за вычетом предметов ведения Российской Федерации и предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

Литература: Федеративный договор: Документы. Комментарии / Колл. авт.: Р.Г. Абдулатипов, Л.Ф. Болтенкова, Г.А. Гаджиев, Б.С. Крылов, Ю.А. Тихомиров, Ю.Н. Яров. М., 1994; *Иванов В. В.* Российский федерализм и внутригосударственная договорная политика. Красноярск, 1997.; *Барциц И.Н.* Договорное регулирование федеративных отношений // Законодательство. 2001. № 6.

© Барциц И.Н.

ФЕДЕРАЦИЯ (от позднелат. *foederatio* – союз, объединение) наряду с унитарной формой представляет собой одну из основных форм государственного устройства. Как форма государственного устройства Ф. предполагает особый характер отношений между федеральными органами власти и органами составляющих федеративное государство территориальных частей – субъектов Ф.

Ф. представляет собой юридически единое союзное государство, в состав которого входят определенные государства или государственные образования, обладающие властью и полномочиями в решении тех вопросов, которые не входят в компетенцию федеральной власти. Ее характеризуют следующие признаки:

Ф. – единое союзное государство, существующее наряду и сверх тех государств, которые входят в его состав. Ф. обладает суверенитетом;

Ф. обладает необходимыми государственно-правовыми институтами, т.е. законодательными и исполнительными органами, которые избираются населением всех субъектов Ф., причем парламенты федерального типа, как правило, имеют двухпалатную структуру. Наряду с общей палатой, которая выражает интересы всего государства, существует палата, выражающая интересы субъектов Ф.;

Акты федеральных органов являются обязательными на всей территории Ф. Они не подлежат рецепции, т.е. утверждению со стороны органов субъектов Ф., и адресованы непосредственно населе-

нию. Субъекты Ф. не имеют права отмены актов Ф.;

Ф. обладает единой территорией и единым гражданством. Причем территория Ф. может состоять из территорий ее субъектов, но вместе с тем может существовать общенациональная территория, которая в состав субъектов не входит;

Ф. обладает компетенцией компетенции. Это означает, что она сама, без согласия входящих в нее субъектов, может расширять или сужать пределы своей компетенции, что и закрепляется в ее конституции. По сути, это компетенция Ф. на изменение своей компетенции;

Ф. юридически нерасторжима, т.е. ее субъекты не обладают суверенитетом и не имеют права сепарации (выхода из состава Ф.).

Ф. являются Российская Федерация, Австралия, Австрия, Аргентина, Бразилия, Германия, Индия, США, Канада, Мексика, Венесуэла, Бельгия, Малайзия, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сербия и Черногория, Швейцария и ряд других стран.

Социалистические Ф. (СССР, Чехословакия и Югославия) строились по национально-государственному принципу, что во многом обусловило их разрушение.

По способу образования Ф. классифицируются на конституционные и договорные. Формирование на части территории Российской империи федеративного государства – РСФСР – было продекларировано Конституцией РСФСР 1918 г. Однако разделение этого государства на составные части – субъекты Ф. – происходило на основе Конституции с учетом двух требований (причем именно в этой последовательности): удобство администрирования и учет этнического фактора. Ни один субъект Ф. не входил в состав РСФСР на основе договора (особый случай Тыва, вошедшая в 1944 г. в Союз ССР на правах АО в составе РСФСР).

СССР – союзное государство, образованное на основе Союзного договора

1922 г., – являлся примером Ф., построенной по национально-государственному признаку. В СССР входили 15 союзных республик.

Российская Федерация является конституционной Ф. В тысячелетней истории российской государственности нельзя найти некий нормативный акт, документ, которым бы создавалось Российское государство. Россия – исторически сформировавшееся государство, разделение которого на административные составляющие происходит на основе конституционных актов.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности (ч. 3 ст. 5 Конституции РФ). Ф., в отличие от конфедерации как международно-правового по своему характеру союза государств, – единое союзное государство, в составе которого имеются определенные национально-государственные и административно-территориальные образования, обладающие властью и полномочиями в отношении тех вопросов, которые не входят в компетенцию федеральной власти. Принятию Конституции РФ 1993 г., закрепившей федеративную форму ее государственного устройства, предшествовало подписание 31 марта 1992 г. Федеративного договора.

На примере Российской Федерации можно выделить конституционные принципы правового регулирования федеративных отношений:

1) суверенитет Российской Федерации над всей ее территорией (ст. 4, 71);

2) верховенство на всей территории Российской Федерации Конституции РФ и федеральных законов (ст. 67);

3) целостность государственной территории (ст. 1, 3, 67);

4) прямое действие Конституции РФ на всей территории Ф. (ст. 15);

5) конституционное закрепление порядка изменения внешних и внутренних границ государства (ст. 67, 71, 131);

6) единство правового режима терри-

тории Российской Федерации в вопросах экономики (единство экономического пространства), свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории, поддержки конкуренции и свободы экономической деятельности (ст. 8).

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов РФ.

Процесс формирования Российской Федерации еще далеко не завершен как в контексте наполнения прав и полномочий субъектов Ф., закрепления стабильного и уверенного положения федеральных органов власти, так и в вопросе формирования самих субъектов Ф.

Российская Федерация представляет собой уникальное явление в государственно-правовой практике: это единственная страна в мире, в которой на федеральный уровень власти непосредственно выходило 89 (до начала процесса укрупнения субъектов РФ) субъектов. Отсутствие промежуточных звеньев затрудняло государственное управление страной, взаимодействие различных властных уровней снижало возможности центральной власти при осуществлении эффективного контроля над процессами в регионах, способствовало усложнению системы органов власти. Одним из вариантов преодоления подобных недостатков является формирование дополнительного уровня власти – межрегионального.

Начиная с 1994 г. в России сформировалась система межрегиональных ассоциаций, в которые входили соседствующие субъекты Ф. (было сформировано 7 ассоциаций). В 2000 г. были образованы федеральные округа: Центральный (Центр – г. Москва), Северо-Западный (г. Санкт-Петербург), Северо-Кавказский (г. Ростов-на-Дону), Приволжский (г. Нижний Новгород), Уральский (г. Екатеринбург), Сибирский (г. Новосибирск), Дальневосточный

(г. Хабаровск). Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «Об утверждении Положения о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», которым на территории России было образовано семь федеральных округов во главе с полномочными представителями Президента РФ, направлен на восстановление вертикали исполнительной власти.

Что касается самих федеральных округов, то на современном этапе развития российской государственности это неоговоренный Конституцией РФ механизм реформирования системы государственного управления, а не изменение государственного устройства страны или территориальной организации государственной власти.

Федеративное устройство Российского государства – не самодостаточная ценность, а средство прогрессивного развития страны, осуществления эффективного управления государством. При этом меняется само предназначение российского федерализма, переставшего быть только и исключительно средством решения национального вопроса, превращающегося в форму демократизации управления государством.

Литература: *Валентей С.Д.* Федерализм: российская история и российская реальность. М., 1998; *Умнова И.А.* Конституционные основы современного российского федерализма. М., 1998; *Киселева А.В., Нестеренко А.В.* Теория федерализма. М., 2002; *Барциц И.Н.* Государственное устройство Российской Федерации. М., 2003.

© Барциц И.Н.

ФИЛОСОФИЯ УПРАВЛЕНИЯ – это составная часть общей философии мироздания. Философия как одна из форм общественного сознания является важнейшим инструментом познания и преобразования управления. Она позволяет

увидеть его место и роль в системе сложных регуляторов организации жизнедеятельности людей, выстроить стабильно функционирующую систему управления, способную адаптироваться к изменениям внешней среды, не теряя при этом национальных ориентиров развития многонационального государства.

Ф.у. опирается на глубинные связи между духовным основанием существования народа и способами его хозяйствования и управления. Она позволяет увидеть хозяйственную жизнь человека в целостности, неповторимой индивидуальности и использовать эти знания в практике управления. С помощью теории управления, базирующейся на национальной российской философии, система управления обретает гибкость, не выходящую за параметры национальных ценностей и интересов Российского государства. Изменения системы управления согласуются с задачами и обстоятельствами внешней и внутренней среды, оставаясь в рамках государственных интересов.

В рамках Ф.у. возможно устранение запаздывания классической теории управления относительно реально происходящих изменений объектов и процессов. Философия располагает инструментарием, позволяющим анализировать и прогнозировать явления в режиме опережения реальных событий. Это дает возможность заранее разрабатывать систему управления, адаптирующуюся к меняющимся объектам.

Ф.у. – не жесткий инструмент регулирования управления, а инструмент, *ориентирующий его на то, чтобы система не отклонялась от базовых ценностей государства и народа, ради которых оно осуществляется.* Философия формирует творческий подход к воздействию на объекты управления с целью достижения ими заданных параметров.

Ф.у. дает возможность понять причины и следствия сложности, динамичности и изменчивости окружающего мира, оказывающего серьезное влияние на

управление. Чтобы управлять происходящими процессами созидания и разрушения и не ошибаться в выборе пути, необходимо обладать философским знанием. В рамках Ф.у. возможно конструирование представления о будущем и его влиянии на настоящее. Это позволяет создавать адаптивные системы управления и формировать позитивные перспективы развития хозяйственных систем.

Философия предшествует практическому знанию и формализуется в целевых установках развития, ориентирующих управление. Понять целесообразность применения тех или иных моделей управления в каждом конкретном случае можно лишь тогда, когда удастся распознать и оценить истинное состояние тех объектов и явлений, относительно которых требуется принять решение. Такую возможность дает философия. Российская Ф.у. ориентирована на человека-хозяина и многонациональный народ.

Философия системы управления должна включать Ф.у. организацией и Ф.у. объектами менеджмента. В свою очередь Ф.у. организацией—это философия ее создания, выбора конфигурации организационной структуры, подбора персонала, формирования организационной культуры. Философия же управления объектами включает философию коммуникаций, информации, принципов, функций и технологий, используемых для целенаправленного воздействия на объект.

Основные составляющие философии системы управления, выступая частью философии функционирования и развития многонационального Российского государства, должны быть наполнены ее содержанием. Отличия философии функционирования и развития многонационального Российского государства и Ф.у. проявляются в специфике составляющих системы управления, в их многообразии, индивидуальности состояния и неповторимости поведения.

Философия функционирования и развития многонационального Российского

государства (*национальная философия России*) базируется на системе ценностных ориентиров народа, вытекающих из его духовности, традиций, культуры и языка. Она должна пронизывать все поры жизнедеятельности общества, включая управление, в котором, так же как и в других институтах, задействован народ.

Многонациональный народ России в основе своей имеет общие ценностные ориентиры. Следовательно, философия построения и организации функционирования систем управления обязательно должна исходить из такого фундаментального принципа, как единение и сохранение народа.

Необходимо сохранять национальные традиции, их разнообразие, формирующее жизненный уклад народа, определяющее основу многообразия форм организации хозяйственной деятельности и систем управления ими. Это обеспечит устойчивое функционирование человеческой системы в целом. Сохранив традиции, мы сохраним культуру. Сохранив культуру, сохраним многонациональный российский народ. Сохранив народ, многообразии жизненных укладов, создадим самодостаточную, стабильно развивающуюся систему многонационального государства и систему управления, обеспечивающую нормальные условия его жизнедеятельности.

Сохранение национальных языков способствует сохранению уникальных знаний, которые при связующем русском языке придают дополнительную устойчивость системе управления, обеспечивают ее многовариантное адаптивное развитие.

Важнейшей категорией является уровень организованности народа, определяющий типы, формы хозяйствования и составляющие системы управления. Уровень организованности тесно связан с формированием пространства обитания народа, на котором распространяются идеи хозяйствования.

Ф.у. ставит в центр внимания человека творчества со свободным проявлением его возможностей, в том числе в управлении. Поэтому первопричина всякой управленческой деятельности коренится в человеческой сущности менеджера. Его решения должны соотноситься с духовными ценностями и ориентирами народа.

Система управления должна быть ориентирована на возрождение хозяина-предпринимателя. Хозяин-предприниматель выступает определяющим фактором в выборе конфигурации своей хозяйственной структуры. Принципиальное значение имеет его представление о внутренней организации управления, которое связано с формированием идеи хозяйствования, отражающей сущностную основу и целевые установки жизнедеятельности человека как продукта природы. Внешние отношения также зависят от предпринимателя. Они связаны с выбором и реализацией форм взаимодействия объектов хозяйствования.

Ф.у. хозяина-предпринимателя основывается на его ментальности, отношении к экологической, социальной и экономической подсистемам, которые тесно взаимосвязаны. В *социальной* подсистеме происходит формирование ценностных ориентиров и приоритетов развития. В *экологической* подсистеме конструируется среда обитания человека. *Экономическая* подсистема генерирует отношения, касающиеся освоения и сохранения пространства хозяйствования. Управление, направленное на взаимодействие, сохранение и гармоничное развитие этих подсистем, формирует полноценную среду обитания человека.

Согласно изложенной философии управление такого типа хозяйствования должно быть подчинено формированию особой среды обитания человека. Его главнейшая функция—поддержание естественных природных процессов, обеспечивающих воспроизводство среды обитания и народа как целостного организма.

Литература: Уколов В.Ф., Быстряков И.К. О метафизических парадигмах экономики // Человек. 2003. № 4; Уколов В.Ф., Быстряков И.К. Формирование регионального метапространства народа. М., 2001.

© Уколов В.Ф.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА – одна из составных частей экономической политики государства, совокупность бюджетно-налоговых, банковских, таможенных и других финансовых инструментов и институтов государственной власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями его экономической политики. Целевая направленность Ф.п. проявляется в системе форм и методов мобилизации финансовых ресурсов, их распределении между отраслями деятельности и регионами страны, социальными группами населения и закрепляется в финансовом законодательстве, в структуре доходов и расходов государственных бюджетов.

Основные направления Ф.п. государства на ближайшую перспективу вырабатываются в ходе обсуждения правительственных прогнозов социально-экономического развития в Федеральном Собрании, законодательных органах субъектов РФ и закрепляются в государственных бюджетах, других законодательных актах. В современных условиях основная цель Ф.п. – обеспечить устойчивый подъем экономики, развитие фундаментальной науки, образования и здравоохранения, укрепление национальной обороны. Важное место в Ф.п. отводится международной, а также правоохранительной деятельности, обеспечению внутренней безопасности государства.

Для достижения этих целей наряду с традиционными источниками (прямые и косвенные налоги, таможенные пош-

лины, взносы в государственные внебюджетные фонды) используются неналоговые поступления – доходы от государственной собственности, государственного сектора в экономике, во внешней и внутренней торговле. При превышении расходов над доходами государственного бюджета Ф.п. предусматривает способы привлечения внешних заимствований, размеры эмиссии государственных ценных бумаг как инструмента привлечения капиталов отечественных и зарубежных предпринимателей и населения.

Так, в бюджетном Послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике на 2002 год» отмечается, что стратегия в области управления государственным долгом остается важнейшим направлением бюджетной политики. В нем указывается также на необходимость создания единой системы управления государственным долгом, включающей в себя всеобъемлющую и унифицированную систему учета государственных долговых обязательств, выработку и реализацию единой стратегии управления государственным долгом.

Ф.п. взаимосвязана с кредитно-денежной политикой и предполагает разработку и использование высокоэффективных финансовых инструментов, дифференцированных по степени риска и доходности, способствующих развитию национального финансового рынка и его связи с мировыми финансовыми рынками.

Наряду с государственной в крупных хозяйственных структурах разрабатывается собственная Ф.п. как органическая часть общей стратегии. Ф.п. хозяйствующих структур определяет меры финансового обеспечения их развития. По своим целям и методам Ф.п. хозяйствующих структур должна быть согласована с инвестиционной политикой, политикой в области закупок и сбыта, политикой в области дивидендов, а также разработкой и выполнением производственной программы.

Литература: Финансы, денежное обращение и кредит / Под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. М., 2000; Финансы, налоги и кредит / Под общ. ред. А.М. Емельянова, И.Д. Мацкуляка, Б.Е. Пенькова. М., 2001.

© Живалов В.Н.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА – целенаправленная деятельность органов представительной и исполнительной власти субъекта Федерации по выработке научно обоснованных концепций развития финансов региона, определению основных направлений их использования и разработке мер, направленных на достижение поставленных целей.

Основой Ф.п.р. является система организации финансовых отношений, механизм финансового регулирования и обеспечения социально-экономического развития регионов и государства в целом.

Ф.п.р. реализуется в пределах его компетенции в вопросах законодательного регулирования, организации и управления финансовыми потоками. Функционирование и развитие территориальных финансов основывается на концепции региональной экономической политики. Главная цель Ф.п.р. – стабилизация производства и обеспечение экономического роста. Необходимым условием успешной реализации Ф.п.р. является обеспечение единства экономического пространства страны, определяемого общностью денежной, налоговой, бюджетно-финансовой систем, скоординированным развитием основных финансово-экономических институциональных структур.

Ф.п.р. предусматривает целенаправленное и планомерное образование (формирование), распределение и использование государственных и муниципальных централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях реализации задач социально-экономического развития территории. Финансовая деятельность региональных органов власти

связана с общей направленностью на потребности местного населения. Главной определяющей целью этой деятельности должно быть, согласно Конституции Российской Федерации (ст. 7, ч. 1), создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Ф.п.р. выступает как важная и необходимая составная часть механизма социально-экономического управления. Это выражается в том, что аккумулируемые в ходе ее финансовые ресурсы направляются в отрасли экономики, социальные и другие сферы с учетом приоритетности финансируемых мероприятий на соответствующих этапах развития территории, согласно условиям и факторам ее развития. При этом региональные органы государственной власти берут на себя обеспечение тех необходимых общественных услуг, которые не могут быть предметом частного предпринимательства.

Посредством Ф.п.р. создается материальная основа, необходимая для функционирования региональных органов государственной власти и управления, правоохранительных органов и судебной власти. Осуществление эффективной финансовой политики является фактором, необходимым для проведения справедливой социальной политики, которая в условиях перехода к рыночным отношениям требует устранения негативных сторон (нестабильность материального положения членов общества при значительном разрыве в уровнях дохода, безработица).

Ф.п.р. основана на определенных принципах, т.е. на основополагающих правилах и требованиях, выражающих ее наиболее существенные особенности и направленность. Основное содержание этих требований определяется Конституцией РФ, вытекает как из общих положений об основах организации и функционирования государства, так и специально относящиеся к его финансовой деятельности и конкретизируется

в нормах финансового права. Обобщив основные положения нормативных правовых актов, можно выделить следующие принципы:

1. Принцип федерализма, согласно которому в финансовой деятельности должны сочетаться федеральные интересы с интересами субъектов РФ, обеспечивая при этом ее необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения функций, имеющих значение для Федерации в целом, а также жизнедеятельность и самостоятельность субъектов.

2. Единство финансовой политики и денежной системы. Этот принцип предполагает, что самостоятельность субъектов Федерации не должна выходить за рамки основ Ф.п.р., а также установленных совместно общих принципов налогообложения и сборов.

3. Социальная ориентированность Ф.п.р. направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь граждан. Согласно этому принципу предусматривается охрана труда и здоровья людей, устанавливается гарантированный минимум оплаты труда, обеспечивается поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развитие социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

4. Распределение функций в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной) и исполнительной властей.

5. Принцип гласности требует официального опубликования законов, регулирующих финансовую деятельность, и находит свое отражение в Бюджетном кодексе Российской Федерации, а Налоговый кодекс соответственно этому принципу определяет, что вступление актов законодательства о налогах в силу происходит не ранее, чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

6. Принцип плановости выражается в том, что деятельность региональных

органов государственной власти по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов осуществляется на основе финансовых планов. К формам финансового планирования можно отнести разработку и утверждение бюджета региона, государственных внебюджетных фондов.

7. Принцип законности означает необходимость строгого соблюдения требований финансово-правовых норм всеми участниками отношений, возникающими в процессе финансовой деятельности, включая государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и граждан.

Ф.п.р., построенная и функционирующая на перечисленных принципах, способна быть мощным стимулом экономического развития региона. Важной составной частью финансовой политики является бюджетно-налоговая политика. Бюджетные отношения играют особую роль при реализации Ф.п.р., цели которой обуславливаются его экономической политикой. Роль финансово-бюджетного регулирования усиливается через налоговую систему, финансовые санкции и льготы. Налоговая политика должна быть направлена на создание приемлемых как для государства, так и для участников рынка условий налогообложения, обеспечивающих улучшение финансового положения реального сектора экономики.

Сегодня основные задачи в этой сфере могут быть определены следующим образом: комплексное реформирование налогового законодательства в целях оптимизации налоговой базы, снижения уровня неплатежей; пересмотр существующих налоговых и таможенных льгот; ведение единого реестра налогоплательщиков; ужесточение налогового администрирования.

Ф.п.р. включает в себя выработку финансовой стратегии и финансовой тактики. При этом, если финансовая стратегия призвана определять долгосрочный курс в области финансов и предусматрива-

ет решение крупномасштабных задач, то финансовая тактика имеет своей целью решение конкретных задач определенного этапа развития субъекта Федерации путем своевременной перегруппировки финансовых ресурсов и изменения способов организации финансовых связей.

Финансовая политика субъекта Федерации разрабатывается с учетом специфических особенностей региона, проблем его развития и путей их решения. При этом принимается во внимание совокупность факторов, в том числе плотность населения, климатические условия, обеспеченность населения жильем и объектами коммунального хозяйства, развитие транспортной сети, состояние социальной сферы, интенсивность и направленность миграционных потоков населения, экономический потенциал, выполнение особых административных функций и др.

Литература: Бюджетная система России / Под ред. Г.Б. Поляка. М., 1999; Бюджетная система Российской Федерации / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М., 1999; *Раевский С.В.* Финансовый механизм управления социально-экономическим развитием субъекта Российской Федерации. Хабаровск, 2001.

© Раевский С.В.

ФИНАНСОВЫЕ ПОТОКИ – экономическая категория, отражающая целенаправленное функционирование финансовых ресурсов в сфере формирования и использования государственных (бюджетных и внебюджетных) средств, в производственном цикле предприятий и других хозяйственных структур (включая инвестиционную составляющую), в социальной сфере (доходы населения и их использование на потребительском рынке товаров и услуг), а также во внешнеэкономической деятельности. Эффективное функционирование Ф.п. способствует повышению экономичес-

кой эффективности использования государственных финансов и финансовых ресурсов предпринимательских структур всех форм собственности, поступательному развитию экономики, качественному улучшению жизни граждан страны.

Отражая закономерности экономики рыночного типа, Ф.п. в современной российской экономике объективно нуждаются в разнообразных (в зависимости от сферы экономической деятельности) формах государственного регулирования.

Наиболее характерной закономерностью Ф.п. является их целевая направленность на решение актуальных народнохозяйственных задач, постоянный оборот финансовых ресурсов, обслуживающих различные сферы производственной и социальной деятельности.

Все виды ресурсов, образующие Ф.п., находятся в неразрывном единстве и сложных взаимосвязях (оцениваются в денежном выражении, хотя в воспроизводственном цикле выступают в различных формах как финансовые ресурсы разных государственных органов, хозяйственных структур и иных субъектов хозяйствования).

Ф.п. при их государственном регулировании способствуют более эффективному использованию финансовых ресурсов в структурах различного уровня и всех форм собственности, а также более устойчивой деятельности предпринимательских структур и функционирования потребительского рынка, решению других народнохозяйственных задач (в сравнении с отдельными разовыми финансовыми операциями).

Рационально организованные и регулируемые Ф.п. оказывают большое влияние на формирование и использование валового внутреннего продукта как обобщающего показателя динамики экономического развития страны.

Идея Ф.п. является одной из основ современного менеджмента, где Ф.п. рассматриваются как потоки расходов и доходов

компаний на протяжении определенного промежутка времени. Потоковые методы применяются при организации управленческого учета и финансового планирования, в ходе разработки проектов автоматизации финансового учета и финансового планирования, схем организационных структур. С помощью технологии управления Ф.п. осуществляется структурирование сложных коммерческих структур – многопрофильных компаний и холдингов, хозяйственных структур.

Литература: Живалов В.Н. Финансовые потоки в российской экономике. М., 2000; Любимцев Ю., Дудкин В. Финансовые потоки как объект индикативного планирования и регулирования // Российский экономический журнал. 1998. № 3; Плущевская Ю., Старикова Л. Исследование финансовых потоков в российской экономике // Вопросы экономики. 1997. № 12; Федеральный бюджет и регионы: опыт анализа финансовых потоков / Рук. авт. колл. А.М. Лавров. М., 1999.

© Живалов В.Н.

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ МИРА отражают основные тенденции развития глобализации в валютно-финансовой сфере. Состояние Ф.р.м. связано с функционированием ведущих валютно-финансовых институтов, в первую очередь Международного валютного фонда (МВФ) – международной организации, предназначенной прежде всего для регулирования валютно-кредитных отношений между государствами-членами и оказания им финансовой помощи при валютных затруднениях, вызываемых дефицитом платежного баланса, путем предоставления кратко- и среднесрочных кредитов в иностранной валюте. Фонд имеет статус специализированного учреждения ООН. Практически он служит институциональной основой мировой валютной системы. МВФ был учрежден на Международной валютно-финансовой конференции ООН в 1944 г. в Бреттон-Вудсе (США). В резуль-

тате глубоких социально-экономических и политических реформ, имевших целью переход от централизованно планируемой экономики к рыночной и интеграцию национальных экономик в мировое хозяйство, в начале 90-х гг. бывшие социалистические страны, а также государства, входившие ранее в состав СССР, вступили в МВФ (за исключением КНДР и Республики Кубы). Россия стала членом МВФ с 1 июня 1992 г. МВФ устроен по образцу акционерного предприятия. Это означает, что его капитал складывается из взносов, производимых государствами-членами по подписке. Каждая страна имеет квоту, выраженную в СДР. Квота – ключевое звено во взаимоотношениях страны-члена с Фондом. Размеры квот устанавливаются на основе удельного веса стран в мировой экономике и торговле. При этом принимаются в расчет следующие показатели: валовой внутренний продукт; объем операций по текущим статьям платежного баланса; изменчивость величины текущих внешних поступлений; официальные золотовалютные резервы. Однако помощь по линии МВФ не в состоянии покрыть все финансовые прорехи в сложном и многообразном мире. И здесь уже в течение долгих лет страны обращаются к Всемирному банку, который не является банком в обычном смысле слова. В него нельзя вложить деньги либо иметь в нем счет.

Всемирный банк – это международная организация, которая принадлежит более чем 180 государствам, богатым и бедным. Его задачей является снижение уровня бедности, посредством кредитов правительствам своих беднейших членов, в большинстве называемых развивающимися государствами, и государствам, проходящим период экономической трансформации. Кредиты Всемирного банка помогают повышать экономическую продуктивность и улучшать жизненный уровень граждан этих государств.

Всемирный банк был основан в 1944 г., и его официальное название было

«Международный банк реконструкции и развития» (МБРР). Всемирный банк включает в себя две большие организации: МБРР и Международную ассоциацию развития (МАР). Помимо этого, в группу банка входят и другие организации: объединенная с МБРР, но юридически и финансово независимая от него Международная финансовая корпорация (МФК) и Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАИГ).

Особый сегмент международной финансовой архитектуры представляют региональные банки: Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития. Они в целом являются одним из наиболее ярких доказательств, что регионализация в современном мире не менее значимая тенденция, чем глобализация.

Литература: Герчикова И.Н. Международные экономические организации. М., 2002; Криштаносов В.Б. Международные финансовые организации. Минск, 2002; Международные валютно-кредитные и финансовые отношения / Под ред. Л.Н. Красавиной. М., 2000.

© Терновая Л.О.

ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНА – совокупность форм организации финансовых отношений, способов образования фондов финансовых ресурсов и их использования в целях достижения необходимых условий экономического и социального развития региона в соответствии с постоянно меняющимися потребностями.

Финансовый механизм управления социальным и экономическим развитием региона выполняет функции мобилизации финансовых ресурсов, их распределения и стимулирования развития тех или иных звеньев хозяйственного комплекса. Финансовый механизм призван обеспечить воспроизводственный про-

цесс в регионе путем покрытия затрат за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых как субъектами хозяйствования (самофинансирование), так и финансовыми учреждениями (кредитование) и государством. Перераспределение финансовых ресурсов при помощи финансового механизма позволяет осуществлять регулирование экономического развития путем целенаправленного изменения темпов развития как народного хозяйства в целом, так и отдельных его составляющих, а также изменение его структуры.

Структуру финансового механизма управления экономическим развитием территории можно определить как единство бюджетной, налоговой и кредитной политики региона. Финансовой базой региональных структур власти являются их бюджеты. Эти бюджеты выполняют следующие функции: формирование денежных фондов, являющихся финансовой основой деятельности региональных органов власти; распределение и использование денежных фондов между отраслями народного хозяйства; контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Бюджетный механизм можно охарактеризовать как совокупность следующих взаимосвязанных элементов: бюджетного планирования, бюджетного регулирования, исполнения бюджета. Специфика частных элементов бюджетного механизма управления определяется видами доходов, налогов, направлениями бюджетного финансирования. Здесь можно выделить такой элемент бюджетного механизма, как бюджетное нормирование, т.е. определение норм и нормативов, в соответствии с которыми устанавливаются предельные суммы расходования бюджетных средств.

Бюджетный механизм необходимо рассматривать в тесной взаимосвязи с налоговым механизмом, так как налоги включают в себе большие возможности

для экономического воздействия на общественное производство, его динамику и структуру. Налоговый механизм состоит из налогового планирования, налогового регулирования и налогового контроля. Все подсистемы налогового механизма разграничены условно, поскольку на практике они нередко пересекаются, а налоговое регулирование и контроль выступают единой составляющей, так как их можно рассматривать в качестве проявления регулирующей налоговой функции.

Практика привносит свои коррективы в определенные сферы налогового планирования, регулирования и контроля. Поэтому налоговый механизм управления должен рассматриваться и в качестве свода конкретных налоговых действий органов власти, т.е. представлять собой реальное налоговое производство. С таких позиций налоговый механизм выступает как экономический рычаг директивного регламентирования системы налоговых отношений. Налоговый механизм как совокупность практических налоговых действий есть совокупность условий и правил реализации положений налогового права. Налоговый механизм позволяет упорядочить налоговые отношения и основы управления налогообложением.

Принятие оптимального налогового механизма для региона означает как выбор разумных налогов, так и обеспечение соответствующих норм и правил их исчисления и уплаты в бюджет. В налоговом регулировании ведущая роль принадлежит постоянно, временно и селективно предоставляемым налоговым льготам.

Финансово-кредитный механизм можно представить в форме организации отношений в области финансов, кредита, а также форм, методов и условий финансирования и кредитования. Конечная цель воздействия финансово-кредитного механизма – обеспечение нормальных условий функционирования финансов и кредита в региональном масштабе, т.е. формирование бездефицитного бюджета.

та, финансирование и кредитование плановых мероприятий, контроль за выполнением планов и программ, соблюдением установленного порядка и пропорций образования и использования фондов денежных средств.

Одной из основных функций государственного регионального кредита выступает перераспределение денежных ресурсов в соответствии с потребностями экономики региона и целесообразностью поддержки того или иного направления социально-экономической деятельности. Но при этом не следует забывать о регулирующей и контролирующей функциях.

Значительное место в системе финансово-кредитных отношений занимает механизм целевого бюджетного кредитования. Бюджетные кредиты предусматриваются в бюджете на текущий финансовый год и являются источником финансирования отраслевых программ инвестиционного характера, пополнения оборотных средств предприятий. В связи с тем, что выделение бюджетных кредитов связано с финансированием мероприятий долгосрочного характера, возникает необходимость в преемственности программ кредитования на протяжении нескольких финансовых лет.

В последнее время большое значение приобретают внутренние займы. Право осуществления государственных внутренних заимствований от имени региона и выдачи гарантий другим заемщикам для привлечения кредитов принадлежит уполномоченному органу исполнительной власти региона. Государственные займы осуществляются путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Федерации. Таким образом, по договору государственного займа заемщиком выступает субъект РФ.

Финансовый механизм управления, как и любая другая управляющая система, предполагает что имеется как объект, так и субъект управления. В качестве объектов здесь выступают разнообразные виды финансовых отношений, в том числе и финансы региона, которым соответству-

ют в качестве субъектов финансовые органы, хозяйствующие субъекты и население. Совокупность всех организационных структур, осуществляющих функционирование финансового механизма управления, составляет финансовый аппарат.

Элементами организационной структуры управления финансовой системы являются различного рода организации, в той или иной степени участвующие в процессе управления финансами региона. Если рассматривать систему управления финансами региона в широком смысле этого слова, когда субъекты управления могут быть объектами и наоборот, то выделяются три группы органов управления финансами региона:

1. Финансовые органы государственной представительной и исполнительной власти: департамент финансов (или финансовое управление) администрации субъекта Федерации; территориальная налоговая инспекция; территориальный орган федерального казначейства; бюджетно-финансовая комиссия территориальной Думы; контрольно-счетная палата территориальной Думы; территориальные отделения государственных банков; территориальные органы управления государственными внебюджетными фондами.

2. Финансовые органы негосударственных форм собственности: коммерческие банки; финансово-промышленные группы; негосударственные внебюджетные фонды; инвестиционные фонды (компании); валютные биржи; страховые компании; прочие субъекты финансового рынка.

3. Финансовые подразделения предприятий (организаций, учреждений) различных отраслей экономики и форм собственности.

Перечисленные выше элементы управления финансовой системы региона находятся в различных отношениях зависимости – от полного административного подчинения до полной самостоятельности.

Если рассматривать систему управления финансами региона в узком смысле, то в состав организационной структуры управления финансами входят лишь финансовые органы исполнительной и представительной власти субъектов РФ.

Что касается функций управления финансами, то выделяют следующие: планирование финансов (всесторонняя оценка состояния финансов, выявление возможности увеличения финансовых ресурсов и направления их для наиболее эффективного использования); стратегическое управление финансами (определение финансовых ресурсов через прогнозирование на перспективу, установление объемов финансовых ресурсов на реализацию целевых программ); оперативное управление финансами (маневрирование финансовыми ресурсами с целью ликвидации «узких мест», решение вновь возникающих задач); контроль (сопоставление фактических показателей с плановыми (контрольными, нормативными), выявление резервов финансовых ресурсов, определение путей более эффективного их использования).

Каждый элемент управления финансовой системы имеет свои цели, задачи и функции. Например, финансовое управление администрации региона должно проводить политику по финансовому обеспечению программ социально-экономического развития всего региона, частное предприятие максимизирует свою прибыль. Финансовый механизм управления, реализуемый финансовой политикой администрации субъекта Федерации, должен быть ориентирован на согласование целей всех элементов организационной структуры управления в направлении глобальной цели субъекта Федерации при выполнении его локальных целей.

Анализ состава организационной структуры управления финансовой системы региона показывает, что в ней имеется два типа структур.

Первый тип – это жесткая иерархическая структура государственных финансовых органов. Второй тип – горизонтальная, построенная на основе гибких финансовых отношений, так называемая мягкая структура негосударственных финансовых органов, в том числе и предприятий негосударственных форм собственности. В рамках финансовой системы осуществляется взаимодействие элементов перечисленных типов структур и формируется единая организационная структура управления, содержащая в себе одновременно различные по своему содержанию и интенсивности административные и финансовые отношения.

Литература: Бюджетная система России / Под ред. Г.Б. Поляка. М., 1999; Раевский С.В. Финансовый механизм управления социально-экономическим развитием субъекта Российской Федерации. Хабаровск, 2001; Финансовые ресурсы региона / Отв. ред. А.Т. Золотаренко. Новосибирск, 1997.

© Раевский С.В.

ФОНДЫ ОБЩЕСТВЕННЫЕ – не имеющие членства негосударственные объединения, основной задачей которых является сбор средств (финансовых, материальных и других в форме пожертвований, добровольных взносов, доходов от управления собственностью и иных, незапрещенных законом поступлений) для реализации некоммерческих проектов, имеющих большую общественную значимость. В зависимости от масштаба цели и задач Ф.о. создаются под определенные разовые проекты или на более длительный период, вплоть до решения обозначенной социальной проблемы (Фонд помощи жертвам наводнений, Фонд помощи вынужденным переселенцам и беженцам «Соотечественники», Национальный общественно-научный фонд, Фонд развития парламентаризма в России и т. д.). Ф.о. являются одним из основных институтов гражданского обще-

ства, реализующих механизм целенаправленного, добровольного, свободного от государственного вмешательства взаимодействия индивидов в рамках решения социально значимой проблемы (в сферах защиты прав человека, охраны окружающей среды, поддержки искусства и науки, здравоохранения, спорта и образования и др.).

Эффективность деятельности Ф.о. зачастую обусловлена довольно высокой личной заинтересованностью участников в достижении поставленных целей, оперативностью, динамичностью и, следовательно, относительно низкими издержками управления.

В экономической сфере Ф.о. как часть совокупного продукта, выделяемого на удовлетворение общественно важных потребностей (социальной поддержки, пенсионного обеспечения, расходов на бесплатное образование, здравоохранение и т. д.), утратили свое значение в связи с переходом от системы государственных гарантий к основам рыночной системы хозяйствования.

Литература: Федеральный закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ, (в ред. от 02. XI. 2004 г.); Политическая энциклопедия / Под ред. Г.Ю. Семигина. М., 1999.

© Назарова Е.А.

ФОРВАРДНЫЙ КОНТРАКТ – контракт, по которому покупатель обязуется купить, а продавец – продать определенное количество товара оговоренного качества по цене, определенной на дату заключения контракта, но с поставкой на определенную дату в будущем. При этом все значимые условия поставки оговариваются при заключении контракта.

Ф.к. является одним из инструментов срочного рынка. Инструменты срочного рынка позволяют экономическим агентам совершать спекулятивные сделки, хеджировать валютные риски, предлагать кли-

ентам услуги страхования рисков непредвиденного изменения валютных курсов при внешнеэкономических операциях.

Форвардные сделки могут заключаться в рамках генеральных соглашений, при подписании одноразовых договоров, а также с различными видами обеспечения их исполнения – залог неснижаемых остатков корреспондентского счета, залог государственных ценных бумаг и др. Рынок срочных контрактов значительно более динамичный, чем любой другой сектор межбанковского рынка, поэтому на нем чрезвычайно важна максимальная информативность.

Ф.к. имеет существенные отличия от близких к нему по экономическому смыслу фьючерсного и опционного контрактов. В отличие от фьючерсного контракта, форвардный не обладает стандартизованными параметрами объема, качества товара и даты поставки. От опциона Ф.к. отличается обязательным условием исполнения контракта как продавцом, так и покупателем.

Важное отличие Ф.к. от фьючерсного контракта, или опциона, в том, что первый заключается, как правило, непосредственно между продавцом и покупателем, часто не на какой-то организованной торговой площадке, а напрямую, в то время как фьючерсный, или опционный, контракт заключается через клиринговую (расчетную) организацию на какой-то организованной торговой площадке (бирже и т. д.).

Используемый при хеджировании Ф.к. обладает следующими плюсами:

возможностью сформировать позицию с произвольным сроком исполнения и произвольным объемом, что позволяет минимизировать базисный риск;

отсутствием необходимости осуществлять отвлечение средств при заключении сделок, возможностью проводить операции без обеспечения, зависящего от текущих рыночных цен (отсутствие необходимости принимать риск ликвидности).

Минусы Ф.к. заключаются в следующем:

контракт основан на взаимном доверии сторон, участвующих в сделке, поэтому круг потенциальных партнеров ограничен;

достаточно высок риск неисполнения условий контракта одной из сторон;

трудность нахождения торгового партнера и как следствие низкая ликвидность контракта;

трудность выполнения обязательств путем заключения обратной сделки из-за специфических условий контракта.

Литература: *Иванова Е.В.* Расчетный форвардный контракт как срочная сделка. М., 2005; *Буренин А.Н.* Рынок ценных бумаг и производных финансовых инструментов. М., 1998; Рынок ценных бумаг / Под ред. В.А. Галанова, А.И. Басова. М., 1999.

© Михайленко А.Н.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – способ организации государственной власти, включающий в себя порядок образования высших и местных органов государственной власти и модель их взаимоотношений в зависимости от степени реализации принципа разделения властей. Ф.п. характеризует модель формирования высших органов государственной власти, их структуру, принципы, лежащие в основе взаимодействия между органами государственной власти, систему взаимоотношений между органами власти и гражданским обществом.

Главным, определяющим признаком Ф.п. является правовой статус главы государства (выборный и сменяемый в республике, наследственный – в монархическом государстве). Для современных государств характерны две Ф.п.: республика и монархия. Выделяют монархическую Ф.п. (абсолютную, дуалистическую и конституционную) и республиканскую Ф.п. (президентскую и парламентскую).

Абсолютная монархия – разновидность *монархической формы правления*, характеризующаяся юридическим и фактическим сосредоточением полноты государственной (законодательной, исполнительной, судебной), а иногда и духовной (религиозной) власти в руках монарха. В абсолютной монархии монарх осуществляет исполнительную власть совместно с правительством, а законодательную – при помощи разного рода законосовещательных органов (выборных или назначаемых). Какие-либо законные способы лишения правителя власти в абсолютных монархиях отсутствуют. Власть монарха по официальной доктрине имеет божественное происхождение, и в некоторых государствах монарх возглавляет не только светское, но и религиозное управление страной. Такие государства носят название теократических монархий (например, Ватикан, Саудовская Аравия). В настоящее время в мире сохраняется несколько абсолютных монархий: Бахрейн, Бруней, Ватикан и Святой Престол, Катар, Кувейт, Лихтенштейн, Монако, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия. В некоторых из этих стран сделаны первые шаги по переходу к *конституционной монархии*.

Конституционная монархия – *монархия*, при которой власть монарха ограничена *конституцией*. При конституционной монархии реальная законодательная власть принадлежит *парламенту*, а исполнительная – *правительству*. Монархии конституционные делятся на два вида: монархии представительные, или дуалистические, и монархии парламентарные. И в тех, и в других монархия делит власть с парламентом, но в первых за ним остается вся исполнительная власть, тогда как во вторых он и ее отправляет через посредство министров, ответственных перед парламентом. Обычным юридическим способом ограничения власти монарха является постановление, что никакое повеление монарха не имеет силы, пока

оно не контрассигновано соответственным министром.

Президентская республика характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов, соединением в его руках полномочий главы государства и главы правительства. Ее также называют дуалистической республикой, подчеркивая тем самым факт сосредоточения сильной исполнительной власти в руках президента, а законодательной – в руках парламента.

Отличительные черты такой Ф.п.: внепарламентский метод избрания президента (либо населением – Бразилия, Франция, либо коллегией выборщиков – США), формирование правительства президентом. Президент является главой государства. Правительство несет ответственность только перед президентом, а не перед парламентом, так как только президент может отправить его в отставку. Классический пример президентской республики – Соединенные Штаты Америки.

Суперпрезидентская республика – республиканская Ф.п., характеризующаяся юридическим и фактическим сосредоточением всех рычагов государственной власти в руках президента. В этом случае президент является главой государства, главой правительства и лидером правящей партии.

Парламентская (парламентарная) республика характеризуется провозглашением принципа верховенства парламента, перед которым правительство несет всю полноту ответственности за свою деятельность (Италия, Финляндия, Турция, Германия, Греция, Израиль). Парламентская Ф.п. отводит парламенту как представителю и законодательному органу государства значительно большую роль, чем при других Ф.п. Правительство остается у власти до тех пор, пока оно располагает поддержкой парламентского большинства. Выражение парламентом недоверия правительству или иная форма несогласия

парламента с программой правительства либо предлагаемыми им мероприятиями большой важности влечет за собой уход правительства в отставку. Глава государства в парламентской республике избирается не населением, а либо самим парламентом, либо особой ассамблеей, создаваемой на основе парламента; его влияние на государственное управление не очень значительно. Однако постановка в парламенте вопроса о вотуме доверия главе государства невозможна. Президент, являясь главой государства, не является здесь главой исполнительной власти, т. е. правительства. Премьер-министр формально назначается президентом, но это может быть только глава фракции, имеющей парламентское большинство, и не обязательно глава победившей партии. Премьер-министр формирует правительство, которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом. Тезис о верховенстве парламента при парламентской Ф.п. требует существенной оговорки, поскольку почти повсеместно наблюдается процесс усиления правительственной власти. Правительства обладают не только широкой самостоятельной компетенцией, но и немалыми возможностями воздействия на парламент, в том числе таким сильным конституционным способом, как роспуск парламента.

Смешанная (полупрезидентская) республика объединяет в себе черты президентской и парламентарной республики. С одной стороны, для такой республики характерен внепарламентский способ формирования правительства, парламент не имеет права выразить недоверие правительству. С другой стороны, президент имеет право роспуска парламента, всегда есть пост премьер-министра, президент, зачастую не являясь юридическим главой исполнительной власти, фактически руководит правительством. К таким республикам можно отнести Францию и Российскую Федерацию.

В своей новейшей истории Россия только в короткий период времени после образования в 1989 г. новых высших представительных органов государственной власти (съезд народных депутатов Российской Федерации и Верховный Совет Российской Федерации) и до введения поста Президента РФ в 1991 г. имела Ф.п. парламентского типа. С избранием Президента РФ путем прямых общенародных выборов Россия стала республикой президентского типа.

Литература: *Стародубский Б.А.* Политические режимы европейских буржуазных стран. Свердловск, 1989; *Чиркин В.Е.* Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. 1994. №4; *Торфлер О.* Проблемы власти на пороге XXI века. М., 1997.

© Барциц И.Н.

ФОРМИРОВАНИЕ РЫНКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ТРУДА – процесс преобразования стимулирующего воздействия общественной потребности в инновациях в конкретные направления эффективного использования знаний и интеллектуальной собственности; одно из обязательных условий развития экономики современной России, ее наукоемкого сектора. Важнейшими направлениями Ф.р.и.т. выступают:

1. *Развитие и совершенствование системы национального образования.* Модернизация экономики опирается на образование, которое, чтобы выполнить свою миссию, само нуждается в модернизации, в содержательном и структурном обновлении. Ключевыми для сегодняшнего образования всех ступеней являются две группы вопросов: обеспечение соответствия содержания образования требованиям современного динамичного мира и рыночной экономики; обеспечение равных стартовых возможностей через равенство доступа к качественному образованию всех уровней. Чтобы сделать

Россию привлекательной для инвестиций и обеспечить воспроизводство и развитие инновационного потенциала экономики, потребуется: 1) формирование адекватной современным технологиям кадровой инфраструктуры основных отраслей промышленности и сферы услуг; обновление профессионального образования, повышение его качества и соответствия структуре потребностей рынка труда; опережающее развитие начального и среднего профессионального образования, способных обеспечить повышение культуры производства; 2) обеспечение условий для развития научных школ в фундаментальном и инженерном образовании, в сфере информационных технологий; развитие университетской науки и на ее основе – венчурных подразделений и предприятий; 3) повышение качества профессионального образования в области экономики и управления производством, а также смежных наук (права, социологии).

Сегодня Россия еще конкурирует с развитыми странами по показателю уровня общей образованности населения, но, когда основную роль в экономике станут играть представители поколений, получившие образование в 90-х и 2000-х гг., России угрожает перспектива потерять конкурентоспособность. Большинство развитых и развивающихся стран дает своим гражданам 12–13-летнее полное среднее образование по сравнению с 10–11 годами такого образования в России. Качество человеческого капитала будет одним из самых главных препятствий экономическому развитию в долгосрочном плане.

2. *Усиление ответственности государственных органов власти за положение дел в науке и модернизацию системы образования.* Очевидна определяющая роль государства в проведении протекционистской политики по отношению к фундаментальной науке и сфере НИОКР. Такая политика – обязанность государства, которое в состоянии задействовать соответству-

ющие механизмы, стимулирующие распространение знаний. К ним в первую очередь относятся налоговые льготы, прямые целевые дотации, законодательные акты по охране авторских прав и обеспечению соответствующих авторских вознаграждений и другие меры, способные обеспечить открытость системы образования разнообразным воздействиям со стороны общества, государства и экономики при сохранении ее внутренней целостности и поддержании высоких академических стандартов.

3. *Поднятие в обществе престижа науки и образования.* В частности, важную стимулирующую роль в развитии наукоемкого сектора призвана сыграть реформа оплаты труда работников науки и образования. Поднять престиж можно, в частности, через *продвижение* в российском обществе образования, экономической образованности. Поскольку информационный поток нарастает, существенно возрастает значение образования как фактора, позволяющего человеку грамотно управлять экономикой. Речь идет не только о том, чтобы накапливать специальные знания, но и о том, чтобы учиться думать аналитически, системно, уметь видеть взаимосвязи. На уровне государства образованность населения, его способность осуществлять менеджмент информации, знаний становится одним из важнейших конкурентных преимуществ.

4. *Прекращение «утечки умов» и принятие мер к «омоложению» отечественной науки.* Приток молодежи в науку могут обеспечить меры, которые давно принимаются в ряде зарубежных стран. В их числе – достойная стипендия на время обучения в вузе, стимулирующая система грантов, создание рабочих мест для молодых специалистов, достаточно высокая заработная плата молодых ученых, решение их жилищной проблемы, в том числе с помощью ипотечного кредитования. Без системы этих и других мер невозможна переориентация науки на использование ее результатов не толь-

ко в оборонном секторе, но и в сферах, обеспечивающих рост благосостояния народа.

Литература: Инновации в российской экономике // Вопросы экономики. 2001. № 7; В поисках новых парадигм. Критическая технология // Эксперт. 2002. № 1–2; Без инноваций не обойтись. [Редакционная статья] // Эксперт. 2002. № 19; *Голыченко О.Г.* Национальная инновационная система России и основные направления ее развития // Инновации. 2003. № 6; *Львов Д.С.* Нравственная экономика // Свободная мысль – XXI. 2004. № 9.

© Орлова Т.М.

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

– совокупность инструментов прямого и косвенного регулирования инвестиционной деятельности, применение которых способствует привлечению частных инвестиций к осуществлению проектов, приоритетных для государства.

В числе таких инструментов могут быть выделены:

предоставление государственных гарантий частному инвестору;

смешанное государственно-коммерческое финансирование приоритетных инвестиционных проектов, при котором заинтересованные стороны (например, предприятие-инициатор проекта; банк-кредитор и уполномоченный орган государственного управления) участвуют в проекте на долевой основе;

предоставление инвестиционных налоговых кредитов предприятиям;

субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков;

рефинансирование Центральным банком России коммерческих банков под залог кредитов, предоставленных ими предприятиям реального сектора экономики, не имеющим просроченной кредиторской задолженности;

предоставление адресных налоговых льгот при осуществлении приоритетных инвестиционных проектов;
 применение ускоренной амортизации и т. д.

Литература: Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. №-39-ФЗ // Российская газета. 1999. 4 марта; *Абрамов С.И.* Инвестирование. М., 2000; *Марголин А.М., Быстряков А.Я.* Экономическая оценка инвестиций. М., 2001 г.

© Марголин А.М.

ФОРМЫ И СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА – элементы организации заработной платы, с помощью которых осуществляется регулирование ее размеров в зависимости от количественных и качественных результатов труда: его производительности, качества выпускаемой продукции или оказываемых услуг, экономии материальных, энергетических и других ресурсов.

Повременная форма оплаты труда предполагает, что величина заработка работника определяется на основе фактически отработанного времени и установленной тарифной ставки (оклада).

Сдельная форма – заработная плата начисляется работнику исходя из количества фактически изготовленной продукции или затрат времени на ее изготовление.

Выбор той или иной формы оплаты труда диктуется объективными обстоятельствами: особенностями технологического процесса; характером применяемых средств труда и формами его организации; степенью требовательности к качеству вырабатываемой продукции или выполняемой работы.

Всесторонний учет этих условий может быть определен только непосредственно на предприятии. В связи с этим выбор форм и систем оплаты труда –

прерогатива предприятия, организатора труда и производства – работодателя.

Наиболее эффективна в тех или иных производственных условиях та форма (система) оплаты, которая в данных производственных условиях способствует росту выработки, улучшению качества изделий (услуг), снижению их себестоимости и получению в конечном счете дополнительной прибыли, обеспечению наиболее полного сочетания интересов работников с интересами коллектива предприятия и работодателя.

В последние годы в применении форм и систем оплаты труда наметились следующие тенденции: расширение сферы применения повременных систем оплаты и соответствующее сокращение применения сдельной оплаты; расширение применения поощрительных систем оплаты как за счет использования более широкого круга показателей премирования, так и за счет распространения систем премирования; сочетание количественных и качественных показателей премирования при усилении стимулирования качественных показателей (продукции или работы); расширение сферы применения коллективных форм и систем оплаты.

Сдельную форму заработной платы принято подразделять на отдельные системы оплаты труда: прямую сдельную, сдельно-премиальную, сдельно-прогрессивную, косвенную сдельную, аккордную.

В зависимости от формы организации труда эти системы могут быть индивидуальными и коллективными.

Прямая сдельная система оплаты заключается в том, что по ней заработок исчисляется работнику по заранее установленной расценке за каждую единицу качественно произведенной продукции (выполненной работы). Основным элементом данной системы – сдельная расценка, устанавливаемая на каждую работу (операцию) исходя из тарифной ставки (оклада), соответствующей разряду работы, и нормы выработки или нормы времени на данную работу.

Сдельно-премиальная система предполагает, что работнику сверх заработка по прямым сдельным расценкам начисляется и выплачивается премия за выполнение и перевыполнение количественных и качественных показателей работы.

При *сдельно-прогрессивной системе* оплата труда работника в пределах установленной исходной нормы (базы) производится на основе одинарных расценок, а сверх установленной исходной базы – по повышенным сдельным расценкам.

Косвенная сдельная система состоит в том, что оплата работника ставится в прямую зависимость от результатов труда обслуживаемых им работников. Данная система обычно применяется для оплаты вспомогательных рабочих.

Аккордная сдельная система – установление размера оплаты не за каждую производственную операцию в отдельности, а за весь комплекс работ в целом.

При *индивидуальной сдельной оплате* заработок работника зависит непосредственно от личной выработки, что исключает уравнительность в оценке и оплате труда. Индивидуальная сдельная оплата целесообразна на работах с индивидуальными формами организации труда, т. е. там, где по условиям производства работы выполняются одним работником.

Коллективная сдельная оплата применяется в условиях коллективных форм организации труда, когда индивидуальный труд отдельного рабочего не может быть эффективно использован, когда заработок отдельного работника целесообразно поставить в прямую зависимость от количества продукции, выработанной агрегатом, бригадой, потоком, линией, участком, сменой. Коллективный заработок распределяется, как правило, пропорционально отработанному времени и присвоенному разряду.

Повременная оплата подразделяется на простую повременную и повременно-премиальную, при которой, помимо заработка по тарифной ставке (окладу), за фактически отработанное время выплачивается пре-

мия за выполнение и перевыполнение определенных показателей работы.

Поощрительные системы оплаты труда (как сдельная, так и повременная), широко распространенные в практике работы предприятий, предполагают *применение премирования*.

Введение премиальных систем должно быть направлено на создание у работников материальной заинтересованности в достижении или улучшении тех показателей работы, которые в наибольшей мере интересуют работодателя.

К *количественным* показателям премирования можно отнести выполнение и перевыполнение производственных заданий по выпуску продукции и производительности труда, технически обоснованных норм и нормированных заданий; освоение новых норм выработки (времени или обслуживания) при пересмотре их по инициативе работодателя на основе внедрения организационно-технических мероприятий.

К *качественным* – показатели, которые характеризуют не только улучшение качества выпускаемой продукции (работы), но и улучшение ряда других технико-экономических показателей работы. Среди них – соблюдение технологического режима работы оборудования, технических требований к работе, снижение трудоемкости продукции, экономия против нормативов расходования сырья, материалов, топлива, энергии и других материальных ценностей, снижение нормируемых потерь сырья, улучшение результатов хозяйственной деятельности участка, цеха, производства.

Чтобы предотвратить возможность улучшения одних показателей за счет (или одновременного) ухудшения других, те показатели, которые могут быть ухудшены при поощрении за достижение выбранных показателей премирования, принято устанавливать в качестве обязательных условий поощрения.

В целях обеспечения эффективности премирования должно соблюдать-

ся правило: сумма поощрения должна составлять лишь часть денежных средств (экономии), полученных дополнительно после введения премиальных систем оплаты труда.

За повышение конкретных количественных или качественных показателей могут (и должны!) премироваться лишь те категории работников, которые оказывают на показатели непосредственное воздействие.

Наряду с традиционными формами организации оплаты на основе тарифной системы в последнее время получают распространение новые, *бестарифные системы*, основанные на долевом распределении средств, предназначенных на оплату труда в зависимости от различных критериев. Среди них – бестарифная модель организации оплаты труда с применением «вилки» соотношений оплаты труда разного качества. Модель предполагает установление соотношений в оплате труда различных категорий работников в виде «вилки» с широким диапазоном, что дает возможность сократить количество премиальных положений, не снижая стимулирующей функции заработной платы. К числу бестарифных форм оплаты относятся также договорная и комиссионная. Первая предполагает, что предприниматель договаривается с работником о конкретной сумме оплаты за определенную работу; вторая – отчисления от выручки, при этом объем работ оценивается комиссией специалистов, создаваемой работодателем, во времени (в днях или часах), а затем принимается во внимание сложившаяся на рынке стоимость человеко-часа (человеко-дня) работы и определяется сумма оплаты. Разновидностями бестарифных систем являются и те, при которых фонд оплаты труда распределяется между работниками в зависимости от квалификационного уровня (с использованием шкалы социальной справедливости) или коэффициента трудового участия и отработанного времени.

Литература: Шкурко С.И. Формы и системы заработной платы в промышленности / Труд и заработная плата в СССР. М., 1974; Кокин Ю.П. Формы и системы заработной платы: условия их применения и тенденции развития / Доходы и заработная плата: проблемы формирования, распределения и регулирования. М., 1999; Экономика труда / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2000; Экономика труда / Под ред. П.Э. Шлендера, Ю.П. Кокина. М., 2002; Яковлев Р.А. Оплата труда в организации. 2-е изд. М., 2003.

© Кокин Ю.П.

ФОРФЕЙТИНГ (форфетирование, от фр. *forfai* – целиком, общей суммой) – форма кредитования экспорта банком или финансовой компанией путем покупки векселей и других долговых требований по внешнеторговым операциям. Если экспортер не может предоставить импортеру долгосрочный коммерческий кредит, то он обращается к банку (или группе банков) с предложением купить долговое требование к импортеру. После оценки банком рисков по данной операции и при положительном решении вопроса между банком (форфетером) и экспортером оформляется договор о предоставлении форфейтингового кредита. На основе этого договора экспортер передает банку все требования к импортеру, а банк выплачивает экспортеру сумму стоимости поставки за вычетом процента за кредит, комиссионного вознаграждения за совершение сделки и суммы возмещения расходов. При Ф. могут использоваться векселя (простые и переводные). Механизм форфетирования с применением векселей заключается в следующем. Форфетер приобретает у экспортера вексель, выданный импортером, с определенным дисконтом. Размер дисконта зависит от платежеспособности импортера, страны импортера, срока платежа по векселю, общей конъюнктуры рынка, уровня процентных ставок по кредитам в данной валюте и других факторов.

Форфетер может либо оставить вексель у себя, что будет для него долгосрочным инвестированием денег, либо перепродать купленные у экспортера векселя на вторичном рынке.

Для снижения риска форфетер обычно требует у экспортера предоставления гарантии банка импортера или другого надежного банка. Таким образом, с помощью Ф. экспортеры не только сокращают дебиторскую задолженность и получают кредит, но и освобождаются от рисков кредитных, валютных, политических и др. Второй путь векселя – продажа другой форфейтинговой компании также на безвозвратной основе. С наступлением срока платежа конечный держатель документов предъявляет их в банк импортера для оплаты. Для проведения особо крупных сделок форфетеры образуют консорциумы. Ф. имеет ряд черт, общих с факторингом: во-первых, предоставление коммерческого кредита поставщиком покупателю в товарной форме, который затем трансформируется в банковский; во-вторых, появление в отношениях между поставщиком и покупателем третьей стороны – банка или специализированной компании, с помощью которой предприятие-поставщик освобождается от ряда функций, не связанных непосредственно с производством; в-третьих, сокращение для поставщика риска неплатежа покупателя, а также для банка или специализированной компании – в случае перепродажи долгового обязательства на рынке.

Различия между Ф. и факторингом: во-первых, факторинг предполагает краткосрочное (до 180 дней) кредитование, обслуживающее в основном кругооборот оборотного капитала, а Ф. – среднесрочное и долгосрочное кредитование, связанное с движением основного капитала; во-вторых, при факторинге банки или специализированные компании берут на себя риски неплатежа частично, а при Ф. – полностью (без оборота на поставщика); в-третьих, Ф. обслуживает только

внешнеторговые операции; в-четвертых, Ф. относится только к приобретенным векселям и другим долговым требованиям и не предполагает, как факторинг, управление общим портфелем долговых требований поставщика.

Первая форфейтинговая компания была создана в Швейцарии в 1965 г. Ф. получил широкое развитие в развитых странах в качестве инструмента финансирования экспорта. В России до августовского кризиса 1998 г. отдельные крупные банки пытались внедрить форфейтинговые операции, но на более короткие, чем на Западе, сроки – от 1 до 3 лет. Развитие Ф. в России тормозится высокими рисками, а значит, и более высокой стоимостью обслуживания. Кроме того, существующее валютное законодательство Российской Федерации определяет операции по отсрочке платежа в валюте на срок более 90 дней к экспорту капитала и требует получения лицензии ЦБ РФ. Поэтому по мере общей стабилизации экономики и повышения устойчивости банковской системы России банки более активно будут внедрять форфейтинговые операции.

Литература: Ачкасов А.И. Операции «АФОРФЭ». Общая характеристика и техника совершения. М., 1994; Куликов А.Г., Голосов В.В., Пеньков Б.Е. Кредиты. Инвестиции. М., 1994; Уоскин В.М. Современный коммерческий банк. М., 1994.

© Куликов А.Г.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА – основные направления внутренней и внешней деятельности государства, обусловленные его сущностью и задачами развития общества.

Общепринятым стало понимание функций как ведущих направлений в деятельности органов власти, в которых выражается целевая нагрузка государственной власти и с которыми напрямую связан предоставляемый органам власти объем

государственно-властных полномочий. Функции отражают содержание деятельности государственной власти.

Ф.г. выражают его внутреннюю природу и являются реальным воплощением сущности государства в его практической деятельности внутри страны и на международной арене. На разных этапах развития государства меняются подходы к роли и Ф.г., к реализующим эти функции системам государственного управления. Это объясняется несколькими факторами: изменением условий функционирования государства и требований к нему со стороны общества с переходом к новой фазе его жизненного цикла; переменами в экономическом и социально-политическом строе; кризисными периодами, требующими усиления правительственной регламентации.

Классификация функций государственной власти может быть осуществлена по следующим признакам: а) по характеру (политические, ресурсно-распределительные, контрольные, обеспечения внешней и внутренних интересов и безопасности государства, правоохранительные («силовые»), аналитические, обеспечительные и т.п.); б) по значимости (на основные и вспомогательные); в) по уровням управления (федеральный уровень, уровень субъектов РФ, органы местной государственной власти или местного самоуправления); г) по слагаемым управленческого цикла (аналитические, плано-прогнозные, исполнительные, учетные, контрольные).

Основным и наиболее очевидным является подразделение Ф.г. на две основные группы по признаку того, в какой сфере жизнедеятельности государства эти функции осуществляются: внутренние функции и внешние функции. Внутренние функции характеризуют задачи государства внутри страны, внешние раскрывают специфику его деятельности в межгосударственных отношениях.

Внутренние функции: политическая функция или функция охраны конститу-

ционного строя, прав и свобод граждан, обеспечения законности и правопорядка; экономическая функция – направление деятельности государства по реализации конституционных принципов единства экономического пространства, поддержке конкуренции и свободы экономической деятельности, по обеспечению поступательного хозяйственного развития общества и созданию оптимальных экономических структур. К экономическим функциям относятся функция налогообложения и взимания налогов и социальная функция, тесно связанная с реализацией принципа социального государства. В состав социальной функции следует включить культурно-образовательную и воспитательную функции.

Внешние функции: функция обороны страны от опасности внешнего нападения и функция обеспечения мира и международной безопасности. В состав данной функции входит участие в межгосударственных мероприятиях по урегулированию международных конфликтов на основе актов международного права; функция развития всестороннего сотрудничества со всеми государствами независимо от их социального строя и уровня развития.

Литература: Черноголовкин Н.В. Теория функций социалистического государства. М., 1970; Пахоленко Н.Б. От тоталитаризма к демократии: о функциях государства в переходный период / Политические проблемы теории государства. М., 1993.

© Барциц И.Н.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ – специфические виды государственной управленческой деятельности, обособившиеся в процессе разделения управленческого труда и направленные на достижение поставленной цели.

Выделение в управлении любыми объектами отдельных функций – объектив-

ный процесс, обусловленный развитием производства и усложнением его управления. Следует различать функции управления, функции органов управления и функции управленческого персонала. При этом функции управления первичны и являются исходными для определения функций органов управления и управленческих кадров.

Выделяются следующие функции управления (безотносительно к специфике управляемого объекта): анализ, целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование, принятие решений, организация, координация, стимулирование, коммуникация, учет и контроль. В последнее время среди функций управления выделяют как относительно самостоятельную функцию обучение. Именно эти функции являются основными Ф.г.у., проявляющимися на любом уровне управления, а также в любом органе государственного управления, независимо от специфики его деятельности.

Функции субъектов государственного управления по сферам их компетенции могут включать политические, социальные, экономические, экологические функции, функции управления научно-техническим прогрессом и т. д.

Ф.г.у. в современных экономических системах определяются тем, что во многих случаях рыночные механизмы дают сбой прежде всего там, где проявляются так называемые дефекты рынка.

Один из дефектов рынка – общественные блага. Для общественного блага характерно два свойства: увеличение числа потребителей общественного блага не влечет за собой снижения полезности, доставляемой каждому из них. Ограничение доступа потребителей к такому благу практически невозможно. Общественные блага обычно поставляются государством на условиях принудительной оплаты через налоги. Многие блага являются общественными, что требует соответствующего государственного

регулирования. В процессе организации производства и предоставления общественных благ населению встает задача так называемого общественного выбора. Какие блага поставлять и в каком размере – решение этих вопросов находится в руках органов государственной власти. При этом каждый раз встает задача распределения средств на производство тех или иных общественных благ. При производстве общественных благ роль государственных органов власти значительна, более того, она носит определяющий характер.

Внешние эффекты – еще один дефект рынка. Это не отраженные в рыночных ценах товаров и услуг выгоды или издержки третьих лиц, не участвующих в рыночной сделке. Эти выгоды или издержки являются «внешними», так как они не учитываются при формировании цен, по которым совершаются сделки.

Внешние эффекты могут быть отрицательными, если какая-либо производственная или потребительская деятельность приводит к возникновению издержек у лиц, не имеющих непосредственного отношения к данной деятельности. Внешние эффекты могут быть положительными, если какая-либо производственная или потребительская деятельность приводит к возникновению определенных выгод (пользы) у лиц, не имеющих непосредственного отношения к данной деятельности. Примером отрицательного внешнего эффекта может быть загрязнение окружающей среды, которое сопровождается то или иное производство и приводит к уменьшению благ тех, на кого воздействует эта окружающая среда. Примером положительного внешнего эффекта может быть образование. Сами люди, не учитывающие положительные внешние эффекты от образования, не станут тратить необходимое для общества в целом количество денег на собственное обучение. Поэтому целесообразной политикой государства является субсидирование образования.

На практике механизм рынка приводит к перепроизводству благ, обладающих отрицательными внешними эффектами, и недопроизводству благ, обладающих положительными. Несовершенство рыночного механизма может быть преодолено за счет вмешательства государства.

Существенный дефект рынка – монополии и проявления монополизма. Во многих странах действует антимонопольное законодательство, предусматривающее принудительное расчленение монополии. Однако на практике эта норма применяется достаточно редко. В то же время в государствах с развитой экономикой применяется антимонопольное законодательство, ограничивающее практику олигопольного сговора и препятствующее неконкурентному поведению участников рынка. В настоящее время эта часть российского законодательства разработана недостаточно и требует своего развития и совершенствования.

К существенным недостаткам также можно отнести асимметричную информацию, т. е. ситуацию, в которой покупатель или продавец владеют меньшей информацией, чем противоположная сторона. Если встречается асимметричная информация, роль государства заключается в том, чтобы уменьшить степень этой асимметричности. Данное явление характерно для многих рынков – страховых услуг, банковских услуг, торговли подержанными автомобилями, а также большого количества рынков, на которых не действуют нормы, ограничивающие недобросовестную рекламу. Основное воздействие государства заключается в этом случае в регулировании рекламной и информационной деятельности.

Реальный рынок, как правило, не обладает чертами совершенного рынка. Более того, он, как правило, несет в себе черты разнообразных дефектов рынка. Эти дефекты требуют соответствующих регулирующих воздействий. Поэтому регулирование государством рыночных

отношений вытекает напрямую из природы современного рынка.

В связи с этим можно сформулировать и соответствующий критерий регулирования: регулирование необходимо и целесообразно там и тогда, где и когда проявляются дефекты рынка. Форма и конкретный вид регулирующего воздействия определяются видом и степенью соответствующего дефекта рынка.

Литература: Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента / Пер. с англ. М., 1992; Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002; Теория управления / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М., 2003.

© Гапоненко А.Л.

ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТОИМОСТНЫЙ АНАЛИЗ – метод определения стоимости и других характеристик изделий, услуг и потребителей, использующий как основу функции и ресурсы, задействованные в маркетинге, производстве, продаже, доставке, технической поддержке, обслуживании клиентов, в обеспечении качества.

Ф.-с.а – один из методов, позволяющих указать на возможные пути улучшения стоимостных показателей. Цель Ф.-с.а. – создание модели для совершенствования деятельности предприятий, достижение улучшений в работе предприятий по показателям стоимости, трудоемкости и производительности. Проведение расчетов по Ф.-с.а.-модели позволяет получить большой объем Ф.-с.а.-информации для принятия решения.

Концепция Ф.-с.а. позволяет представить управленческую информацию в виде финансовых показателей. Используя в качестве единиц измерения финансовых показателей USD или RUR, Ф.-с.а.-метод отображает финансовое состояние компании лучше, чем это делает традицион-

ный бухгалтерский учет. Это происходит потому, что Ф.-с.а.-метод физически отражает функции людей, машин и оборудования. Ф.-с.а.-метод отображает уровень потребления ресурсов функциями, а также причины, по которым эти ресурсы используются.

Ф.-с.а. позволяет выполнить следующие виды работ:

определение и проведение общего анализа себестоимости бизнес-процессов на предприятии (маркетинг, производство продукции и оказание услуг, сбыт, менеджмент качества, техническое и гарантийное обслуживание и др.);

проведение функционального анализа, связанного с установлением и обоснованием выполняемых структурными подразделениями предприятий функций с целью обеспечения выпуска высокого качества продукции и оказания услуг;

определение и анализ основных, дополнительных и ненужных функциональных затрат;

сравнительный анализ альтернативных вариантов снижения затрат в производстве, сбыте и управлении за счет упорядочения функций структурных подразделений предприятия;

анализ интегрированного улучшения результатов деятельности предприятия.

Ф.-с.а.-метод широко применяется как инструмент оценки систем, процессов и концепций. Он разработан как «операционно ориентированная» альтернатива традиционным финансовым подходам. В частности, в отличие от традиционных финансовых подходов, Ф.-с.а.-метод:

предоставляет информацию в форме, понятной для персонала предприятия, непосредственно участвующего в бизнес-процессе;

распределяет накладные расходы в соответствии с детальным расчетом использования ресурсов, подробным представлением о процессах и их влиянием на себестоимость, а не на основании прямых затрат или учета полного объема выпускаемой продукции.

Ф.-с.а.-информацию можно использовать для принятия стратегических решений, для текущего (оперативного) управления, а также в качестве информационной поддержки других методов и методик.

На стратегическом уровне Ф.-с.а. способен оказать помощь в принятии решений относительно реорганизации предприятия, изменения ассортимента продуктов и услуг, выхода на новые рынки, диверсификации и т. д. Ф.-с.а.-информация показывает, как можно перераспределить ресурсы с максимальной стратегической выгодой, помогает выявить возможности тех факторов (качество, обслуживание, снижение стоимости, уменьшение трудоемкости), которые имеют наибольшее значение, а также определить наилучшие варианты капиталовложений.

На уровне тактического управления информацию из Ф.-с.а.-модели можно использовать для формирования рекомендаций по увеличению прибыли и повышению эффективности деятельности организации.

Ф.-с.а.-метод также обеспечивает менеджеров информацией, необходимой для обоснования и принятия управленческих решений при применении таких методических комплексов, как:

«точно в срок» (Just-in-time, JIT) и KANBAN;

глобальное управление качеством (Total Quality Management, TQM);

непрерывное улучшение (Kaizen);

реинжиниринг бизнес-процессов (Business Process Reengineering, BPR).

В отечественной и зарубежной терминологии функционально-стоимостный анализ (Ф.-с.а.) (англоязычная аббревиатура ABC) надо отличать от заимствованного с сохранением идентичной англоязычной аббревиатуры понятия «ABC-анализ» – анализ ассортиментных групп товаров и групп производственных подразделений в зависимости от их вклада в доход в покрытие постоянных издержек и прибыли.

Литература: *Ивлев В.А., Попова Т.В.* Реорганизация деятельности предприятий: от структурной к процессной организации. М., 2000.

© Панкрухин А.П.

ФЬЮЧЕРСНЫЙ КОНТРАКТ – представляет собой соглашение между двумя контрагентами, по которому продавец обязуется поставить определенное количество активов в обусловленное время покупателю по оговоренной цене, которая выплачивается в день поставки. Ф.к. представляет собой стандартизированный форвардный контракт, который заключается на организованной бирже. При этом условия контракта четко определяются правилами ведения торгов на соответствующей бирже (непосредственно сам товар, его качество, количество, срок поставки, способ поставки и место поставки и др.).

Ф.к. могут быть использованы либо для спекуляции, либо для хеджирования. При спекулятивных сделках передача товара обычно не происходит, так как спекулянты в условиях выгодной конъюнктуры закрывают контракт до наступления срока поставки. При хеджировании использование Ф.к. позволяет обезопасить себя от резких изменений цены на актив, приобретение или продажа которого планируется в будущем.

Существуют следующие виды Ф.к.:

поставочный, в соответствии с которым предусматривается выполнение обязательств сторон по поставке или принятию базового актива в полном объеме. Как правило, таковыми являются фьючерсы на различное сырье (металлы, сельскохозяйственные товары, энергоносители и т.п.);

расчетный, в соответствии с которым предусматривается лишь выплата разницы между заложеной в срочный контракт стоимостью актива и его ценой на рынке в момент исполнения договора. Как правило, таковыми являются фьючерсы на нематериальные активы (фондовые индексы, процентные ставки и т. п.).

Как и любой финансовый инструмент, Ф.к. обладает определенными минусами и плюсами, которые хозяйствующему субъекту необходимо учитывать в своей экономической практике. К минусам можно отнести следующие черты Ф.к.

не хватает «гибкости» инструмента (не всегда устраивает срок, не на все товары существуют Ф.к.);

выполнение действующих правил на биржах увеличивает себестоимость транзакций.

Вместе с тем Ф.к. обладает рядом несомненных плюсов:

отсутствует необходимость поиска контрагента по сделке;

высокая ликвидность контрактов (некоторые фьючерсы торгуются круглосуточно);

покупатель и продавец контракта имеют обязательства перед расчетной палатой и не имеют обязательств по отношению друг к другу;

расчетная палата гарантирует исполнение контракта обеим сторонам сделки;

возможность выполнения обязательств путем проведения обратной сделки (заключение противоположного по обязательствам контракта);

возможность отсрочки (перенесения срока) выполнения обязательств по Ф.к..

Литература: *Буренин А.Н.* Рынок ценных бумаг и производных финансовых инструментов. М., 1998; *Сафонова Т.Ю.* Биржевая торговля производными инструментами. М., 2000; *Саркисян А.М.* Производные финансовые инструменты. М., 1998.

© Михайленко А.Н.

X

ХАРАКТЕРИСТИКА – документ, отражающий деловые и моральные качества работника (учащегося) и заверенный представителями коллектива и руководи-

телем. Х. широко использовалась в советское время.

Х. содержала несколько важных разделов: сообщала основные персональные данные человека, сведения об оценке результатов его труда (учебы), отношении с коллегами, выполняемой общественной работе, а также о семейном положении и моральном облике. В Х. указывалось, для каких целей она выдана. Х. утверждалась, как правило, на собрании коллектива или иного выборного органа.

В СССР многие инстанции, куда был вынужден обращаться человек с просьбами, требовали предоставления Х.: отделы кадров при приеме на работу, органы партии при рекомендации человека на руководящие должности или для выезда за рубеж, судебные органы в ходе рассмотрения гражданских и уголовных дел и т. д.

В Российской Федерации законодательство не рассматривает Х. как документ кадровой работы. В системе государственной службы ее заменяет отзыв, который готовится руководителем перед проведением квалификационного экзамена или аттестации. В указах Президента РФ, регламентирующих эти важные процедуры, четко оговорено назначение и содержание отзыва. Так, при подготовке к аттестации в комиссию по ее проведению не позднее чем за две недели предоставляется отзыв об исполнении подлежащим аттестации гражданским служащим должностных обязанностей за аттестационный период, подписанный его непосредственным руководителем и утвержденный вышестоящим руководителем. В нем должны содержаться следующие сведения о гражданском служащем: фамилия, имя, отчество; замещаемая должность гражданской службы на момент проведения аттестации и дата назначения на эту должность; перечень основных вопросов (документов), в решении (разработке) которых гражданский служащий принимал участие; мотивированная оценка професси-

ональных, личностных качеств и результатов профессиональной служебной деятельности гражданского служащего. Аттестуемого за неделю до аттестации знакомят с отзывом.

При трудоустройстве, особенно в негосударственных организациях и учреждениях, практикуется также запрос сведений о человеке с его прежнего места работы. Такие запросы делаются только с согласия самого кандидата на должность и оформляются как письменная или устная рекомендация прежнего работодателя (нанимателя). Получение рекомендации (рекомендательного письма) стало неотъемлемой частью деятельности кадровых агентств, заинтересованных в сборе подробных сведений о профессиональных и личных качествах человека. Рекомендация – своего рода Х., выданная, однако, не коллективом, в котором ранее работал сотрудник, а его прежним начальником.

И отзыв, и рекомендация, в отличие от Х., свидетельствуют об изменении трудовых отношений в Российской Федерации за последние 15–20 лет: теперь это отношения только работника и работодателя, служащего и нанимателя, и какие бы то ни было иные организации (партии в лице своих первичных ячеек, например) не имеют права вмешиваться в сферу труда.

Литература: «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации». Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 // Российская газета. 2005. 3 февраля; «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)». Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 // Там же; *Анисимов В.М., Дудников С.В., Ковалевский В.Ф., Охотский Е.В., Панин И.Н., Пищулин Н.П.*

© Иларионова Т.С.

ХАРИЗМА (от греч. *charisma* – благодать, божественный дар) – особая одаренность выдающихся людей, «дар свыше». Характерная черта сильной личности, обладающей политической волей, авторитетом, способностью эффективно воздействовать на политическое сознание и поведение других членов сообщества, успешно регулировать взаимоотношения в организации, партии, государстве, обществе.

Термин заимствован М. Вебером из католической теологии для анализа типов господства и означает качество личности, являющееся основанием для обладания политической властью; особый тип легитимности, организации власти и лидерства, основанный на исключительных свойствах того или иного индивида, позволяющего ему осуществлять в обществе роль пророка, вождя или реформатора. Социальной базой харизматического лидерства являются не обладающие высокой политической культурой широкие массы, слепо доверяющие лидеру – «вождю».

При харизматическом господстве исполнение власти покоится на экстраординарных качествах, которые, как верит большинство, получены властителем от высшей трансцендентальной силы. Характерными чертами харизматического лидера в политике являются неприятие или только формальное признание демократии; стремление к единоличной власти; поддержание культа личности; постоянные поиски внешних и внутренних врагов, служащие оправданием физических и моральных репрессий против инакомыслящих.

Литература: Вебер М. Социология религии (типы религиозных обществ). М., 1994; Московичи С. Машина, творящая богов. М., 1998.

ХАРТИЯ – юридический документ, обязывающий государства, подписавшие и ратифицировавшие его, соблюдать добровольно принятые на себя обязательства по выполнению защиты прав, зафиксированных в данной Х., декларации (концептуальном документе). Среди наиболее значимых международных документов следует отметить Хартию европейской безопасности, подписанную главами государств и правительств ОБСЕ 10 октября 1999 г. в г. Стамбуле, основная цель которой – закрепить роль ОБСЕ как общеевропейской структуры, призванной обеспечить мир и стабильность на европейском континенте, упрочить безопасность всех государств-участников Стамбульского саммита. Хартия основных социальных прав трудящихся (Европейская социальная хартия) составлена и подписана государствами-членами Совета Европы в Турине 18 октября 1961 г. и вступила в силу 26 февраля 1965 г. Х. определила рамочные нормы и общие принципы трудового социального законодательства, которым должны следовать национальные законодательства стран Европейского союза; направлена на защиту экономических и социальных прав человека, в том числе право на труд, право на социальное обеспечение, право на социальную и медицинскую помощь и др. Важным достижением принятой Х. является то, что благодаря ей за более чем сорокалетний срок была создана широкая система юриспруденции, с помощью которой толкуются и применяются международные гарантии в области прав человека, защищающие экономические и социальные права. В 1990 г. по инициативе Комитета министров Совета Европы начался процесс «реанимации» Х., который привел к принятию в 1991 г. Протокола о внесении поправок в Европейскую социальную Х., формулирующих дополнительные гарантии выполнения принятых государствами обязательств по защите прав человека.

Литература: Канто А. От культуры войны к культуре мира. М., 2002; Современные международные отношения. М., 2000.

© Явчуновская Р.А.

ХЕДЖИРОВАНИЕ – операции на биржах, позволяющие страховать от неблагоприятных изменений цен; дополнение обычной коммерческой деятельности промышленных и торговых фирм или финансовых операций банков, страховых компаний, пенсионных фондов и т. д. сделками на фьючерсной бирже, связанными тем или иным образом с потребностями собственного производства и торговли. Они применяются в целях предотвращения потерь в основной сфере хозяйственной деятельности, вызванных неблагоприятными изменениями цен.

Х. – своеобразный процесс страхования рисков путем открытия на время позиции на одном рынке и противоположной позиции на другом, но экономически связанном рынке. Х. дает возможность застраховаться от возможных потерь к моменту ликвидации сделки, уменьшить риски сторон: потери от изменения цен на товар компенсируются выигрышем по фьючерсам.

Товарные рынки явились той областью, в рамках которой началось использование Х. (в частности, на фьючерсном рынке), поскольку цены на товары, которые должны быть поставлены к определенному сроку, значительно колебались.

Комиссия по фьючерсной торговле (CFTC) США дала официальное определение Х., в котором подчеркнуто, что настоящий хедж с использованием фьючерсных контрактов должен включать позиции по фьючерсным контрактам, которые экономически связаны с кассовой позицией и предназначены для снижения рисков, возникающих в ходе обычных коммерческих операций данной компании.

При Х. продавец (покупатель) товара заключает договор на его продажу

(покупку) и одновременно осуществляет фьючерсную сделку противоположного характера. В этом случае любое изменение цены приносит продавцам (покупателям) проигрыш по одному контракту и выигрыш по другому.

Различают Х. покупкой и Х. продажей. Х. покупкой – это операция на фьючерсной бирже с покупкой фьючерсного контракта. Тот, кто осуществляет Х. покупкой, как правило, страхует себя от возможного повышения цен в будущем. Например, фирме необходима медь в условиях повышающихся цен, но она не может приобрести ее немедленно. Для этого фирма приобретает на товарной бирже фьючерсные контракты, соответствующие по объемам и срокам поставки тому количеству меди, которое потребуется в будущем. При появлении меди на рынке реального товара тот, кто хеджируется, заключает контракт на закупку товара на этом рынке в будущем периоде и одновременно продает на фьючерсной бирже ранее купленный фьючерсный контракт. Таким образом, Х. покупкой позволило установить закупочную цену намного раньше, чем был приобретен реальный товар.

Х. продажей – это операция на бирже с продажей фьючерсного контракта. Тот, кто осуществляет Х. продажей, предполагает осуществить продажу на рынке реального товара или держит запасы и поэтому продает на бирже фьючерсный контракт, страхуя себя от возможного снижения цен в будущем.

Х. в портфельном инвестировании – включение в портфель (производных) финансовых инструментов, доходность которых противоположна доходности основных активов портфеля. Х. используется для того, чтобы ограничить потери при неблагоприятном развитии ситуации. При этом снижение риска портфеля достигается за счет снижения его ожидаемой доходности. Одним из наиболее популярных видов Х. в этой сфере является арбитражное Х., которое осуществляется с целью получения выгоды от предпола-

гаемого изменения в соотношении цен на рынке ценных бумаг с немедленной поставкой. Когда котировка на отдаленные сроки поставки выше, чем на ближние, X. позволяет компенсировать инфляционные потери или снижать риски.

Литература: *Ковни Ш. де, Такки К.* Стратегии хеджирования. М., 1996; *Кандинская О.А.* Управление финансовыми рисками: поиск оптимальной стратегии. М., 2000; *Саркисян А.М.* Производные финансовые инструменты: хеджирование, спекуляция, арбитраж. М., 1998.

© Щербакова Л.И.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ СИСТЕМА – в широком смысле слова исторически определенная система организации производства, обмена, распределения и использования общественного продукта. Ее можно представить как конкретную совокупность элементов производительных сил, функционирующую в условиях определенных организационно-экономических и социально-экономических отношений и сориентированную на устойчивое хозяйственное и социальное развитие.

В более узком, прикладном значении применительно к современности X.c. рассматривается как определенные структурные ячейки рыночного функционирования хозяйственного комплекса страны, реализующие достаточно устойчивые цели и способные к относительно самостоятельному воспроизводству. В качестве X.c. могут рассматриваться как отдельные предприятия различных форм собственности, так и их взаимодействия по решению предпринимательских и социально-экономических задач в региональном, отраслевом, межотраслевом, межрегиональном и иных масштабах. Важными признаками X.c. являются ее структурная упорядоченность, достаточная экономическая устойчивость, способность к автономному функционированию и воспроизводству ресурсных факторов

саморазвития в течение длительного времени.

Литература: *Кушлин В.И. и др.* Инновационность хозяйственных систем. М., 2000; *Ольсевич Ю.* Трансформация хозяйственных систем. М., 1994.

© Кушлин В.И.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ – совокупность организационных структур и конкретных форм хозяйствования, методов управления и правовых норм, с помощью которых общество использует экономические законы с учетом складывающейся исторической специфики. Экономическая система приводится в действие X.m. Целью функционирования экономики является удовлетворение экономических потребностей, что является стимулом для дальнейшего развития производства. Экономическая наука сформулировала закон возвышения потребностей. Экономические потребности общества безграничны, а экономические ресурсы ограничены. Такое противоречие стимулирует процесс производства. Структура потребностей формируется в процессе производства. В каждой стране, отдельных регионах, группах населения возникает своя специфика потребностей. Из ограниченности экономических ресурсов вытекает необходимость хозяйственной деятельности – непрерывной работы по оценке, сравнению, отбору альтернативных вариантов использования экономических ресурсов. В этой работе участвуют хозяйствующие субъекты – экономические агенты. К ним относятся все, кто самостоятельно принимает решения, планирует и реализует в сфере экономической деятельности практические мероприятия: домашние хозяйства, предприятия (фирмы), государство, некоммерческие организации. Основное значение для понимания законов функционирования X.m., как и всей экономической системы, имеют отношения собственности как отношения между

людьми, выражающие определенную форму присвоения благ, в особенности форму присвоения средств производства. Формами собственности являются частная, смешанная, государственная, муниципальная, общественных организаций. Экономическая реализация собственности предполагает сложное взаимодействие многих физических и юридических лиц, наличие противоречий, главным из которых является конкуренция. Конкуренция – это соперничество между участниками рынка за лучшие условия производства и реализации продукции. При отсутствии конкуренции отсутствует и рынок. Для ее защиты действует антимонопольное законодательство. Производство благ и вся хозяйственная деятельность базируются на использовании экономических ресурсов. К ним относятся природные ресурсы (земля, труд, капитал), предпринимательская способность, научно-технический прогресс. На рынках ресурсов определяется своя цена ресурсов. Собственники ресурсов продают их и получают доход от этого в виде ренты, заработной платы, процента и прибыли, предпринимательского дохода и дохода от интеллектуальной собственности. Комплексным показателем использования экономических ресурсов является прибыль. Движение расходов и доходов, денег, ресурсов и продукции в сфере экономической деятельности образуют экономический кругооборот, в котором разделяются денежный и реальный секторы. В реальный сектор включают промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт. К денежному сектору относится часть экономического кругооборота, которая представлена движением доходов и расходов и денежных средств в целом. Обмен, организованный по законам товарного производства и обращения, совокупность отношений товарного обмена, механизма взаимодействия покупателей и продавцов, т.е. соотношение спроса и предложения, сфера обмена внутри страны и между странами представляют собой

рынок. Для возникновения рынка нужны условия: общественное разделение труда, экономическая обособленность производителей, свобода предпринимательства. Рынок как развитая система отношений товарного обмена представляет собой систему отдельных рынков (элементов), которые в свою очередь разбиваются на еще более узкие. Рынок выполняет следующие функции: информационную, посредническую, регулирующую, ценообразующую, санирующую. Рынок является эффективной системой, но не абсолютно совершенной из-за стихийности, порождающей экономическую неустойчивость, тенденции к монополизации, безработицы, социальному расслоению и т.д., что регулируется мерами государственной экономической и социальной политики.

Литература: Экономика / Под ред. А.С. Булатова. М., 1997.

© Абрамова О.Д.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РИСК – способ ведения предпринимательской деятельности в условиях неопределенности, позволяющий благодаря реализации способности предпринимателя к риску предотвращать, уменьшать неблагоприятное воздействие стохастических факторов на его конечные результаты и получать предпринимательский доход.

Х.р. выполняет инновационную функцию. Использование инноваций в предпринимательской деятельности всегда связано с риском. Предприниматель, обладая способностями предвидения использования тех инноваций, которые приведут к предложению рынку инновационных товаров, наиболее ценных для покупателя, тем самым способствует обеспечению устойчивости воспроизводства на инновационной основе.

Х.р. требует постоянной аналитической работы для выбора оптимального варианта хозяйствования в условиях неопределенности, накопления банка

вариантов эффективного хозяйствования в различных ситуациях. Выполняя аналитическую функцию, Х.р. способствует осуществлению необходимого хозяйственного маневра в нужный момент с наименьшими потерями и большими шансами на получение предпринимательского дохода.

Предприниматель как хозяйствующий субъект и персонификация Х.р. в предпринимательской деятельности является основным регулятором, движущей силой современного рыночного процесса.

Следовательно, по существу, Х.р. выполняет и регулятивную функцию в рыночной экономике.

Х.р. в предпринимательстве выполняет и социальную функцию. Его эффективное использование повышает устойчивость обеспечения жизнедеятельности общества, стабилизацию занятости населения, развитие предпринимательских способностей сотрудников предпринимательских структур и т. д.

Существует многообразие видов Х.р., которые классифицируют по различным критериям (классификационным признакам): причина возникновения, функциональным видам предпринимательской деятельности, в зависимости от этапа решения проблем, по длительности воздействия, возможности страхования, уровню допустимости (приемлемости) и т. д.

Литература: *Половинкин П.Д., Зозулюк А.В.* Предпринимательские риски и управление ими // *Российский экономический журнал.* 1997. № 9; *Лапуста М.Г., Шаршукова Л.Т.* Риски в предпринимательской деятельности. М., 1996; *Балабанов И.Т.* Риск-менеджмент. М., 1996.

© Половинкин П.Д.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ЦИКЛ – регулярно повторяющиеся колебания хозяйственной конъюнктуры, в ходе которых экономика проходит четыре фазы: кри-

зис, депрессию, оживление и подъем. Различают регулярно повторяющиеся примерно каждые четыре–семь лет циклы (короткие, нормальные, периодические и др.) и длинные циклы конъюнктуры, длящиеся несколько десятилетий и резко отличающиеся друг от друга по продолжительности. Кризис и депрессия регулярно повторяются в отдельных странах и, как правило, в масштабах всего мирового хозяйства. Существуют индикаторы в национальной системе счетов развитых стран и в статистике международных организаций (ООН, ОЭСР, ЕС и др.), по которым эксперты оценивают состояние конъюнктуры и прогнозируют ее изменения. Длинные циклы (волны) конъюнктуры охватывают периоды продолжительностью около 50 лет. Они выражаются в длительных колебаниях среднего уровня цен, а также средних темпов экономического роста. Исследованиям длинных волн (циклов) посвящены работы Н.Д. Кондратьева и Й. Шумпетера. Н.Д. Кондратьев создал инвестиционную теорию длинных циклов, которые, как он показал, связаны с выбытием и обновлением элементов основного капитала, имеющих длительные (примерно 50 лет) сроки службы. Й. Шумпетер объяснил длинные волны неравномерностью научно-технического прогресса и технологических инноваций в производстве. Современные исследователи сводят воедино различные концепции длинных циклов.

Литература: *Мировая экономика* / Под общ. ред. А.С. Булатова. М., 2000; *Авдокушин Е.Ф.* Международные экономические отношения. М., 1999.

© Абрамова О.Д.

ХОЗЯЙСТВОВАНИЕ – обеспечение результативного функционирования экономики (хозяйства) в целом или отдельной ее части – отрасли, предприятия, корпорации, фирмы, домашнего хозяйс-

тва, организации. Понятие «хозяйствование» нередко употребляется в значении *управления* хозяйством, предприятием, чему в английском языке соответствует слово *managing*. Разумеется, речь при этом идет о результативном, эффективном управлении (менеджменте).

Литература: Кушлин В.И. и др. Инновационность хозяйственных систем. М., 2000.

© Кушлин В.И.

ХОЛДИНГ – предприятие, в состав активов которого входят контрольные пакеты акций других предприятий («дочерних» компаний). В качестве «дочернего» предприятия может выступать предприятие любой организационно-правовой формы. «Дочерние» предприятия действуют под экономическим контролем «материнских» компаний. Х. и его «дочерние» предприятия, как правило, создаются в форме открытых акционерных обществ, причем сам Х. может быть «дочерним» предприятием другого Х.

Предприятия, входящие в Х., являются юридически независимыми, но они работают в условиях, установленных уставом Х. Так, они могут быть обязаны переводить Х. всю выручку от реализуемой продукции, работать в пределах сметы, утверждаемой Х., который принимает решение о выделении средств на развитие производства, заработную плату, социальные нужды и т. д. Сам Х. может представлять финансовую группу и не заниматься производственной деятельностью. Поскольку при большом числе пассивных акционеров для исполнения функций управления достаточно скупить 5–7% акционерного капитала, Х. может подчинить себе фирмы с суммарным капиталом, в 10–15 раз превышающим собственный уставной капитал.

Создание Х. является одним из важнейших элементов инвестиционной стра-

тегии хозяйственных структур. Оно преследует цели:

расширения масштабов коммерческих операций;

совершенствования внутрифирменной, в том числе инвестиционной, деятельности и структуры управления;

стабилизации производственных связей, управление поставками и экспортом, развитие внешнеэкономической деятельности и инвестиций;

распределения хозяйственных рисков;

согласования производственных и инвестиционных программ.

Создание государственных Х. на основе пакетов акций, находящихся в государственной собственности, позволяет организовать эффективное управление государственной собственностью.

Литература: Основы международного бизнеса / Под ред. С.И. Долгова, В.Г. Лебедева. М., 1997; Саймон Г.А., Смитбург Д.У., Томпсон В.А. Менеджмент в организациях. М., 1995; Сарсенбаев Д.М. Теория и практика адаптации крупных предприятий к новым условиям хозяйствования. М., 1996.

© Архангельский В.Н.

Ц

ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ КАК ФУНКЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ определяет основное содержание всего процесса управления, всех основных и конкретных функций управления. Функция целеполагания обеспечивает реализацию основного принципа управления – *системности управления*, когда каждая подсистема управления имеет особенную главную цель, которая, в свою очередь, опосредуется целью вышестоящей подсистемы управления и главной целью общества. Целеполагание – придание определенной направленности развитию объекта управ-

ления с целью достижения конкретного результата.

Функции целеполагания как специфический вид управленческой деятельности – это процесс формирования и обоснования цели развития управляемого объекта. В управлении целеполагание выступает как предвосхищение конечного результата управленческой деятельности, на достижение которого нацеливаются управленческие процессы, осуществляемые персоналом управления.

Поскольку управление является целенаправленным воздействием субъекта управления на его объект, то прежде чем осуществить какой-либо план, программу, определить пути и методы решения тех или иных социальных, экономических или организационных задач, необходимо сформулировать цели.

Функция целеполагания реализуется в тесной взаимосвязи с другими функциями управления (планированием, мотивацией, организацией, контролем), что обусловлено необходимостью корректировки цели, ее уточнения, выдвижения новых целей. В процессе целеполагания формируется иерархия целей (дерево целей), в которой определяются конечные и промежуточные цели, их соподчиненность. Технология реализации функции целеполагания включает следующие элементы: 1) анализ ситуации, положения и параметров, характеризующих объект управления; 2) обоснование главной (базовой, глобальной) цели как главного направления управленческой деятельности; 3) декомпозицию, т.е. дифференциацию главной цели на составные подцели; 4) сопоставление главной цели и подцелей с ресурсным обеспечением их достижения; 5) постановку для каждого звена организационной структуры управления его главной цели.

Литература: Мескон М.Х. и др. Основы менеджмента. М., 1998; Управление народным хозяйством. М., 1983.

© Алисов А.Н.

ЦЕНА МИРОВАЯ – преимущественно цена крупной экспортно-импортной сделки, заключаемой в основных центрах мировой торговли. При этом сделка заключается на условиях наличного платежа в свободно конвертируемой валюте, а избранные рынки должны регулироваться общим, а не специальным торгово-политическим режимом. Для каждого вида рынка характерна своя Ц.м. В основном преобладают цены рынков покупателей, однако некоторые товарные рынки (нефти, газа, сахара и пр.) характеризуются ценой продавца. В качестве базисных цен используются цены справочные, прейскурантные, а также применяются цены фактурные (из реальных сделок) в зависимости от избранных условий поставки (ФОб, СИФ и пр.). Использование Ц.м. особенно необходимо в практике внешнеторговой работы в период проведения предконтрактной деятельности, составления соответствующих расчетов стоимостей (цен) на приобретаемую по импорту или поставляемую по экспорту продукцию, а также для выявления конкурентоспособности на том или ином сегменте мирового рынка.

Литература: Международные экономические отношения / Под ред. Н.Н. Ливенцева. М., 2001; Перская В.В. Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. М., 1998; Экономика внешних связей / Под. ред. А.С. Булатова. М., 1995.

© Перская В.В.

ЦЕННАЯ БУМАГА – документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. С передачей Ц.б. переходят все удостоверенные ею права в совокупности.

В случаях, предусмотренных законом, или в установленном ими порядке, для осуществления или передачи прав,

удостоверенных Ц.б., достаточно доказательств их закрепления в специальном реестре (обычном или компьютеризированном).

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации к Ц.б. относятся государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификат, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги, а также двойное складское свидетельство (каждая из двух его частей) простое складское свидетельство и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг.

Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» в качестве Ц.б. введен в обращение опцион эмитента, а Федеральным законом «Об ипотеке (залоге недвижимости)» – закладная. Ценными бумагами также признаны: жилищный сертификат как разновидность облигаций (Указ Президента РФ от 10 июня 1994 г. № 1182) и инвестиционный пай (Указ Президента РФ от 26 июля 1995 г. № 765).

Права, удостоверенные Ц.б., могут принадлежать ее предъявителю (Ц.б. на предъявителя); названному в Ц.б. лицу (именная Ц.б.); названному в Ц.б. лицу, которое может само осуществить эти права или назначить своим распоряжением (приказом) другое управомоченное лицо (ордерная Ц.б.).

Для передачи другому лицу прав, удостоверенных Ц.б. на предъявителя, достаточно вручения Ц.б. этому лицу. Права, удостоверенные именной Ц.б., передаются в порядке, установленном для уступки требований (цессии). Права по ордерной Ц.б. передаются путем совершения на этой Ц.б. передаточной надписи – индосамента.

Лицо, выдавшее Ц.б., и все лица, индоссировавшие ее, отвечают перед законным владельцем солидарно.

Владелец Ц.б., обнаруживший подлог

или подделку Ц.б., вправе предъявить к лицу, передавшему ему бумагу, требование о надлежащем исполнении обязательства, удостоверенного Ц.б., по возмещению убытков.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. По состоянию на 5 сентября 2007 г. М., 2007; Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». М., 2004; Комментарий к Федеральному закону «О рынке ценных бумаг» / Под ред. В.А. Вайпана. М., 2003.

© Суржко А.В.

ЦЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ – система социально обусловленных и относительно устойчивых ориентиров, которые служат мерилom оценок, критерием выбора наиболее предпочтительного способа деятельности в системе аппарата государственного управления. Ц.г.с. связаны с общественными идеалами и утверждаются в нормах. Ц.г.с. воспроизводятся в поступках государственных служащих.

Ц.г.с. детерминированы социальными потребностями, удовлетворить которые призван институт государственной службы.

В качестве базовых ценностей, на которых основывается государственная служба, можно выделить:

интересы государства, единство страны, стабильность государственного строя, единство системы государственной власти, эффективность функционирования государственных органов и учреждений; интересы всего общества, законные права и интересы граждан, потребности населения, социальную справедливость, равенство всех перед законом;

гуманизм, уважение к национальным и культурным различиям, условия для всестороннего развития личности;

служебный долг, социальная ответственность, самоотверженность, беспристрастность, неподкупность;

доступность государственной службы и ее информационная открытость.

К инструментальным ценностям, позволяющим с учетом специфики социального института государственной службы реализовать систему высших ценностей, относятся:

стабильность, устойчивость служебного положения, достойное социальное положение и учет заслуг;

самореализация и саморазвитие, обеспечивающие высокую профессиональную компетентность;

общественное признание;

добросовестность, исполнительность, ответственность;

корректность, вежливость, доброжелательность, внимательность, терпимость, уважение к людям.

Утверждение и поддержание Ц.г.с. требует мер как нормативно-правового, административного, так и воспитательного характера.

Литература: *Атаманчук Г.В.* Сущность государственной службы. М., 2003; *Каган М.С.* Философская теория ценности. СПб., 1997; *Нравственные основы государственной службы России.* М., 2003; *Ценностные основания государственной власти и управления России на рубеже веков: В 2 ч.* Ростов н/Д., 2000.

© Брежнева А.П.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЦИК России) – федеральный государственный орган, возглавляющий систему избирательных комиссий, комиссий референдума, образуемых для подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдумов (всенародного голосования) в Российской Федерации. Учрежден указом Президента РФ от 29 сентября 1993 г. № 1505.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации основными

функциями ЦИК России являются: подготовка и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации; обеспечение единообразного исполнения законодательства о выборах и референдумах; руководство деятельностью нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума; обеспечение и защита избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, общественных объединений; контроль за подготовкой и проведением выборов и референдумов всех уровней.

ЦИК России, равно как и возглавляемая ею система избирательных комиссий, по специфике своих функций и правовой природе не может быть отнесена ни к одной из трех ветвей государственной власти, установленных Конституцией РФ 1993 г., а занимает самостоятельную нишу в механизме Российского государства.

Комиссия действует на постоянной основе и является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием и изображением Государственного герба Российской Федерации, другие печати и штампы, а также эмблему. Официальное сокращенное наименование комиссии, согласно ее Регламенту, – ЦИК России.

Порядок формирования, правовой статус и правила работы ЦИК России закреплены в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», других федеральных законах о выборах, Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации», а также в Регламенте ЦИК России. Отдельный федеральный закон, определяющий статус ЦИК России, до настоящего времени не принят.

Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению, и не связана решениями политических партий и иных общественных

объединений. Независимый статус ЦИК России, а равно и других избирательных комиссий, комиссий референдума, закрепленный законодательно, является важной гарантией самостоятельной ответственной деятельности ЦИК России и руководимых ею комиссий.

Порядок формирования Комиссии, установленный ст. 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который конкретизируется в Регламентах Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, отличается тем, что это единственный федеральный государственный орган, который формируется на паритетных началах тремя другими высшими государственными органами, представляющими различные ветви власти. Этот порядок призван обеспечить представительство в комиссии различных политических сил, их сбалансированность, принятие беспристрастных решений, выражающих общегосударственные, общенародные интересы.

Состав комиссии установлен в количестве 15 членов с правом решающего голоса. При этом по пять членов комиссии назначают Совет Федерации, Государственная Дума и Президент РФ.

В соответствии с законом и Регламентом руководителя ЦИК России – председатель, заместитель председателя, секретарь – избираются самой комиссией из своего состава тайным голосованием с использованием бюллетеней.

Деятельность комиссии осуществляется на основе коллегиальности, свободного, открытого и гласного обсуждения и решения вопросов, входящих в ее компетенцию.

Члены комиссии организуют работу по конкретным направлениям деятельности ЦИК России и несут ответственность за результаты этой работы. Регламентом ЦИК России установлено 14 направлений работы.

Распределение обязанностей между членами комиссии по этим направлениям осуществляется постановлением ЦИК России.

ЦИК России совместно с другими государственными органами и органами местного самоуправления организует государственную систему регистрации (учета) избирателей, участников референдума, экспертизу законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, регулирующих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществляет другие важные функции, связанные с подготовкой и проведением выборов и референдумов.

Воля ЦИК России как государственного органа выражается в актах, принимаемых Комиссией. Акты Комиссии в зависимости от характера вопроса принимаются большинством от установленного числа членов комиссии либо от числа присутствующих на заседании членов комиссии. Они носят разные названия: инструкция, положение, устав, правила, разъяснения, методические рекомендации. Все эти наименования вторичны, поскольку утверждаются постановлением ЦИК России – единственным официальным актом, принимаемым Комиссией как коллегиальным органом. Акты Комиссии не подлежат регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации, на них не распространяется прокурорский надзор. Тем не менее они обязательны для исполнения органами исполнительной власти, местного самоуправления, всеми коллективными и индивидуальными субъектами (участниками) избирательных кампаний, референдумов, а также нижестоящими избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

Решения Комиссии публикуются в официальном печатном органе ЦИК России – журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», передаются в другие средс-

тва массовой информации и размещаются в Интернет-сайте ЦИК России.

Акты Комиссии, в отличие от актов органов исполнительной власти, не могут быть отменены в административном порядке. Они могут быть отменены полностью или частично только Верховным Судом РФ при подаче заинтересованной организацией либо лицом соответствующего заявления и если к этому имеются законные основания.

Литература: Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Российская газета. 2004. 30 июня; Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // 2002. № 24. Ст. 2253; Регламент Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М., 2003.

© Биктагиров Р.Т.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Банк России) – государственное учреждение, которое осуществляет регулирование и контроль денежного обращения, финансовых рынков и институтов. Защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Ц.б. Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

Основными целями деятельности Б. России являются: защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности, и курса по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов.

Получение прибыли не является целью деятельности Ц.б. России.

Ц.б. России выполняет следующие функции:

во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, направленную на защиту и обеспечение устойчивости рубля;

монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует их обращение; является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему рефинансирования; устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации;

устанавливает правила проведения банковских операций, бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы;

осуществляет государственную регистрацию кредитных организаций;

выдает и отзывает лицензии кредитных организаций и организаций, занимающихся их аудитом;

осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций;

регистрирует эмиссию ценных бумаг кредитными организациями в соответствии с федеральными законами;

осуществляет самостоятельно или по поручению Правительства РФ все виды банковских операций, необходимых для выполнения основных задач Б. России;

осуществляет валютное регулирование, включая операции по покупке и продаже иностранной валюты; определяет порядок осуществления расчетов с иностранными государствами;

организует и осуществляет валютный контроль как непосредственно, так и через уполномоченные банки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

принимает участие в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации и организует его составление;

в целях осуществления указанных функций проводит анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных,

валютно-финансовых и ценовых отношений; публикует соответствующие материалы и статистические данные;

осуществляет иные функции в соответствии с федеральными законами.

Основными инструментами и методами денежно-кредитной политики Ц.б. России являются процентные ставки по операциям Ц.б. России; нормативы обязательных резервов, депонируемых в Ц.б. России (резервные требования); операции на открытом рынке; рефинансирование банков; валютное регулирование; установление ориентиров роста денежной массы; прямые количественные ограничения; выпуск от своего имени облигаций.

Ц.б. России имеет право осуществлять следующие операции с российскими и иностранными кредитными организациями с Правительством РФ для достижения установленных ему федеральным законом целей: предоставлять кредиты на срок не более одного года под обеспечение ценными бумагами и другими активами, если иное не установлено федеральным законом о федеральном бюджете; покупать и продавать чеки, простые и переводные векселя, имеющие, как правило, товарное происхождение, со сроками погашения не более шести месяцев; покупать и продавать государственные ценные бумаги на открытом рынке; покупать и продавать облигации, депозитные сертификаты и иные ценные бумаги со сроками погашения не более одного года; покупать и продавать иностранную валюту, а также платежные документы и обязательства в иностранной валюте, выставленные российскими и иностранными кредитными организациями; покупать, хранить, продавать драгоценные металлы и иные виды валютных ценностей; проводить расчетные, кассовые и депозитные операции, принимать на хранение и в управление ценные бумаги и иные ценности; выдавать гарантии и поручительства; осуществлять операции с финансовыми инструментами, используемыми для управления

финансовыми рисками; открывать счета в российских и иностранных кредитных организациях на территории Российской Федерации и иностранных государств; выставлять чеки и векселя в любой валюте; осуществлять другие банковские операции от своего имени, если это не запрещено законом.

Б. России вправе осуществлять операции на комиссионной основе за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Экономические принципы деятельности Ц.б. России – независимость в формировании и проведении денежно-кредитной политики (существуют критерии, по которым определяется независимость Ц.б. России: участие государства в капитале Центрального банка и распределении прибыли; процедура назначения (выбора) руководства банка; срок пребывания в должности руководства банка; степень отражения в законодательстве целей и задач Центрального банка; право государства на вмешательство в деятельность Центрального банка по реализации его функций; правила, регулирующие возможность финансирования государственных расходов Центральным банком страны, и т. д.); четкое разграничение государственных финансов и банковской системы, т.е. ограничение возможностей правительства пользоваться средствами Центрального банка; принцип самокупаемости в деятельности Центрального банка; принцип самостоятельности в деятельности; принцип ответственности за результаты деятельности; заинтересованность в результатах работы; контроль за осуществлением денежно-кредитной политики в процессе выполнения своих функций.

Литература: Банковское дело: Управление и технологии / Под ред. А.М. Тавосиева. М., 2001; Голикова Ю.С., Хохленкова М.А. Банк России: организация деятельности. М., 2000.

© Сафронов В.А.

Ч

«**ЧЕТВЕРТАЯ ВЛАСТЬ**» – образное наименование средств массовой информации, информационных технологий и телекоммуникаций, отражающее столь возросшие в XX–XXI вв. силу и масштаб их влияния на людей, что они практически сравнялись с ролью и значением традиционных ветвей власти – законодательной, исполнительной, судебной. В результате владельцы информационных агентств и сетей компьютерных банков данных превратились в одну из ветвей господствующих политических элит. Употребляют также другие понятия – «инфократия», «медиакратия», «информационная власть», «микрофонная власть» и т. д.

Роль «Ч.в.» в современном обществе сложна и противоречива. С одной стороны, она несет знания, информацию, которые выступают условием развития экономики, культуры, фактором трансформации общества и жизни людей. С другой стороны, возникают новые виды отчуждения человека, увеличивается возможность манипулирования сознанием и поведением людей. Тесно переплетаясь с политикой, «Ч.в.» оказывает идеологически значимое информационное давление на массовое сознание. Тенденциозно поданная политическая информация используется как средство дискредитации и устранения политического конкурента. Противоположностью всем негативным сторонам «Ч.в.» является децентрализация информационных сетей, устранение монополии на информацию, создание альтернативных информационных источников, усиление контроля общества над деятельностью СМИ и телекоммуникаций.

Возрастание роли информации и «Ч.в.» привело к появлению политического маркетинга и информационного права. СМИ создают имидж, содейству-

ют публичности, известности, популярности, жизненно необходимые в политической практике, обеспечивают рекламу, развивают деловые связи. Поэтому элиты проявляют все возрастающий интерес к овладению или обеспечению хотя бы «теневого» контроля за СМИ. Продуманное, целенаправленное использование «Ч.в.» позволяет решать ключевые проблемы политической рекламы, повышения авторитета одних политических лидеров, партий, сил и дезавуировать роль других. В связи с особым местом и ролью прессы в системе «Ч.в.» возрастает политическое значение инструментов «Ч.в.»: пресс-комиссий, пресс-служб, пресс-бюро, пресс-центров, пресс-клубов, пресс-секретарей, пресс-атташе, пресс-конференций, пресс-релизов и т. д.

Возможности «Ч.в.» позволяют посредством владения информацией и манипулирования общественным сознанием развитым странам доминировать над остальным миром, монополиям – над мелким и средним бизнесом, финансовым спекулянтам в считанные часы получать миллиардные прибыли за счет погружения в хаос целых стран и регионов. Согласованная политика крупнейших владельцев СМИ способствовала появлению нового типа западного индивидуума, втянутого в нескончаемую гонку успеха и престижного потребления. В его сознании выстроен целый виртуальный мир в виде виртуальных героев, избирательных кампаний, политических программ, электората и т. д. Сложность систем, обеспечивающих «Ч.в.», делает их уязвимыми для хакеров – взломщиков информационных систем, даже наиболее защищенных и засекреченных. Деятельность этих людей представляет собой новый вид преступного бизнеса. Осваивают возможности «Ч.в.» и информационно-коммуникационных систем и террористы.

Вместе с тем информационные технологии способствуют созданию новых систем управления, носящих уже не иерархический, а сетевой характер. Такие сис-

темы в начале XXI в. содействовали организации антиглобалистского движения и оказались труднопроницаемыми для контроля полицейских органов государства. Развитие информационных и телекоммуникационных технологий открывает новые горизонты перед человечеством – расширение контактов между людьми, возрастание взаимопонимания и сотрудничества. Но для этого «Ч.в.» должна находиться в руках представителей общества и под контролем общества. Иначе она может стать властью безликой силы над человеком. Поэтому резко возрастает потребность в научном рассмотрении «Ч.в.» с точки зрения ее природы, сущности, места и роли в общественном развитии, философии и психологии медиакратии, обеспечения контроля общества над ней.

Литература: Афанасьев В.Г. Четвертая власть и четыре генсека. М., 1994; Лисичкин В.А., Шелепин Л.А. Третья мировая информационно-психологическая война; Террин В.П. Массовая коммуникация: исследование опыта Запада. М., 2000; Луман Н. Власть. М., 2001; Шарков Ф.И., Родионов А.А. Социология массовой коммуникации. М., 2002.

© Митрошенков О.А.

ЧИСТОЕ КРЕДИТОВАНИЕ (+) ИЛИ ЧИСТОЕ ЗАЙМСТВОВАНИЕ – представляет собой превышение или дефицит источников финансирования инвестиций по сравнению с расходами на чистое приобретение нефинансовых активов. На уровне экономики в целом Ч.к. и Ч.з. показывает количество ресурсов, которые страна предоставляет в распоряжение «остального мира» или которое «остальной мир» предоставляет стране.

Литература: Национальные счета России в 1993–2000 гг.: Статистический сборник. Госкомстат России. М., 2001; Система наци-

ональных счетов / Изд. ООН, 1993; Система национальных счетов – инструмент макроэкономического анализа / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 1996.

© Подмогиляная В.А.

ЧИСТЫЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ (ЧВП) – один из основных макроэкономических показателей, характеризующих результаты экономической деятельности страны за определенный период (обычно за год). В отличие от валового внутреннего продукта (ВВП) (см. *Валовой внутренний продукт*), ЧВП не содержит в себе стоимости потребленного за соответствующий период основного капитала.

Согласно системе национальных счетов (СНС) ЧВП определяется как разность между ВВП и потреблением основного капитала (ПОК), т.е.

$$\text{ЧВП} = \text{ВВП} - \text{ПОК}.$$

Теоретически ЧВП является более точным показателем измерения результатов хозяйственной деятельности, чем ВВП, поскольку учитывает лишь ту стоимость, которая была произведена внутри страны за соответствующий период. Однако на практике ЧВП используется реже, чем ВВП. Это связано с тем, что для определения величины потребления основного капитала в соответствии с принципами СНС требуются специальные расчеты на основе данных о восстановительной стоимости основных фондов, их сроке службы и износе по видам основных фондов. Амортизация по данным бухгалтерского учета не подходит для этой цели. Однако не все страны производят такие расчеты, а те, которые производят, используют различные методы. Исходя из сложности расчетов ПОК, иногда вместо него используют объем амортизации.

Литература: Система национальных счетов / Изд. ООН, 1993.

© Подмогиляная В.А.

ЧИСТЫЙ ЭКСПОРТ – разность между экспортом и импортом.

Ч.э. может быть величиной как положительной при превышении экспорта над импортом, так и отрицательной, если расходы на импорт из-за рубежа превышают экспорт национальных товаров и услуг.

Соответственно превышение экспорта над импортом или положительный Ч.э. приводит к росту совокупных расходов и тем самым к росту национального продукта (дохода). При превышении импорта над экспортом и, следовательно, отрицательным Ч.э. сокращаются совокупные расходы и национальный продукт (доход). Превышение импорта над экспортом дает отрицательное сальдо торгового баланса и может привести к нежелательным экономическим последствиям, например внешнеторговому дефициту, угрозе экономической безопасности страны. Для оплаты внешнеторгового дефицита страна будет вынуждена делать долги. Для их погашения чаще всего приходится уменьшать внутреннее потребление. Поэтому внешнеэкономическая политика государства, как правило, направлена на стимулирование экспорта национальных товаров и услуг.

Литература: Система национальных счетов – инструмент макроэкономического анализа / Под ред. Ю.Н. Иванова. М., 1996; Экономическая теория / Под ред. В.Д. Камаева. М., 1998.

© Подмогильная В.А.

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ – особый порядок управления в экстремальных ситуациях, которые могут носить общественно-политический характер (попытки насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, межнациональные конфликты и т. д.) или быть следствием стихийных бедствий, катастроф, крупных аварий, эпидемий и т. п.

Ч.п. означает вводимый в соответствии с Конституцией РФ и законодательством на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Ч.п. вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба

здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Реализация Ч.п. осуществляется через реорганизацию системы государственного управления, перераспределение полномочий между центральными, региональными и местными властвующими субъектами, а также через наделение органов государственной власти дополнительными правами, в том числе и по ограничению прав и свобод человека и гражданина, юридических лиц.

В Российской Федерации статус территории Ч.п. устанавливается указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе ФС РФ (ст. 88 Конституции) в порядке, установленном федеральным конституционным законом (ч. 2 ст. 56). Детально все вопросы, связанные с введением Ч.п., должны быть регламентированы Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» 2001 г.

Вопросы безопасности государства и решение всего комплекса вопросов по введению специальных правовых режимов, направленных на ее обеспечение, находятся в перечне исключительных прерогатив федеральных органов государственной власти. Регулирование режимов Ч.п. относится к ведению Российской Федерации в лице ее федеральных органов государственной власти. Решение об их использовании принимается федеральными органами государственной власти.

Характеристики особого режима территории Ч.п. :

1. Чрезвычайные меры, осуществляемые на территории, строго ограничены в перечне и пределах указом Президента о введении Ч.п.

2. Вводится исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан:

особый режим въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, на которой введено Ч.п.;

усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;

запрещение забастовок;

ограничение движения транспортных средств и их досмотр.

3. Власть на территории Ч.п. осуществляется по решению (указу) Президента специально уполномоченным на то государственным органом. Для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение Ч.п., а также в случае ненадлежащего осуществления своих функций органами государственной власти территории, на которой введено Ч.п., могут образовываться специальные временные органы с передачей им полностью или частично распорядительных и исполнительных полномочий органов государственной власти.

4. Границы территории, на которую распространяется режим Ч.п., точно оговариваются в указе о его введении.

Признаки режима Ч.п.:

1. Широкий круг регулируемых режимом Ч.п. общественных отношений. Он охватывает и административные, и гражданские, и трудовые отношения, и ряд других.

2. Изменение полномочий органов государственной власти и управления (в основном в сторону их расширения), а также ограничение прав и свобод граждан, прав юридических лиц. Режим Ч.п. характеризуется существенным изменением правового статуса субъектов правоотношений. При этом компетенция органов государственной власти и управления расширяется в основном за счет ограничения прав и свобод граждан, прав юридических лиц. Например, в услови-

ях Ч.п. могут применяться такие меры, как запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий, введение комендантского часа, ограничение свободы печати.

3. Временный характер режима Ч.п. Будучи производным от наличия исключительных обстоятельств, режим Ч.п. носит временный характер. С ликвидацией исключительных обстоятельств отпадает и необходимость в существовании Ч.п. Вместе с тем законодательством устанавливается конкретный временной период действия режима Ч.п. По истечении этого времени вопрос о продлении действия режима Ч.п. решается в установленном порядке. Срок действия Ч.п., вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 дней, а вводимого на части территории – 60 дней. По истечении срока режим Ч.п. отменяется, но может быть продлен Советом Федерации на такой же срок.

Временная ограниченность – важная правовая гарантия. В тех странах, где время действия Ч.п. не оговаривается, зачастую его «забывают» отменить, а формально оно продолжает действовать. Так, в США в 1971 г. выяснилось, что Соединенные Штаты до этой даты находились в состоянии общенационального Ч.п., введенного 9 марта 1953 г. президентом Рузвельтом в связи с банковским кризисом. Не было прекращено и действие прокламации о Ч.п. президента Трумэна от 16 декабря 1950 г., изданной в связи с вступлением Китая в корейскую войну. Специальный комитет сената США по прекращению общенационального Ч.п. констатировал в 1973 г.: «Большинство народа Соединенных Штатов всю свою жизнь жило в условиях чрезвычайного правления. На протяжении 40 лет свободы и процедуры управления, гарантированные конституцией, в различной степени были ограничены законодательством, вызванным общенациональным чрезвычайным положением».

4. Для режима Ч.п. характерны административные методы управления. Требования большинства правовых норм, направленных на стабилизацию обстановки в районе Ч.п., выражены в прямой, категорической форме. При введении Ч.п. существующие органы исполнительной власти сохраняются, но ставятся в прямое подчинение Президенту России или органу, назначаемому Президентом. Для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение Ч.п., образуются специальные временные органы управления. При ненадлежащем осуществлении своих функций органами власти и управления образуются специальные временные органы управления.

Полномочия представительных и исполнительных органов в зоне Ч.п. могут быть временно ограничены либо приостановлены. По существу, здесь имеет место необходимость создания принципиально новой системы управления. Образуются такие органы, как временная администрация и комендатуры районов Ч.п. Возглавляя систему управления в зоне Ч.п., эти органы для реализации мер Ч.п. наделяются широкими полномочиями. Они могут издавать нормативные акты, если нормы закона или акта вышестоящего органа требуют конкретизации, если общественные отношения, требующие правового регулирования, не разрешены в актах вышестоящих органов.

Классификация типов Ч.п.:

реальное классическое Ч.п. – характеризуется наличием фактических чрезвычайных исключительных обстоятельств, выполнением государством всех процедур формального объявления о введении Ч.п. и официального уведомления об использовании данной меры;

«узаконенное» Ч.п. – официальное объявление об отмене Ч.п. при отсутствии фактических чрезвычайных обстоятельств, сопровождается внесением в законодательство изменений и дополнений, придающих временным чрезвычайным мерам статус постоянно действующих;

реальное Ч.п. – наличие фактических чрезвычайных обстоятельств при отсутствии формального объявления и официального уведомления;

фиктивное Ч.п. – вводится при отсутствии фактических чрезвычайных обстоятельств и сопровождается формальным объявлением и официальным уведомлением о введении Ч.п. с применением совокупности мер и средств, свойственных этому правовому режиму.

Конкретное применение данного режима в различных странах, в различных регионах и при различных обстоятельствах подтверждает условность приведенной типологии. Режим Ч.п. – уникальное явление, которому свойственны различные конституционные механизмы, практика реализации которых зависит от совокупности причин. Главное же в нем – нормативная определенность и исчерпывающий характер репрессивных, насильственных мер, к которым может прибегнуть государственная власть.

Исключительным такой закон называется потому, что приостанавливает на определенной территории действие обычных законов и во имя достижения цели, также указанной в этом законе, наделяет чрезвычайными (исчерпывающе в нем самом указанными) полномочиями конкретный орган исполнительной власти. Исключительные законы не подлежат расширительному толкованию.

Существует два способа регламентации отступлений от обычного правового режима при Ч.п.:

1) приостановление действия отдельных статей конституции, гарантирующих права и свободы;

2) установление тех или иных ограничений, запретов, затрагивающих конституционный статус личности.

Правовой режим Ч.п. заключается в расширении круга обязанностей и пределов компетенции существующих органов государственной власти и управления по охране общественного порядка и нормализации обстановки либо возложении

этих обязанностей и предоставленных прав на специально создаваемые для этого органы, а также в усилении ответственности граждан и должностных лиц за неисполнение обязанностей, которые возлагаются на них с введением Ч.п. При этом отступления от существующего правового режима допускаются лишь в определенных рамках, не противоречащих международно-правовым актам, а также вытекающих из сущности и назначения Ч.п.

Так, в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г., участником которого является Российская Федерация, введение Ч.п. не может служить основанием для каких-либо отступлений от закрепленных в пакте права на жизнь, запрета пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, запрета рабства, лишения человека свободы на том основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство. Даже во время Ч.п. в государстве никто не может быть признан виновным в совершении уголовного преступления, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутреннегосударственному законодательству или по международному праву, не являлось уголовным преступлением. Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности. Сохраняется право на свободу мысли, совести и религии.

В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г. при введении Ч.п. права и свободы могут ограничиваться только в такой мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства.

В условиях Ч.п. для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федераль-

ным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод населения с указанием пределов и срока их действия (ч. 1 ст. 56). При этом не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные ст. 20, 21, 23 (ч. 1), 24; 28; 34 (ч. 1); 40 (ч. 1); 46–54 Конституции РФ. Речь идет о праве на жизнь и смертной казни как исключительной мере наказания, об охране государством достоинства личности и запрете пыток, а также жестокого или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания; о праве на свободу и личную неприкосновенность; об аресте, заключении под стражу и содержании под стражей только по судебному решению; о праве на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; о презумпции невиновности, свободе совести, а равно ряде других (исчерпывающего перечня) прав и свобод.

В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» 2001 г. При создании этого закона его разработчиками был использован опыт практического применения Закона СССР «О правовом режиме чрезвычайного положения» 1990 г. и Закона РСФСР 1991 г. «О чрезвычайном положении».

Среди оснований для введения Ч.п., помимо попыток насильственного изменения конституционного строя, массовых беспорядков, блокады отдельных местностей, угрожающей жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов, стихийных бедствий, эпидемий и крупных аварий, закон называет вооруженный мятеж и угрозу целостности и территориальной неприкосновенности государства.

В случае введения Ч.п. на всей территории Российской Федерации Президент вправе назначать на должность и освобождать от должности любых руководителей и должностных лиц федеральных органов

исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, глав местного самоуправления, а также председателя Центробанка России, Генерального прокурора России и их заместителей. При этом освобождение от должности Председателя Правительства не влечет за собой отставки Правительства.

Ч.п. может вводиться, когда обстоятельства, служащие основанием для введения Ч.п., представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю республики, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер. Введение Ч.п. сопровождается установлением особого правового режима, практическая реализация которого позволяет быстрее нормализовать обстановку, восстановить законность и правопорядок.

Если в современной России режим Ч.п. не имеет обширной практики применения, то в дореволюционной истории страны различные виды Ч.п. использовались достаточно широко, что объяснялось особенностями политического и социального развития страны во второй половине XIX в. Впервые возможность объявления чрезвычайных режимов на той или иной части территории империи была закреплена в принятом 14 августа 1881 г. после убийства императора Александра II Положении «О мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия». Чрезвычайные режимы были охарактеризованы как меры по введению «исключительного положения» и классифицировались на два возможных типа: режим усиленной охраны и режим чрезвычайной охраны.

Именно широкое использование чрезвычайных механизмов в дореволюционной России привело к тому, что советское правоведение негативно характеризовало чрезвычайное законодательство. Негативное отношение к чрезвычайности и отсутствие в советском праве регуляторов Ч.п. не препятствовали власти

использовать различные мобилизационные механизмы, когда речь шла об угрозе государству и политическому режиму в нем. Периодически возникающие в различных регионах страны конфликты, вызываемые социальными причинами или межэтническим противостоянием, преодолевались в том числе и с использованием силовых инструментов в оперативном режиме. Когда продолжение подобной практики стало невозможным в силу целого ряда причин, среди которых процессы демократизации, перестройки, гласности, декларирование концепции социалистического правового государства, власти были вынуждены при восстановлении порядка в дестабилизированных регионах объяснять свои действия и вводить их в очерченные правовые рамки. По существу, первым подобным испытанием на прочность и способность разрешать сложные проблемы для союзного Центра стали события в Нагорном Карабахе.

Принятие рядом республик актов о восстановлении независимости, общая дестабилизация положения во многих регионах Союза ССР, сопровождавшаяся массовыми беспорядками, погромами на националистической почве и т. п., привели к принятию 3 апреля 1990 г. Закона Союза ССР «О правовом режиме чрезвычайного положения». Апробацию на практике механизмы, предусмотренные Законом Союза ССР «О правовом режиме чрезвычайного положения», нашли в решениях, принятых в августе 1991 г. Государственным комитетом по чрезвычайному положению (ГКЧП) в СССР.

Впервые механизмы Ч.п. в Российской Федерации предполагалось опробовать при введении Ч.п. в соответствии с указом Президента России от 7 ноября 1991 г. в Чечено-Ингушской Республике. Однако 11 ноября 1991 г. Верховный Совет РСФСР признал невозможным утверждение Указа Президента РСФСР «О введении режима чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике».

Следующим примером применения режима Ч.п. стало его объявление в соответствии с указом Президента РФ от 2 октября 1993 г. в г. Москве (действовало до 5.00 час. 18 октября 1993 г.).

Другим примером использования режима Ч.п. в России стало введение Ч.п. 2 ноября 1992 г. на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики (с 14.00 час. 2 ноября сроком на месяц). 1 декабря 1992 г. на экстренном заседании Верховного Совета РФ принято решение о продлении Ч.п. в Северной Осетии и Ингушетии до 30 января 1993 г. Затем Ч.п. продлевалось указами Президента РФ «О введении чрезвычайного положения на части территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики» до 14.00 час. 31 января 1994 г., 3 октября 1994 г., 2 декабря 1994 г., 31 января 1995 г. Формально Ч.п. действовало до 4 февраля 1995 г.

Среди причин, являющихся основанием для введения в действие механизмов Ч.п. в развитых странах, преобладают такие, которые по своему характеру представляют очевидные, объективные факты, не нуждающиеся в субъективной оценке государственного органа, наделенного правом принимать решение о введении в действие институтов Ч.п. Это обстоятельство делает невозможным использование таких институтов в каких-либо иных целях, нежели защита общественных и государственных интересов.

В зарубежной государственно-правовой практике развивающихся стран достаточно подробно вопросы Ч.п. регламентируются в праве Индии, Пакистана, Бразилии, ряда латиноамериканских стран. Из новых независимых государств наиболее разработанной нормативной правовой базой по вопросам правового регулирования института Ч.п. и иных исключительных правовых режимов обладают Азербайджан, Грузия и Молдова.

Вопреки распространенному мнению, введение Ч.п. не инструмент подавления демократии, а демократический меха-

низм поведения государства в условиях реальной опасности конституционному строю и правопорядку на всей территории страны или ее части. В отличие от репрессивных механизмов, к которым власти прибегают, не утруждая себя соблюдением демократических правовых процедур, введение Ч.п., осуществляемое гласно и с соблюдением всех процедур, представляется инструментом восстановления правопорядка, скорейшего возвращения к обычной жизни и полномасштабному соблюдению прав и свобод граждан. Объявление Ч.п. не только представляет власти определенные полномочия по ограничению деятельности общественных объединений, прав и свобод граждан, но и налагает на властные органы определенные законом обязанности, вводит их деятельность в рамки, очерченные конституцией и законом.

Литература: Домрин А.Н. Режим чрезвычайного положения, опыт правового регулирования в зарубежных странах. М., 1992; Матио А. Теория чрезвычайных обстоятельств. М., 1992; Григорьев В.Н. Правовой режим чрезвычайного положения // Правоведение. 1991. № 2; Грязнов А.В. Концепция и конституционные основы института чрезвычайного положения // Государство и право. 1994. № 6; Барциц И.Н. Федеративная ответственность. М., 1999.

© Барциц И.Н.

III

ШОКОВАЯ ТЕРАПИЯ – подход к экономическим реформам с позиций «большого рывка», предполагающий либерализацию цен и тарифов, как можно более быстрое сокращение дефицита государственного бюджета и обеспечение финансовой стабилизации, ускоренную приватизацию, открытие внутреннего рынка в результате либерализации

внешнеэкономической деятельности. Ш.т. – теория и политика экономической трансформации постсоветских обществ из плановой в рыночную экономику (см. *Рыночная экономика*).

В Российской Федерации Ш.т. включала в себя три основных элемента: 1) обвальную либерализацию цен и тарифов; 2) форсированную приватизацию государственной собственности; 3) жесткую, основанную на монетаризме (см. *Монетаризм*) денежно-кредитную политику.

Центральная идея Ш.т. – создать рыночные условия, при которых преследующие свои собственные экономические интересы (см. *Интересы экономические*) хозяйствующие субъекты обеспечат эффективный экономический рост и реализацию национального экономического интереса.

Однако, как показала российская действительность, избранный правительством под воздействием теоретиков Ш.т. путь на практике оказал негативное влияние на народное хозяйство, усугубил кризис, умножил невзгоды широких слоев населения. К прежним факторам падения производства добавились новые – непомерные цены на материальные ресурсы (рост примерно в 32 раза), система налогообложения и цена кредитов (до 200% годовых). Уровень инфляции составил 2200% в год, цены на потребительские товары и услуги возросли более чем в 100 раз.

Падение производства, нарушение хозяйственных связей приобрело обвальный характер. За 1990–1993 гг. производство сократилось почти наполовину. Полный крах потерпела инвестиционная политика. Втрое сократилось жилищное строительство, откатившись к уровню 1951 г. Особенно пострадало сельское хозяйство – «ножницы цен» подорвали здесь элементарные основы воспроизводства и привели к сокращению посевных площадей и поголовья скота. Практически во всех отраслях оказалась невозможной рентабельная работа многих предприятий. Отсутствие конкурен-

тной среды не дало возможности проявиться механизму спроса и предложения. Цены на товары стали складываться в основном на базе растущих издержек производства, что приводило к росту цен при сокращении товарной массы.

В этих условиях попытки форсировать приватизацию (см. *Приватизация*) на основе акционирования и ваучеризации еще более осложнили как экономическую, так и политическую ситуации.

Бурный VII Съезд народных депутатов Российской Федерации, прошедший в декабре 1992 г., заставил серьезно задуматься и переосмыслить цену, которую приходится платить обществу на пути экономических преобразований. В результате правительство Е.Т. Гайдара было отправлено в отставку, а пришедшее на смену новое правительство было вынуждено пересмотреть и изменить социально-экономический курс реформ, опирающийся на три основных постулата: роль государства, соотношение форм собственности, степень решения социальных проблем.

К основным причинам провала экономических реформ, основанных на Ш.т., следует отнести, во-первых, то, что методы рыночных преобразований оказались неадекватными объекту преобразований, во-вторых, не учитывалась сложность социально-экономических преобразований и вызываемых ими последствий, а также несопоставимость мер Ш.т. с их значением. Так, макроэкономическая стабилизация на основе монетаристского подхода и ускоренная приватизация были отнесены к приоритетным мерам, проблемы сбережений и инвестиций оказались на втором плане, их предполагали решить после перехода экономики в желаемое конечное состояние. Наконец, в-третьих, не учитывались национальная специфика и исторические традиции российской экономики, зарубежный опыт экономических реформ, основанных на монетаристском подходе, слепо накладывался на совершенно чуждую ему систе-

му – государственную централизованную экономику.

Литература: История мировой экономики / Под ред. Г.Б. Поляка, А.Н. Марковой. М., 1999; История мировой экономики. Хозяйственные реформы 1920–1990 гг. / Под ред. А.Н. Марковой. М., 1995.

© Подмогилина В.А.

ШТАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА—перечень наименований и количество должностей государственного органа.

В Ш.г.о. отражается содержание должностной структуры государственного органа— формального (предписанного) распределения основных направлений деятельности, задач и функций для достижения целей государственного органа. Структура и численность должностей определяется в результате организационного проектирования и департаментализации государственного органа. Ш.г.о. устанавливается соответствующим распорядительным документом руководителя государственного органа (приказом, распоряжением, постановлением, указом и др.). В Ш.г.о. включаются как должности государственной службы, так и должности, не относящиеся к должностям государственной службы. Ш.г.о.— документ относительно долговременного действия. Он является основанием для составления штатного расписания—документа, в котором отражается официальная роспись персонала, замещающего должности в организации.

Ш.г.о и штатное расписание являются основанием для расчета фонда оплаты труда персонала государственного органа, а также иных выплат, предусмотренных действующим законодательством.

Литература: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; Федеральный закон от 27 июля 2004 г.

№ 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; *Граждан В.Д.* Государственная гражданская служба. М., 2005; *Турчинов А.И.* Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 1998.

© Турчинов А.И.

ШТРАФ – мера материального воздействия, применяемая в случаях и порядке, установленном законом или договором. Определяется в виде денежного взыскания, установленного в твердой сумме либо в проценте от суммы нарушенного обязательства.

В уголовном праве Ш. является наиболее мягким видом наказания и назначается как основное или дополнительное наказание Ш., как правило, назначается за преступления небольшой и средней тяжести. В качестве дополнительного наказания Ш. может назначаться как альтернативное (ч. 3 ст. 141 УК РФ), так и обязательное дополнительное наказание (ч. 2 ст. 162 УК РФ).

В гражданском праве Ш. – вид неустойки, который обеспечивает исполнение договора и является мерой ответственности за нарушение его условий.

Как мера административного взыскания Ш. применяется в административном праве и налагается на лиц, виновных в совершении правонарушения.

Литература: Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. М., 2000.

© Колобкова Л.В.

Э

ЭВОЛЮЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РОЛИ ГОСУДАРСТВА – процесс постепенного изменения места и функций

государственных институтов в регулировании экономических процессов на пространстве функционирования корпораций, фирм и других основных субъектов хозяйствования. Рыночная экономика как система, обладающая свойствами саморегулирования, теоретически как будто бы не нуждается во внешнем, в том числе государственном вмешательстве. Однако на самом деле история человечества ничего не может сказать о результативности саморегуляций в длительном режиме «чистой» рыночной экономики: рынок никогда не существовал вне государства. На разных исторических этапах в зависимости от конкретных условий и традиций страны роль и место государства бывают различными. Соответственно управление и регулирование экономики оказываются в большей или меньшей степени централизованным (децентрализованным). Например, в период Великой экономической депрессии 1929–1933 гг. экономика США и других ведущих капиталистических стран вернулась на путь поступательного развития благодаря применению кейнсианских методов активного государственного вмешательства в рыночные процессы. В 80–90-е гг. XX в., напротив, вновь возникшие противоречия в экономическом развитии удалось разрешить за счет ренессанса принципов рыночного либерализма. Не без влияния этих последних обстоятельств совершился мощный крен в сторону перехода к либерально-рыночным моделям хозяйствования на пространстве бывших социалистических стран, что, в свою очередь, серьезно отразилось на утверждении в мире концепций, ратующих за уменьшение государственного вмешательства в экономику.

Активно влияют на это многие объективные тенденции. Действительно, с учетом больших изменений в мировой экономике и в социальных пропорциях мира, происходящих в результате информационных и технологических сдвигов и под воздействием глобализации, в

последнее время государственные институты становятся менее свободными в реализации регулирующих и управленческих воздействий на экономику и все более должны их соотносить с влиянием на экономические отношения международных институтов, общественных организаций, транснационального капитала и др. Значительная доля экономической власти государства оказывается переданной частным компаниям. И количественно, и качественно усиливается регулирующее влияние межгосударственных и международных организаций. Сообразно этому периодически происходит переосмысление действующих в обществе концепций роли и функций государства в экономике.

Вместе с тем важность государственного регулирования для успешного функционирования рыночных хозяйственных систем в современных условиях едва ли приуменьшается. Можно выделить следующие основные причины, обуславливающие необходимость государственного вмешательства в экономику: 1) отсутствие в реальности совершенной конкуренции; 2) недоступность для рыночных субъектов всей информации и неспособность рынка достичь полного равновесия; 3) необходимость общественного перераспределения благ в соответствии с факторами, неподвластными рынку; 4) отсутствие многих видов рынков в достаточно развитом виде (например, фьючерсных и страховых); 5) наличие внешних факторов (экстерналий), требующих компенсационных действий; 6) существование значительных сфер, связанных с созданием и потреблением общественных благ (оборонные услуги, фундаментальная наука и т. п.); 7) разграничение «достойных потребностей» и тех потребностей, интерес к которым нужно снижать (алкоголь, табак, наркотики и др.).

Таким образом, тезис о возрастающем влиянии государства на экономические и социальные процессы верен и для сов-

ременного этапа, если при этом перемещать акцент с количественного аспекта на аспект *качественный*. Внимание при анализе и реализации практических мер все больше должно смещаться с размера государства как такового и объема его вмешательства на его *результативность* и степень отражения нужд населения. И определяющим фактором становится *эффективность* государства, а не просто его масштаб.

Важным элементом новой стратегии укрепления потенциала государств является также линия на *активизацию общественных институтов*. Это подразумевает разработку эффективных норм и ограничений, которые позволили бы сдерживать произвол властей, бороться с засильем коррупции. Речь идет о развитии разнообразных форм общественного контроля в экономике, который, как полагают специалисты, должен распространяться и на предпринимательский корпус, и на функционирование органов государственного и муниципального управления.

Литература: Государство в меняющемся мире: Отчет о мировом развитии – 1997 / Пер. с англ. М., 1997; Томас В. и др. Качество роста. 2000 / Пер. с англ. М., 2001.

© Кушлин В.И.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА – деятельность государства в области регулирования использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Основы современной Э.п. России начали закладываться в 1989–1990 гг. Именно в тот период произошла переориентация на развитие экономических методов управления природопользованием, децентрализация управления охраной окружающей среды, расширение прав и полномочий республиканских, краевых, областных и местных органов управления.

Принципиальное влияние на современную Э.п. оказали решения Кон-

ференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), документы которой определили политику всех стран по достижению устойчивого развития и сохранению окружающей среды. В настоящее время основные документы, регламентирующие принципы Э.п. Российской государства, в частности Национальный план действий по охране окружающей среды, строятся с учетом идей, выдвинутых на Конференции ООН по устойчивому развитию.

Целями современной Э.п. Российской Федерации являются охрана здоровья нынешнего и будущего поколений граждан от неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды; сохранение природно-ресурсного потенциала государства. Эти цели предполагают приоритет вопросов охраны окружающей среды при принятии экономических и политических решений; совершенствование природоохранного законодательства и экологических стандартов; эффективное сочетание экономических и административных методов регулирования для предотвращения деградации и загрязнения окружающей среды; установление и законодательное закрепление режима взаимной ответственности федеральных природоохранных органов и органов исполнительной власти субъектов РФ за состояние окружающей среды и природных ресурсов; участие в международных программах для решения российских и международных экологических проблем, а также обеспечение экологической безопасности земли.

Литература: Шевчук А.В. Экономика природопользования (теория и практика). М., 2000; Пахомова Н.В., Рихтер К.К. Экономика природопользования и экологический менеджмент. СПб., 1999; Экономическая и финансовая политика в сфере охраны окружающей среды / Под ред. В.И. Данилова-Данильяна. М., 1999.

© Маликова О.И.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА – обязательный акт по охране окружающей среды, предшествующий принятию хозяйственного решения о возможности реализации намечаемой деятельности на рассматриваемой территории и гарантирующий соблюдение природоохранных норм и правил. Э.э. отвечает на вопрос о соответствии планируемой хозяйственной деятельности экологическим требованиям и о допустимости реализации объекта Э.э. с точки зрения предупреждения возможного неблагоприятного воздействия на окружающую природную среду.

Основные идеи Э.э. базируются на признании потенциальной экологической опасности любой хозяйственной деятельности; рассмотрении Э.э. как составной части комплексного стратегического планирования; оценке Э.э. в качестве составной части комплексного стратегического планирования; достоверности и полноте информации, предоставляемой на экспертизу; оценке не только прямых, но и косвенных эффектов воздействия на окружающую среду; обязательности экологического анализа проектов, способных оказывать трансграничное (глобальное) воздействие; привлечении общественности к анализу рассматриваемых проектов; использовании выводов Э.э. для контроля за фактической реализацией проекта; ответственности участников Э.э. за качество выданных заключений.

Э.э. обязательна для новой техники, технологий и материалов, проектов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение народнохозяйственных объектов. Э.э. должна носить вневедомственный характер, необходимо соблюдение права «вето» на любой проект. Основным принципом проведения Э.э. является сопоставление получаемого экономического эффекта с возникающим в результате реализации проекта экологическим ущербом. Принципом экспертизы является комплексность оценки состоя-

ния природной среды и выбор наиболее емких и информативных показателей, характеризующих состояние экосистем.

Литература: Шевчук А.В. Экономика природопользования (теория и практика). М., 2000; Экономическая и финансовая политика в сфере охраны окружающей среды / Под ред. В.И. Данилова-Данильяна. М., 1999.

© Маликова О.И.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО – отрасль права, представляющая собой систему норм права, регулирующих отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущего поколений.

Являясь крупным звеном структуры права в целом, Э.п. охватывает основные специфические виды отношений и поведения, требующие обособленного, юридически своеобразного регулирования. Самостоятельность Э.п. обусловлена наличием собственного предмета регулирования, в частности, экологически значимого поведения людей, с одной стороны, и специфических задач сохранения окружающей среды, улучшения ее состояния и качества, восстановления средообразующих элементов обеспечения экологической безопасности населения и территорий, экологического правопорядка – с другой. Эти задачи не могут быть решены другими отраслями права.

Э.п. как отрасль начало формироваться во второй половине XX в. в связи с обострившейся социально-экологической обстановкой в мире, усилением воздействия антропогенных факторов, особенно промышленного производства, сменой и совершенствованием технологий, ростом потребления и другими причинами. В 50-е гг. XX в. человечество столкнулось с проявлениями региональных и глобальных кризисов и начало в большей мере осознавать необходимость разработки

новых подходов, нового экологического мировоззрения, важной частью которого является право. Отдельные нормы, правовые общности и даже институты, в частности, правовая охрана редких и исчезающих видов животных, охрана животного мира, существовали издавна, регулировали различные стороны некоторых опасных видов деятельности. Но тем не менее экологические правовые идеи и отражающие их предписания были разрозненными. Более того, отсутствовала постановка самой задачи окружающей среды. Формирование Э.п. на национальном и международном уровнях было в основном завершено в 80-е гг. XX в. К особенностям Э.п. относится и специфичность технологии. Многие акты, особенно подзаконные ведомственные, насыщены естественнонаучной терминологией. Массив актов специального экологического нормотворчества весьма объемён. Любой из федеральных законов в этой сфере подкрепляется рядом постановлений Правительства РФ, обилием ведомственных актов. Для применения каждой нормы УК РФ об экологических преступлениях требуется последовательная проработка нескольких законов и десятков подзаконных актов. Помимо этого, они по своему содержанию, видам регулируемого поведения и отношений очень разные. В частности, они могут касаться и порядка рекультивации земель, и ограничений на использование генно-инженерно-модифицированных организмов растений или животных для производства продуктов питания или веществ, способствующих возникновению парникового эффекта и гибели тропических лесов – производителей кислорода, и правил оказания ультразвукового, магнитного воздействий и многого другого.

С содержанием и предметом Э.п., его разнообразием связана и такая его особенность, как смешанность методов правового регулирования. Э.п. нельзя однозначно отнести ни к частному, ни к публичному праву, хотя в тех или иных его

разделах могут преобладать частноправовые или публично-правовые элементы.

Глобальность и значимость Э.п. более чем очевидны, поскольку от степени урегулированности вопросов охраны окружающей среды зависит сама возможность сохранения жизни на земле. Значимость Э.п. и его норм подтверждается включением в УК РФ ст. 358 «*Экоцид*» – преступления против мира и человечества.

Применительно к источникам Э.п. необходимо отметить, что наиболее распространено их деление на три группы: 1) нормативные юридические акты; 2) прецедентные индивидуальные (в основном судебные) акты; 3) санкционированные обычаи. Более подробная классификация разделяет их на: 1) законодательные акты; 2) нормативные акты органов управления (исполнительной власти); 3) правовые обычаи; 4) судебную практику и судебный прецедент; 5) правовую доктрину (юридическую науку); 6) нормативные акты общественных организаций; 7) нормативные акты частных организаций; 8) договоры.

Нормативно-правовые акты как источники Э.п. должны иметь объективно выращенную форму закона, постановления, указа, инструкции и др., приниматься лишь тем субъектом правотворчества, который уполномочен принимать их в форме, определенной законом (Президент РФ принимает указы, Правительство РФ – постановления, парламент – федеральные законы); акт должен быть опубликован (доведен до общего сведения) в установленном законом порядке (ст. 15 Конституции РФ).

По юридической силе массив экологических актов разделяется на конституции, законы и подзаконные акты.

На уровне Федерации: Конституция РФ, конституционные законы, законы (Основы законодательства, действующие законы РСФСР, Российской Федерации, федеральные законы, кодексы), указы Президента РФ (и распоряжения), постановления Правительства РФ

(и распоряжения), ведомственные нормативные акты.

На уровне субъектов Федерации: конституции субъектов РФ, законы, акты органов исполнительной власти субъектов РФ, локальные акты (органов местного самоуправления, организаций).

Для Э.п. характерно преобладание административно-правового метода воздействия на регулируемые отношения, характерными чертами которого являются не отношения юридического равенства сторон, свойственные гражданско-правовому методу, а отношения власти и подчинения. Именно такими властными полномочиями обладают природоохранные органы, стоящие на страже интересов общества и гражданина. В современных условиях значительно возросло значение экономических методов воздействия на экологические отношения. Это реализуется в установлении платы за использование природных ресурсов, чего ранее не было. Усиление экономических методов воздействия на экологические отношения проявляются в том числе и в создании особых экологических фондов, предоставлении определенных стимулов за рациональное использование природных ресурсов.

Литература: *Шестерюк А.С.* Экологическое право: вопросы теории и методологии анализа. СПб., 2000; *Бринчук М.М.* Экологическое право: (Право окружающей среды). М., 1998; *Веденин Н.Н.* Экологическое право: вопросы и ответы. М., 2001; *Виноградов В.П.* Обеспечение средствами прокурорского надзора экологической безопасности на территории Волжского бассейна. М., 2000; *Дубовик О.Л.* Экологическое право в вопросах и ответах. М., 2001.

© Корченев В.В.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КРИЗИС – стационарное, относительно постепенное, обратимое или необратимое ухудшение состояния окружающей среды,

выраженное в упрощении ее структуры, снижении энергетического или экологического потенциала, вызванное деятельностью человека или естественными факторами, в том числе и глобальными изменениями климата.

Э.к. – закономерный результат неразрешенного пока противоречия между утвердившейся в истории цивилизации практикой потребительского отношения общества к окружающей среде и способностью биосферы поддерживать систему естественных биологических процессов самовосстановления. Составляющие Э.к. разнообразны. В глобальном масштабе окружающая среда и ее экологические системы в значительной мере истощены: количество воды, непригодной к использованию из-за загрязнений, почти равно количеству, потребляемому мировым хозяйством. Особенно обострилась эта проблема в больших мегаполисах: перенаселение, сильное загрязнение атмосферного воздуха продуктами горения, загрязнение окружающих территорий вследствие неграмотной утилизации отходов и т. д.

Для более эффективного решения этих проблем необходима четкая законодательная база, эффективное правовое обеспечение, направленное на охрану окружающей среды. Согласно Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72) находятся:

природопользование, охрана окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории;

земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей природной среды.

В соответствии с требованиями Конституции РФ в России действует система законодательных и нормативных правовых актов в области охраны окружающей природной среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

Одним из приоритетных направлений национальной политики Российской Федерации в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности является постепенное приведение норм и требований к международным стандартам. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности направлено на выполнение международных обязательств России, имеющих международный правовой статус, включая многосторонние международные конвенции и соглашения в области охраны окружающей среды. Международные конвенции вступают в силу на территории Российской Федерации в порядке и сроки, предусмотренные в них или согласованные при подписании. В случае обязательности их действий на территории Российской Федерации они принимаются в форме федерального закона. Международные конвенции, требующие, согласно закону или соглашению сторон, ратификации, вступают в силу не позднее вступления в силу федерального закона об их ратификации.

Литература: Конституция Российской Федерации. М., 1993; Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133; Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556; Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024; *Четвергов В.И.* Экологический кризис: поиски выхода. М., 1994; *Урсул А.Д.* Переход России к устойчивому развитию: Ноосферная стратегия. М., 1998.

© Корченков В.В.

ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ – комплекс экономических и математических дисциплин,

который объединяет экономико-статистические методы (экономическая и математическая статистика), эконометрику (эконометрию), исследование операций (методы принятия оптимальных решений) и экономическую кибернетику.

Термин введен В.С. Немчиновым (1894–1964), советским экономистом, статистиком, одним из основоположников экономико-математического направления отечественной экономической науки. В 1958 г. академик Немчинов организовал первую в стране Лабораторию экономико-математических исследований, на базе которой в 1963 г. был создан Центральный экономико-математический институт АН СССР (ныне ЦЭМИ РАН).

Эконометрика (эконометрия) – раздел экономической науки, исследующий количественные закономерности и взаимозависимости в экономике при помощи математических и статистических методов и моделей. Эконометрика занимается статистической оценкой и анализом экономических зависимостей и моделей на основе изучения эмпирических данных.

Исследование операций – прикладное направление кибернетики, ориентированное на решение организационных (в том числе экономических) задач (распределения ресурсов, управления запасами, упорядочения и согласования и др.). Основной метод исследования операций – системный анализ целенаправленных действий (операций) и объективная (в частности, количественная) сравнительная оценка возможных результатов этих действий. Исследование операций основывается на математическом аппарате оптимального программирования, теории массового обслуживания, математической статистике, теории игр и др.

Математическая статистика – раздел математической науки о математических методах систематизации и использования статистических данных для научных и практических выводов. Во многих разделах математическая статистика опирается на теорию вероятностей, позволя-

ющую оценить надежность и точность выводов, делаемых на основании ограниченного статистического материала (например, оценить необходимый объем выборки для получения результатов требуемой точности при выборочном обследовании).

Литература: *Доугерти К.* Введение в эконометрику / Пер. с англ. М., 1999; *Дружинин Н.К.* Математическая статистика в экономике. М., 1971; *Эддоус М., Стэнсфилд Р.* Методы принятия решений / Пер. с англ. / Под ред. И.И. Елисеевой. М., 1997.

© Семенов С.А.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ – качественно новый этап интернационализации хозяйственной жизни, предполагающий сближение и взаимоприиспособление отдельных национальных хозяйств. Обеспечивается концентрацией и переплетением национальных капиталов, проведением согласованной межгосударственной экономической политики, сближением национальных законодательств, норм и стандартов, формированием технологического единства производственного процесса, широким развитием международной специализации и кооперации производства, единообразно регулируемые структурными преобразованиями в экономике стран, а также целенаправленным регулированием интеграционного процесса, развитием органов его управления. Характерным признаком глобализированной экономики выступает тенденция всемерного расширения региональных интеграционных объединений вовлечением новых членов и добровольной передачей (уступкой) части функций национальных правительств органам интеграционного объединения. Основные виды интеграционных объединений – *зона свободной торговли* (отмена таможенных барьеров во взаимной торговле), *таможенный союз* (отмена взаимных таможенных барьеров плюс уста-

новление единой таможенно-тарифной политики к «третьим странам»), *общий рынок* (ликвидация барьеров в движении товаров, услуг и капиталов), *экономический союз* (все перечисленные признаки дополняются проведением единой экономической политики, формированием системы межгосударственного регулирования социально-экономических процессов в регионе). Примерами экономического союза являются в ЕС – Европейский союз – 15 членов, создан в 1957–1992 гг., Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) – 4 члена, создана в 1960 г., Содружество Независимых Государств (СНГ) – 12 членов, создано в 1992 г., Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) – 3 страны, создано в 1994 г., Форум азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 21 страна, сформирован в 1989 г. и др.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Международные экономические отношения / Под ред. Н.Н. Ливенцева. М., 2001; *Перская В.В.* Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. М., 1998; Экономика внешних связей / Под ред. А.С. Булатова. М., 1995; Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства / Под ред. А.Г. Грязновой, Т.В. Чечелевой. М., 1997.

© Перская В.В.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА – формируемая государством система мер для реализации в долгосрочной и среднесрочной перспективе в соответствии с выработанной Концепцией экономического и социального развития. Концепцией устанавливаются общие цели, задачи и направления социально-экономического развития государства и общества на период, предусматривающий сохранение основных положений экономической

формации. Э.п. уточняет и конкретизирует поставленные цели и задачи для реализации в рассматриваемом периоде, определяет темпы развития экономики и социальной сферы, согласованные с реально возможным ресурсным обеспечением и намечаемым уровнем социально-экономического развития общества. Э.п. предусматривает структурные сдвиги в экономике, осуществляемые под воздействием мер государственного управления и рынка.

Важным условием реализации Э.п. являются анализ и разработка прогноза развития экономики и возможностей его ресурсного обеспечения. Критерием эффективности Э.п. является уровень удовлетворения социальных потребностей общества.

Э.п. реализуется государством на основе долго- и среднесрочных программ экономического и социального развития с использованием методов государственного управления экономическими процессами, которые включают методы прямого управления и экономического регулирования.

К методам прямого государственного управления относятся в первую очередь государственные инвестиции в наиболее эффективные, жизнеобеспечивающие и социально значимые отрасли и предприятия, в том числе для реализации капиталоемких прорывных технологий.

К методам государственного экономического регулирования относится установление налоговых и других льгот отраслям и предприятиям, выпускающим конкурентоспособные товары на мировой рынок, социально значимых товаров для обеспечения внутренних потребностей и др. Важным инструментом проведения государственной Э.п. является государственный заказ, обеспечивающий стимулирование производства необходимых государству товаров и услуг.

Литература: *Архангельский В.Н.* Еще одна концепция развития экономики России. М.,

1996; Экономическая трансформация: цели, направления, динамика / Под общ. ред. В.И. Кушлина. М., 2000; Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000.

© Архангельский В.Н.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕФОРМА – совокупность мер по преобразованию существенных сторон экономического порядка, сложившегося в стране, затрагивающая и видоизменяющая облик и содержание экономической системы в целом. В истории России, как и других стран, можно обнаружить Э.р. различного масштаба. Были локальные реформы, охватывающие отдельные отрасли сферы экономики, либо комплексные, всеобъемлющие. Но обычно с понятием «экономическая реформа» связывают лишь те начатые по инициативе тех или иных общественных сил и поддержанные правительством мероприятия, которые в итоге перестраивают экономическую систему в целом, существенно меняют формы и методы ведения хозяйства, управление экономикой, содержание и способы осуществления экономической политики. Во многих случаях Э.р. сочетаются с реформами политического характера. Как правило, необходимость Э.р. возникает по той причине, что существующая экономическая система вступает в противоречие с потребностями общества, о чем свидетельствуют кризисные явления в экономике и обществе.

На рубеже 80–90 гг. XX в. в России и других постсоциалистических странах развернулись крупнейшие Э.р. по трансформированию прежних централизованных директивно-плановых систем в экономические системы рыночного децентрализованного типа. В сознании многих людей именно эти преобразования на определенном этапе стали синонимом Э.р. вообще. Однако надо иметь в виду, что Э.р., сколь бы радикальными они ни были, оказываются успешными тогда,

когда со всей тщательностью учитывается исторический опыт своей собственной страны. То, что называют менталитетом страны, глубинными институциональными установлениями нации, как свидетельствует история, имеет слишком большое значение в жизни каждой из стран. Для России на этапе дальнейших рыночных трансформаций экономической системы очень важно постоянно возвращаться к оценке прошлых Э.р., например, реформ Петра I, Александра II, П. Столыпина, С. Витте, времен нэпа, косыгинской и др.

Литература: Белоусов Р.А. Экономическая история России: XX век. М., 1999; Рязанов В.Т. Экономическое развитие России: Реформы и российское хозяйство в XIX–XX вв. СПб., 1998; Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА – сложившаяся в стране система экономических отношений и институтов, которые определяют общий облик, характер функционирования, взаимодействия и воспроизводства объектов хозяйствования (отраслей, предприятий, хозяйственных структур, домохозяйств и др.), обеспечивающих производство и реализацию продукции и услуг, отвечающих потребностям общества и пользующихся спросом.

Э.с. могут классифицироваться по разнообразным признакам. Например, можно сопоставлять Э.с. централизованные и децентрализованные, социалистические и капиталистические, планово-директивные и рыночные. В свою очередь, последнюю из названных групп – рыночные Э.с. – можно разложить на многочисленные разновидности, отражающие особенности применяемых принципов (например, системы, базирующиеся на кейнсианстве, монетаризме,

дирижизме, концепции-предложения, теории общественного выбора и т. п.).

Литература: Курс экономической теории: Общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономики. 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. А.В. Сидоровича. М., 2001.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ – планы и программы высшего руководства по достижению долгосрочных экономических и социальных результатов, соответствующих целям и задачам страны, региона, организации. Содержание и методы реализации Э.с. зависят от большого числа разнообразных факторов и в немалой степени от того, на уровне какого объекта рассматривается (формируется и реализуется) стратегия: на уровне предприятия (корпорации, фирмы и т.п.) или на уровне макроэкономического объекта (страны, группы стран, региона).

Если по первой группе объектов (корпорации, фирмы) вопросы формирования и реализации Э.с. хорошо разработаны и в теории, и на практике, то по проблемам Э.с. на макроуровне имеются среди ученых и политиков разногласия методологического порядка. Весьма распространённым является мнение, что в рыночной экономике (которая строится на приоритете индивидуальных интересов) теоретически не оправдана даже постановка вопроса об Э.с. страны в целом. Для доказательства при этом используется известная теорема К. Эрроу о невозможности (при наличии «суверенитета и рациональности потребителей») определения общественных приоритетов, которые соответствовали бы индивидуальным приоритетам. Вместе с тем реальная практика все-таки говорит о несоответствии абстрактных постулатов такого рода потребностям стран и народов. Стратегические подходы к экономи-

ческой политике стремятся осуществить практически все претендующие на самостоятельность государства.

Э.с. страны может быть представлена как процесс соотнесения *целей* и *средств* ее долгосрочного экономического развития во времени и территориальном пространстве. Именно набор целей, связанных с удовлетворением социально-экономических потребностей общества, и ранжирование их по приоритетам составляет главное содержание Э.с. Важно, чтобы эти цели были соразмерны со средствами их достижения (прежде всего, с потребными ресурсами) и четко выстроены в координатах времени и пространства.

Среди типовых целей, составляющих в том или ином сочетании содержание Э.с. современных государств с рыночной экономикой, можно выделить экономический рост, обеспечение полной (эффективной) занятости, экономическую эффективность, стабильный уровень цен (борьба с инфляцией), обеспечение необходимого уровня экономической свободы, справедливое распределение доходов, экономическую и социальную обеспеченность, экологическое равновесие, торговый баланс во внешнеэкономических отношениях и др.

Литература: Ведута Е.Н. Государственные экономические стратегии. М., 1998; Государственное регулирование рыночной экономики. / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002; Минцберг Г., Альстрэнд Б., Лэмпел Дж. Школы стратегий / Пер. с англ. / Под ред. Ю.Н. Каптуревского. СПб., 2000; Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики / Рук. авт. колл. Д.С. Львов. М., 1999.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТАКТИКА – разновидность и компонент экономической политики государства (фирмы, хозяйственной организации), конкре-

тизированной к четко определенному моменту жизни и деятельности. Э.т. должна вытекать из долгосрочной экономической стратегии, но может на время и отклоняться от нее, с тем чтобы лучше учесть меняющиеся условия. Гибкая и результативная Э.т., осуществляемая в контексте целей взвешенной экономической стратегии (см. *Экономическая стратегия*), призвана приводить в итоге к наиболее успешным результатам в социально-экономическом развитии.

Литература: Крезин А.В. Менеджмент: теории управления организациями. М., 2002; Экономика и организация рыночного хозяйства / Под ред. Б.К. Злобина. М., 2000; Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики / Рук. авт. колл. Д.С. Львов. М., 1999.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ – существенное преобразование общественно-экономической системы страны (или группы стран) с переводом экономики в качественно новое состояние. Об Э.т. в широком смысле слова стали говорить примерно с середины 70-х гг. XX в. как о процессах целенаправленного преобразования экономических систем стран с учетом потребностей перехода от индустриальной к постиндустриальной модели экономического развития. Особенно это относилось к странам, которые попали в разряд отставших от высокоразвитых стран и пытались осуществлять различного рода модернизационные программы в экономике и обществе.

В последующем вошла в обиход более конкретная (и узкая) трактовка термина «экономическая трансформация», который стал обозначением радикальных экономических реформ, начатых с конца 80-х – начала 90-х гг. на пространстве распавшегося СССР и других постсоциалистических стран. Самым общим ори-

ентиром здесь стало стремление создать «полноценную рыночную экономику», соответствующую опыту основных стран мира. Однако этот ориентир, как оказалось, сам нуждается в конкретизации, потому что преобразования в экономике не могут осуществляться по методу копирования когда-то и где-то созданных институциональных решений. Необходимо руководствоваться критериями конечной результативности трансформационных процессов.

Э.т. по логике термина должна означать перевод объекта (экономической системы страны) в новое состояние, позволяющее лучше удовлетворять потребности общества. Поскольку этот процесс, как уже удалось убедиться на практике, длительный, нужно иметь *стратегическую программу трансформации*. Наибольшее количество ошибок в ходе радикальных рыночных трансформаций конца XX в. было допущено теми странами, которые шли на ощупь, игнорируя требования стратегического подхода.

Выработка стратегии Э.т. означает ясное определение ее *целей, средств и механизмов* их достижения, а также четкое представление об имеющихся *ограничениях*. Нужно учесть, что программы трансформирования экономики бывают связаны со значительными дополнительными затратами, инвестициями в формирование новых структур и институтов. Например, на территории бывшей ГДР в связи с трансформациями экономической и политической систем по состоянию на середину 90-х гг. XX в. ежегодно делались вложения порядка 100 млрд долл. Поэтому необходимо тщательно прорабатывать долговременные графики инвестирования мероприятий по осуществлению трансформационных программ, которые должны сопоставляться с аналогичными графиками формирования эффектов (результатов) трансформации. В качестве эффекта трансформационных мероприятий могут рассматриваться самые различные показатели, достоверно

отражающие экономический рост, производительность ресурсов, изменения в уровне жизни нации в целом, улучшение экологической обстановки и т.п.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002; *Кушлин В.И.* Траектории экономических трансформаций. М., 2004; Экономическая трансформация: цели, направления, динамика / Под общ. ред. В.И. Кушлина. М., 1999.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ – часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг.

Согласно международным статистическим стандартам СНС-93 г. термин «экономически активное население» может иметь два значения в зависимости от продолжительности периода, к которому он применяется. Если определяется Э.а.н. за короткий промежуток времени (день или неделю), то подразумевается, *активное в данный период население*, к которому применим термин «рабочая сила», если за длительный период – то подразумевается *обычно активное население*.

Активное в данный период население (или рабочая сила), – наиболее часто используемый показатель, характеризующий численность Э.а.н.

В соответствии с международными стандартами в состав *занятых* включают всех лиц старше возраста, установленно для исчисления Э.а.н., которые в течение короткого периода времени (одного дня или недели) относились к следующим категориям:

занятые по найму: 1) «работающие» – лица, которые в течение рассматриваемого периода выполняли работу за заработную плату или жалование деньгами или натурой; 2) «имеющие рабочее место, но не работающие» – лица, которые уже работали на своем нынешнем рабочем

месте, но временно не работают в рассматриваемом периоде, хотя формально сохраняют за собой рабочее место;

занятые на собственном предприятии:

1) «работающие» – лица, которые в течение рассматриваемого периода выполняли определенную работу для получения прибыли или дохода деньгами или натурой; 2) «имеющие предприятие, но не работающие» – лица, имеющие предприятие (фирму, ферму, предприятие обслуживания и т.п.), которые временно в течение рассматриваемого периода не работали по той или иной причине;

занятые в экономической деятельности – работающие или поддерживающие юридическую связь со своим местом работы военнослужащие, учащиеся в рабочем возрасте, бесплатно работающие 15 часов в неделю и др.

В численность занятых в соответствии с методологией Госкомстата Российской Федерации (Росстата) включаются лица обоего пола в возрасте 15 лет и старше, а также лица младших возрастов, которые в рассматриваемый период:

выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также иную приносящую доход работу самостоятельно или у отдельных граждан, независимо от сроков получения непосредственной оплаты труда или дохода за свою деятельность;

временно отсутствовали на работе из-за болезни, травмы, отпуска, выходных дней, отгулов, возникших от сверхурочных работ в праздничные или выходные дни, работы по специальному графику, установленного законом отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации, забастовки, а также если находились в резерве;

выполняли работу без оплаты на семейном предприятии.

В число занятых в экономике не включаются лица, осуществляющие деятельность по производству товаров или услуг в собственном домашнем хозяйстве только для собственного потребления.

Коэффициент занятости рассчитывается как по населению в целом, так и по полу и отдельным возрастным группам населения.

При расчете коэффициентов занятости по отдельным возрастным группам иногда в знаменателе формулы коэффициента вместо численности Э.а.н. в этой возрастной группе приводится численность всего населения этой группы.

При международных сопоставлениях уровня занятости для определения уровня общей занятости населения численность занятых соотносится с численностью всего населения в возрасте от 10 лет и старше. Использование такого низкого возрастного порога объясняется тем, что во многих развивающихся странах уровень занятости в детском возрасте весьма высокий.

К *безработным* относятся лица от 15 лет и старше, которые в течение рассматриваемого периода:

не имели работы (либо занятия, приносящего доход);

занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службы занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия (работодателю), использовали личные связи или предпринимали конкретные шаги в организации собственного дела;

были готовы приступить к работе.

При определении численности безработных должны быть соблюдены все три перечисленных условия. Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных в том случае, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней в соответствии с вышеназванными условиями, а также зарегистрированы в службе

занятости в качестве ищущих работу.

В настоящее время в России численность безработных определяется на основе изложенной методологии, которая соответствует международным статистическим стандартам, а также устанавливается численность лиц, зарегистрированных государственными службами занятости и признанных безработными.

Данные о безработице разрабатываются по полу, возрасту и семейному положению. Изучается также распределение безработных по образованию и профессиональной принадлежности.

Доля Э.а.н. в среднегодовой численности населения в мире имеет тенденцию к повышению. Это обусловлено, с одной стороны, уменьшением рождаемости и сокращением доли детей в общей численности населения. С другой стороны, здесь сказывается тенденция экономического роста мировой экономики. Однако на различных континентах ситуация развивается неоднозначно. Так, в Африке происходит уменьшение доли Э.а.н., что может быть вызвано спецификой ее развития, национальными особенностями занятости, положением женщин на рынке труда, уровнем квалификации и т. д. В Азии и Латинской Америке отмечается рост Э.а.н. в связи с экономическим ростом многих стран, расположенных на этих континентах. В Северной Америке (США, Канада) доля Э.а.н. уменьшается. Вместе с тем уровень технического и технологического развития этих стран позволяет увеличивать валовой национальный продукт без дополнительного привлечения рабочей силы. В Европе доля Э.а.н. возрастает. Это сопряжено с ростом европейской экономики, усилением социальной направленности политики занятости стран Европейского сообщества, ослаблением барьеров для внутриевропейского перемещения рабочей силы. В странах, расположенных на территории бывшего СССР, в том числе в Российской Федерации, доля Э.а.н. уменьшается вследствие перестройки экономи-

ки, распространения рыночных отношений на сферу труда, высвобождения кадров вследствие структурных преобразований, изменений половозрастного состава населения и т. д.

Литература: Основные методологические положения по классификации статистических данных о составе рабочей силы, экономической активности и статусу в занятости: Постановление Госкомстата России от 25 мая 1993 г. № 67 // Экономика и жизнь. 1993. № 22; Плакся В.И. Безработица: теория и современная российская практика (социально-экономический аспект). М., 2004; Российский статистический ежегодник, 2006: Статистический сборник / Госкомстат России. М., 2006; Система национальных счетов / Изд. ООН, 1993.

© Плакся В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКИ НЕАКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ – часть населения в возрастных границах, установленных для измерения экономически активного населения, не являющаяся занятой в экономике или относящейся к безработным.

Минимальный возраст при измерении экономической активности населения (см. *Экономически активное население*) устанавливается с учетом преобладающих в каждой стране условий. В большинстве стран он составляет 14–15 лет, в некоторых – может быть ниже (6 лет в Египте, 10 лет в Бразилии) или выше (16 лет в США, Швеции). Максимальный возраст в большинстве стран не установлен, хотя ряд развитых стран (Дания, Швеция, Норвегия, Финляндия) установили верхний предел в 74 года, а некоторые развивающиеся страны ограничивают этот возраст 65 годами. В Российской Федерации минимальный возраст начала трудовой деятельности в соответствии с КЗОТ Российской Федерации составляет 15 лет. Верхняя возрастная граница, установленная Госкомстатом Российской Федерации (Росстатом) при проведении

выборочных обследований по вопросам занятости населения установлена на уровне 72 лет.

Численность Э.н.н. может быть определена как разность между численностью всего населения и численностью рабочей силы (экономически активного населения). Э.н.н. измеряется по отношению к обследуемому периоду и включает следующие категории: учащиеся и студенты, слушатели и курсанты дневной формы обучения (включая магистратуру, аспирантуру и докторантуру); пенсионеры; лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми и др.; лица, которые прекратили поиски работы, исчерпав все возможности ее получения, но которые могут и готовы работать; другие лица, которые не испытывают необходимости работать независимо от источника их дохода.

Занятые, безработные и Э.н.н. являются тремя взаимосвязанными категориями, так как при определенной мотивации и экономических условиях представители этих групп могут менять свой статус.

Э.н.н. может пополниться за счет длительно безработных, отчаявшихся найти работу и прекративших ее поиски; части занятого населения при добровольном отказе от работы; отдельных категорий населения, уровень жизни которых позволяет вторым членам семьи заняться ведением домашнего хозяйства; определенной части работающих женщин при усилении материального стимулирования рождаемости и воспитания детей; увеличения численности пенсионеров по возрасту и расширения практики досрочного выхода на пенсию. Увеличение численности Э.н.н., с одной стороны, способствует уменьшению напряженности на рынке труда (см. *Рынок труда*), так как сокращает число лиц, предъявляющих спрос на рабочие места, а с другой – вызывает в обществе проблемы, требующие государственного внимания: старение населения и как результат увеличение трудовой нагрузки

на трудоспособных граждан, рост социальных элементов общества, утрата трудовой мотивации.

Основная часть Э.н.н. на рынке труда может предъявлять спрос только на низкоквалифицированные виды работ, которые в большинстве случаев даже в условиях безработицы остаются вакантными. Включение же их в трудовую деятельность на квалифицированную работу возможно лишь после серьезного и достаточно продолжительного профессионального обучения и трудовой реабилитации. С этой целью в России, равно как и в других странах мира, разрабатываются и реализуются социальные программы социально-психологической работы с длительно безработными, с учетом половозрастного и профессионально-квалификационного состава, а также проводятся профессиональная подготовка и переподготовка лиц, утративших трудовые навыки, их социально-трудовая реабилитация и другие мероприятия.

Литература: Основные методологические положения по классификации статистических данных о составе рабочей силы, экономической активности и статусу в занятости. Постановление Госкомстата России от 25 мая 1993 г. № 67 // Экономика и жизнь. 1993. № 22; *Плакса В.И.* Безработица: теория и современная российская практика (социально-экономический аспект). М., 2004; Российский статистический ежегодник, 2006: Статистический сборник / Госкомстат России. М., 2006; Система национальных счетов / Изд. ООН, 1993.

© Плакса В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ – важнейшие на данном уровне экономического и технологического развития и в данный период времени направления развития экономики, обеспечивающие эффективное развитие национальной экономики. Э.п. определяются потребностями общества в това-

рах и услугах, связанных с реализацией выработанной социальной политики, состоянием материально-технической базы для производства необходимых товаров и услуг, наличием собственных и возможностями привлечения ресурсов для высокорентабельного функционирования производства, инвестиционными возможностями экономики и доступным научно-техническим заделом. Они включают прорывные технологические направления развития, обеспечивающие будущий экономический прогресс. Э.п. формируются на основе анализа внутренних социальных потребностей общества, возможностей выхода на мировые рынки с конкурентоспособной продукцией. На разработку Э.п. направляются основные ресурсы программы экономического и социального развития государства в соответствии с долгосрочной социально-экономической политикой. По мере повышения потенциала экономики, науки и техники, изменения направлений участия в международном разделении труда, повышения уровня удовлетворения социальных потребностей членов общества Э.п. могут меняться.

Литература: *Архангельский В.Н.* Макро-маркетинг в российской экономике. М., 2002; Основы политики Российской Федерации на период до 2000 года и дальнейшую перспективу // Поиск. 2002. № 16 (674); *Яковец Ю.В.* Экономика России: перемены и перспективы. М., 1996.

© Архангельский В.Н.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА – круг устойчивых задач по управлению хозяйством страны и регулированию экономических процессов, которые могут реализоваться в любом современном рыночном хозяйстве только на уровне политики государства как целого. Основными из этих функций, как свидетельствует накопленный в мире опыт, являются:

1. Правовое обеспечение экономической деятельности. Одна из важных функций государства в этой области – поддержка права собственности.

2. Организация денежного обращения. Регулирование массы и скорости оборота денег, валютного курса, кредитных отношений.

3. Фискальная политика и регулирование бюджетного сектора.

4. Перераспределение доходов в обществе (в том числе для обеспечения его стабильности, устойчивости). В частности, должно быть обеспечено рациональное соотношение личных доходов предпринимателей и людей, зарабатывающих себе на жизнь трудом по найму. При слишком большой разнице в доходах между этими категориями людей в обществе могут возникать острые социальные противоречия. Опыт рыночных капиталистических стран свидетельствует, что не более 5% населения способно быть предпринимателями. Остальные люди предпочитают быть наемными работниками.

5. Производство так называемых общественных товаров и услуг (которые призваны удовлетворять коллективные потребности). Это, например, продукция оборонного назначения, дороги, коммуникации, иная инфраструктура. К этому классу задач можно также отнести поддержку государством науки, образования, культуры.

6. Минимизация транзакционных издержек, под которыми в широком смысле понимают издержки эксплуатации экономической системы. Остаются распространены заблуждения относительно «абсолютной эффективности рыночного механизма», которые связаны с игнорированием экономистами и политиками «издержек обмена» и полаганием в соответствии со стандартным неоклассическим подходом, что «обмен ничего не стоит». Между тем транзакционные издержки в странах респектабельного рынка нередко возрастали настолько,

что полностью блокировали производство и обмен.

7. Антимонопольное регулирование и развитие конкуренции. Поддержка малого и среднего бизнеса.

8. Оптимизация влияния экстерналий. Известно, что в экономике возникают некие внешние эффекты (*externalities*), которые не выражаются в денежной форме, и рынок на них должным образом не реагирует. Речь обычно идет о *минимизации* внешних эффектов отрицательного свойства.

9. Поддержка оптимального уровня занятости; минимизация безработицы и издержек от нее.

10. Проведение *региональной* экономической и социальной политики, отвечающей коренным интересам страны в целом и населения ее территорий.

11. Реализация *национальных интересов* в мировой экономике. Поддержка международной конкурентоспособности отечественной экономики.

Приведенный перечень функций может быть расширен как за счет их расчленения и конкретизации, так и на основе добавления вновь возникающих устойчивых задач. Конкретизация функций государства осуществляется каждой страной в зависимости от этапа ее развития и в соответствии с избранной политикой.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002; Государство в меняющемся мире: Отчет о мировом развитии 1997 / Международный банк реконструкции и развития. М., 1997.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ – обобщающее определение комплекса методов исследования экономических объектов и процессов, основанных на процедуре мысленного расчленения предмета (явления, процесса), свойства

предмета или отношений между предметами на части (признаки, свойства, отношения). Процедуры Э.а. обычно образуют первую стадию всякого научного исследования, когда осуществляется переход от нерасчлененного описания изучаемого объекта к выявлению его строения, состава, свойств, признаков. Процедурой, обратной анализу, является синтез.

Существует множество направлений Э.а. и методов их осуществления. *Микроэкономический анализ* распространяется на отдельные объекты и процессы экономической системы, чаще всего имеет место в форме анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятий, фирм, включая анализ объемов производства, издержек, прибыльности. *Маржинальный анализ* основан на использовании предельных величин (относительных приростов) для исследования экономических процессов. Согласно маржинальной доктрине хозяйственные индивиды принимают решения исходя из стремлений достичь максимальной предельной полезности (приращение полезности на единицу затрачиваемых ресурсов, затрат). *Маркетинговый анализ* – изучение рынка товаров и услуг, спроса и предложения, поведения потребителей, рыночной конъюнктуры, динамики цен с целью лучшего продвижения своих товаров на рынке. Существуют и другие методы Э.а.

Литература: Бирман Г., Шмидт С. Экономический анализ инвестиционных проектов / Пер. с англ. / Под ред. Л.П. Белых. М., 1997; Голубков Е.П. Маркетинговые исследования: теория, методология и практика. М., 1998; Ковалев В.В. Финансовый анализ: управление капиталом. Выбор инвестиций. Анализ отчетности. 2-е изд. М., 1997; Пиндайк Р.С., Рубинфельд Д.Л. Микроэкономика / Пер. с англ. М., 2000; Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: 2-е изд. Минск, 1997.

© Семенов С. А.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС – фаза экономического цикла, выражающаяся в резком ухудшении показателей экономической динамики, сокращении спроса на производимые товары и услуги, спаде производства, росте безработицы, падении уровня жизни населения. Материальной основой Э.к. служит падение эффективности преобладающих поколений техники (технологий), технологического уклада. Выход из Э.к. осуществляется на основе кластера базисных инноваций, перехода к новым, более эффективным поколениям техники (технологий), перестройки структуры экономики, роста конечного спроса.

Э.к. являются неизбежной фазой среднесрочных экономических циклов и повторяются в среднем примерно раз в десятилетие. Более глубокий и затяжной характер принимают Э.к. при смене Кондратьевских циклов (примерно раз в полвека) и особенно при смене экономических способов производства раз в несколько столетий (например, при смене индустриального общества постиндустриальным в конце XX – начале XXI в.). Э.к. может быть частью трансформационного кризиса при смене модели социально-экономического строя, как это было в России и других постсоветских странах в 90-е гг. XX в.

Э.к. выполняют в ритме циклической динамики следующие функции: разрушение преобладающих, но устаревших элементов системы; создание условий для становления новых элементов экономической системы; очистка, обогащение и сохранение наследственного ядра (генотипа) системы.

Э.к. проходят следующие стадии: латентный период скрытого накопления предпосылок кризиса; обвал, резкое ухудшение параметров динамики системы; депрессия; оживление на базе инноваций вплоть до достижения докризисного уровня, но в новой структуре.

Э.к. бывают локальные, региональные, национальные и мировые.

Государство может осуществлять прогнозирование Э.к., разрабатывать и осуществлять антикризисные программы, позволяющие пройти кризисные фазы возможно быстрее и с меньшими потерями.

Общая теория кризисов разработана А.А. Богдановым. Теория Э.к. – К. Марксом, М.И. Туган-Барановским, Э. Хансенom.

Литература: Маркс К. Капитал. Т. 2 / Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 24. Ч. 2; Богданов А.А. Тектология. Всеобщая организационная наука. М., 1989; Туган-Барановский М.И. Периодические экономические кризисы. М., 1997; Яковец Ю.В. Циклы. Кризисы. Прогнозы. М., 1999; Яковец Ю.В. Прогнозирование циклов и кризисов. М., 2000.

© Яковец Ю.В.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЛИБЕРАЛИЗМ – совокупность взглядов на функционирование экономической системы и принципы экономической политики, отвергающие какое бы то ни было вмешательство государства в хозяйственную жизнь. Либерализм признает лучшей экономической системой ту, которая гарантирует полную свободу личной инициативы экономических субъектов.

Все теории Э.л. основаны на четырех основных постулатах. Первое – обязательность *частной собственности* как юридической основы хозяйственной жизни. Второе – *свободная конкуренция* как высший и естественный регулятор экономических отношений. Третье – *свободное предпринимательство* как главный источник и условие хозяйственного прогресса. Четвертое – *государство как пассивное условие* общего равновесия экономики, функция которого сводится к законодательному оформлению экономических отношений между частными предпринимателями.

Учение Э.л. возникло в XVIII веке. Считается, что знаменитая фраза Винсана де Гурнэ («пусть все идет, как идет») стала

«логотипом» данной экономической идеологии.

Идеи Э.л. выдвигались еще в работах *физиократов* (Ф. Кенэ, Ф. Тюрго, Н. Дюпона). Последовательно и всесторонне они были разработаны представителями английской школы политической экономии. А. Смит первым из них обосновал программу Э.л. В дальнейшем его идеи были развиты Д. Рикардо, Т.Р. Мальтусом и рядом других.

Э.л. достигает своего расцвета в XIX в. После промышленной революции он стал официальной доктриной государств, вставших на путь промышленного развития. Неотъемлемой частью Э.л. было требование свободы внешней торговли. С первой половины XIX в. идеи *фриттредства* стали ведущими в экономической политике Великобритании.

Идеи Э.л. сыграли прогрессивную роль в период становления капиталистической системы хозяйствования. Они отражали специфику развития рынка свободной конкуренции. В трудах А. Маршалла и его последователей была разработана неоклассическая теоретическая модель свободной рыночной экономики. Согласно ей рынок координирует и направляет деятельность участников экономических процессов. Неоклассики стоят на позиции, что двигателем рыночной экономики становится механизм свободной («совершенной») конкуренции. Он обеспечивает гармоничное хозяйственное развитие, когда полностью и эффективно используются ресурсы труда и капитала, преодолеваются кризисные процессы, устанавливается «естественный ход вещей».

Идеи Э.л. стали терять свою актуальность в 20–30-е гг. XX в. Мировая экономика столкнулась с тяжелым кризисом всей системы рыночного хозяйства. Э.л. уступает место кейнсианству и так называемому неолиберализму. Это привело к формированию подходов к государственному регулированию экономики и созданию смешанной системы хозяйствования.

Однако кризисы 70-х гг. опровергли убеждения об «идеальности» данного механизма хозяйствования, который не смог обуздать стихийные силы рынка. К тому же применявшиеся государством методы регулирования нарушали действие ряда присущих капитализму стихийных рыночных регуляторов, порожденных частной собственностью и являющихся неотъемлемыми формами ее реализации. В частности, ограничение механизма конкуренции подрывало стимулы к техническим нововведениям. Все большее число экономистов высказывало мнение, что «общество всеобщего благоденствия», в котором происходило выравнивание доходов и богатства, ведет к потере источника своего развития – предпринимательской инициативы. В результате западный мир последней трети XX в. вновь обратил внимание на концепцию Э.л., значительно сократив и видоизменив экономическую роль государства.

Литература: *Бартенев С.А.* История экономических учений. М., 2001; *Майбурд Е.М.* Введение в историю экономической мысли. М., 2000; *Сорвина Г.Н.* История экономической мысли двадцатого столетия. М., 2000.

© Сорвина Г.Н.

© Бударина А.В.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – понятие, введенное в научный оборот в начале 90-х гг. Подразумевает совокупность финансовых, денежно-кредитных, собственнических и прочих инструментов, а также обслуживающих их нормативно-правовых и организационных рычагов, обеспечивающих формирование социально-экономических основ федеративных отношений посредством интеграции региональных хозяйственных комплексов в единое (рыночное) экономическое пространство.

Федеративные отношения, а на их основе и реальные Федерации, возник-

ают вследствие реализации четырех принципов федерализма: 1) экономической самодостаточности субъектов Федерации, позволяющей удовлетворять каждодневные потребности населения за счет ресурсов экономики субъектов Федерации; 2) двухуровневой (Федерации и субъектов Федерации) системы государственной собственности, обеспечивающей национально-государственный статус субъектов Федерации и их участие в регулировании отношений собственности; 3) горизонтальной модели *бюджетного федерализма*, гарантирующей соответствие доходных полномочий расходной ответственности Федерации, ее субъектов и местного самоуправления; 4) единой исполнительной вертикали, позволяющей осуществить социально-экономически и политически оправданное распределение государственных функций между Федерацией и ее субъектами (с конца XX в. базируется на принципе субсидиарности).

Страновые различия, а также различия социально-экономической, социокультурной, политической и пр. ситуаций в разные исторические периоды обуславливают вариатность в использовании и сочетании образующих Э.м.ф.о. инструментов и рычагов. В каждом конкретном случае возможность перехода к федеративным отношениям определяет способность обеспечить такую настройку Э.м.ф.о. (специфического сочетания образующих его составляющих), которая сделает, по мнению экономически и политически активной части населения государств и регионов, безальтернативным (выгодным) объединение этих государств и регионов в Федерацию. Приоритет экономических интересов означает, что федеративные отношения возникают и укрепляются, во-первых, в границах *единого (рыночного) экономического пространства*; во-вторых, по мере возникновения и укрепления системы экономических отношений федеративного типа.

Трудности формирования федеративных отношений в России обусловлены тем, что российское общество не имеет опыта жизнедеятельности в условиях названных отношений. СССР и РСФСР были формальными Федерациями (псевдофедерациями), сформированными преимущественно политическим мотивом и в границах общего (нерыночного) экономического пространства (см. *Единое экономическое пространство*). Их административно-территориальное деление имело в своей основе национально-государственную природу, а размещение производительных сил не базировалось на характерном для реальных Федераций принципе обеспечения экономической самостоятельности субъектов Федерации. Это затрудняет, а в ближайшей перспективе делает нереализуемым равенство субъектов Федерации.

Обеспечить этот и иные принципы федерализма можно только при подчинении экономической стратегии задаче формирования социально-экономических основ федеративных отношений. Процесс займет значительное время, так как предполагает не только осуществление рыночных преобразований на макро-, мезо- (региональном) и микроуровне, но и создание в течение переходного периода условий для возникновения особой территориальной формы демократии, что невозможно без федерализации всей системы общественных отношений. Базовым элементом этой федерализации и выступает объединяющий систему социально-экономических и нормативно-правовых инструментов Э.м.ф.о.

Литература: Экономический механизм федеративных отношений. М., 1995; *Валентей С.Д.* Федерализм: российская история и российская реальность. М., 1998; Экономические проблемы становления российского федерализма. М., 1999.

© Валентей С.Д.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАНЫ – совокупность имеющихся в стране (или на территории, в регионе) возможностей, средств и ресурсов для осуществления посредством деятельности предприятий, других хозяйственных организаций, предпринимателей, домохозяйств производства продукции и услуг, удовлетворяющих потребности населения и общества, платежеспособный спрос на внутреннем и внешнем рынках. Э.п.с. определяется природными, производственными, трудовыми, научно-техническими, интеллектуально-культурными и иными ресурсами, имеющимися и воспроизводимыми в стране (на территории, в регионе), а также уровнем организации их использования.

Литература: Знания на службе развития: Отчет о мировом развитии 1998/99 гг., включая выборочные показатели мирового развития. М., 1999; Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики / Рук. авт. колл. Д.С. Львов и др. М., 1999.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН выделяется на основе учета особенностей территориальной дифференциации страны. Целью экономического районирования является территориальная организация экономики посредством образования социально-экономических территориальных систем предприятий, учреждений, населенных мест как специализированных частей хозяйства государства, развивающихся под влиянием смены общественных отношений, технологий, а также под воздействием природоресурсной базы и природно-климатических условий. Э.р. следует отличать от единиц административно-территориального деления (области, края и пр.), единиц политико-территориального деления (автономии, субъекты Федерации, штаты, провинции), регионов стихийных, экологи-

ческих и экономических бедствий, конфликтов.

Экономическая наука использует три классификации Э.р.: 1) интегральные и отраслевые; 2) открытые и закрытые; 3) социально-экономические, экономические и социальные. Классификация зависит от составляющих Э.р. элементов и представляет собой трехзвенную структуру, включающую производственную и непроизводственную сферу, население. В реальности в чистом виде ни одна из трех форм классификации не существует.

Выделяют также переходный тип Э.р. – природно-хозяйственный. Цель выделения – оценка природных ресурсов, необходимая для развития экономики. Э.р. могут быть также интегральными и отраслевыми (по компонентам природы).

В России необходимость экономического районирования впервые была научно обоснована В.Н. Татищевым. В последствии этой проблемой занимались М.В. Ломоносов, А.Н. Радищев, К.Ф. Герман, К.И. Арсеньев, П.И. Пестель, Н.М. Муравьев, П.П. Семенов-Тянь-Шанский, Д.И. Менделеев, Г.М. Кржижановский, И.Г. Александров и др.

В 1939 г., на основе принципа максимального самообеспечения «своей» продукцией, была предложена сетка из 13 Э.р. СССР. В дальнейшем была сформирована сетка из 19 районов плюс Молдавия (в том числе в пределах РСФСР – 11 районов и Калининградская область). Этот подход к районированию применялся до начала 90-х гг., за исключением периода 1957–1965 гг. (период совнархозов).

Литература: Майергойз И.М. Территориальная структура хозяйства. М., 1986; Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2000.

© Валентей С.Д.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ – долговременное устойчивое развитие национальной экономики, т.е. процесс посту-

пательного увеличения реального объема производства товаров и услуг в долгосрочном периоде, без нарушений равновесного состояния в краткосрочных периодах.

Э.р. является важнейшей целью экономической политики государства, так как только на его основе можно достичь экономического и социального прогресса в современных условиях. Критерием экономического прогресса служит увеличение прибавочного продукта как источника развития производства, науки и культуры. Э.р. позволяет прогнозировать перспективы развития общества. Кроме того, Э.р. создает условия для решения проблемы ограниченности ресурсов.

Высшим критерием социального прогресса является развитие человека как личности, уровень удовлетворения его материальных и духовных потребностей. Растущая экономика обладает большей способностью удовлетворять новые потребности общества и решать социально-экономические проблемы. Одновременно Э.р. позволяет осуществлять новые программы по борьбе с загрязнением окружающей среды без сокращения производства общественных благ.

Э.р. выражается непосредственно в количественном увеличении реального ВВП (см. *Валовой внутренний продукт*) и его составляющих. На макроэкономическом уровне основными показателями динамики Э.р. являются: 1) годовой прирост реального объема ВВП (ВНД); 2) годовые темпы роста реального ВВП (ВНД) в расчете на душу населения; 3) годовые темпы роста производства основных отраслей экономики.

В экономической статистике для изучения динамики Э.р. используются коэффициенты роста, темпы роста и темпы прироста. Коэффициент роста (x) исчисляется по формуле:

$$x = \frac{y_1}{y_0},$$

где y_1 и y_0 – показатели ВВП (ВНД) соответственно в изучаемом и базовом периодах. Темп роста равен коэффициенту

роста, умноженному на 100%. Темп прироста равен темпу роста минус 100%.

Э.р. может измеряться как в натуральном, так и в стоимостном выражении. Первый способ является более точным, так как исключает воздействие инфляции, но он не является универсальным, поскольку при расчете темпов Э.р. трудно вывести общий показатель для производства различных видов продукции. Поэтому на практике чаще всего применяется второй способ, при этом для очищения инфляционной составляющей Э.р. номинальный ВВП (ВНД) делится на индекс роста цен за рассматриваемый период.

Э.р. зависит не только от общих тенденций, обусловленных средне- и долгосрочными циклами, но и от уровня развития национальной экономики страны, формы политической системы, характера проводимой экономической политики и т.п.

В настоящее время высокие темпы Э.р. характерны для стран с переходной экономикой, которые модернизируют производство с помощью передовых технологий. Это прежде всего относится к странам Юго-Восточной Азии и Восточной Европы.

В России темпы Э.р. в 90-е гг. были отрицательными, и только в 1999 г. после глубокого спада наметились тенденции к некоторой стабилизации.

Для развитых стран характерны низкие темпы Э.р. (1–4% в год). Эти страны уже не могут свободно вовлекать в производство дополнительные трудовые и природные ресурсы и осуществляют переход к новому качеству Э.р. Развитие производства осуществляется путем совершенствования имеющихся технологий. Кроме того, высокий уровень развития этих стран ставит перед экономикой такие ограничивающие темпы роста задачи, как защита окружающей среды и сохранение невозпроизводимых природных ресурсов, качественное совершенствование уровня жизни.

Э.р. определяется множеством факторов (см. *Факторы экономического роста*), важнейшими из которых являются факторы предложения, факторы спроса и факторы распределения. В состав *факторов предложения* входят количество и качество природных и трудовых ресурсов; объем и качество основного капитала, используемые технологии и практическое применение научных разработок. К *факторам спроса* относятся уровень и структура совокупных доходов и расходов в обществе; наличие свободных капиталов в обществе; развитие системы кредитных отношений и возможность получения кредита потребителями. *Факторы распределения* включают в себя рациональное размещение факторов производства и производственных ресурсов; характер распределения доходов в обществе; изменение экономической структуры страны, динамику цен на производимую продукцию и наличие инфляционных тенденций в экономике; эффект от масштаба производства.

В реальном процессе Э.р. эти факторы взаимодействуют и влияют друг на друга. Кроме того, роль каждого из них постоянно меняется. Поэтому Э.р. нельзя рассматривать как простую совокупность факторов, действующих в одном направлении.

Помимо факторов роста, имеют место также и факторы торможения. К их числу относятся несбалансированность совокупного спроса и предложения, которая возникает в результате несоответствия норм сбережений и накоплений в экономике; потока инвестиций и запаса капитала; темпов роста доходов и численности населения и т.д.

Так как Э.р. является важнейшей целью экономической политики государства, то можно предположить, что все имеющиеся в обществе ресурсы (природные, трудовые, предпринимательские способности, основной капитал, НТП) будут вовлечены в производство и что чем больше в стране ресурсов, тем выше

будут темпы роста. Однако в реальной жизни применение новых дополнительных ресурсов приводит к их удорожанию и соответственно к росту издержек, делая невыгодным увеличение производства. Кроме того, чисто механическому увеличению используемых ресурсов противостоит действие закона убывающей отдачи факторов производства, т.е. при росте применения фактора его предельная производительность убывает. Поэтому для Э.р. необходимы не просто ресурсы, а достижение их эффективной комбинации.

Темпы и качество Э.р. непосредственно зависят от его типа. Э.р. может осуществляться тремя путями: *экстенсивным* – за счет вовлечения в производство дополнительных ресурсов при сохраняющемся уровне технологии и качестве самих ресурсов; *интенсивным* – за счет совершенствования технологий, повышения качества ресурсов, роста производительности труда и т.д. и *инновационным* – за счет использования нововведений в технической и технологической базе на основе новых знаний, творческих способностей работников, формирующих для хозяйственных систем более совершенные и радикальные принципы и решения. Использование последних в хозяйственной деятельности ведет к появлению новых технологических укладов, новой организационной модели корпорации, а в конечном счете – к изменению технологического способа производства, нацеленного на создание более качественной, оригинальной и наукоемкой продукции. Разделение Э.р. на экстенсивный, интенсивный и инновационный типы условно, ибо в реальной действительности в чистом виде они практически не встречаются, а действуют в сочетании, доминируя друг над другом на разных временных этапах. В связи с этим принято говорить о преимущественно экстенсивном, интенсивном и инновационном типах Э.р. в зависимости от удельного веса тех или иных факторов, вызвавших этот рост.

Важность Э.р. в решении хозяйственных и социальных проблем требует его государственного регулирования, в процессе которого решаются следующие задачи:

содействие наиболее полному использованию имеющихся ресурсов;

предотвращение в Э.р. отклонений от общего экономического равновесия и внесение в динамизм хозяйственных процессов более устойчивых тенденций;

применение оздоровительных хозяйственных программ в условиях экономической стабильности;

применение ограничений экологического и социального характера в том случае, если Э.р. наносит вред общественным интересам.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Львов Д.С. Экономика развития. М., 2002; Структурная перестройка экономики и экономический рост / Под ред. А.Н. Фоломьева. М., 1999; Экономика / Под ред. А.И. Архипова, А.Н. Нестеренко, А.К. Большакова. М., 1998.

© Подмогильная В.А.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УКЛАД – тип хозяйства, в основе которого лежит определенная форма собственности и соответствующие ей производственно-экономические и управленческие отношения. Понятие «экономический уклад» выступает комплексной характеристикой основных типов экономического порядка, имеющих место в стране на том или ином этапе ее развития. Практически во всех современных странах экономика является многоукладной. В них в различных сочетаниях можно обнаружить уклады, базирующиеся на частной, государственной, кооперативной, индивидуальной, коллективной, комбинированной, смешанной формах собственности. Еще большим разнообразием отличаются

характеристики Э.у., если их анализ привязывать к различным формам хозяйствования, складывающимся в экономических системах различных стран и в мировой экономике.

Литература: Курс экономической теории: общие основы экономической теории, макроэкономика, микроэкономика, переходная экономика / Под ред. А.В. Сидоровича. М., 1997; Экономика / Под ред. А.С. Булатова. М., 1995.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЦИКЛ –

периодическое закономерное колебание показателей экономической динамики национального, регионального или мирового хозяйства. Э.ц. включает фазы *кризиса*, с резким ухудшением параметров развития системы; *депрессии*, *нижнего равновесия* в динамике системы; *оживления* и *подъема*, структурной перестройки и повышения эффективности экономики при высоких темпах экономического роста и минимуме безработицы; *зрелости*, *относительно стабильного состояния*, вслед за которым вновь следует кризис. Различают среднесрочный Э.ц. (длительностью примерно в 10 лет), долгосрочный (Кондратьевский), Э.ц. длительностью примерно полвека и сверхдолгосрочный Э.ц. длительностью в несколько веков (в качестве экономической составляющей цивилизационного цикла.).

Материальной основой Э.ц. служит научно-технический (технологический) цикл, выражающийся в периодической смене поколений техники (технологий), технологических укладов и технологических способов производства.

В результате Э.ц. происходит периодическое обновление и повышение эффективности воспроизводства, переход его на качественно новый уровень.

Теория Э.ц. разработана К. Марксом, М.И. Туган-Барановским, Н.Д. Кондратьевым, Й. Шумпетером, У. Мит-

челлом, Э. Хансеном, современными российскими и зарубежными экономистами.

Литература: Маркс К. Капитал. Т. 2 // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 24. Ч. 2; Туган-Барановский М.И. Периодические экономические кризисы. М., 1997; Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения // Кондратьев Н.Д. Избр. соч. М., 2002; Митчелл У. Экономические циклы. М., 1930; Хансен Э. Экономические циклы и национальный доход. М., 1997; Яковец Ю.В. Циклы. Кризисы. Прогнозы. М., 1999.

© Яковец Ю.В.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ –

конечный полезный результат производства, работы, управления, внедрения новой техники, технологии, организации труда, повышения качества и конкурентоспособности продукции. Э.э. может быть выражен в росте прибыли и рентабельности, а также в виде полученной экономии конкретных видов ресурсов (сырья, материалов, рабочего времени, капиталовложений и т.п.) в натуральном и стоимостном измерении. Полезный результат может также характеризоваться данными об ускорении оборота капитала, основных и оборотных фондов, росте объема производства, сокращении отходов и потерь ресурсов, сроков строительства и производственного цикла, расширении производственных площадей и многими другими показателями.

Э.э. находит выражение в повышении показателей качества и конкурентоспособности, долговечности, увеличении потребительского спроса и покупательной способности, сокращении безработицы и росте числа рабочих мест.

Наиболее обобщающим показателем является *интегральный Э.э.* (синонимы чистый дисконтированный доход, чистая современная стоимость), который определяется разностью между суммой полученных дисконтированных интег-

ральных результатов и суммой интегральных дисконтированных затрат за расчетный период, связанных с реализацией хозяйственного мероприятия (проекта, созданием и внедрением инновационного объекта).

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; Как добиться успеха. Практические советы деловым людям / Под общ. ред. В.Е. Хруцкого. М., 1991; *Питерс Т., Уотермен Р.* В поисках эффективного управления: Опыт лучших компаний / Пер. с англ. М., 1986.

© Смирницкий Е.К.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО РЕГИОНА – совокупность экономических отношений, складывающихся на основе единых правил их регулирования и развивающихся на территории, не имеющей внутренних экономических границ для перемещения рабочей силы, капитала, товаров и услуг. Следовательно, экономическое пространство представляет территориальную (региональную) основу для функционирования экономических процессов. Можно сказать, что Э.п.р. – это территория, на которой действует любой экономический процесс.

Таким образом, Э.п.р. – это территория, на которой действует присущая данному региону система экономических связей, постоянно развивающихся в процессе взаимного дополнения и переплетения хозяйствующих структур, между которыми имеет место устойчивое территориальное разделение труда. Можно отметить следующие *особенности* регионального экономического пространства:

1) общее экономическое пространство может образовываться в рамках различных субъектов хозяйствования независимо от величины их потенциала, если они связаны между собой устойчивым разделением труда, а их интересы в экономических связях совпадают;

2) общее экономическое пространство выступает не как временные отношения между хозяйствующими субъектами региона, а как определенное состояние функционирования взаимосвязанных хозяйственных структур;

3) региональное экономическое пространство имеет внутренне противоречивый характер. Источники его самодвижения и саморазвития находятся в объективно обусловленных противоречиях внутри хозяйствующих субъектов, связанных между собой разделением труда.

Целью формирования экономического пространства является создание *эффективной региональной экономической интеграции*, основанной на взаимном интересе и равноправном партнерстве. Основой Э.п.р. должна стать полная самостоятельность товаропроизводителей как главных субъектов экономической деятельности. Они не должны подчиняться ни региональным, ни местным административным структурам. Предприятия в своей деятельности должны руководствоваться только законом и общими правилами рыночных отношений в масштабах всей страны. Таким образом, к одному из ведущих *принципов формирования* и функционирования регионального экономического пространства должно быть отнесено общее хозяйственное законодательство, определяющее правовые нормы функционирования субъектов экономических отношений.

К *существенным принципам формирования* экономического пространства можно отнести:

1) свободу экономических, научно-технических и других договорных отношений между предприятиями. Каждое предприятие имеет право заключать договоры с любыми предприятиями в рамках действующего законодательства;

2) единую финансовую и ценовую политику, однако, с существенным перемещением прав в пользу местных органов управления и производителей, единую налоговую и бюджетную политику,

а также регулирование цен на ключевые виды сырья, продукции, товаров и услуг, круг которых согласовывается всеми субъектами общего экономического пространства;

3) единую рыночную инфраструктуру – общие транспортные и информационные коммуникации, а также системы статистики и стандартизации;

4) единую социальную политику, направленную на установление гарантированных минимальных уровней заработной платы, пенсий, пособий и других выплат, компенсаций, индексаций доходов населения, а также нормативов обеспечения населения жильем и объектами сферы социально-культурного обслуживания населения с учетом региональных условий;

5) централизованное регулирование развития Э.п.р. посредством целевых инвестиций, дотаций (субвенций), в частности, по оказанию помощи районам бедствия, депрессивным районам, а также протекционистской политики по отношению к отдельным сферам хозяйственной деятельности. По мере становления этих сфер (переспециализации, повышения технического уровня, повышения конкурентоспособности) государство может освободиться от регулирующих функций.

Э.п.р. обладает также неоднородностью структуры, обусловленной определенным, приуроченным к конкретной территории, сочетанием факторов и условий его развития. Это означает членение пространства на своеобразные территориальные единицы, каждая из которых выполняет определенную функцию – значительную или незначительную, но в любом случае необходимую. Экономическое своеобразие этих территориальных единиц (чаще всего выражающееся в специализации) обуславливается их природными ресурсами, географическим положением, историческими особенностями развития и трудовыми навыками, национально-этническими особенностями и другими факторами.

Именно поэтому территориальная единица может пониматься не просто как участок территории, а как определенное сочетание производства, населения и ресурсов на данной территории.

Помимо своей внешней хозяйственной функции, каждая территориальная единица выполняет и другую функцию, которую можно определить как воспроизводственную. Территориальная единица в процессе развития воспроизводит свою структуру, ресурсную базу, труд, окружающую среду и в общем случае – особенности производственной деятельности и условий жизни людей. Разнообразные факторы, особенности выполнения внутренних и внешних хозяйственных функций, различие в сочетаниях ресурсов обуславливают в конце концов формирование для каждой территориальной единицы определенного (на данный период) экономического статуса. Этот статус определяет уровень и степень вовлечения данной единицы в систему территориального разделения труда. Но каковы бы ни были этот уровень и эта степень, территориальная единица всегда остается элементом регионального экономического пространства.

Литература: Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2003; Пространственные трансформации в российской экономике / Общ. ред. П.А. Минакира. М., 2002; Раевский С.В. Управление стабилизацией и развитием экономики региона. Владивосток, 2000.

© Раевский С.В.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАВНОВЕСИЕ – такое состояние национальной экономики, при котором использование ограниченных производственных ресурсов для создания товаров и услуг и их распределение между членами общества сбалансированы, т.е. существует совокупная пропорциональность между ресурсами и их использованием, факторами произ-

водства и результатами их использования, производством и потреблением, спросом и предложением, материально-вещественными и финансовыми потоками.

В экономической науке принято различать идеальное (теоретически желаемое) и реальное, частичное и общее Э.р.

Идеальное Э.р. достигается в экономическом поведении индивидов при полной оптимальной реализации их интересов во всех структурных элементах, секторах, сферах национальной экономики. Достижение такого равновесия предполагает соблюдение следующих условий воспроизводства: все индивиды должны найти на рынке предметы потребления; все предприниматели должны найти на рынке факторы производства; весь продукт прошлого года должен быть реализован. Идеальное равновесие исходит из предпосылок совершенной конкуренции и отсутствия экстерналий (побочных эффектов). В реальной экономике наблюдаются различные нарушения этих требований. Однако и в таких условиях экономическую систему можно привести в динамическое равновесие.

Реальное Э.р. – это равновесие, устанавливающееся на рынке фактически при несовершенной конкуренции и внешних факторах воздействия на рынок.

Частичное Э.р. представляет собой соответствие двух взаимосвязанных макроэкономических параметров или отдельных сторон экономики (производства и потребления, доходов и расходов бюджета, спроса и предложения и т.п.). Оно возникает на отдельных рынках товаров, услуг, факторов производства. Э.р. здесь достигается в результате действия рыночных регуляторов: цены, заработной платы, ставки процента. Если спрос на какой-либо товар превышает при данной цене его предложение, образующийся дефицит ведет к повышению цены. Это стимулирует расширение объема производства данного товара. Соответственно увеличивается его предложение. Новая цена и будет ценой, обеспечивающей рав-

новесие спроса и предложения, т.е. равновесной ценой. Такую же роль играет равновесный уровень заработной платы на рынке труда и равновесная ставка процента на рынке капитала и денежном рынке.

Общее Э.р., в отличие от частичного, означает соответствие и согласованное развитие всех сфер экономической системы. Оно возникает одновременно на всех рынках.

Наиболее важными условиями достижения общего Э.р. являются: обеспечение соответствия общенациональных целей и имеющихся экономических ресурсов; использование всех экономических ресурсов; приведение структуры производства в соответствие со структурой потребления; обеспечение соответствия совокупного спроса и совокупного предложения на всех видах рынков.

Указанные условия общего Э.р. описываются с помощью соответствующих математических моделей, основными из которых являются следующие: модель простого воспроизводства Ф. Кенэ, модель Сэя, модель общественного воспроизводства К. Маркса, модель общего Э.р. Л. Вальраса, модель «затраты-выпуск» В. Леонтьева, модель Кейнса, модель Хикса-Хансена.

Литература: Экономика. 3-е изд. перераб. и доп. / Под ред. А.С. Булатова М., 2001.

© Подмогиляная В.А.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ – процесс количественного и качественного роста производства продукции и услуг в соответствии с потребностями населения и общества. Центральным пунктом Э.р. является экономический рост (см. *Экономический рост*), выражаемый статистически показателями производства валового внутреннего продукта (ВВП) или валового национального продукта (ВНП). Распространенным методом при сравнении уровней экономического раз-

вития между странами является исчисление ВВП на душу населения.

В зависимости от акцента на количественные или качественные факторы различают *экстенсивный* тип (путь) Э.р., когда экономический рост достигается за счет количественного наращивания ресурсов (производственных факторов) неизменной технико-технологической и организационной базе, и *интенсивный* тип (путь) развития, предполагающий активное вовлечение качественно новых средств производства, внедрение технологических и организационных инноваций, повышение квалификации кадров и др., что приводит к серьезному росту эффективности экономики. Распространенным явлением со второй половины XX в. стал переход высокоразвитых стран на так называемый инновационный путь развития (см. *Инновационный тип развития*), означающий комплексное использование в каждом новом цикле воспроизводства научно-технологических, управленческих и иных нововведений.

Э.р. на современном этапе не сводится к обеспечению экономического роста как такового, а подразумевает необходимые структурные сдвиги, повышение качества производимой продукции и услуг, улучшение условий труда, поддержание на должном уровне экологической обстановки, совершенствование институциональных условий общества, рост благосостояния населения. В этом контексте правомерно обращаться к проблеме «качества» Э.р., которая все чаще выдвигается в ряде научных разработок и политических документов.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2002; *Любимов Л.Л., Рапнева Н.А.* Основы экономических знаний. М., 1995; Россия-2015: Оптимистический сценарий / Под ред. Л.И. Абалкина. М., 1999.

© Кушлин В.И.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СОБСТВЕННОСТИ – сложное диалектическое единство отношений присвоения-отчуждения. Продолжительное время в отечественной литературе Э.с.с. раскрывалось преимущественно через феномен присвоения. Вместе с тем оставалась без внимания та элементарная истина, что присвоить что-то, т.е. превратить это что-то в собственную жизнедеятельность данного субъекта экономических отношений, можно лишь путем отчуждения данного блага от других субъектов этих отношений. Вступать в отношения собственности, быть субъектом этих отношений и быть субъектом присвоения – это далеко не одно и то же. Субъектами отношений собственности в равной мере выступают и те, кто присваивает, и те, от кого отчуждается данное благо или деятельность. Лишь в своем сложном диалектическом единстве отношения присвоения-отчуждения образуют (составляют) отношение собственности. Именно они в своей сложной совокупности раскрывают и экономическое содержание отношений собственности.

Присвоение – возможность и процесс превращения того или иного экономического ресурса, блага в собственную жизнедеятельность данного субъекта отношений.

Отчуждение – невозможность превращения того же экономического ресурса, блага в жизнедеятельность иного субъекта отношений.

Превратить экономический ресурс в собственную жизнедеятельность значит фактически использовать его в целях собственного воспроизводства как субъекта общественных отношений соответственно тем функциям, которые он выполняет в экономике и обществе, т.е. как наемный работник соответствующей профессии и квалификации, предприниматель, государственный служащий, банкир, исторически данный регион, отрасль промышленности или сельского хозяйства, госу-

дарственное образование соответствующего уровня и т. д.

Э.с.с. раскрывается через субъектно-субъектные отношения по поводу присвоения-отчуждения жизненных благ, т.е. того, что имеет для человека полезность или приносит ему удовлетворение в процессе их производства, распределения (перераспределения), обмена и потребления не только субъектами права собственности (юридическими и физическими лицами), а всеми без исключения субъектами общественных отношений (экономических, правовых, политических, социальных и пр.).

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. М., 2000; *Половинкин П.Д., Савченко А.В.* Основы управления государственной собственностью в России: проблемы теории и практики. М., 2000.

© Горланов Г.В.

ЭКСПОРТ – вывоз с национальной таможенной территории товаров, услуг или прав интеллектуальной собственности без обязательства обратного ввоза. Факт вывоза фиксируется в момент пересечения национальной таможенной границы. К Э. приравниваются отдельные коммерческие операции без вывоза товаров с таможенной территории за границу, в частности, при закупке иностранным лицом товаров, услуг у национального хозяйствующего субъекта с целью передачи его другому национальному хозяйствующему субъекту для переработки и последующего вывоза за национальную таможенную границу. Так, например, если иностранный контрагент осуществляет строительство на территории Российской Федерации на условиях «под ключ» зданий или сооружений и производит закупку местных строительных материалов у российских производителей, хотя в контракте предусмотрены

ввоз из-за границы, а соответственно и оплата в иностранной валюте, то такие закупки могут быть отнесены к разряду экспортных операций. Поставка же «давальческого сырья», например, за границу иностранным контрагентам для целей его переработки и обратного ввоза в виде или полуфабрикатов, или готовой продукции не является Э.

Литература: Международные экономические отношения / Под ред. Н.Н. Ливенцева. М., 2001; *Перская В.В.* Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. М., 1998; Экономика внешних связей / Под ред. А.С. Булатова. М., 1995; Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства / Под ред. А.Г. Грязновой, Т.В. Чечелевой. М., 1997.

© Перская В.В.

ЭКСПОРТНАЯ СУБСИДИЯ – дотация производителю или продавцу экспортного товара, возмещающая часть его издержек производства или обращения и повышающая его конкурентоспособность на внешнем рынке. Это форма стимулирования развития экспорта. Она реализуется в виде прямого финансирования НИР при создании экспортных товаров, финансирования модернизации производства, повышенных норм амортизации, финансирования маркетинговых исследований, предоставления льготных кредитов на развитие экспортного производства, гарантирования экспортных кредитов и пр.

Литература: Международные экономические отношения / Под ред. Н.Н. Ливенцева. М., 2001; Экономика внешних связей / Под ред. А.С. Булатова. М., 1995; Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам / Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. М., 2002.

© Перская В.В.

ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫЕ ОПЕРАЦИИ – основной вид внешнеэкономической деятельности, осуществляемой хозяйствующим субъектом. Включают операции по экспорту, импорту, реэкспорту и реимпорту товаров и услуг, а также инвестиций, операции по встречной торговле, товарообменные и инвестиционные операции.

Экспорт – это вывоз товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, с таможенной территории страны-экспортера за границу без обязательства об обратном ввозе. В России к экспортным операциям приравниваются также отдельные коммерческие операции без вывоза товаров с таможенной территории Российской Федерации за границу, в частности, при закупке иностранным лицом товара у российского лица и передаче его другому российскому лицу для переработки и последующего вывоза переработанного товара за границу. *Импорт* – ввоз товара, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, на таможенную территорию страны-импортера из-за границы без обязательства об обратном вывозе. *Встречная торговля* – внешнеторговая операция, условия которой предусматривают встречные обязательства экспортера закупить у импортера товары на часть или полную стоимость экспортируемых товаров. Одним из главных признаков встречной торговли является фиксация обязательств импортера купить товар и встречных обязательств экспортера в едином документе – соглашении или контракте.

Основными формами встречной торговли являются:

бартерные сделки, представляющие безвалютный, но оцененный обмен товарами и услугами (операции совершаются без выставления к оплате счетов на отгружаемые или отгруженные по сделке партии товаров);

товарообменные сделки, представляющие обмен товарами и услугами с выставлением сотрудничающими сторонами друг другу к оплате счетов на отгружаемые или отгруженные по сделке партии товаров;

встречные закупки экспортеров на часть стоимости поставляемых или поставленных ими товаров у импортеров этих товаров;

выкуп устаревшей техники при сбыте новых моделей;

комплектация экспортируемого оборудования частями и деталями производства страны местопребывания импортера;

компенсационные сделки, по условиям которых погашение финансового или товарного кредита, предоставленного стороной, поставляющей технологическое оборудование, осуществляется импортером поставками товаров, выпущенных на этом оборудовании, или поставками товаров, произведенных другими предприятиями, в том числе зарубежными по отношению к импортеру;

переработка сырья, добытого в одной стране, производственными мощностями другой страны с оплатой стоимости этой переработки, а также стоимости транспортировки поставки сырья.

Осуществление встречной торговли происходит, как правило, по инициативе одной из договаривающихся сторон, которая в силу обострения конкуренции на мировых товарных рынках, в условиях «рынка покупателя» или за неимением платежных средств навязывает принятие встречных обязательств. Если в начале 70-х гг. на встречную торговлю приходилось всего 2–3% мирового товарооборота, то в 90-е гг. XX в. ее доля превысила 40%. Более 90 стран мира (в основном развивающиеся государства) приняли законодательные акты, по которым импортеры обязаны производить закупки только в увязке со встречными обязательствами иностранных поставщиков. В подавляющем большинстве случаев цены товаров,

экспортируемых стороной-инициатором, в контрактах о встречной торговле оказываются выше цен соответствующего мирового товарного рынка.

Литература: Перская В.В. Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. М., 1998; Даниелс Д.Д., Радеба Л.Х. Международный бизнес. М., 1998; Гофман Н.Ф., Малахова Г.А. Основы внешнеэкономической деятельности: основные виды. Современные методы. СПб., 2001.

© Грязнов Э.А.

ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫЕ ПОШЛИНЫ представляют собой интернациональные дифференциальные ренты. Э.-и.п. бывают следующих видов: ввозные, вывозные, сезонные, антидемпинговые, компенсационные, специальные.

В целях регулирования операций по импорту и экспорту, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике Российской Федерации, в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации устанавливаются импортные и экспортные таможенные пошлины, несущие в себе фискальную, регуливающую, стабилизирующую и стимулирующую функции.

Антидемпинговые пошлины действуют в случаях ввоза на таможенную территорию Российской Федерации товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства этих товаров.

Компенсационными пошлинами облагаются ввозимые на территорию Российской Федерации товары, при производстве или вывозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если

такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению их производства в Российской Федерации.

Специальные пошлины применяются в качестве защитной меры, если товары ввозятся на таможенную территорию Российской Федерации в количествах и на условиях, наносящих или угрожающих нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров.

Литература: Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации. М., 1993; Войтешонок Г.А., Потрубач Н.Н. Формирование таможенной системы по критериям экономической безопасности России. М., 2002; Основы таможенного дела / Под ред. В.Г. Драганова. М., 1998.

© Потрубач Н.Н.

© Войтешонок Г.А.

ЭКСПОРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ – способность национального хозяйства реализовать на внешнем рынке определенную долю национального богатства без нанесения ущерба национальной экономике, при соблюдении приоритета национальных интересов в международных экономических отношениях и обеспечении национальной экономической безопасности в целом. Так, превалирование в структуре экспорта Российской Федерации минерально-сырьевых ресурсов (более 60% в начале XXI в.) вовсе не означает, что именно они составляют Э.п. страны. Более того, реализация такого количества топливно-сырьевых товаров возможна лишь в условиях недостаточной загруженности национальных производственных мощностей. При обеспечении динамики роста ВВП в размере 5–7% в год потребность в топливно-сырьевых ресурсах существенно возрастает при настоящем уровне энергопотребления и

фондоёмкости производимой продукции Поэтому расчет на долгосрочность стратегии экспорта сырья является неоправданным, с одной стороны, с другой – способным нанести ущерб национальному производству.

Литература: Международные экономические отношения / Под ред. Н.Н. Ливенцева. М., 2001; *Перская В.В.* Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. М., 1998; Экономика внешних связей / Под ред. А.С. Булатова. М., 1995; Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства / Под ред. А.Г. Грязновой, Т.В. Чечелевой. М., 1997.

© Перская В.В.

ЭКСТРЕМИЗМ означает приверженность к крайним взглядам и действиям, неприятие позиций и точек зрения, хоть в чем-то отличающихся от данной, претензию на то, что только данная позиция имеет право на существование.

В политике Э. не принимает сложившиеся структуры и институты, считает приемлемыми все средства, и прежде всего силовые, для подрыва их стабильности, манипулирует сознанием масс, искусственно создает кризисные ситуации, резко преуменьшает возможности достижения взаимодействия. В принципе отрицает возможность достижения компромиссов (т.е. взаимных уступок), руководствуется в своих действиях лозунгами «все или ничего», «чем хуже, тем лучше», исходит из четкой полярности и противоположности всего сущего.

В идеологическом плане Э. отрицает не только всякое инакомыслие, но даже намеки на возможность существования хоть в чем-то отличающихся взглядов, навязывает свои взгляды любой ценой, требует от своих сторонников слепого повиновения, готовности к самопожертвованию. Например, в уставе ближневосточной партии «Движение арабских националистов» содержится пункт: член

партии должен выполнять ее решения, в том числе и ценой собственной жизни. Излагая свои позиции, Э. обращается не к разуму, а к предрассудкам, к темным и наиболее примитивным инстинктам (толпа, стремится манипулировать ее сознанием). В их лексиконе доминирующим понятием являются массы, т.е. они не скрывают того обстоятельства, что считают их лишь орудием своей воли, объектом своего воздействия. Мао Цзэдун говорил, что сознание масс – это «чистая доска, на которой лидеры пишут самые красивые иероглифы», т.е. вкладывают необходимое им содержание. А лидеры российского Э. признавали, что для достижения их целей необходимо понизить культурный уровень населения. Э. и общественность, т.е. люди, обладающие кругозором и на этой основе вырабатывающие свою позицию, – несовместимы. Возглавляет экстремистов всегда вождь, единственный и неповторимый, равного которому нет и быть не может.

По направленности Э. подразделяется на социальный, политический, экономический, этнический, конфессиональный, экологический, духовный и т. д.

Экономический Э. стремится к ликвидации многообразия форм собственности и хозяйственной деятельности и установления одной, которая рассматривается как универсальная для решения соответствующих проблем. Этнический Э. отрицает объективное существование несовпадающих интересов и прав иных этнических групп. Как правило, он связан с сепаратизмом и выступает против существования многонациональных государств и создания отдельных государств по этническому принципу. Этнический сепаратизм особенно распространен в государствах, находящихся на стадии своего становления, но имеет место и в сложившихся, давно устоявшихся сообществах (движение за создание франкоязычного государства в Квебеке (Канада), баскских сепаратистов в Испании и т. д.).

Экологический Э. возник в последней трети XX в. в связи с резким обострением экологических проблем, ухудшением качества окружающей среды как в отдельных регионах, так и в глобальном масштабе. В ряде регионов и стран получил распространение религиозный Э. Он характеризуется приверженностью крайним толкованиям вероучений и методов действий по распространению своих взглядов и реализации своих идей. В исламском Э. наиболее крайней формой является ваххабизм.

В политической практике редко бывает, чтобы какой-либо Э. выступал в чистом виде. Как правило, мы имеем дело с различными формами Э. Всем разновидностям Э. присущи общие черты: насилие или угроза его применения, отказ от легальных форм и методов борьбы, аналогия всякого рода бунта и опоры на прямое подавление. Экстремисты неспособны к толерантности и отрицают компромиссы, смыкаются с крайним радикализмом, терроризмом, нигилизмом, вождизмом. Особенности современного Э. являются рост масштабов, перерастание локальных и национально-государственных границ, использование новейших технологических достижений, стремление дестабилизировать ситуацию в глобальном масштабе. Именно поэтому борьба с международным терроризмом является глобальной задачей.

Литература: *Верховский А., Крибыловский В., Панин А.* Политический экстремизм в России. М., 1996; *Гаврилов Ю.Н.* Преступления против человечества: история и современные оценки терроризма. Современный миропорядок и Россия. М., 2004; *Пластун В.Н.* Эволюция деятельности экстремистских организаций в странах Востока. Новосибирск, 2002.

© Гаврилов Ю.Н.

ЭЛЕКТОРАТ – понятие, которое в широком смысле употребляется как корпус избирателей, т.е. граждан, облада-

ющих на выборах правом голоса (не лишенных избирательного права в силу недееспособности или отбывания срока наказания по решению суда). В узком толковании – это конкретные категории избирателей, волеизъявление которых на выборах имеет определенные особенности, определяемые ценностями и ориентациями их политического сознания, социальным положением, отношением к режиму власти, государственной политике и т. д. Так, например, Э. определенной политической партии – это избиратели, голосующие при пропорциональной избирательной системе за список ее кандидатов; протестный Э. – избиратели, голосующие против всех партий и кандидатов, и т. д.

Э. неоднороден. Поэтому в политической практике и в исследованиях принято различать Э. по разным основаниям. По типу поселений – это городской (крупных, средних и малых городов) и сельский Э. По социально-демографическим признакам – мужчины и женщины, избиратели разных возрастных групп, в том числе лица пенсионного возраста. По социальной и экономической дифференциации – группы с разным уровнем образования, доходов, занятые различными видами трудовой деятельности и др. Могут быть выделены группы избирателей по этническим признакам, а также категории людей, традиционно поддерживающих определенные политические силы, и т. д. Смысл такого выделения в том, что упомянутые и другие признаки являются в избирательном процессе факторами, определяющими различные типы электората.

Литература: *Малкин Е., Сучков Е.* Основы избирательных технологий. М., 2000; *Институт выборов в истории России: источники, свидетельства современников.* М., 2001; *Краснов Б.И., Авцинова Г.И., Сосина И.А.* Политический анализ, прогноз, технологии. М., 2002.

© Бойков В.Э.

ЭЛИТА – термин для обозначения: 1) товаров наивысшего качества (до XVIII в. включительно); 2) исходного материала и особей в генетике, животноводстве и семеноводстве; 3) с XIX в. – высшего уровня в системе социальной иерархии – привилегированных групп как синоним аристократии. Иногда термин употреблялся для обозначения «избранных» людей, высшей знати, отборных воинских частей.

Идеи элитизма, согласно которому обществом должны управлять избранные, лучшие из лучших, появились в античности и прослеживаются в трудах Конфуция, Платона, Макиавелли, Карлейля, Ницше и других мыслителей. Как система теоретических взглядов элитизм оформился и получил распространение в социологии и политической науке в конце XIX – начале XX в. в работах В. Парето, Г. Моска, Р. Михельса.

Э. – центральное понятие теорий элитизма, утверждающих, что необходимыми частями любой социальной стратификации являются высший, привилегированный слой, осуществляющий функции управления, развития науки и культуры, и остальная масса населения, выполняющая нетворческие репродуктивные функции. В понятие «элита» вкладывается разное содержание. Под Э. понимаются: люди, получившие наивысший индекс в области их деятельности (В. Парето); наиболее активные в политическом отношении люди, ориентированные на власть, организованное меньшинство общества, правящий класс (Г. Моска); люди, пользующиеся в обществе наибольшим статусом, властью, богатством, престижем (Г. Ласуэлл); люди, обладающие интеллектуальным или моральным превосходством над массой, наивысшим чувством ответственности (Х. Ортега-и-Гассет); обладающие формальной властью в организациях и институтах, определяющих социальную и политическую жизнь (Т. Дай); активное творческое меньшинство, противостоящее нетворческому боль-

шинству (А. Тойнби); небольшие группы, занимающие ведущее положение в политической, экономической, социальной, духовной жизни общества («элитный плюрализм»); наиболее квалифицированные специалисты, менеджеры, высшие служащие в системе бюрократического управления («технологический детерминизм») и т. д. В любом случае бинарная оппозиция «Э. – масса» является ведущим теоретическим и методологическим принципом подобных трактовок Э. и их анализа.

Сегодня под Э. понимают людей, которые контролируют большую долю материальных, символических и интеллектуальных ресурсов, чем любая другая страта общества; они занимают высшие посты в иерархии статуса и власти, полученные ими прескриптивно (по статусу) или ресиптивно (благодаря собственным заслугам). В некоторых обществах Э. резко отделены от других граждан, число этих людей составляет, как правило, около одного процента от численности населения (Д. Меннор, Э. Куинн, Э. Райс).

Многочисленные подходы современных исследователей к анализу и объяснению феномена Э. можно свести к двум главным – ценностному (морализаторскому) и функциональному. Приверженцы первого (Л. Боден и др.) объясняют существование Э. «превосходством» (интеллектуальным, моральным и т.-д.) одних людей над другими. Сторонники второго говорят о необходимости Э. ввиду важности функций управления для общества; именно поэтому высока роль людей, выполняющих эти функции; они представляют собой квалифицированное меньшинство. Обе интерпретации легко вырождаются в апологию власти.

В категориальный аппарат современных теорий Э. входят также понятия «стратегические элиты», «суперэлита» (Э. в системе Э.), «субэлиты», «региональные элиты» и т. д.

До Второй мировой войны теории Э. получили наибольшее распростране-

ние в Италии, Германии, Франции, после войны – в США. В России в советский период эта проблематика не разрабатывалась, поскольку считалось, что если нет эксплуатации человека человеком, то нет и Э. Вместе с тем в СССР существовал высший управленческий слой, обладавший всеми институциональными обязанностями, атрибутами и привилегиями Э. Элитология как комплексное междисциплинарное знание развивается в России с 90-х гг. XX в. Основными разрабатываемыми проблемами являются: произошла ли смена Э. в России 90-х гг.; качество Э.; применимость термина «элита» к политическому руководству; стадия и уровень развития постсоветской Э.; степень отчуждения между Э. и народом. Элитология в России развивается и институционально: появляются кафедры, растут кадры, выходят научные издания, публикуются монографии и книги, проводятся научные конференции и т. д.

Итогом развития Э. в постсоветский период стало расширение проблемного поля, связанное с развитием исследовательских практик и теоретического анализа.

Литература: Ашин Г.К. Элитология. Становление. Основные направления. М., 1995; Понеделков А. Политическая элита: генезис и проблемы становления ее в России. Ростов н/Д., 1995; Ашин Г., Охотский Е. Курс элитологии. М., 1999; Гаман-Голутвина О. Политические элиты России. Вехи исторической эволюции. М., 1999; Властная элита и номенклатура. Аннотированная библиография российских изданий 1990–2000 гг. / Отв. ред. А. Дука. СПб., 2001; Ярмак Ю. Профессионализм элиты: теория и практика. М., 2001.

© Митрошенков О.А.

ЭЛИТА АДМИНИСТРАТИВНО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ – слой государственных служащих, занимающих ведущие позиции в органах исполнительной влас-

ти, обладающих высшим правовым, организационным и политическим статусом. К этому виду элиты относятся прежде всего лица, замещающие в системе государственной службы должности категории «руководители».

Важной является проблема формирования Э.а.-у. В настоящее время преобладает система «гильдии»: относительная закрытость процесса пополнения элиты; отбор претендентов на вышестоящие посты из нижестоящих слоев самой элиты или путем «бокового входа» – со стороны, но по протекции; высокая степень институционализации процесса отбора; небольшой, относительно закрытый круг претендентов; тенденция к воспроизводству; номенклатурная система прохождения службы; отсутствие конкурсной борьбы в элите и на путях вхождения в нее; широкое развитие родственных связей и др.

В то же время при формировании Э.а.-у. крайне слабо используется антрепренерская система формирования Э.а.-у.: открытость, широкий круг претендентов, небольшое число формальных требований к ним; высокая конкурентность отбора; первостепенная значимость личных качеств и др.

Часть Э.а.-у. сотрудничает с политической элитой, образуя ее околоэлитное окружение, которое представляет собой социальный слой работников аппарата государственного управления, пользующихся ее доверием. К околоэлитному окружению относятся прежде всего государственные служащие, занимающие должности категории «советники» (консультанты, советники, помощники и т. д.).

Э.а.-у. выполняет ряд важных управленческих функций: обобщение информации о социально-экономических и политических процессах, происходящих в обществе; планирование, прогнозирование развития этих процессов; подготовка проектов управленческих и политических решений; организация исполнения решений, принятых политической

элитой; координация действий аппарата государственных органов на реализации политики государства; контроль исполнения законов, указов Президента РФ, законодательных и исполнительных органов субъектов Федерации, других нормативных правовых актов.

Ядром Э.а.-у. являются должностные лица, наделенные исполнительно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, они имеют право издавать подзаконные официальные юридические акты, выражающие волю государства, применять административно-управленческие технологии как способы прямого оперативного воздействия на управляемые объекты. Основой деятельности должностных лиц являются полномочия, право руководителя, авторитет власти субъекта управления отдавать распоряжения, принцип обязательного и точного их выполнения подчиненными.

В связи с особенностями вышеуказанных функций от должностных лиц требуются глубокие знания, опыт, мастерство, умение действовать в отсутствие полной информации, иметь достоверные представления о состоянии управляемого объекта, понимание последствий принимаемых решений. На этой основе Э.а.-у. обеспечивает взаимодействия людей и самореализацию их возможностей.

На должностных лиц налагаются более сложные по сравнению с другими служащими обязанности, более строгие ограничения, они несут повышенную ответственность за положение дел на вверенном им объекте управления.

Э.а.-у. вместе с правящей элитой участвует в выработке и реализации социальной политики государства, удовлетворении потребностей общества в социальном управлении, в первую очередь в образовании, здравоохранении, социальном обеспечении, безопасности, воспроизводстве населения. Исходя из этого определяют социальные функции Э.а.-у.: обеспечение интересов, прав и свобод граждан; производство и реализация социальных

государственных услуг; разрешение социальных конфликтов.

Между политической и Э.а.-у. существует активное взаимодействие. Политическая элита оказывает влияние на Э.а.-у. прежде всего путем выбора модели данной государственной службы, ее принципов. Наиболее эффективными мерами влияния элиты на Э.а.-у., по данным исследований, являются оценка труда государственных служащих, распределение обязанностей, контроль их исполнения. Менее действенны квалификационные экзамены, конкурсы, принуждение, нормативные акты.

Литература: Ашин А.К., Охотский Е.В. Курс элитологии. М., 1999; Крыштановская О. Анатомия российской элиты. М., 2005.

© Нечипоренко В.С.

ЭМБАРГО – специфический тип квотирования, который полностью запрещает торговлю. Э. может вводиться в отношении импорта или экспорта товара определенного вида, независимо от места назначения, в отношении отдельных видов товаров, поставляемых в конкретные страны, или в отношении всех товаров, поставляемых в определенные страны.

Близкой к Э. административной мерой внешнеэкономического регулирования является еще одна мера аналогичного содержания – блокада. Блокада – это акция, направленная на предупреждение коммерческих обменов со страной или портом, обычно в военное время, путем физических помех для транспортных средств, пытающихся зайти в страну или порт.

Э. или блокада вводятся обычно в политических целях, имея в виду, что последствия этих мер становятся, по существу, экономическими.

Литература: Дэниелс Д.Д., Радеба Л.Х. Международный бизнес: внешняя среда и деловые операции. М., 1998; Международная

торговля: Терминологический словарь. М., 1997; *Гобман Н.Ф., Маховикова Г.А.* Основы внешнеэкономической деятельности: основные виды. Современные методы государственного регулирования. СПб., 2001.

© Грязнов Э.А.

ЭМИГРАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ

– добровольное или вынужденное переселение в другую страну, имеющие политические мотивы, выражающиеся в нежелании или отсутствии возможности принятия индивидом действующей государственной идеологии и политики, не совпадающих с его политическими взглядами, интересами и позицией, что создает непосредственную угрозу безопасности и соблюдению прав и свобод личности, а также может привести к нежелательным процессам общественной дестабилизации.

К политической можно отнести эмиграцию большевиков в дореволюционный период, послереволюционную белую эмиграцию, лишение гражданства и принудительную эмиграцию диссидентов (инакомыслящих) в советский период и т. д.

Э.п. может быть добровольной – в результате самостоятельного принятия решения индивидом и принудительной – вследствие принятия руководством страны политического решения, как то: депортация, лишение гражданства и т.п. – по отношению к отдельной личности или социальной группе. В этих случаях преобладающее действие оказывают выталкивающие факторы. К выталкивающим социальным и правовым факторам также могут быть отнесены такие, как нарушение прав и свобод человека, ущемление или игнорирование прав политических меньшинств, политическая нестабильность в стране, ощущение угрозы личной безопасности, преследование за политические взгляды и убеждения и т. д.

Как правило, граждане, покинувшие территорию родины по политическим

причинам и предполагающие свое возвращение после изменения политической ситуации в стране, сложнее адаптируются в принимающем социуме, а принимающие страны не предпринимают действенных мер по социальной адаптации и интеграции политических эмигрантов, ограничиваясь обеспечением социального минимума и определенных дотаций.

Кроме перечисленных видов Э.п., можно предположить не столь объемную добровольную Э.п., предполагающую отъезд в другую страну для участия в политических процессах, происходящих на ее территории, таких, как освободительное движение, борьба за независимость, построение нового государственного строя, т.е. эмиграция по идейным соображениям, носящая не выталкивающий, а притягивающий характер.

Э.п. может носить возвратный и безвозвратный характер в зависимости от субъективного настроения индивида и объективной социально-политической обстановки, складывающейся как в стране исхода, так и в принимающем государстве.

Литература: Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. / Сборник международных правовых документов, регулирующих вопросы миграции. М., 1994; *Луревич А.М.* Структура и содержание мотивации принятия решения об эмиграции / Социальная психология: диалог Санкт-Петербург – Якутия / Под ред. В.Н. Куницыной, А.Л. Свенцицкого. СПб., 2004; *Население и глобализация* / Под ред. Н.М. Римашевской. 2-е изд. М., 2004.

© Назарова А.Г.

ЭМИССИЯ – выпуск денег (национальной валюты) в обращение сверх сумм, изъятых из обращения, который осуществляется эмитентом, обычно Центральным банком страны.

Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная Э. осуществляется исключительно Цент-

ральным банком Российской Федерации. Введение и Э. других денег в Российской Федерации не допускаются.

На Центральный банк Российской Федерации как эмиссионный центр страны возложена задача управления денежным обращением в целях обеспечения устойчивости денежной единицы.

Для организации и регулирования денежного обращения Банк России выполняет следующие функции, возложенные на него законом:

прогнозирование и организацию производства, перевозку и хранение банкнот и монеты, создание их резервных фондов;

установление правил хранения, перевозки и инкассации наличных денег для кредитных организаций;

установление признаков платежеспособности денежных знаков и порядка замены поврежденных банкнот и монеты, а также их уничтожения;

определение порядка ведения кассовых операций.

Исходя из целей деятельности и функций Банка России формируются принципы организации эмиссионных операций, которые фактически являются принципами организации наличного денежного обращения:

принцип номинала – официальной денежной единицей (валютой) Российской Федерации является рубль. Один рубль состоит из 100 копеек. Введение на территории Российской Федерации других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещаются;

принцип необязательности обеспечения (фидуциарная Э.) – официальное соотношение между рублем и золотом или другими драгоценными металлами не устанавливается;

принцип монополии и уникальности – Э. наличных денег, организация их обращения и изъятия из обращения на территории Российской Федерации осуществляются исключительно Банком России. Банкноты (банковские билеты) и монета

Банка России являются единственным законным средством платежа на территории Российской Федерации. Их подделка и незаконное изготовление преследуются по закону;

принцип безусловной обязательности – банкноты и монета являются безусловными обязательствами Банка России и обеспечиваются всеми его активами. Банкноты и монета Банка России обязательны к приему по нарицательной стоимости при всех видах платежей, для зачисления на счета, во вклады и для перевода на всей территории Российской Федерации;

принцип неограниченной обмениваемости – банкноты и монета Банка России не могут быть объявлены недействительными (утратившими силу законного средства платежа), если не установлен достаточно продолжительный срок их обмена на банкноты и монету нового образца. Не допускаются какие-либо ограничения по суммам или субъектам обмена. При обмене банкнот и монеты Банка России на денежные знаки нового образца срок изъятия банкнот и монеты из обращения не может быть менее одного года, но не должен превышать пяти лет;

принцип правового регулирования – Совет директоров принимает решение о выпуске и обращении новых банкнот и монеты и об изъятии старых, утверждает номиналы и образцы новых денежных знаков. Описание новых денежных знаков публикуется в средствах массовой информации. Решение по этим вопросам в порядке предварительного информирования направляется в Правительство РФ.

Современный механизм Э. банкнот основан на кредитовании коммерческих банков, государства и увеличении золотовалютных резервов. Механизм Э. предопределяет характер кредитного обеспечения банкнот. Э. банкнот при кредитовании банков обеспечена векселями, ценными бумагами и другими банковскими обязательствами (в настоящее время Банк России берет в обеспечение своих креди-

тов также золото и иностранную валюту), при кредитовании государства – государственными обязательствами, а при покупке золота и иностранной валюты – соответственно золотом и иностранной валютой. Иначе говоря, обеспечением банкнотной Э. служат активы Центрального банка. В этом, в частности, проявляется взаимосвязь пассивных и активных операций Центрального банка. Размеры пассивных операций Центрального банка – «Э. банкнот» – зависят от его активных операций: ссуд банкам, казначейству (Министерству финансов), покупки иностранной валюты и золота. В данном случае можно сказать, что перечисленные активные операции Центрального банка первичны по отношению к его пассивным операциям.

Осуществление кредитной Э. (Э. банкнот) Центральным банком является показателем его независимости. Всякое покрытие бюджетного дефицита, государственных расходов выпуском денег со стороны Центрального банка (так называемая бюджетная Э.) ограничивает его независимость в проведении денежно-кредитной политики. Если деньги выпускаются под дефицит бюджета, то речь идет, собственно, о «печатании денег» независимо от того, в наличной или безналичной форме они выпускаются. Такая Э. имеет сильное инфляционное воздействие.

Закон о Центральном банке хотя и запрещает Банку России предоставлять кредиты Правительству РФ для покрытия бюджетного дефицита, однако оставляет в этом вопросе лазейку (ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», ст. 22). В случае принятия Государственной Думой Российской Федерации соответствующего закона о бюджете, Банк России обязан предоставить средства для финансирования дефицита бюджета.

Однако не всякая ссуда Центрального банка кредитной системе или государству связана с новым выпуском банкнот. Такие кредиты могут зачисляться на счета коммерческих банков и казначейства

(Министерства финансов), открытые в Центральном банке. В этом случае происходит не банкнотная (налично-денежная), а депозитная Э. Центрального банка Российской Федерации.

Депозитная Э. представляет собой увеличение Центральным банком своих кредитных вложений путем выдачи ссуд, повышающих остатки на счетах, т.е. на депозитах. Банкнотная Э. происходит, когда деньги из забалансовых хранилищ учреждений Банка России приносятся на баланс, т.е. перемещаются из резервных фондов в оборотные кассы.

По оценкам специалистов, налично-денежная Э. составляет только 15–20% всей Э. Центрального банка. Однако следует отметить, что в современных условиях полностью отделить безналичную и наличную денежную Э. на практике не представляется возможным. Как известно, золотовалютные резервы пополняются за счет поступлений от государственных экспортных операций, налогов, государственных займов и эмиссионной деятельности. За счет указанных резервов осуществляются валютные интервенции, во время которых происходит продажа как иностранной, так и национальной валюты. С помощью валютных интервенций Банк России контролирует стоимость национальной валюты. В этих пределах Центральный банк может также осуществлять Э. для собственных нужд.

Выпуск наличных денег происходит ежедневно (ежечасно) на территории конкретного государства в пределах сумм, изымаемых из обращения.

Э. наличных денег осуществляется сверх сумм, изъятых из обращения, и в этом смысле становится фактором денежно-кредитного регулирования со стороны Центрального банка.

Эмиссионное регулирование, т.е. регулирование выпуска и изъятия денег из обращения означает: 1) определение эмиссионного результата как по отдельным регионам, так и в целом по стране (эмиссионный результат может быть

с «плюсом», когда производится выпуск денег в обращение, или с «минусом», когда происходит изъятие денег из обращения); 2) правильное документальное оформление всех эмиссионных операций.

Руководство эмиссионным регулированием осуществляет Департамент эмиссионно-кассовых операций. В территориальных учреждениях Банка России создаются управления (отделы) эмиссионно-кассовых операций. Основными направлениями деятельности этих подразделений являются: организация кассовой работы; учет эмиссионных операций; анализ и обеспечение платежного оборота денежной наличностью; вопросы технической укрепленности кассовых узлов; организация экспертизы денежных знаков; механизация кассовых операций.

Литература: Конституция Российской Федерации. М., 2000; Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ. // СЗ РФ. 2002. № 28, Ст. 2790; Банковская система России: Настольная книга банкира. М., 1995.

© Сафронов В.А.

ЭМИССИОННЫЕ ЦЕННЫЕ БУМАГИ НА ПРЕДЪЯВИТЕЛЯ

– ценные бумаги, переход прав на которые и осуществление закрепленных ими прав не требуют идентификации владельца. Выпускаются в документарной форме. Для передачи прав, удостоверенных ценной бумагой на предъявителя, другому лицу достаточно вручения ценной бумаги этому лицу. Для ценных бумаг на предъявителя не ведется система ведения реестра владельцев ценных бумаг.

Литература: Гражданский кодекс Российской Федерации. М., 2007. Ч. 1; Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». М., 2004.

© Суржко А.В.

ЭМИССИЯ ЦЕННЫХ БУМАГ – установленная федеральным законодательством последовательность действий эмитента по размещению эмиссионных ценных бумаг. Процедура эмиссии включает ряд этапов. Прежде всего необходимо принятие эмитентом решения о выпуске (дополнительном выпуске) эмиссионных ценных бумаг, утверждаемое для хозяйственного общества Советом директоров (наблюдательным советом) или органом, осуществляющим в соответствии с законодательством эти функции; для юридических лиц иных организационно-правовых форм – высшим органом управления. Решение о выпуске ценных бумаг – документ, зарегистрированный в органе государственной регистрации ценных бумаг и содержащий данные, достаточные для установления объема прав, закрепленных ценными бумагами.

Решение о выпуске ценных бумаг составляется в трех экземплярах. После государственной регистрации выпуска (дополнительного выпуска) один экземпляр хранится в регистрирующем органе, второй – у эмитента, а третий – передается на хранение регистратору (если таковой имеется) или депозитарию в случае обязательного централизованного хранения. Запрещается ограничивать доступ владельцев ценных бумаг к подлинникам зарегистрированного решения, хранящимся у эмитента или регистратора.

Эмитент не вправе изменить зарегистрированное решение о выпуске ценных бумаг в части объема прав по одной эмиссионной ценной бумаге, установленных этим решением.

Следующий этап – регистрация выпуска эмиссионных ценных бумаг. Эмитент обязан представить в регистрирующий орган заявление на регистрацию, решение о выпуске (дополнительном выпуске) эмиссионных ценных бумаг; проспект эмиссии (при размещении эмиссионных ценных бумаг путем открытой подписки или путем закрытой подписки среди круга лиц, число которых превышает

500); копии учредительных документов (при эмиссии акций для создания АО) и пр. Исчерпывающий перечень документов для государственной регистрации выпуска определяется нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг.

При регистрации выпуска эмиссионных ценных бумаг каждому выпуску присваивается государственный регистрационный номер. Регистрирующий орган обязан зарегистрировать выпуск эмиссионных ценных бумаг или принять мотивированное решение об отказе в регистрации не позднее, чем через 30 дней с даты получения вышеперечисленных документов. Далее следует размещение эмиссионных ценных бумаг. Не позднее 30 дней после завершения размещения эмиссионных ценных бумаг эмитент обязан представить отчет об итогах выпуска (дополнительного выпуска) в регистрирующий орган. Регистрирующий орган рассматривает отчет об итогах выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг в двухнедельный срок и при отсутствии связанных с выпуском ценных бумаг нарушений регистрирует его. Регистрирующий орган отвечает за полноту зарегистрированного им отчета.

Литература: Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». М., 2004; Комментарий к Федеральному закону «О рынке ценных бумаг» / Под ред. В.А. Вайпана. М., 2003.

© Суржко А.В.

ЭМИТЕНТ – юридическое лицо или органы исполнительной власти либо органы местного самоуправления, несущие от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных ими.

В случае регистрации проспекта ценных бумаг Э. размещаемых эмиссионных ценных бумаг обязан осуществлять раскрытие информации о своих ценных бума-

гах и своей финансово-хозяйственной деятельности путем составления ежеквартального отчета Э. эмиссионных ценных бумаг; сообщения о существенных событиях и действиях, затрагивающих его финансово-хозяйственную деятельность.

Раскрытие информации предполагает обеспечение ее доступности всем заинтересованным в этом лицам независимо от целей получения данной информации. При этом процедура должна гарантировать ее нахождение и получение. Общедоступной информацией на рынке ценных бумаг признается информация, не требующая привилегий для доступа к ней или подлежащая раскрытию в соответствии с федеральным законодательством.

Сообщения о существенных фактах (событиях и действиях) должны направляться Э. в федеральный орган исполнительной власти или уполномоченный им орган, а также публиковаться Э. не позднее пяти дней с момента наступления этих фактов в печатных средствах массовой информации, распространяемых тиражом, доступным для большинства владельцев ценных бумаг Э.

Литература: Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». М., 2004; Комментарий к Федеральному закону «О рынке ценных бумаг» / Под ред. В.А. Вайпана. М., 2003; *Килячков А.А., Чалдаева Л.А.* Рынок ценных бумаг и биржевое дело. М., 2002.

© Суржко А.В.

ЭТИКА МЕНЕДЖМЕНТА – процесс выбора и оценки управленческих решений на основе соотнесения их с моральными стандартами, присущими культуре данного сообщества; профессиональный кодекс законов, на основе которого строятся доверительные отношения бизнеса с целевыми аудиториями. Важнейшими категориями этики вообще и Э.м. в частности являются такие понятия, как «добро», «зло», «справедливость»,

«благо», «ответственность», «долг», «совесть», «репутация». Необходимость в этических нормах управления следует из самой природы рыночных отношений. Можно уповать на естественный ход вещей: есть рынок, будет и соответствующая этика. Но рынок – это не только некий механизм сбалансирования спроса и предложения, это сложный социальный феномен, предполагающий определенную культуру хозяйствования, которая обязывает следовать многим не обязательно формальным, но тем не менее твердо соблюдаемым правилам этики деловых взаимоотношений. Основной постулат Э.м. всякой уважающей себя организации может быть выражен девизом: *прибыль превыше всего, но честь превыше прибыли.*

Э.м. обеспечивает эволюционный характер социальных процессов, снижает социальную напряженность, стимулирует поиск вариантов решений, приемлемых для всех категорий и слоев населения, ограничивает область возможных решений вариантами, которые не наносят ущерб объектам, попадающим в сферу влияния принимаемых решений. Конечно, это в какой-то мере снижает эффективность менеджмента, но увеличивает его безопасность (как личную, так и общественную), обеспечивает эволюционный характер процессов. Примером могут служить аспекты деятельности, где общество сочло целесообразным пойти на снижение эффективности бизнеса в обмен на обеспечение безопасности работника (техника безопасности), окружающей среды (экология) и др., что влияет на характер конкуренции. Одной из задач менеджмента, как известно, является создание конкурентных преимуществ для организации или субъекта рынка. Следование этическим правилам снижает возможную «величину» конкурентного преимущества. Но то, что в результате конкуренции другим деятелям рынка не будет нанесен ущерб, делает ситуацию на рынке более стабильной, планируемой и может позволить получить экономию

в других сферах деятельности, снижает вероятность разорения конкурентов. Это в свою очередь уменьшает сумму государственной поддержки социально значимых банкротов, компенсаций вкладчикам финансовых пирамид и т.п. С другой стороны, это уменьшает вероятность физического устранения более удачливых конкурентов, что сегодня, в условиях правового вакуума, довольно актуально. Наконец, сохранение конкурентной среды позволит обеспечить стабильное и динамичное развитие общества в целом.

Для формирования Э.м. в бизнесе должны быть созданы определенные предпосылки и прежде всего обеспечение свободы выбора рода бизнеса, источников ресурсов, контрагентов, политики цен и др.; стабильное правовое регулирование предпринимательства во всех его существенных для общества проявлениях, не допускающее неоправданного субъективизма; нормативное закрепление общезначимых правил поведения; воспитание безусловного уважения к закону, подкрепляемого неотвратимостью наказания за нечестную конкуренцию, стяжательство, взяточничество; создание с помощью средств массовой информации имиджа делового человека, преуспевающего во многом благодаря своим нравственным качествам; утверждение суверенитета потребителя, его иммунитета перед предпринимателями и государственными структурами, налаживание эффективно действующего механизма защиты его интересов; поощрение формирования объединений предпринимателей, культивирующих в своей среде этическое поведение; создание системы контроля за соблюдением этических норм поведения и ответственности за их несоблюдение.

Для повышения этичности управления, моральности ведения бизнеса в мировой практике существуют приемы. Предпринимательские структуры разрабатывают *этические кодексы* для своих работников. Они исходят из посылок, что высокие этические стандарты в конечном

счете обеспечат более высокие прибыли. Эти кодексы описывают систему общих ценностей и правил этики, которые, по мнению организации, должны бы придерживаться ее работники. Во многих крупных корпорациях мира работают *этические комитеты* – оперативные органы, в задачу которых входит определение конфликта интересов в конкретной ситуации и рекомендации по его разрешению в соответствии с принятыми в компании этическими стандартами. В японских компаниях применяется такой метод, как *карты этики* – набор этических правил и рекомендаций, конкретизирующих этический кодекс корпорации для каждого сотрудника компании. Еще один подход, который используют организации для повышения показателей этичности, – *обучение этичному поведению*. Включение предмета этики в курсы обучения, в том числе государственному управлению, становится обязательным, благодаря чему обучающиеся начинают лучше понимать эти проблемы. В США, например, в более чем 500 школах бизнеса введены лекции или семинары на эту тему. В случае, если руководство компании сомневается в этичности конкретного аспекта деятельности организации или конкретного проекта, уместна *этическая экспертиза*, результатом которой становится система предложений, направленных на улучшение морального климата организации, а также внесение корректив в практику деятельности. Когда проблемы организации не могут быть решены силами самой организации (или в ней отсутствуют соответствующие структуры), ситуация сложная и противоречивая, связана с конкретной моральной дилеммой, приглашаются компетентные независимые специалисты по этике со стороны. Тогда речь идет об *этическом консультировании*.

Литература: Карлоф Б., Седерберг С. Вызов лидеров / Пер. со швед. М., 1996; Семёнов А.К., Маслова Е.Л. Психология и этика менеджмента и бизнеса. 2-е изд. М., 2000;

Фритцше Д.Дж. Этика бизнеса. Глобальная и управленческая перспектива / Пер. с англ. М., 2002.

© Орлова Т.М.

ЭФФЕКТ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ – уровень развития межрегиональных взаимодействий, степень их влияния на итоги экономической деятельности в межрегиональном сообществе зависят в основном от двух причин:

1) от масштабов субъектов интеграции и региональной дифференциации условий и факторов развития производительных сил. Чем выше уровень межрегиональной дифференциации, тем меньше объективные условия способствуют развитию интеграционных процессов;

2) от уровня развития производительных сил того или иного региона. В реальной экономической системе наблюдается двусторонняя взаимозависимость: более высокой стадии экономического развития региона соответствует и более высокий уровень межрегиональных интеграционных процессов.

Поскольку совокупный Э.м.в. распределяется между регионами неравномерно, то анализ эквивалентности и взаимовыгодности межрегиональных связей является одним из основных вопросов теории и практики интеграции.

Система межрегиональных экономических связей России имеет сложную и неоднородную структуру. Независимо от цен положительное сальдо вывоза-ввоза традиционно имели три российских региона: Западно-Сибирский, Уральский и Поволжский. Они выполняли донорские функции по отношению ко всем остальным российским регионам и в решающей степени определяли характер общего внешнеэкономического сальдо России. В середине 90-х гг. XX в. (при измерении во внешнеторговых ценах) незначительное положительное сальдо появилось у Северного и Восточно-Сибирского реги-

онов. Все остальные регионы, по существу, являются дотационными.

Структура экономических связей отдельных российских регионов имеет ряд специфических особенностей. В основном регионе-доноре – Западной Сибири в структуре чистого вывоза сохраняется относительно стабильной высокая доля продукции нефтегазовой промышленности (почти 95%). В чистом вывозе Поволжского региона сохраняется высокая доля машиностроения. В Уральском регионе в отраслевой структуре чистого вывоза повышается доля отраслей специализации, продукция которых пользуется спросом на мировом рынке, – нефтегазового и металлургического комплексов. Тенденция к увеличению в структуре чистого вывоза удельного веса продукции металлургического комплекса, ориентированной на экспорт, характерна и для других регионов – Северного, Центрально-Черноземного, Восточно-Сибирского и Дальневосточного. Резко увеличивается аграрная направленность чистого вывоза Центрально-Черноземного и Северо-Кавказского регионов. Для структуры чистого вывоза основных потребляющих регионов страны – Центрального и Северо-Западного – характерно снижение доли машиностроения и легкой промышленности.

Для отраслевой структуры чистого вывоза всех регионов-потребителей характерно повышение долей продукции легкой и пищевой промышленности, а также нефтегазовой промышленности, т.е. продукции, обеспечивающей выживание. Одновременно существенно падает доля чистого вывоза ресурсов преимущественно производственного назначения.

При переходе к рыночным отношениям происходит распад единого народно-хозяйственного комплекса России на множество региональных рынков, ориентированных все в большей мере на связи с дальним зарубежьем. Подобное положение объективно вызывает необхо-

димость проведения таких мер государственного регулирования, которые бы способствовали восстановлению и развитию экономических связей между отдельными регионами внутри страны.

Региональные объемы производства и потребления правильно считать не исключительно региональным, а общехозяйственным результатом функционирования, который лишь локализован в границах региона. Регионы по отдельности не в состоянии обеспечить тех результатов, которые достижимы в системе, так как система в целом обладает всеми теми же возможностями, что и отдельные регионы, плюс дополнительными степенями свободы, связанными с межрегиональным объемом продукции. Чем разнообразнее условия входящих в систему регионов: географические, природно-климатические, минерально-сырьевые, национально-исторические, технологические, – тем выше возможные Э.м.в. Именно в разнообразии регионов, образующих систему, заключаются причины возникновения эффектов взаимодействия второго, или внутреннего, порядка (разнообразие – не единственная, но главная причина). Эти причины в конечном счете определяют те или иные сравнительные преимущества, специализацию регионов и, следовательно, потенциально возможные взаимодействия.

Межрегиональные взаимодействия, являясь механизмом установления пространственного равновесия, дают возможность пространственной системе обеспечить эффективное распределение ресурсов и тем самым получить дополнительный эффект. Эффективные межрегиональные взаимодействия предполагают наличие взаимовыгодных связей, которые регионы не могут реализовать в полной мере при изолированном развитии. Распределение дополнительного эффекта между регионами зависит от роли и функций, которые регион выполняет в интеграционном объединении.

Литература: Литовка О.П., Павлов К.В. Межрегиональные экономические отношения: проблемы разработки системы показателей // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. 2001. №-1 (7); Раевский С.В. Управление стабилизацией и развитием экономики региона. Владивосток, 2000.

© Раевский С.В.

ЭФФЕКТИВНАЯ РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА – экономическая система рыночного типа, отвечающая по соотношению затрат на ее формирование и эффектов, обеспечиваемых ею по завершении создания этой системы, требованиям социально-экономической целесообразности.

Рыночные экономические системы в принципе всей историей человечества зарекомендовали себя как исключительно эффективные системы устройства экономики. Но эти системы прошли в разных странах эволюцию, и количество конкретных вариантов устройства рыночной экономики, примененных на практике, необъятно велико. Для стран, осуществляющих, подобно России, радикальные трансформации экономических систем в рыночном направлении, важно быть конкретными в постановке задач формирования рыночной экономики. Выбираемые для осуществления модели рыночной экономики должны проверяться по критериям конечной эффективности. Необходимо всесторонне оценивать ожидаемые экономические эффекты от программ трансформации в сопоставлении с затратами. Должна учитываться также степень социальной ориентации экономики, т. е. обеспечения осязаемой для населения связи проводимых в стране мероприятий по трансформации экономической системы с улучшением благосостояния нации.

Литература: Кушлин В.И. Траектории экономических трансформаций. М., 2004; Россия-2015: Оптимистический сценарий /

Под ред. Л.И. Абалкина. М., 1999; Томас В. и др. Качество роста. 2000 / Пер. с англ. М., 2001.

© Кушлин В.И.

ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО – система государственных институтов, функционирование которой наилучшим образом, при оптимальных затратах оказывает населению и обществу в целом услуги в области функций, возложенных на государство. В социально-экономической области Э.г. оценивается по способности соответствующих его институтов влиять на долговременный экономический рост в целях устойчивого повышения благосостояния народа.

Э.г. заботится о том, чтобы экономический рост, повышение производительности труда и эффективности ресурсов в стране приводили к реальным улучшениям в сфере образования, здравоохранения, культуры, качества окружающей среды, а также в таких областях, как гражданские свободы, демократизм и качество государственного управления, участие граждан в принятии решений, влияющих на их благосостояние и общественное положение.

Литература: Государственное регулирование рыночной экономики / Под общ. ред. В.И. Кушлина. М., 2002; Государство в меняющемся мире: Отчет о мировом развитии. 1997 / Пер. с англ. М., 1997; Томас В. и др. Качество роста. 2000 / Пер. с англ. М., 2001.

© Кушлин В.И.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ – разнообразные проявления, дающие совокупный комплексный результат управления. Это определенный объем предоставляемых услуг населению государственными структурами.

Эффективность деятельности (Э.Д.) – это любая производительная, продук-

тивная, результативная деятельность, включая управленческую. Насколько в действительности удастся любой организации (органу), декларирующей своей целью «служение интересам народа», получить реальные конечные результаты, настолько на их основании можно судить о достижении поставленных целей.

ЭД государственного органа оценивается путем анализа соотношения объема и качества общественных услуг, полученных результатов и связанных с этим издержек. Э.д. органа повышается, если с помощью имеющихся средств обеспечивается более высокий уровень производительности или если те же результаты достигаются при меньшем объеме ресурсов.

Высшим мерилom Э.г.у. служат интересы и потребности общества, степень их удовлетворения. При этом Э.г.у. в целом будет зависеть от ЭД законодательной, исполнительной и судебной власти, конкретных государственных органов. В практическом определении качества и эффективности законодательной власти решающую роль играют такие критерии, как потребности населения; экономические возможности удовлетворения потребностей населения; правовые гарантии и санкции удовлетворения потребностей населения. ЭД исполнительной власти выражается в удовлетворении конкретных и совокупных потребностей общества. ЭД судебных органов власти зависит от эффективности решения задач по обеспечению общественного порядка, борьбе с преступностью.

ЭД в широком смысле – это показатель достижения результатов за счет использования определенных ресурсов. Понятие эффективности широко используется в экономике, обстоятельно разработаны критерии оценки экономической эффективности.

Государственное управление отличается от других видов деятельности прежде всего тем, что оно осуществляется

государственной властью и государственными органами. Э.г.у. во многом зависит от ЭД органов государственной власти и управления, служащих этих органов, что в конечном итоге приводит к эффективности социально-экономического развития. Э.г.у. определяется соотношением результатов и использованных ресурсов достижения стратегических целей политической системы и реализации общих государственных интересов. Деятельность может быть эффективной – экономичной (с точки зрения минимальных затрат), но не эффективной в плане достижения поставленных социально-политических целей.

Распространенной моделью оценки эффективности является схема «ресурсное обеспечение деятельности – затраты – результат». Для определения Э.г.у. специалистами предложен комплекс показателей, характеризующих эффективность организации и функционирования субъекта государственного управления. К ним относятся целеориентированность, затраты времени на осуществление определенного объема управленческих операций, стиль функционирования государственно-управляющей системы, оцениваемой по реальной практике, организационная сложность субъекта государственного управления, экономические, социальные, кадровые, технические издержки на содержание и обеспечение функционирования государственно-управляющей системы, рассматриваемые в соответствии с социальными результатами деятельности управляемых объектов. На основе этих показателей определена система критериев, применяемых в оценке Э.г.у. в целом. К ним относятся критерии *общей социальной эффективности*, выводящие управление на потребности и проблемы общества и отражающие уровень их разрешения. Анализ и оценка состояния организации и функционирования самого государства как субъекта управления общественными процессами осуществляется с помо-

щью критериев *специальной социальной эффективности*, раскрывающих качество совокупности (системы) органов государственной власти и местного самоуправления в единстве. В определении Э.г.у., в его измерении важная роль принадлежит *конкретной социальной эффективности* деятельности каждого управленческого органа и должностного лица, каждого управленческого решения, действия.

При оценке рациональности и Э.г.у. должны сравниваться цели, практически осуществляемые в государственном управлении, со степенью их реального использования. Оценку Э.г.у. осуществляют разные общественные институты: гражданин, семья, трудовые коллективы, общественные объединения, государственные структуры. Существуют процедуры проведения анализа: это ежегодные Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, отчеты Правительства РФ перед Федеральным Собранием РФ, отчеты палат Федерального Собрания перед обществом, а депутатов – перед избирателями, массовые обсуждения (референдумы) и голосование (выборы), общественное мнение (опрос), деятельность средств массовой информации.

На мировом уровне существует методика оценки Э.г.у., основанная на оценках показателей человеческого развития (индекс человеческого развития – ИЧР), определяемый на основе трех показателей: долголетия; достигнутого уровня образования; уровня жизни. Считается, что страны с ИЧР менее 0,5 имеют низкий уровень, от 0,5–0,8 – средний, более 0,8 – высокий уровень ИЧР.

Литература: Атаманчук Г.В. Управление – фактор развития (размышления об управленческой деятельности). М., 2002; Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран. М., 2004.

© Буянкина А.Н.
© Шишова Ж.А.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ – соотношение полученных в результате управленческих воздействий результатов и затрат на данное управление.

Управление есть часть социально полезной деятельности людей, обособившейся в процессе общественного разделения труда. Его конечные результаты характеризуются итогами функционирования управляемого объекта. Вместе с тем конечные результаты работы управляемого объекта, как правило, не совпадают во времени с моментом принятия соответствующих управленческих решений. Лаг может составить несколько месяцев, а иногда и несколько лет. Кроме того, на практике бывает трудно выделить тот результат, который явился следствием того или иного конкретного управленческого воздействия. Поэтому обычно оценивают лишь эффективность всего управления в целом.

Эффективность любого социально-экономического процесса есть соотношение объема полученных результатов и размера затраченных на это усилий. Это положение можно проиллюстрировать с помощью формулы:

$$Ef = \frac{R}{C},$$

где: Ef – эффективность; R – полезные результаты деятельности; C – затраченные усилия или привлеченные ресурсы (материальные, трудовые, финансовые и др.).

В денежной форме числитель обычно выражает полученные доходы, знаменатель – соответствующие издержки производства. Повышение эффективности можно получить путем увеличения числителя, полезного результата, или уменьшения знаменателя дроби за счет более рационального использования ресурсов. Для оценки эффективности применения отдельных видов ресурсов используются показатели производительности труда, трудоемкости, фондоотдачи, фондоемкости, энергоемкости и др.

Промежуточные результаты управленческого труда – это дополнительная информация, полученная в процессе проведенного анализа, оценки и рекомендации, новые идеи, концепции, которые воплощаются затем в решениях, программах и других директивных или информационных документах. Кроме того, каждое подразделение управленческого аппарата, а также отдельные специалисты готовят для руководства свои заключения, самостоятельные разработки, аналитические и справочные материалы. Их качество и своевременность во многом определяют результативность управления в целом и должны быть предметом самостоятельного разбора и оценки руководящими работниками, а также соответствующего стимулирования исполнителей.

Работники сферы управления для анализа и оценки конечных и промежуточных результатов, а также затраченных ресурсов используют широкий набор различных методов и инструментов. Практически чаще всего применяется метод сопоставлений во времени – построение динамических рядов – и в пространстве – сравнение достигнутых показателей с аналогичными параметрами других предприятий, регионов и отдельных стран.

Второй, более углубленный метод – факторный анализ, т.е. выявление причинно-следственных связей между движением показателей эффективности и изменением конкретных условий (факторов), оказывающих влияние на повышение или снижение эффективности.

Литература: *Виханский О.С.* Стратегическое управление. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1998.; *Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф.* Основы менеджмента / Пер. с англ. М., 1992.

© Гапоненко А.Л.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ СОЦИАЛЬНАЯ – два из многих изме-

рений эффективности, сопоставление которых и стремление свести которые долгое время находилось и до сих пор находится в ряду самых актуальных теоретических и прикладных разработок ряда наук (политической экономии, науки об управлении, конкретной экономики и др.).

Эффективность как родовое (общее) понятие отражает реальное общественное отношение целей и результатов практической деятельности. Однако практическая деятельность (практика) обладает структурой, а потому феномен эффективности неизбежно приобретает характер структурного отношения. Другими словами: эффективность вообще – понятие бессодержательное, неправомерно абстрактное, игнорирующее структурный характер практики и отношений (оценок) эффективности практической деятельности.

Генеральная проблема определения эффективности – адекватное реальной практике выделение и соотнесение эффективности практики как целого (системы) и эффективности составляющих это целое видов практической деятельности (частных систем, подсистем).

Практика в целом – это общественная (социальная) практика. Цели, с которыми при определении эффективности сопоставляются результаты, суть целообщественные (социальные) цели, а сама эффективность в этом смысле называется социальной. Хозяйственная практика (экономика) – часть общественной практики. Цели, с которыми при определении экономической эффективности сравниваются хозяйственные (экономические) результаты, заданы обществом, но заданы они именно как экономические цели, обычно как цели создания ресурсных возможностей для достижения общественных целей, несводимых к экономическим. Различия в понимании характера связи целостного и частного в общественной практике порождают различия в подходах к соотнесению социаль-

ной (целообщественной) эффективности и экономической эффективности.

Традиции метафизической методологии питают представления об обществе как о *сумме частей*. Поскольку общество по своей природе целостно, а не суммарно, метафизический подход принципиально неспособен вывести к оценкам эффективности, адекватным общественной практике. Метафизический (суммирующий) подход к эффективности порождает различные комбинации складывания частных эффектов или складывания и вычитания (если суммируются положительные и отрицательные частные эффекты). Соотнесения результатов с целообщественными целями не происходит, задача такого типа даже не ставится.

При суммирующем (метафизическом) подходе к определению эффективности широко распространен и даже доминирует фетишистский (прагматический) метод. Он касается выбора эффекта какой-либо части общественной практики на роль основного слагаемого, к которому прибавляются или из которого вычитаются эффекты иных частей общественной практики, принимаемых в расчет. Этот метод лежит обычно в основе популярного, но тупикового «междисциплинарного подхода». Фетишизируется (неправомерно выпячивается) какая-то часть общественной практики и объявляется критериально главной. Например, успех частного предпринимателя объявляется наивысшим мерилom эффективности, которому подчинены (субординированы) все иные ее измерители и оценки (хрестоматийной стала формула Ч. Вильсона: «Что хорошо для Дженерал моторс, то хорошо и для Соединенных Штатов»). Социальные и иные неэкономические эффекты искусственно оцениваются как экономические (получают экономические единицы измерения) и плюсятся к действительно экономическому эффекту (эффекты, оцененные как отрицательные, вычитаются). Общественные цели и все частные

цели тем самым сводятся к сугубо экономическим. Фетишизироваться может любая часть общественной практики (наращивание военной мощи, «силовая составляющая», защита окружающей среды, научно-технический прогресс и др.).

Принципиально несовместим с метафизическими подходами к эффективности целостно-обществоведческий диалектический подход. Представление о целом как о сумме не допускается, суммирование частных эффектов признается ненужным в силу неадекватности суммарного результата структуре реальной общественной практики. Цели общества как целостности признаются реальными и имеющими приоритет в субординации реально структурированных целей. Отсюда качественно иной способ выстраивания единой системы целей – ранжирование целей. Оценка социальной эффективности происходит как определение соответствия результатов общественной практики в целом ранжированным целям. Сравнительная оценка эффективности вариантов развития осуществляется путем поэтапного отбора вариантов по критерию соответствия рангам целей. Варианты, не соответствующие социальным рангам целей, отбрасываются как социально недопустимые, даже если экономически (т.е. по критерию, который ниже высших рангов) они более эффективны. Экономическая эффективность сравнивается только по кругу социально необходимых и социально допустимых вариантов. Социально и одновременно экономически самым эффективным (социально-экономически оптимальным) признается вариант, прошедший отбор по соответствию социальным критериям и оказавшийся самым эффективным экономически в ряду социально допустимых (эффективных) вариантов.

Впервые в мировой науке проблемы соотнесения (единения) социальной и экономической эффектив-

ности строго научно решены в исследовании Г.Я. Ракитской (1974–1979) «Методологические основы определения социально-экономической эффективности научно-технического прогресса». Предложенные методология и общая методика позже получили название «ранжирование Г.Я. Ракитской». «Ранжирование Г.Я. Ракитской» позволило преодолеть «барьер В.В. Новожилова». Лауреат Ленинской премии В.В. Новожилов в своей книге «Проблемы измерения затрат и результатов при оптимальном планировании» предупредил, что разработанные им методы определения и сравнения экономической эффективности вариантов применимы только при условии тождества социальных результатов вариантов. В этом «барьер В.В. Новожилова». В реальной практике такое тождество встречается как редкое исключение, а потому «барьер В.В. Новожилова» при применении его методов игнорируется или «преодолевается» мнимо. Различия социальных результатов либо игнорируются, либо объявляются несущественными, либо проблема их учета подменяется задачей учета и компенсирования социальных последствий. В отличие от этого, «ранжирование Г.Я. Ракитской» строго соблюдает «барьер В.В. Новожилова» и дает научно обоснованный метод сопряжения его метода определения и сравнения экономической эффективности с отбором вариантов по критерию социальной допустимости, т.е. научно строго отбирает круг вариантов, социальные эффекты которых могут быть признаны практически тождественными.

Литература: Новожилов В.В. Проблемы измерения затрат и результатов при оптимальном планировании. М., 1967; Ракитская Г.Я. Цели социально-экономического развития и эффективность научно-технического прогресса. М., 1982.

© Ракитский Б.В.

ЮНСИТРАЛ (Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1966 г. (резолюция 2205 (XXI) от 17 декабря 1966 г.) в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН). Учреждая Комиссию, Генеральная Ассамблея признала, что расхождения, возникающие в результате применения законов различных государств в вопросах международной торговли, являются одним из препятствий торговым потокам. Она рассматривала Комиссию в качестве орудия, с помощью которого ООН могла бы играть более активную роль в сокращении или устранении этих препятствий.

Генеральная Ассамблея предоставила Комиссии общий мандат, поручив ей содействовать прогрессивному согласованию и унификации права международной торговли. С тех пор Комиссия стала основным юридическим органом системы ООН в области права международной торговли.

В состав Комиссии входит 60 государств-членов, избираемых Генеральной Ассамблеей. Структура членского состава Комиссии обеспечивает представительство различных географических регионов мира и его основных экономических и правовых систем. Члены Комиссии избираются на шесть лет, причем срок полномочий половины членов Комиссии истекает через каждые три года. Членство России в ЮНСИТРАЛ истекает в 2007 г. Секретариат Комиссии находится в Вене.

Для выполнения возложенных на нее задач Комиссия учреждает рабочие группы. В настоящее время функционируют шесть рабочих групп: проекты в области инфраструктуры, финансируемые из частных источников; международный арбитраж;

раж и согласительная процедура; транспортное право; электронная торговля; законодательство о несостоятельности; обеспечительные интересы. Комиссия принимает решения на ежегодных сессиях, которые проводятся поочередно через год в центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке и в Венском международном центре. Каждая рабочая группа Комиссии, как правило, проводит одну или две сессии в год, в зависимости от рассматриваемой темы; эти сессии также проводятся поочередно в Нью-Йорке и Вене.

Одним из основных результатов работы Комиссии является принятие членами ООН согласованных документов по праву международной торговли. Например, в 1980 г. была принята Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров. Эта конвенция устанавливает совокупность правовых норм, регулирующих заключение договоров международной купли-продажи товаров, обязательства покупателя и продавца, средства правовой защиты в случае нарушения договора и другие аспекты договора. Конвенция вступила в силу 1. 01. 1988 г. Среди других соглашений такого рода – Арбитражный регламент ЮНСИТРАЛ (1976), Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников (2001), Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле (1996) и др.

Для устранения препятствий в международной торговле Секретариат ЮНСИТРАЛ создал систему сбора и распространения информации о судебных и арбитражных решениях, касающихся конвенций и типовых законов, разработанных Комиссией. Цель этой системы заключается в содействии распространению в международных масштабах информации о правовых текстах, разработанных Комиссией, и облегчении единообразного толкования и применения этих текстов. Комиссия организует семинары

и стажировки по вопросам права международной торговли с целью содействия распространению информации о работе Комиссии, главным образом в развивающихся странах.

Литература: Устав Организации Объединенных Наций и статут Международного суда / Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1980; Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли: Ежегодник. 1995. Т. XXI. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1997.

© Михайленко А.Н.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ.

Правовая норма, закрепляя должное поведение людей, регулирует их деятельность посредством установления либо прав, либо обязанностей. Категория «должное поведение», т.е. поведение, обеспечиваемое принудительной силой государства и соответствующей санкцией в юридической норме, отражает специфику права в целом, отличие правовых от всех других социальных норм. Однако она не дает достаточного представления о правах и обязанностях как таковых, не делает между ними каких-либо различий. Они в рамках должного существуют в степени долженствования, хотя эту степень категория «должного» не в состоянии выразить. Она не может быть с надлежащей полнотой отражена в категориях «возможности» и «необходимости».

Правовая необходимость полнее всего раскрывает существо Ю.о. Она, с одной стороны, указывает, что эта обязанность существует и развивается в рамках должного, установленного законом и обеспечиваемого государством поведения. С другой – выражает содержание обязанности и присущую ей специфику. «Необходимость» для раскрытия обязанности играет такую же роль, какую в понятии прав и свобод личности выполняет «возможность».

В данном случае необходимость указывает то направление, в котором должен идти научный поиск при определении понятия Ю.о. Очевидно, Ю.о. есть не просто должное (правомерное) поведение, а это также и характеризующее определенным качеством (вид) и находящееся в определенных границах (мера) поведение. Здесь налицо переход от сущности первого порядка к сущности второго порядка. Вторая выражает специфику правовой обязанности полнее и глубже, чем первая, и потому она является содержательнее ее.

Как юридическая возможность, так и правовая необходимость особенно отчетливо проявляются в конституционных правах, свободах и обязанностях людей.

В литературе предпринята не лишняя интереса попытка раскрыть понятие обязанности через категорию возможности.

Как видно, здесь правильно подчеркнута связь правовой возможности и правовой необходимости. В праве эти категории не только взаимосвязаны, но и взаимно проникают. И, видимо, обоснованно будет характеризовать юридические права и свободы и юридические обязанности качествами возможного и необходимого поведения. Это особенно отчетливо можно проследить на примере конституционных прав и свобод и обязанностей. Как известно, право на основное общее образование является обязательным (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ). В этом предписании Конституции заключаются и возможность (право) и необходимость (обязанность). В органическом соединении возможность и необходимость находят также и в политических правах и свободах.

Не следует из этого делать вывод, что как юридические права и свободы, так и Ю.о. целесообразно раскрывать через категорию возможности. Во-первых, потому, что при этом смазываются различия между правами и обязанностями, поскольку и права, и обязанности в равной

мере определяются как правовая возможность. Во-вторых, характеризуя как права и свободы, так и обязанности в виде правовой возможности, нужно оговориться, что в последнем случае речь идет о необходимой по закону возможности. Но необходимая по закону возможность и есть правовая необходимость. Хотя понятие обязанностей следует раскрывать через правовую необходимость, вместе с тем нужно помнить, что между необходимостью и возможностью нет барьера, что необходимость, имея строгие рамки, содержит в себе известные возможности.

Носитель конституционных обязанностей, например, должен строго следовать предписанным законом виду и мере поведения, но в границах этого правового требования он может проявлять свою самостоятельность и активность как в постановке цели, так и в ее реализации. В условиях демократического общества обязанное лицо является не пассивным объектом государственного властвования, а активной личностью, для которой практическое воплощение в жизнь обязанностей есть свободный творческий процесс, полный инициативы и созидания.

Конституционные права, свободы и обязанности прежде всего опосредуют отношения и связи между государством и его гражданами. Возлагая на граждан основные обязанности, государство сохраняет за собой возможность в лице соответствующих органов устанавливать содержание и объем этих обязанностей путем издания конкретизирующих актов, определять условия их исполнения, принимать меры воздействия к тем, кто злобно уклоняется от их несения. Подобно тому, как конституционным правам и свободам соответствуют обязанности государства, выражающиеся в гарантиях этих прав, так и конституционные обязанности сопряжены с полномочиями государства и его органов создавать, руководствуясь принципами законности, такие условия, предпринимать такие меры, которые должны обеспечить неуклонное

исполнение содержащихся в обязанностях предписаний. Иначе говоря, предоставляя гражданам права и свободы и возлагая на них обязанности, государство берет на себя бремя гарантировать эти права и сохраняет за собой возможность в пределах правопорядка прибегнуть к широкому диапазону мер от убеждения до принуждения, с тем чтобы установленные обязанности были исполнены.

В научной литературе имеются другие подходы в области интерпретации природы и содержания основных обязанностей. Их обычно истолковывают либо в связи с правами и свободами, пределами их осуществления, либо с принципами, прежде всего, с идеями равноправия.

В отличие от прав (свобод) основные обязанности имеют широкомасштабное содержание. В конституции они проявляются прежде всего в форме правового требования исполнять установленные законом вид и меру поведения либо воздерживаться от этого. Вследствие широкой формы обобщения обязанность нередко опирается не только на правовые нормы, но и нормы морали.

Российская Конституция устанавливает прямое действие своих предписаний (ч. 1 ст. 15). «Права и свободы человека и гражданина, – согласно ст. 18, – являются непосредственно действующими». Если закрепленные конституцией права и свободы в отдельных случаях могут применяться непосредственно, то записанные в ней обязанности по общему правилу лишены такой возможности. В самом деле, ст. 57 предписывает каждому обязанность платить установленные законом налоги и сборы. Как видно из содержания указанной статьи, провозглашается общий принцип – «платить установленные законом налоги и сборы». Однако для осуществления этого принципа недостаточно выполнения лишь этого правила. Для претворения в жизнь этого требования необходим специальный закон или даже несколько, которые определяли бы субъектов налогообложения, размер и виды налога и пр.

Поэтому прямое действие норм, закрепляющих конституционные обязанности, без подкрепления их специальным законодательством крайне затруднительно или вообще невозможно.

Обязанности в основе правового статуса человека и гражданина в реальной действительности выполняют разнообразные многоцелевые функции и социальные роли. В литературе они характеризуются следующим образом: одно из составляющих правового статуса личности; вид и мера должного поведения; гарантия и необходимое условие осуществления прав и свобод граждан; фактор укрепления законности и правопорядка, выполнения функций государства.

Если юридические права характеризуются содержащейся в них личной свободой, тонаиболее существенное в обязанностях заключается в ответственности за исполнение предписаний закона. Ответственность – социально-правовой фактор, который, с одной стороны, связывает обязанного субъекта существующим правопорядком, а с другой – стимулирует его активность, обеспечивает строгое и неуклонное исполнение обязанности.

Литература: *Иоффе О.С.* Обязательственное право. М., 1975; *Рене Д.* Основные правовые системы современности. М., 1988.

© Левакин И.В.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – см. *Ответственность юридическая.*

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО – организация, предприятие или объединение, которое имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, является по закону субъектом гражданских прав и обязанностей. Ю.л. обладают имуществом, обособленным от

имущества участников, могут от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, заключать договоры, выступать как истцы и ответчики в суде, арбитраже и третейском суде.

Ю.л. подлежит государственной регистрации в органах юстиции и считается созданным с момента внесения сведений о нем в Единый государственный реестр юридических лиц. В отличие от граждан Ю.л. обладает общей или специальной правоспособностью.

Действует Ю.л. на основании устава либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, Ю.л., не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

Приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами. В предусмотренных законом случаях Ю.л. может приобретать гражданские права и принимать на себя гражданские обязанности через своих участников. Прекращается путем реорганизации или ликвидации.

Правоспособность Ю.л. определяется целями, зафиксированными в его уставе. Ю.л. имеет свое фирменное наименование, устав, юридический адрес, а также печать и расчетный счет в банке. Ю.л. должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Литература: *Закупень Т.В.* Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. М., 2001; *Жилинский С.Э.* Правовая основа предпринимательской деятельности (предпринимательское право). М., 1998; Новый юридический словарь-справочник / Под общ. ред. Е.В. Бутенко. Смоленск, 1999.

© Веллем Л.А.

ЮРИСДИКЦИЯ – (от лат. *jurisdictio* – судопроизводство, ведение суда) – установленная законом (или иным нормативным актом) совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т.е. оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителям.

В международном праве соответствует понятию компетенции различных органов, например, международная Ю. (арбитражная Ю.), консульская Ю. (Венская консульская конвенция 1963 г.) и др. Административная Ю. – деятельность органов государственного управления и их должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел и применению соответствующих санкций в административном порядке.

В пределах своей территории государство осуществляет свою Ю. в полном объеме, за исключением случаев, когда международными договорами предусмотрено иное. В Ю. выделяют судебный, законодательный и административный аспекты общей правовой компетенции государства. Ю. всегда имеет территориальный характер, выражающийся в прямой зависимости предмета Ю. от его пространственного местонахождения, режима территории. Наиболее ярко это проявляется в уголовной Ю., где непременно признается принцип принадлежности Ю. судам того места, где совершено преступление.

Ю. в точно установленных законом пределах и случаях осуществляется органами государственной власти (судом, органами исполнительной власти, разного рода инспекциями, администрацией предприятий и учреждений) и органами общественности (например, судами чести или товарищескими судами). Решения любого органа вне пределов его Ю. являются незаконными и подлежат отмене.

Ю. определяется в зависимости от

вида и характера разрешаемых дел (преступления и проступки, имущественные споры между хозяйственными организациями и отдельными лицами и т.д.), их территориальной принадлежности (рассмотрение уголовного дела судом по месту совершения преступления, гражданского дела – по месту жительства ответчика), от участвующих в деле лиц (подсудность военнослужащих военным трибуналам).

Ю. государства может осуществляться в районах, где государство не осуществляет территориальное верховенство. В некоторых районах, находящихся вне пределов своей территории, государство может осуществлять Ю., имеющую ограниченный, узкоцелевой характер (экономическая зона, специальная зона, континентальный шельф). Так, согласно морскому праву, прибрежное государство может в определенных случаях осуществлять контроль в зоне открытого моря, прилежащей к территориальному морю.

Государство может в одностороннем порядке или по договору ограничить свою территориальную Ю., передав определенные права другому государству, например, при прямом и транзитном воздушном сообщении и при пребывании иностранных войск.

Литература: Бержель Ж.Л. Общая теория права. М., 2000; Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М., 2001; Бочаров С.Н., Убач А.В., Котенников М.В. Административная юрисдикция. М., 2005.

© Барциц И.Н.

ЮСТИЦИЯ (лат. *justitia* – справедливость, законность) – понятие, характеризующее всю совокупность судебных учреждений, их деятельность по осуществлению правосудия, а также судебное ведомство.

В зависимости от вида и сферы судопроизводства различают уголовную, гражданскую, административную, конституционную, международную, военную, электро-

ральную, ювенальную и другие виды Ю.

Ю. конституционная – конституционный надзор, осуществляемый в форме конституционного судопроизводства конституционными судами, конституционными советами и другими органами конституционного надзора.

Ю. военная понимается, во-первых, как совокупность военно-судебных учреждений (военная прокуратура, военный трибунал); во-вторых, как деятельность военно-судебных органов.

Ю. электоральная – специальные судебные или квазисудебные органы, предназначенные для рассмотрения и разрешения споров, связанных с избирательными кампаниями и выборами в государственные органы.

Ю. международная – средство мирного урегулирования споров; рассмотрение спора Международным судом и вынесение по этому спору решения. Международный суд ООН (Гаага) – главный судебный орган ООН, состоящий из 15 судей, избираемых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности ООН, – занимается урегулированием споров между государствами. Участие государств в судебных разбирательствах носит добровольный характер, однако, если государство соглашается на разбирательство, то оно обязано подчиняться решению суда. Решение Международного суда окончательно, оно обязательно лишь для участвующих в деле сторон и только по данному делу. В компетенцию Международного суда ООН входят споры между государствами и дача консультативных заключений органам и организациям ООН; этот суд не рассматривает жалобы и обращения граждан. Суд Европейского союза (Люксембург) принимает только иски граждан государств-членов Союза.

Среди межгосударственных органов по защите прав и свобод человека особую роль играет Европейский суд по правам человека при Совете Европы (Страсбург). Суд основывает свою деятельность на Европейской конвенции о защите прав

человека и основных свобод 1950 г. Он рассматривает индивидуальные жалобы граждан государств-участников на нарушения их прав, закрепленных в Конвенции 1950 г. и дополняющих ее протоколах.

В стадии становления в Российской Федерации находятся такие виды Ю., как ювенальная и административная.

Ювенальная Ю. – правосудие по делам несовершеннолетних. Центральное звено ювенальной Ю. – ювенальный суд (судья, специализирующийся по делам несовершеннолетних). Ювенальный суд обязан взаимодействовать с социальными службами как до рассмотрения дела судом, так и после принятия судебного решения, независимо от того, рассматривает ли суд материалы в отношении несовершеннолетнего правонарушителя либо осуществляет защиту его прав в порядке гражданского судопроизводства. В ювенальной Ю. акценты в работе с несовершеннолетними правонарушителями переносятся с карательного и репрессивного, на воспитательный и реабилитационный.

Создание специализированной судебной системы по делам несовершеннолетних является реализацией обязательств Российской Федерации по применению общепризнанных принципов и норм международного права, прежде всего Конвенции ООН о правах ребенка, Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинских правил», 1985 г.), Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Риядские руководящие принципы»), Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей. Комитет по правам ребенка ООН на своей 40-й сессии 30 сентября 2005 г. утвердил Заключительные замечания в адрес Российской Федерации и рекомендовал ускорить работу по формированию системы правосудия в отношении несовершеннолетних. В рамках эксперимента в Саратовском областном

суде создана специальная ювенальная коллегия, в задачи которой входит рассматривать дела, связанные с этими категориями правонарушителей.

Ю. административная – особый порядок разрешения административно-правовых споров, при котором судебные или другие специальные государственные органы рассматривают жалобы на действия органов государственного управления и выносят соответствующие решения. В Российской Федерации нет обособленной системы Ю. административной.

Ю. административная в том виде, в каком она сложилась к настоящему времени в России, являет собой определенный механизм разрешения административных споров посредством общих и арбитражных судов, а также коллегиальных квазисудебных органов. Одновременно идет процесс становления Ю. административной в собственном смысле слова, который получит свое завершение с созданием административных судов и принятием закона, регулирующего осуществление административного судопроизводства.

Под квазисудебными органами понимаются юрисдикционные учреждения, которые действуют в рамках исполнительной власти и разрешают административные споры как бы в судебном порядке. Они не могут называться судом, поскольку являются неотъемлемой частью исполнительной власти и лишь в силу закона или иного нормативно-правового акта наделены правом осуществлять Ю. административную. Юрисдикционные полномочия этих органов не относятся к судебной власти и называются как бы судебными, квазисудебными. Решения квазисудебных органов имеют некоторые признаки судебных решений, но не все. Разрешая административные споры, они не осуществляют правосудия, поскольку правосудие – это функция суда. Ю. квазисудебных коллегиальных органов ограничена разрешением административных споров определенного вида.

Литература: Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации. М., 2001; Колесов Ю.И. Органы и учреждения юстиции в Российской Федерации. М., 2002; Костенко Н.И. Международная уголовная юстиция. М., 2002.

© Барциц И.Н.

Я

ЯЗЫК (Правовой статус).

Выделяются следующие правовые статусы Я.: государственный Я., официальный Я., официальный (рабочий) Я. международной организации, официальный Я. в парламенте, Я. межнационального общения, государственный Я. субъекта РФ, региональный Я., Я. судопроизводства, Я. для официальных целей субъекта РФ (без объявления его официальным Я.), Я. национальных меньшинств (так называемый дополнительный Я.).

В Российской Федерации правовой статус Я. урегулирован Конституцией РФ 1993 г., Законом РФ 1991 г. «О языках народов Российской Федерации», Федеральным законом 2005 г. «О государственном языке Российской Федерации», конституциями субъектов РФ.

Конституция Российской Федерации признает за каждым право на пользование родным Я., на свободный выбор Я. общения, воспитания, обучения и творчества. Законодательство не устанавливает юридических норм использования Я. народов России в межличностных неофициальных взаимоотношениях, а также в деятельности общественных и религиозных объединений и организаций.

Государственным Я. Российской Федерации на всей ее территории является русский Я. Статус русского Я. как государственного Я. Российской Федерации предусматривает обязательность исполь-

зования русского Я. в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе в деятельности по ведению делопроизводства; в наименованиях органов государственной власти и местного самоуправления, организаций всех форм собственности; при подготовке и проведении выборов и референдумов; в конституционном, гражданском, уголовном, административном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах, делопроизводстве в федеральных судах, судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей и в других судах субъектов РФ; при официальном опубликовании международных договоров Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов; во взаимоотношениях органов государственной власти и местного самоуправления, организаций всех форм собственности и российских граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, общественных объединений; при написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожные знаки; при оформлении документов, удостоверяющих личность гражданина России, изготовлении бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, оформлении документов об образовании, выдаваемых имеющими государственную аккредитацию образовательными учреждениями, а также других документов, оформление которых осуществляется на государственном Я. Российской Федерации, при оформлении адресов отправителей и получателей телеграмм и почтовых отправлений, пересылаемых в пределах России, почтовых переводов денежных средств; в деятельности общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, за исключением деятельности организаций телерадиове-

шания и редакций периодических печатных изданий, учрежденных специально для осуществления теле- и (или) радиовещания либо издания печатной продукции на государственных Я. республик, находящихся в составе Российской Федерации, других Я. народов России или иностранных Я., а также за исключением случаев, если использование лексики, не соответствующей нормам русского Я. как государственного Я. Российской Федерации, является неотъемлемой частью художественного замысла; в рекламе.

Порядок утверждения норм современного русского литературного Я. при его использовании в качестве государственного Я. Российской Федерации, правил русской орфографии и пунктуации определяется Правительством РФ.

Обеспечение права граждан России на пользование государственным Я. предусматривает получение образования на русском Я. в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; получение информации на русском Я. в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах, органах местного самоуправления, организациях всех форм собственности; получение информации на русском Я. через общероссийские, региональные и муниципальные средства массовой информации.

Республики – субъекты РФ вправе устанавливать свои государственные Я. В ряде республик государственными Я. провозглашены несколько Я.: в Кабардино-Балкарской Республике государственными, кроме русского, являются кабардинский и балкарский, в Республике Марий Эл – марийский луговой и марийский горный Я. В некоторых республиках устанавливается статус местных официальных Я. В Республике Саха (Якутия) местными официальными Я. признаны эвенкийский, эвенкский, юкагирский и чукотский Я. в местах компактного проживания соответствующих народностей.

Официальный Я. – Я., законодательно признанный в качестве официального средства общения на всей территории государства. В большинстве государств понятия «официальный язык» и «государственный язык» полностью совпадают. Например, в Законе СССР от 24 апреля 1990 г. «О языках народов СССР» сказано: «С учетом исторически сложившихся условий и в целях обеспечения общесоюзных задач русский Я. признается на территории СССР официальным Я. СССР и используется как средство международного общения».

Лишь в отдельных странах различают статус официального Я. и государственных Я. Например, в Швейцарии, согласно конституции, «официальными Я.» объявлены немецкий, французский, итальянский, а государственными Я. – немецкий, французский, итальянский и ретороманский, притом, что последний практически не используется в государственной и общественной жизни страны. В Казахстане государственным Я. является казахский, а русский Я. официально употребляется в государственных организациях наравне с казахским Я.

Официальный Я. используется для публикации нормативных правовых актов, в деятельности органов государственной власти, при осуществлении правосудия и ведении судопроизводства, в образовании. В странах с многонациональным населением определяется, какой Я. или языки являются официальными (Индия, Испания, Канада, Швейцария). Русский Я. объявлен официальным Я. г. Нью-Йорка. Это означает, что все судебные, деловые и другие бумаги в любые нью-йоркские учреждения могут подаваться на русском Я. В ряде развивающихся стран наряду с национальным Я., официальным Я. признается Я. бывшей метрополии (английский, испанский, португальский, французский и др.).

Региональный язык – язык, который традиционно используется на данной территории государства жителями этого

государства, представляющими собой группу, численно меньшую, чем остальное население государства. Территория, на которой используется региональный Я., означает географический район, в котором упомянутый Я. является средством общения части населения, что является основанием для принятия различных мер по защите и развитию, предусмотренных Европейской хартией региональных Я. или Я. меньшинств (1992). Эти меры содержат гарантии применения регионального Я. в сферах образования, деятельности административных и судебных органов, на государственной службе, в средствах массовой информации. Статус регионального Я. был придан русскому Я. решениями местных органов власти в Луганской области Украины, а также в городах Харькове и Севастополе.

Европейская хартия региональных Я. или Я. меньшинств содержит термин «нетерриториальные Я.» – Я., используемые жителями государства, которые отличаются от Я. или языков остального населения государства, но которые, несмотря на традиционное использование на территории государства, не могут связываться с каким-либо определенным районом.

Официальный Я. в парламенте – Я., допустимый для выступлений в парламенте. Более одного официального Я. в парламенте признаются в Зимбабве, Финляндии, Швейцарии, Шри Ланке и других странах. В Российской Федерации деятельность парламента осуществляется на русском Я. Депутат, желающий выступить на ином Я. народов Российской Федерации, должен заблаговременно уведомить Совет Думы для обеспечения перевода его выступления на русский Я. Работа сессий Европарламента проходит при обязательном синхронном переводе на девять официальных Я. Европейского союза. Всего в Евросоюзе официальными признан 21 Я.

Во всех главных органах ООН, за исключением Международного суда, а

также в ряде специализированных учреждений ООН официальными Я. являются русский, английский, французский, испанский, китайский и арабский, а в Совете Безопасности ООН и на Генеральной Ассамблее ООН эти Я. являются рабочими.

Литература: Губаева Т.В. Язык и право. Искусство владения словом в профессиональной юридической деятельности. М., 2004.

© Барциц И.Н..

Список авторов:

Абрамов В.Л., Абрамова О.Д., Аверченко Д.Г., Адамович А.С., Алисов А.Н., Анисимов В.М., Архангельский В.Н., Астафьева О.Н., Атаманчук Г.В., Бабич А.М., Барциц И.Н., Барышников Ю.Н., Бачурин А.В., Биджиева М.Х., Биктаефов Р.Т., Богатырева Т.Г., Бойков В.Э., Бойков О.В., Болотина Н.Ю., Боши С.В., Брежнева А.П., Бударина А.В., Буланов В.С., Буянкина А.Н., Буянов В.С., Быстрыков А.Я., Валентей С.Д., Васильев А.В., Васильев Р.Ф., Веллем Л.А., Веселкова И.Н., Винокурова С.Е., Вишняков В.Г., Владимиров А.А., Власов В.И., Войтешонок Г.А., Волгин Н.А., Гаврилов Ю.Н., Гапоненко А.Л., Голосов В.В., Горланов Г.В., Горлачев Р.Ю., Граждан В.Д., Гриценко Н.Н., Грязнов Э.А., Гуртов В.К., Данилова Р.В., Дахин В.Н., Догадайло Е.Ю., Докторович А.Б., Доронина О.Н., Дудников С.В., Дульщиков Ю.С., Егоров В.К., Елин А.В., Елина И.Е., Живалов В.Н., Жилинский С.Э., Жовтун Д.Т., Захаров Н.И., Зинин В.Г., Зотиков А.А., Зуев Ю.П., Иващенко Н.П., Ивлева Г.Ю., Илариопова Т.С., Ирхин Ю.В., Исаев В.Ф., Ищенко Е.Г., Казанцев Н.М., Кокин Ю.П., Колобкова Л.В., Комаровский В.С., Комиссарова Г.А., Комиссаренко А.И., Корниенко В.И., Корнилов М.Я., Королев М.Ф., Корченков В.В., Кочерин Е.А., Кравцев И.Н., Краснов И.О., Кузнецов М.Н., Куликов А.Г., Кушлин В.И., Левакин И.В., Литвинов А.В., Литвинцева Е.А., Лукьяненко В.И., Магомедов К.О., Макаренко И.К., Маликова О.И., Мальшева О.Г., Мальцев Г.В., Марголин А.М., Мартынова Л.Г., Матвеева Т.Д., Махов Е.Н., Мацуляк И.Д., Мдинарадзе М.Г., Мельников С.Б., Мизулин М.Ю., Митрошенков О.А., Михайленко А.Н., Михайлов В.А., Михеев В.А., Мойсеенко М.Г., Морхат П.М., Мотин Ю.Н., Мысляева И.Н., Назаров А.Д., Назарова Е.А., Нечипоренко В.С., Никонов В.И., Никуличев Ю.В., Новиков Г.Г., Ноздрачев А.Ф., Носов С.И., Ожиганов Э.Н., Окара А.Н., Орлова Т.М., Панин И.Н., Панкфрухин А.П., Пенсков Б.Е., Перская В.В., Пиддэ А.Л., Пихоя Р.Г., Плакся В.И., Плетнев К.И., Подмогильная В.А., Половинкин П.Д., Понкин И.В., Пономаренко Б.Т., Пономаренко Е.В., Потрубач Н.Н., Прокошин В.А., Проскурин С.А., Прохоржев А.А., Раевский С.В., Ракитская Г.Я., Ракитский Б.В., Рок В.Д., Романькова Н.В., Рыбаковский Л.Л., Сафронов В.А., Семенов С.А., Синягов А.А., Смирницкий Е.К., Смольков В.Г., Смольский С.В., Соколов В.М., Сорвина Г.Н., Сулемов В.А., Сулимова Т.С., Суржко А.В., Суслов И.Ф., Талаева А.И., Тамарчина Н.А., Терновская Л.О., Терновская Л.О., Тимофеева Л.Н., Ткаченко А.А., Турчинов А.И., Уколов В.Ф., Фалина А.С., Филимонова Н.Н., Фокин С.В., Фоломьев А.Н., Фурсов Д.А., Халипов В.Ф., Хорзов С.Е., Храпылина Л.П., Хутинаев И.Д., Цопанова И.Г., Чалов В.И., Черепанов В.В., Чесноков А.С., Шахов М.О., Шишова Ж.А., Шувалова Н.Н., Щеголев В.В., Щербачева Л.И., Щербачев А.И., Юсов А.Б., Явчуновская Р.А., Яковец Ю.В., Яценко И.С.

Список терминов II тома Энциклопедии государственного управления в России

Наблюдатели международные.....	5	Научно-техническая политика.....	26
Надзор.....	5	Научно-технический потенциал.....	27
Надзор прокурорский.....	6	Научно-технический процесс.....	28
Надзор судебный.....	8	Национализация.....	29
Назначение.....	9	Национальное богатство.....	30
Наказание.....	10	Национальный доход.....	32
Наказы избирателей.....	11	Нация.....	33
Накопление.....	11	Независимость судей.....	33
Налоги.....	12	Незаконное разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну.....	34
Налоги на производство и импорт.....	13	Нейтралитет.....	35
Налоговая декларация.....	14	Несанкционированный доступ к информации.....	35
Налоговая политика.....	15	Номенклатура руководящих кадров.....	36
Налоговая реформа.....	16	Норма дисконтирования.....	38
Налоговые льготы.....	18	Норма права.....	39
Налоговый кодекс.....	19	Нормативный правовой акт.....	43
Налогообложение физических лиц.....	20	Нотариат.....	44
Налогообложение юридических лиц.....	22	Ноу-хау.....	46
Нанотехнология.....	23		
Наукоёмкие отрасли.....	24		
Научно-исследовательская деятельность.....	25		

Обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях	47	Организация государственной службы.....	81
Обеспечение национальной безопасности	48	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)	83
Оборонная достаточность	48	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).....	83
Обороноспособность государства	49	Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК).....	83
Обратная сила закона	50	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).....	84
Обращение ценных бумаг	50	Органы обеспечения национальной безопасности	84
Обращения граждан	51	Основные принципы международного права ..	85
Общая теория национальной безопасности.....	52	Основные фонды	89
Общественное объединение.....	53	Основы законодательства	90
Общественное самоуправление	55	Отбор кадров	92
Общество с дополнительной ответственностью.....	55	Ответственность.....	93
Общество с ограниченной ответственностью.....	56	Ответственность международно-правовая.....	93
Объект кадровой политики	57	Ответственность социальная	93
Объекты государственного регулирования экономики	57	Ответственность юридическая	94
Объекты национальной безопасности	58	Отечество.....	95
Объекты отношений собственности.....	59	Открытая экономика	95
Обязательства международные.....	60	Отношения политические	96
Огосударствление	60	Отраслевая и региональная структура экономики	97
Олигархия политическая	61	Оффшорные центры	99
Олигополия	63	Охлократия.....	100
Омбудсмен	63	Оценка военно-политической обстановки	101
Операция миротворческая	64	Паблик рилейшнз	102
Оплата труда наемных работников	64	Парадигма политическая	102
Опрос общественного мнения	65	Парадигма управления.....	103
Опубликование закона.....	66	Парламентаризм	104
Опыт профессиональный	68	Парламентское расследование.....	105
Оптимизация государственной и муниципальной собственности.....	69	Партии политические.....	105
Организации международные	70	Партнерство	106
Организационная культура	71	Пенсионная система	107
Организационная структура.....	72	Пенсия государственная.....	108
Организационная структура дивизиональная	72	Переходная экономика.....	108
Организационная структура линейная.....	73	Персонал управления	109
Организационная структура матричная.....	73	Плебисцит.....	110
Организационная структура пирамидальная.....	74	Показатели социального положения и социального развития	110
Организационная структура сетевая.....	75	Политика внешняя	111
Организационная структура смешанного типа.....	76	Политика занятости.....	112
Организационная структура управления	77	Политика социальная	113
Организационная структура функциональная	79	Политическая культура.....	114
Организационная структура штабная.....	79	Политическая социология.....	114
Организационно-хозяйственный механизм предпринимательства	80	Политический процесс.....	116
Организационные отношения	80	Политическое участие	117
Организация.....	81	Полномочный представитель Президента Российской Федерации	119
		Полномочия должностного лица.....	123

Популизм.....	124	Прямое президентское правление	188
Портфельный анализ.....	125	Публичное право	191
Потенциал кадровый.....	125	Работодатель	192
Потребительский бюджет.....	126	Рабочая сила	192
Потребление.....	127	Равенство политическое	193
Права государственного государственного служащего.....	129	Равновесие политическое	194
Права человека	133	Разгосударствление	195
Правительство Российской Федерации.....	135	Разделение властей	196
Право	136	Реабилитация социальная.....	199
Правовая система	141	Регалии.....	200
Правовое государство	147	Регион.....	201
Правовое содержание собственности.....	148	Региональная экономическая политика.....	204
Правовой акт.....	149	Региональные целевые программы.....	205
Правонарушение.....	149	Регламент	205
Правопорядок	151	Реестр государственных должностей.....	206
Правопреемство государства.....	151	Резервы государственные	207
Правосознание.....	155	Резидент	207
Правоспособность.....	155	Реинжиниринг	207
Правосубъектность международная.....	156	Рента земельная	208
Предпринимательство	157	Рента мировая	209
Предприятие с иностранным капиталом.....	157	Рентные доходы.....	210
Президент Российской Федерации	158	Рентный фактор в мировой экономике.....	211
Прецедент.....	162	Рестрикция	212
Приватизация.....	163	Реструктуризация	213
Прием на государственную службу	165	Реструктуризация естественных монопольей	213
Применение права	166	Ресурсы политические.....	214
Принципы государственного регулирования экономики.....	167	Ресурсы экономического роста.....	215
Принципы государственной кадровой политики	168	Референдум.....	216
Принципы государственной службы	168	Роспуск парламента.....	218
Принятие решений	174	Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации	219
Приоритеты социальной политики	175	Ротация кадров	221
Приоритеты экономической политики	177	Рынок.....	222
Прогноз демографический	178	Рынок региональный (внутристрановой).....	222
Прогнозирование внешнеэкономической деятельности	179	Рынок труда	223
Прогнозирование социально-экономического развития	180	Рынок услуг	224
Прожиточный минимум.....	180	Рыночная экономика	225
Производительные силы общества.....	181	Самоопределение	226
Профессиология.....	182	Санация	227
Профессионализация	183	Санкции международные	228
Профессионализм	184	Санкционированный доступ к информации (информационным ресурсам)	229
Профессиональная культура.....	185	Сбережение	229
Прохождение государственной службы	186	Светское государство	230
Прямое действие Конституции Российской Федерации	187	Свобода информации	231
		Свобода слова	231
		Свобода совести	231

Свободные экономические зоны	232	Социальный капитал.....	278
Свободный мандат	233	Социокультурная ситуация	280
Секуляризация	234	Союз Беларуси и России.....	280
Сепаратизм политический.....	234	Спикер	283
Сертификат эмиссионной ценной бумаги	235	Спонсорство	284
Сецессия.....	236	Статус гражданского служащего	285
Символы государственные	238	Стиль государственного	
Синергетика	239	руководства и управления	286
Синергетический подход		Стимул	287
к управлению	240	Стимулирование персонала	288
Система внебюджетных фондов.....	242	Стимулирование экономического	
Система государственного		роста.....	288
управления	243	Страта социальная.....	289
Ситуационный подход.....	245	Стратегическое планирование.....	290
Ситуация социально-политическая	246	Стратегическое управление.....	290
Скрытая безработица.....	246	Стратегия.....	291
Скрытые социальные процессы	248	Страхование	292
Служба изучения общественного		Страхователь	292
мнения	249	Страховой полис	293
Служебная карьера	250	Страховой случай	293
Собственность.....	250	Структура экономики	295
Собственность государственная	251	Структура управления.....	296
Собственность земельная.....	252	Структурная политика	296
Собственность иностранная.....	254	Структурные преобразования	297
Собственность кооперативная.....	256	Субсидии	298
Собственность муниципальная	257	Субсидии на производство и импорт.....	299
Собственность смешанная	258	Суверенитет.....	299
Собственность религиозных		Судебная власть.....	302
объединений.....	258	Судебная система	304
Собственность частная.....	260	Судопроизводство.....	304
Совет Безопасности Организации		Сфера социально-трудовая.....	305
Объединенных Наций	261	Табель о рангах	306
Совет безопасности Российской		Тайна банковская	307
Федерации.....	262	Тайна государственная.....	308
Совет Европы (СЕ)	262	Тайна коммерческая.....	310
Совет Федерации Федерального		Тайна профессиональная	310
Собрания Российской Федерации		Тайна служебная	311
(СФ РФ)	263	Тайна частной (личной) жизни.....	312
Совместное предприятие.....	264	Таможенная граница	314
Согласие общественное	266	Таможенный союз.....	314
Согласительная комиссия	266	Таможня.....	315
Соглашение о разделе продукции	267	Таркетинг	315
Содружество Независимых		Тарифные и нетарифные меры государ-	
Государств (СНГ).....	268	ственного регулирования внешнеэкономической	
Социализация.....	271	деятельности	315
Социальная защита населения	272	Твердая валюта.....	315
Социальная ориентация экономики	273	Теоретические основы государственной	
Социальное государство	273	службы	316
«Социальное дно».....	274	Теории занятости	317
Социальное обеспечение	275	Теории организации	322
Социальное планирование	276	Теория социального рыночного хозяйства	323
Социальное страхование.....	277	Теория социологическая	324
Социальные гарантии.....	278		

Теория среднего уровня	325	Управление функционированием и развитием.....	376
Теория человеческих отношений.....	325	Управленческая деятельность	376
Территориальная концентрация производства	326	Управленческая культура.....	378
Территориальная организация общества.....	328	Управленческий цикл	379
Территориальная целостность.....	329	Управленческое решение.....	381
Территориально-административная реформа.....	331	Уровень жизни	383
Территориально-производственный комплекс (ТПК)	332	Услуги.....	384
Территориальное разделение труда.....	334	Устав.....	386
Территориальные воды (Территориальное море)	335	Учет как функция управления	388
Территориальные факторы формирования хозяйства регионов	336	Учреждение.....	389
Территория государства	339	Фактор политический.....	390
Территория международная	341	Факторные доходы	391
Терроризм.....	342	Факторы производства	391
Терроризм международный	344	Факторы размещения производительных сил	392
Технократия.....	345	Федеральная служба	395
Технология управления	345	Федеральная целевая программа	397
Типология политических режимов.....	346	Федеральное вмешательство (Федеральная интервенция).....	398
Товарный знак (Знак обслуживания)	347	Федеральное агенство.....	400
Товародвижение.....	348	Федеральное министерство	402
Толерантность.....	349	Федеральный бюджет	403
Толкование права.....	349	Федеративный договор	403
Торговая марка	350	Федерация.....	405
Традиции политические	351	Философия управления	407
Трансакционные отношения	352	Финансовая политика	409
Транснационализация хозяйственной жизни	353	Финансовая политика региона	410
Транснациональная финансово-промышленная группа (ТФПГ).....	353	Финансовые потоки	412
Транснациональные корпорации (ТНК).....	354	Финансовые ресурсы мира	413
Трансферты	355	Финансовый механизм управления региона ..	414
Трастовые операции банков (Траст)	355	Фонды общественные	417
Трудовая миграция	356	Форвардный контракт	418
Трудовая мобильность.....	358	Форма правления.....	419
Трудовая иммиграция.....	359	Формирование рынка интеллектуального труда.....	421
Трудовая эмиграция.....	359	Формы государственной поддержки инвестиционных проектов	422
Трудовой коллектив.....	361	Формы и системы оплаты труда.....	423
Трудовые ресурсы	362	Форфейтинг.....	425
Указ.....	363	Функции государства.....	426
Унитарное государство	365	Функции государственного управления.....	427
Управление	365	Функционально-стоимостный анализ	429
Управление государственной службой.....	366	Фьючерсный контракт	431
Управление инновациями	368	Характеристика	431
Управление качеством	370	Харизма	433
Управление карьерой.....	371	Хартия	433
Управление персоналом	372	Хеджирование	434
Управление ресурсами.....	374	Хозяйственная система	435
Управление трудовыми ресурсами.....	375	Хозяйственный механизм	435
		Хозяйственный риск.....	436

Хозяйственный цикл.....	437	Экономическое развитие	481
Хозяйствование	437	Экономическое содержание собственности.....	482
Холдинг	438	Экспорт	483
Целеполагание как функция управления	438	Экспертная субсидия.....	483
Цена мировая	439	Экспертно-импортные операции	484
Ценная бумага	439	Экспертно-импортные пошлины.....	485
Ценности государственной службы.....	440	Экспортный потенциал.....	485
Центральная избирательная комиссия		Экстремизм.....	486
Российской Федерации (ЦИК России).....	441	Электорат.....	487
Центральный банк Российской Федерации		Элита.....	488
(Банк России)	443	Элита административно-управленческая	489
«Четвертая власть».....	445	Эмбарго	490
Чистое кредитование (+)		Эмиграция политическая.....	491
или чистое заимствование (-)	446	Эмиссия.....	491
Чистый внутренний продукт (ЧВП)	446	Эмиссионные ценные бумаги	
Чистый экспорт	447	на предъявителя.....	494
Чрезвычайное положение	447	Эмиссия ценных бумаг.....	494
«Шоковая терапия»	453	Эмитент.....	495
Штат государственного органа	454	Этика менеджмента.....	495
Штраф	455	Эффект межрегиональных	
Эволюция экономической роли		взаимодействий	497
государства.....	455	Эффективная рыночная экономика.....	499
Экологическая политика	456	Эффективное государство.....	499
Экологическая экспертиза.....	457	Эффективность государственного	
Экологическое право	458	управления.....	499
Экологический кризис.....	459	Эффективность управления	501
Экономико-математические методы	460	Эффективность экономическая	
Экономическая интеграция.....	461	и эффективность социальная.....	502
Экономическая политика.....	462	ЮНСИТРАЛ (Комиссия Организации	
Экономическая реформа.....	463	Объединенных Наций по праву	
Экономическая система.....	463	международной торговли)	504
Экономическая стратегия	464	Юридическая обязанность	505
Экономическая тактика.....	464	Юридическая ответственность	507
Экономическая трансформация	465	Юридическое лицо.....	507
Экономически активное население	466	Юрисдикция.....	508
Экономически неактивное население	468	Юстиция.....	509
Экономические приоритеты	469	Язык (Правовой статус).....	511
Экономические функции государства.....	469		
Экономический анализ.....	470		
Экономический кризис	470		
Экономический либерализм.....	472		
Экономический механизм			
федеративных отношений.....	473		
Экономический потенциал страны	474		
Экономический район.....	474		
Экономический рост.....	475		
Экономический уклад	476		
Экономический цикл	478		
Экономический эффект	478		
Экономическое пространство региона	479		
Экономическое равновесие	480		

Справочное издание
Энциклопедия государственного управления в России
Том II. Н-Я

Ответственный за выпуск
И.В. Фатеев

Выпускающий редактор
В.И. Бударина

Редактор
В.А. Орехов

Оформление:
Н.Н. Опюк,
А.В. Тарасов

Корректоры:
Г.А. Лакеева
Ю.Е. Рычаловская

Компьютерная верстка электронной версии
А.К. Вартанова

Изготовление оригинал-макета
О.З. Элов

Подписано в печать 25.12.07. Формат 84 × 108¹/₁₆.
Тираж 10 000 (Первый завод 2000) экз. Бумага офсетная № 1. Гарнитура Ньютон.
Усл. п. л. 53,3. Уч.-изд. л. 48,0. Изд. № 94. Заказ 256

Издательский центр
Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации
119606, Москва, пр-т Вернадского, 84

Отпечатано в ОАО «Типография «Новости»
105005, Москва, ул. Фр. Энгельса, 46